



# VUOSIKERTOMUS

## ÅRSBERÄTTELSE | ANNUAL REPORT

Rajavartiolaitos | Gränsbevakningsväsendet | Finnish Border Guard

2020





# RAJAVARTIOLAITOS

## GRÄNSBEVAKNINGSVÄSENDET

## FINNISH BORDER GUARD



Rajavartiolaitos on yhteistyökykyinen, kansainvälistä arvostettu rajaturvallisuuden ja merellisen turvallisuuden viranomainen, joka lisää ihmisten, ympäristön ja valtion turvallisuutta tehokkaasti. Turvallisuuden takeena on luotettava ja ammattitaitoinen henkilöstö, sotilaallisesti järjestetty organisaatio sekä toimintavarma ja kehittynyt tekniikka. Työmme päämäääränä Suomessa on Euroopan turvallisimmat raja- ja merialueet.



Gränsbevakningsväsendet är en samarbetskunnig, internationellt ansedd myndighet inom gränssäkerheten och den marina säkerheten, som ökar människornas, miljöns och statens säkerhet på ett effektivt sätt. Detta garanteras av en pålitlig och yrkeskunnig personal, en militärt uppbyggd organisation samt en funktionssäker och avancerad teknik. Målet för vår verksamhet i Finland är Europas tryggaste gräns- och havsområden.



The Finnish Border Guard is a cooperative, internationally renowned expert in border management and maritime safety and security that increases the safety and security of people, the environment and the State in an efficient manner. This is guaranteed by reliable and professional personnel, a military organizational structure and reliable and advanced technology. The aim of our work is for Finland to have the most secure border and sea areas in Europe.

# Sisältö | Innehåll | Contents

4	<b>Päälikön katsaus</b> Chefens översikt A word from the Chief
8	<b>Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja tuloksellisuus</b> Samhälleliga effekter och resultat Societal impact and performance
12	<b>Rajojen valvonta</b> Gränsövervakning Border surveillance
18	<b>Rajakoiratoiminta 100 vuotta</b> Gränshundsverksamhet i 100 år 100 years of border guard dog operations
20	<b>Rajatarkastukset</b> Gränskontroller Border checks
24	<b>Viestintä poikkeusoloissa</b> Kommunikation under undantagsförhållanden Communications in an exceptional situation
26	<b>Rikostorjunta</b> Brottsbekämpning Crime prevention
30	<b>Meriturvallisuus</b> Sjösäkerhet Maritime security
34	<b>Merivartiointia 90 vuotta</b> 90 år av sjöbevakning 90 years of border guarding at sea
36	<b>Merellinen ympäristönsuojelu</b> Det marina miljöskyddet Maritime environmental protection
40	<b>Kansainvälinen yhteistyö</b> Internationellt samarbete International cooperation
44	<b>Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius</b> Territoriell integritet och försvarsberedskap Territorial integrity and defence readiness
48	<b>Teknillinen toimiala</b> Tekniska avdelningen Technical sector
51	<b>Säädösvalmistelu</b> Lagberedning Legislative work
54	<b>Tutkimus ja kehittäminen</b> Forskning och utveckling Research and development

# Päälikön katsaus

Suomea ja maailmaa kurittanut COVID-19-pandemia työllisti Rajavartiolaitosta merkittävästi vuonna 2020. Sisärajavaltonta palautettiin ja ulkorajaliikennettä rajoitettiin taudin levämisen hillitsemiseksi sekä ihmisten hengen ja terveyden suojelemiseksi. Muutkin Rajavartiolaitoksen turvallisuustehtävät kyettiin silti hoitamaan. Rajavartiomiesten ja -naisten työssään kohtaamat riskit konkretisoituivat pahimmalla mahdollisella tavalla yhden työtovereistamme menehtyessä tehtäviä hoitaessaan merellä. Rajavartiolaitos kunnioittaa palveluksessa menehtyneen merivartijan muistoa.

## Rajaturvallisuudesta

Valtioneuvoston päätösten mukaisesti ulkorajaliikennettä rajoitettiin ja rajavaltonta sisärajoilla palautettiin maailmaa koettelevan pandemian torjumiseksi Suomessa. Maaliskuusta 2020 alkaen noin 600 rajavartiomiestä on työskennellyt jatkuvasti muualla kuin tavanomaisissa työpisteissään. Henkilöstömme on vältynyt koronaviruksen pahimilta iskuilta, mikä on ollut mahdollista vain koronaohjeita tiukasti noudattamalla. Meidän on jatkettava samaan malliin, kunnes taudin leväminen on saatu viimein nujerettua.

Sisärajavaltonta aloitettiin nopeasti varautumissuunnitelmiin perustuen, mutta toiminnan laajuus ja pitkäkestoisuus ovat edellyttäneet henkilöstöltä ja koko laitokselta joustavuutta ja kykyä mukauttaa toimintaa uuden tilanteen mukaisesti. Tehtävästä on selviydytty erinomaisesti ja Rajavartiolaitoksen henkilöstö on osoittanut ammattitaitonsa, luottavuutensa ja yhteistyökykynsä. Siitä suuret kiitokset koko henkilöstöllemme.

Sisärajavaltonta on ymmärrettävästi aiheuttanut valtavasti kiinnostusta ja myös keskustelua kansalaisten keskuudessa. Pääosa palautteesta on ollut myönteistä, mutta joukossa on ollut myös kriittisiä kommentteja sekä kanteluja Rajavartiolaitoksen toiminnasta. Ylimmät laillisuusvalvojat ovat antaneet ratkaisunsa keskeisiin kanteluiden aiheisiin. Nopeasti kehittyneessä ja äärimmäisen haastavassa tilanteessa sekä kovan paineen alla Rajavartiolaitos onnistui tehtävissään myös laillisuusvalvonnan näkökulmasta. Parannettavaakin toiminnasta osoitettiin. Rajavartiolaitos on ottanut huomioon nämä ratkaisut toimintaa kehittääseen. Paljon on tehty myös viestinnän kehittämiseksi ja kansalaiskyselyihin vastamiseksi. Tähän mennessä Rajavartiolaitos on vastannut yli 50 000 kansalaiskyselyyn.

Ulkorajaliikenteen rajoitukset ovat romahduttaneet ulkorajan rajanylitysliikenteen, mikä on mahdollistanut Rajavartiolaitoksen voimavarojen käyttämisen koetussa laajuudessa sisärajavaltontaan. On huomionarvoista, että lähes kaikki ulkorajan rajanylityspaikat ovat kuitenkin edelleen olleet auki ja mahdollistaneet kaupan ja muun elintärkeän liikenteen sujumisen. Rajanylitysliikenteen rajoitusten poistuminen nostanee rajanylitysliikenteen nopeasti entiselle tasolleen erityisesti itärajalla.

Venäjän rajaviranomaiset jatkoivat tehokasta toimintaa itärajalla estääneen laittoman maahantulon yrityksiä puolellaan. Vaikka pandemia selvästi vähensi laiton maahantuloa, rajat ylittevän rikollisuuden, laittoman maahantulon järjestämiskosten ja ihmiskaupan uhka ei ole laantunut. Patoutunut tilanne saattaa johtaa näiden rikosten merkittävään lisääntymiseen pandemian ollessa ohi. Sisärajavallonnan aikana on paljastettu huomattavan paljon rikoksia, jotka jäävät normaalista piiloon.

Merialueilla liikenne säilyi vilkkaana, ja meripelastustehtäviä oli edellisten vuosien tahtiin. Merkittävimpä tapahtumia olivat kahden matkustaja-aluksen karilleajot. Rajavartiolaitos pelasti merihädästä noin 4 000 ihmistä. Suurilta ympäristövahingoilta merialueilla onnaksi vältyttiin.

## Rajavartiolaitoksen kehittäminen

Valtionjohto on huolehtinut päätöksillään ja eduskunnan myöntämällä lisävoimavarolla Rajavartiolaitoksen kyyvystä hoitaa tehtävänsä poikkeuksellisena aikana. Vaikka resursseja on suunnattu paljon pandemian torjuntaan, muut tehtävät on kyetty silti hoitamaan, joskin aikaisempaa pienemmin voimin, erityisesti itärajalla.

Eduskunta myönsi vuoden 2020 lopulla Rajavartiolaitokselle tilausvaltuuden kahden uuden ulkovartiolain hankintaan. Hankinnan avulla Rajavartiolaitoksen keskeinen merellinen rajavaltonta-, meripelastus- ja ympäristövahinkojen torjuntakyky turvataan vuosikymmeniksi. Vuonna 2019 alkanut maa- ja merirajan valvontatekniikan uusimishanke jatkuu siihen myönnetyllä määrärahalla. Myös huonokuntoisten kiinteistöjemme korjaushankkeet etenevät. Valvontalentokoneiden uusimisen rahoituksesta odotamme edelleen päästöstä.

Rajavartiolaitoksen sotilaallisen maanpuolustuksen ja kriisiajan valmiuksien kehittämistä jatkettiin pandemian aiheuttamat väältämättömät rajoitukset huomioiden. Asevelvollisten koulutuksen järjestelyissä onnistuttiin hyvin; asevelvollisten antama palaute parani vuoteen 2019 verrattuna.

Lainsäädäntöön on valmisteltu EU-asetuksista johtuvia muutoksia. Eurooppalaisen raja- ja merivartiostoasetuksen edellyttämät



muutokset tulivat voimaan vuoden 2021 alussa. Rajan-ylistystietojärjestelmän (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) edellyttämien muutoksienvälinen valmistelu jatkuu. Rajavartiolais-sääädännön muita kehittämistarpeita tarkastellaan käynnissä olevassa esiselvityshankkeessa.

EU-yhteistyössä keskeisin hanke oli eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvien joukkojen käyttöönottoon liittyvä valmistelu ja valmistautuminen. Rajavartiolaitoksella on vuonna 2021 velvoite lähettää pysyviin joukkoihin 8 henkilöä vuoden ja 71 henkilöä neljän kuukauden mittaisille komennuksille.

Rajavartiolaitos osallistui valtioneuvoston keskeisten turvallisuutta koskevien selontekojen valmistelun. Selonteo osaltaan vaikuttavat Rajavartiolaitoksen pitkäjänteiseen kehittämiseen ja toiminnan turvaamiseen turvallisusympäristön vaatimusten mukaisesti.

Rajavartiolaitoksella on tällä hetkellä käytössään noin 2900 henkilötyövuotta. Vuoteen 2025 mennessä määrää pitää kasvattaa sadalla henkilötyövuodella. Noin 3000 henkilötyövuodella kykenemme vastaamaan näköpiirissä oleviin toimintaympäristön vaati-

mukisiin ja lisääntyviin EU-velvoitteisiin. Henkilömäärää voidaan lisätä tästäkin pidempään jatkuvissa häiriötilanteissa. Rajavartiolaitoksen operatiivisen suorituskyvyn turvaamiseksi toimintamenojen riittävä taso on varmistettava myös vuodesta 2023 eteenpäin. Tällä hetkellä vuoden 2023 kehyksessä on noin 11 miljoonan euron vaje vuoteen 2022 verrattuna.

Toivon mukaan ensi vuoden katsauksessa koronapandemia ja sen patoaminen on jo sivuroolissa. Se jää nähtäväksi. Kaikissa oloissa Rajavartiolaitos ylläpitää ja kehittää rajaturvallisuutta, meriturvallisuutta ja kriisivalmiutta. Toimintamme kivijalkana on ammattitaitoinen, luotettava ja yhteistyökykyinen henkilöstö, jolle osoitan nöyrän kiitokseni joustavuudesta ja sitkeydestä kuluneen vuoden aikana. Kiitän myös Rajavartiolaitoksen monia kumppaneita tuloksellisesta yhteistyöstä pandemiavuonna 2020.

### **Pasi Kostamovaara**

Kenraaliluutnantti

Rajavartiolaitoksen pääliikikö

# Chefens översikt

*COVID-19-pandemin som hållit både Finland och den övriga världen i sitt grepp innebar extra mycket arbete för Gränsbevakningsväsendet 2020. Kontrollen vid de inre gränserna återställdes och trafiken över de yttre gränserna begränsades för att hindra spridningen av sjukdomen och skydda människors liv och hälsa. Gränsbevakningsväsendet kunde ändå sköta också sina andra säkerhetsuppgifter. Riskerna som gränsbevakarna utsätts för i sitt arbete konkretiserasades på värsta möjliga sätt när en av våra arbetskamrater gick bort under sitt uppdrag till sjöss. Gränsbevakningsväsendet hedrar minnet av den sjöbevakare som avled i tjänsten.*

## Om gränssäkerheten

Trafiken över de yttre gränserna begränsades i enlighet med statsrådets beslut och gränsbevakningen vid de inre gränserna återsättlades för att man i Finland skulle kunna bekämpa den pandemi som härjade ute i världen. Från och med mars 2020 har cirka 600 gränsbevakare ständigt arbetat någon annanstans än på sina vanliga arbetsplatser. Vår personal har klarat sig från att drabbas allvarligt av sjukdomen, vilket har varit möjligt endast genom att strikt följa coronaföreskrifterna. Vi måste fortsätta på samma sätt ända tills spridningen av sjukdomen äntligen kan kuvas.

Den inre gränskontrollen inleddes snabbt utgående från beredskapsplanerna, men den omfattande och långvariga verksamheten har krävt både flexibilitet och anpassningsförmåga av personalen och hela Gränsbevakningsväsendet. Vi har klarat denna uppgift utmärkt och Gränsbevakningsväsendets personal har visat prov på sin yrkesskicklighet, pålitlighet och samarbetsförmåga. För det vill jag rikta ett varmt tack till hela vår personal.

På grund av restriktionerna har trafiken över den yttre gränsen minskat drastiskt, vilket har gjort det möjligt att använda Gränsbevakningsväsendets resurser för den inre gränskontrollen i den omfattning som situationen krävt. Det är värt att notera att nästan alla gränsövergångsställen vid yttre gränsen fortfarande har varit öppna, vilket har möjliggjort handel och övrig livsviktig trafik. Ett avskaffande av restriktionerna torde snabbt återställa gränstrafiken, särskilt vid östgränsen, till sin tidigare nivå.

Rysslands gränsmyndigheter fortsatte sin effektiva verksamhet vid östgränsen för att förhindra försök till olagliga inresor i landet. Även om pandemin tydligt sänkte antalet olagliga inresor har den inte minskat den gränsöverskridande brottsligheten, ordnat av olagliga inresor och risken för människohandel. Den uppdämda situationen kan leda till att dessa brott ökar avsevärt när pandemin är över. Vid den inre gränskontrollen upptäcktes anmärkningsvärt många brott som normalt sett skulle ha förblivit dolda.

Trafiken var fortsättningsvis livlig på havsområdena och antalet sjöräddningsuppdrag hölls på ungefär samma nivå som under tidigare år. Bland de viktigaste händelserna var två passagerarfartygs grundstötningar. Under årets lopp räddade Gränsbevakningsväsendet cirka 4 000 personer i sjönöd. Lyckligtvis kunde man undvika stora miljöskador i havsområdena.

## Gränsbevakningsväsendet i utveckling

Statsförvaltningen har genom sina beslut och de tilläggssresurser som riksdagen beviljat sörjt för Gränsbevakningsväsendets förmåga att sköta sina uppgifter under den exceptionella tiden. Även om en stor del av resurserna har riktats till bekämpningen av pandemin har vi ändå kunnat sköta alla andra uppgifter, om än med en mindre personalstyrka särskilt vid östgränsen.

I slutet av 2020 gav riksdagen Gränsbevakningsväsendet fullmakt att skaffa två nya utsjöbevakningsfartyg. Med hjälp av denna anskaffning tryggas Gränsbevakningsväsendets centrala sjökapacitet för gränsbevakning, sjöräddning och bekämpning av miljöskador i flera årtionden framöver. Projektet för att förnya övervaknings-tekniken vid land- och havsgränsen som inleddes 2019 fortsätter med det för ändamålet beviljade anslaget. Renoveringen av våra fastigheter i dåligt skick fortskrider också. Vi väntar ännu på beslut om finansieringen för att förnya spaningsplanen.

Utvecklingen av Gränsbevakningsväsendets militära försvar och beredskap under kristid fortsatte med beaktande av de nödvändiga begränsningar som pandemin gav upphov till. Arrangemangen kring utbildningen av värnpliktiga utföll väl; de värnpliktiga gav bättre respons än 2019.

Lagstiftningsändringarna till följd av EU-förordningarna har varit under beredning. Ändringarna som krävs enligt förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning trädde i kraft i början av 2021. Beredningen av de ändringar som krävs för in- och utresesystemet (EES) och EU:s system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS) fortsätter. Övriga utvecklingsbehov i gränsbevakningslagstiftningen utreds i ett pågående förutredningsprojekt.

Det viktigaste projektet i EU-samarbetet var beredningen av och förberedelserna inför ibruktagningen av den europeiska gräns- och kustbevakningens stående styrkor. Gränsbevakningsväsendet har ålagts att 2021 skicka åtta personer på ett ettårsuppdrag och 71 personer på ett fyra månader långt uppdrag till de stående styrkorna.

Förhoppningsvis spelar coronapandemin och stävjetandet av den en biroll redan i nästa års översikt. Det återstår att se. Under alla förhållanden upprätthåller och utvecklar Gränsbevakningsväsendet gränssäkerheten, sjösäkerheten och krisberedskapen. Hörnstenarna i vår verksamhet är den yrkeskunniga, pålitliga och samarbetsvilliga personalen. Till er vill jag rikta ett varmt tack för er flexibilitet och uthållighet under det gångna året. Jag vill också tacka Gränsbevakningsväsendets många samarbetspartner för ett fruktbart samarbete under pandemiåret 2020.

## Pasi Kostamovaara

Generallöjtnant

Chef för Gränsbevakningsväsendet

# A word from the Chief

*Causing great distress worldwide, the COVID-19 pandemic increased the workload of the Finnish Border Guard in 2020. Internal border control was temporarily reintroduced and restrictions were imposed on external border traffic in order to prevent the coronavirus from spreading and to protect human lives and health. The Finnish Border Guard managed to handle all its security-related tasks successfully. The ultimate risks that the border guards face in their work were tragically realised when one of our colleagues died in an accident during an operation at sea. The Finnish Border Guard honours the memory of the coast guard who lost his life in service.*

## Border security

In order to prevent the global pandemic from spreading through Finland, the Government decided to restrict external border traffic and temporarily reintroduce internal border control. Since March 2020, about 600 border guards have continually been working in border control duties in locations other than their usual stations. Our personnel have largely been spared from coronavirus infections, thanks to their strict compliance with the given instructions. We need to carry on similarly until the disease is no longer spreading.

Based on the preparedness plans, the internal border control activities could be initiated rapidly. However, the extent and duration of the continuing activities have called for flexibility and the ability to adapt to new situations, both from individual staff members and the Finnish Border Guard in its entirety. We have managed to cope with the situation excellently, and the personnel of the Finnish Border Guard have shown their professional skills, reliability and ability to cooperate. For this, the entire personnel deserve a show of gratitude.

As a result of the restrictions imposed on external border traffic, the number of border crossings on the external borders practically collapsed. This enabled the Finnish Border Guard to reallocate resources to internal border control. It is worth noting that nearly all the external border crossing points have remained open, thus facilitating the smooth progress of trade and other vital traffic. Once the restrictions are lifted, the border crossing traffic will likely rise to normal levels, especially along the eastern border.

The Russian border authorities continued operating effectively on their side of the eastern border to prevent attempts at illegal entry. Although the pandemic clearly declined the volume of illegal immigration, the threats of border-crossing criminal activities, the facilitation of illegal entry and human trafficking have not diminished. The accumulated situation may lead to a major growth in these crimes once the pandemic is over. The internal border control activities have exposed plenty of offences that normally would remain uncovered.

In maritime areas, traffic continued to be lively, and the number of SAR operations was at a comparable level to that of previous years. The two major incidents in 2020 involved passenger ships running aground. Overall, the Finnish Border Guard rescued some 4,000 persons from distress at sea. Fortunately, there were no significant environmental accidents at sea.

## Developing the Finnish Border Guard

By means of the Government resolutions and the additional resources appropriated by the Parliament, the State has ensured the capability of the Finnish Border Guard to manage its duties during this exceptional period. Although a lot of resources have been allocated to the prevention of the pandemic, we have still been able to carry out our other tasks as well, although with less resources, especially at the eastern border.

In late 2020, the Parliament authorised the Finnish Border Guard to procure two new offshore patrol vessels. This procurement will safeguard, for decades to come, the essential maritime capability of the Finnish Border Guard to carry out border surveillance, SAR operations and prevention of environmental damage. With funding granted, the renewal of the land and coast border surveillance systems continues in a project that started in 2019. The projects aimed at repairing our facilities in poor condition are also proceeding. As regards the funding for the renewal of our surveillance aircraft, we are still waiting for a decision.

The Finnish Border Guard continued developing military national defence and crisis management preparedness, taking the necessary restrictions caused by the pandemic into consideration. The special arrangements for conscript training were successful; the feedback from conscripts improved from the year 2019.

Legislative work included the preparation of amendments to national legislation as required by the EU Regulations. Those required by the EU Regulation on the European Border and Coast Guard (EBCG) became valid on 1 January 2021. As for the EU Regulations on the Entry Exit System (EES) and European Travel Information and Authorisation System (ETIAS), the work is ongoing. Other development needs within the border guard legislation are being clarified in a preliminary survey project.

The central initiative within the EU cooperation concerned the introduction of the EBCG standing corps and related preparations. In 2021, the Finnish Border Guard is obligated to provide 8 persons for 1-year and 71 persons for 4-month secondments.

Hopefully, the COVID-19 pandemic and efforts to tackle it will only play a minor role in next year's review. This remains to be seen. In all circumstances, the Finnish Border Guard maintains and develops border security, maritime safety and crisis preparedness. The foundation of our operations is our professional, reliable and cooperative personnel. I extend my humble thanks to you all for flexibility and perseverance over the past year. I also wish to thank the many partners of the Finnish Border Guard for productive collaboration in 2020, the year of the pandemic.

## Pasi Kostamovaara

Lieutenant General  
Chief of the Finnish Border Guard



# Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja tuloksellisuus

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus ja turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius. Tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa vaikeissakin luonnonoloissa sekä kaikissa yhteiskunnan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Vuosi 2020 oli Rajavartiolaitoksen toiminnassa erittäin poikkeuksellinen. Maaliskuussa alkanut ulkorajaliikenteen rajoittaminen ja samalla aloitettu sisärajavalvonta aiheuttivat merkittäviä muutoksia myös Rajavartiolaitoksen tuloksellisuuteen. Tuloksellisuuden laskentajärjestelmää rakennettaessa ei kaikilta osin ole aikaisemmin huomiottu näin pitkäkestoisista tavanomaisesta poikkeavaa tilannetta.

Rajaturvallisuuden yhteiskunnallista vaikuttavuutta kuvaava tunnusluku nousi. Tärkein syy tähän oli sisärajavalvonnan vuoksi lisääntynyt partiointi ja siirrettävän teknisen valvonnan lisääntyminen.

Sisärajavalvonnan yhteydessä havaittiin huomattavasti isompi määrä erilaisia rikoksia ja rikkomuksia suhteessa rajatarkastusten

määrään verrattuna ulkorajavalvonnan normaalilalteeseen. Rajanylitysliikenteen määrä laski ulkorajaliikenteen rajoittamisen vuoksi.

Kustannusvaikuttavuuden lasku aiheutui ulkorajatarkastusten määränpäätöksistä ja sisärajavalvonnan aiheuttamasta merkittävästä kustannusten noususta. Suoritteita syntyi rajatarkastuksesta ulkorajaliikenteen tarkastusten vähentämisen vuoksi vain noin neljännes suunnitellusta. Sisärajatarkastusten ja rajojen valvonnan suoritteiden lisääntyminen ei korvannut täitä laskua. Kun samalla kustannukset nousivat, seurauksena oli kustannusvaikuttavuuden romahdaminen.



# Samhälleliga effekter och resultat

Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är gränssäkerhet och säkerhet på havsområdena samt territoriell integritet och försvarsberedskap. Uppgifterna sköts kostnadseffektivt på land, till sjöss och i luften också under svåra naturförhållanden och i samhällets alla störningssituationer och undantagsförhållanden.

Gränsbevakningsväsendets verksamhet under året 2020 var mycket exceptionell. Begränsningen av trafiken över de ytter gränserna som utfärdades i mars och den inre gränskontrollen som inleddes samtidigt ledde till avsevärda förändringar också i Gränsbevakningsväsendets resultat. När systemet för resultatredovisning byggdes upp har man inte till alla delar beaktat en så här långvarig situation som avviker från det normala.

Nyckeltalet som beskriver den samhälleliga effekten av gränssäkerheten steg. Den viktigaste orsaken var den ökade patrulleringen på grund av den inre gränskontrollen och den ökade användningen av mobila system för teknisk övervakning. I samband med den inre gränskontrollen upptäcktes en anmärkningsvärt större mängd brott

och förseelser i förhållande till antalet gränskontroller jämfört med normalt vid den ytter gränskontrollen. Antalet gränsöverskridningar sjönk till följd av begränsningarna i trafiken över de ytter gränserna.

Den minskade kostnadseffektiviteten berodde på att antalet ytter gränskontroller sjönk drastiskt och på den betydande kostnadshöjningen som den inre gränskontrollen gav upphov till. På grund av det minskade antalet in- och utresekontroller vid den ytter gränsen förverkligades bara en fjärdedel av de planerade prestationerna. De ökade prestationerna i fråga om de inre gränskontrollerna och gränsbevakningen kompenserade inte denna nedgång. Eftersom kostnaderna samtidigt steg, var följd en drastisk sänkning av kostnadseffektiviteten.



# Societal impact and performance

The societal impact goals of the Finnish Border Guard include border security and maritime security, as well as territorial integrity and defence readiness. Operations are carried out cost-effectively on land, at sea and in the air under the most demanding natural conditions and in any abnormal situations and emergencies.

The year 2020 was operationally an exceptional year for the Finnish Border Guard. Starting in March, the restrictions on the external border traffic and the temporary reintroduction of internal border control resulted in significant changes in terms of the Finnish Border Guard's performance. The performance assessment system was not designed for a scenario of such a prolonged abnormal situation as we now have experienced.

A rise was seen in the indicator describing the societal impact of border security. It was primarily due to the increase in patrolling and mobile technical control as a result of the internal border control. In relation to the number of border checks carried out, significantly more crimes and offences were detected in connection with the

internal border check activities as compared to the normal external border control situation. The overall volume of the border crossing traffic declined because of the external border traffic restrictions.

There was a fall in cost-effectiveness, which was caused by the collapsed number of border checks at external borders and the considerable rise in expenditure due the internal border control. The total number of border checks only amounted to approximately one fourth of the planned, mainly as a result of the decline in the external border traffic. The increased internal border control and border surveillance did not compensate for this decline. Along with the increasing costs, the fall in cost-effectiveness was unavoidable.





# Rajojen valvonta

Rajojen valvonnalla ylläpidetään rajajärjestystä ja rajaturvallisuutta maa- ja merirajoilla. Tarkoituksena on ehkäistä ja selvittää luvattomat rajanylitykset, valvoa alueellista koskemattomuutta ja suorittaa muita lakisääteisiä valvontatehtäviä. Valvonta painottuu Schengen-alueen ulkorajalle. Maarajalla partiot liikkuvat jalkaisin, hiihtäen, maastoajoneuvoin, moottorikelkoilla ja veneillä. Rajakoirat ovat tärkeä tuki valvonnassa. Kiinteät ja tekniset valvontajärjestelmät täydentävät valvonnan kattavuutta. Merirajalla valvontaa toteutetaan merellisellä aluskalustolla, jota tukevat valvontalentokoneet ja helikopterit.

Vuonna 2020 tilanne maasto- ja meriulkorajalla saatiin säilytettyä vakaana. Luvattomien rajanylitysten ja alueloukkausten kokonaismäärässä itärajan maastorajalla ei tapahtunut merkittävää muutosta. Sen sijaan sisärajavalvonnan yhteydessä havaittiin huomattava määrä luvattomia rajanylityksiä.

Partioinnin määrä kasvoi sisärajavalvonnan vuoksi ja samalla parani partioinnin kattavuus. Siirrettävän teknisen valvonnan määrä lisääntyi.

## Uutta tekniikkaa

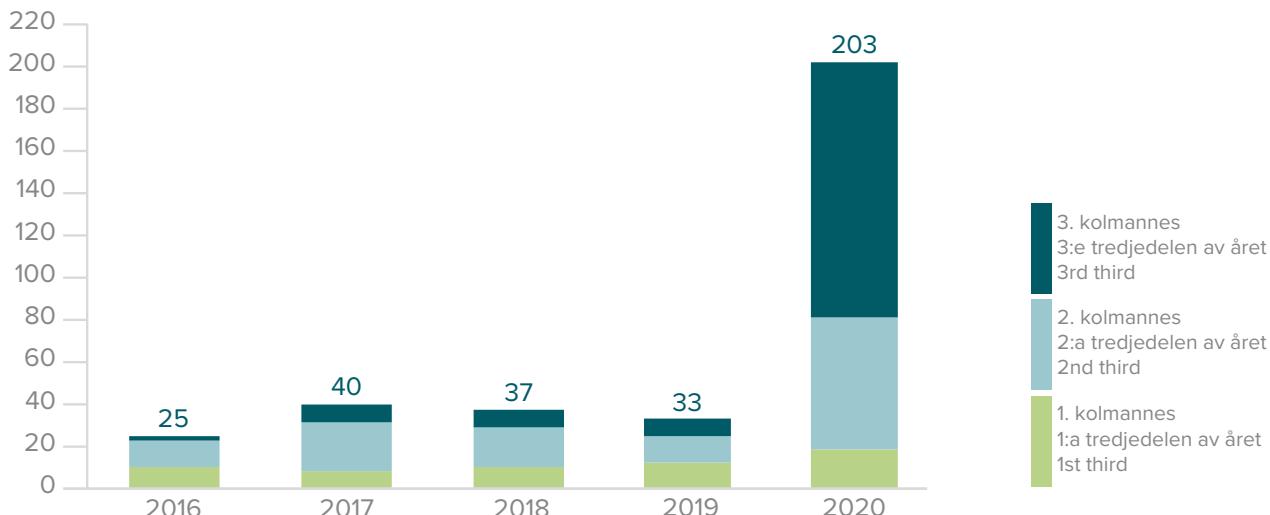
Tekniikan kehitys näkyy rajavartijan työssä vilkkaiden rajanylityspaikkojen lisäksi maasto- ja merirajoilla. Yksi nopeimmin kehittyneistä valvontateknikaista osa ovat kevyet miehittämättömät ilma-alukset, joita kansanomaisesti kutsutaan droneiksi. Dronet ja niihin kiinnit-

tyt kameralaitteet ovat yksi tärkeimmistä uusista tekniikan käytön sovellutuksista myös rajavalvontatyössä.

Suomenlahden merivartiosto aloitti heinäkuussa 2020 tämän uuden valvontasuorituskyvyn käytön, jota myös Länsi-Suomen merivartiosto on käyttänyt. Euroopan meriturvallisuusvirastolta Rajavartiolaitoksen operatiiviseen käyttöön saadun miehittämättömän ilma-alusjärjestelmän (RPAS) lentotoiminta aloitettiin Porkkalan merivartioasemalta. Järjestelmää käytettiin Suomenlahden ja Länsi-Suomen merivartiostojen alueella rannikolta sekä vartiolaita Turvalta käsin.

Miehittämätöntä ilma-alusjärjestelmää hyödynnettiin muun muassa meritilanekuvan täydentämiseen muiden valvontasensoitten tukena. RPAS-järjestelmän käytöllä ei ole tarkoitus korvata Rajavartiolaitoksen miehitettyjä ilma-aluksia.

Luvattomat rajanylitykset | Olagliga gränsöverskridningar | Illegal border crossings  
(henkilö, ilma-alus, alus) | (personer, luftfarkoster, fartyg) | (persons, aircraft, vessels)



# Gränsövervakning

Med gränsövervakningen upprätthålls gränsordningen och gränssäkerheten vid land - och havsgränserna. Syftet är att förebygga och utreda olagliga gränsöverskridningar, övervaka den territoriella integriteten och utföra andra lagstadgade bevakningsuppgifter. Övervakningen fokuserar på Schengenområdets yttre gräns. Vid landgränsen rör sig patrullerna till fots, på skidor, med terrängfordon, snöskotrar och båtar. Gränshundarna utgör ett viktigt stöd vid övervakningen. Fasta och tekniska övervakningssystem kompletterar övervakningstäckningen. Vid havsgränsen sker övervakningen med marinmateriel som stöds av spaningsplanen och helikoptrarna.

Under 2020 kunde läget vid land- och havsgränserna hållas stabilt. Det totala antalet olagliga gränsöverskridningar och territoriella kränkningar vid östra landgränsen ändrades inte märkvärt. Däremot upptäcktes en avsevärd mängd olagliga gränsöverskridningar i samband med den inre gränskontrollen.

Antalet patrulleringar ökade till följd av den inre gränskontrollen och samtidigt ökade patrulleringens täckning. Användningen av mobila system för teknisk övervakning ökade.

## Ny teknik

Den tekniska utvecklingen vid såväl de livliga gränsövergångsställena som vid land- och havsgränserna märks i gränsbevakarnas arbete. Ett av de områden där övervakningstekniken har avancerat snabbast är de lätta obemannade luftfartygen, i folkmun drönare. Drönarna och kamerautrustningen som är fäst vid dem är en av de

viktigaste nya tekniska tillämpningarna också i gränsbevakningsarbetet.

I juli 2020 tog Finska vikens sjöbevakningssektion i bruk den här nya övervakningskapaciteten som också Västra Finlands sjöbevakningssektion hade använt. Det obemannade luftfartygssystemet (RPAS) som Gränsbevakningsväsendet fått via Europeiska sjösäkerhetsbyrån togs i operativ drift på Porkala sjöbevakningsstation. Systemet användes i Finska vikens och Västra Finlands sjöbevakningssektioners områden, både från kusten och från bevakningsfartyget Turva.

Det obemannade luftfartygssystemet användes bland annat för att komplettera lägesbilden till havs till stöd för övriga övervakningssensorer. Avsikten är inte att ersätta Gränsbevakningsväsendets bemannade luftfartyg med RPAS-systemet.



# Border surveillance

The purpose of border surveillance is to maintain security and public order at land and sea borders. It seeks to prevent and investigate unauthorised border crossings, monitor territorial integrity and carry out other statutory tasks. The focus is on the external border of the Schengen area. On land borders, the border guards patrol on foot or skis or using off-road vehicles, snow mobiles and motor boats. Border guard dogs play an important role in border surveillance. Various stationary and mobile technical systems are employed to ensure the coverage of surveillance. On sea borders, surveillance is carried out by utilising the maritime fleet and equipment backed by surveillance aircraft and helicopters.

In 2020, the situation on the external land and sea borders remained stable. There was no significant change in the overall number of unauthorised border crossings or territorial violations along the eastern land border. In contrast, a significant number of unauthorised border crossings were detected in connection with the internal border control activities.

The volume of patrolling grew because of the internal border control and, at the same time, the coverage of patrolling also improved. Mobile technical control was employed more extensively.

## New technologies

Technological developments are visible in the border guards' daily work, not only at the busy border-crossing points but also along our land and sea borders. One of the most rapidly advanced surveillance technologies is the use of lightweight unmanned aircraft,

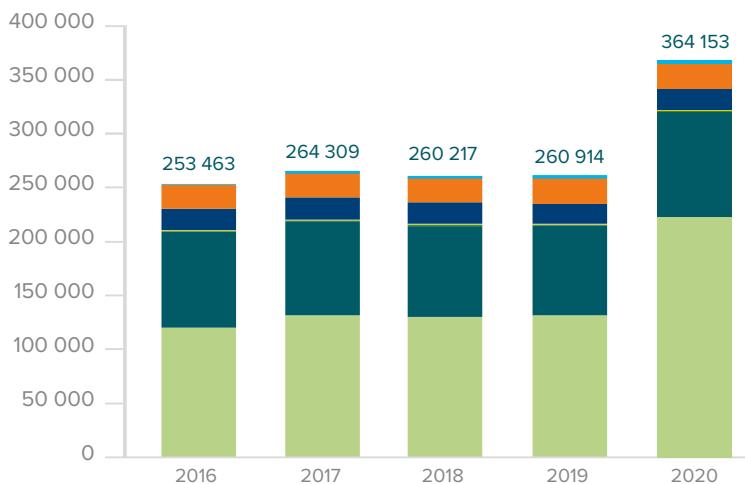
popularly known as drones. Equipped with camera systems, the drones represent an important application of novel technologies also for border surveillance purposes.

In July, the Gulf of Finland Coast Guard District initiated the use of this new surveillance capability, which had already been tested by the West Finland Coast Guard District. A remotely piloted aircraft system (RPAS) provided by the European Maritime Safety Agency (EMSA) was taken into operational use at the Porkkala Coast Guard Station. The system was utilised within the areas of the Gulf of Finland and West Finland Coast Guard Districts, with flights operated from a land base or OPV Turva.

The unmanned aircraft supported other surveillance sensors, for example, to enhance the maritime situation picture. The RPAS is not intended to replace the manned surveillance aircraft of the Finnish Border Guard.



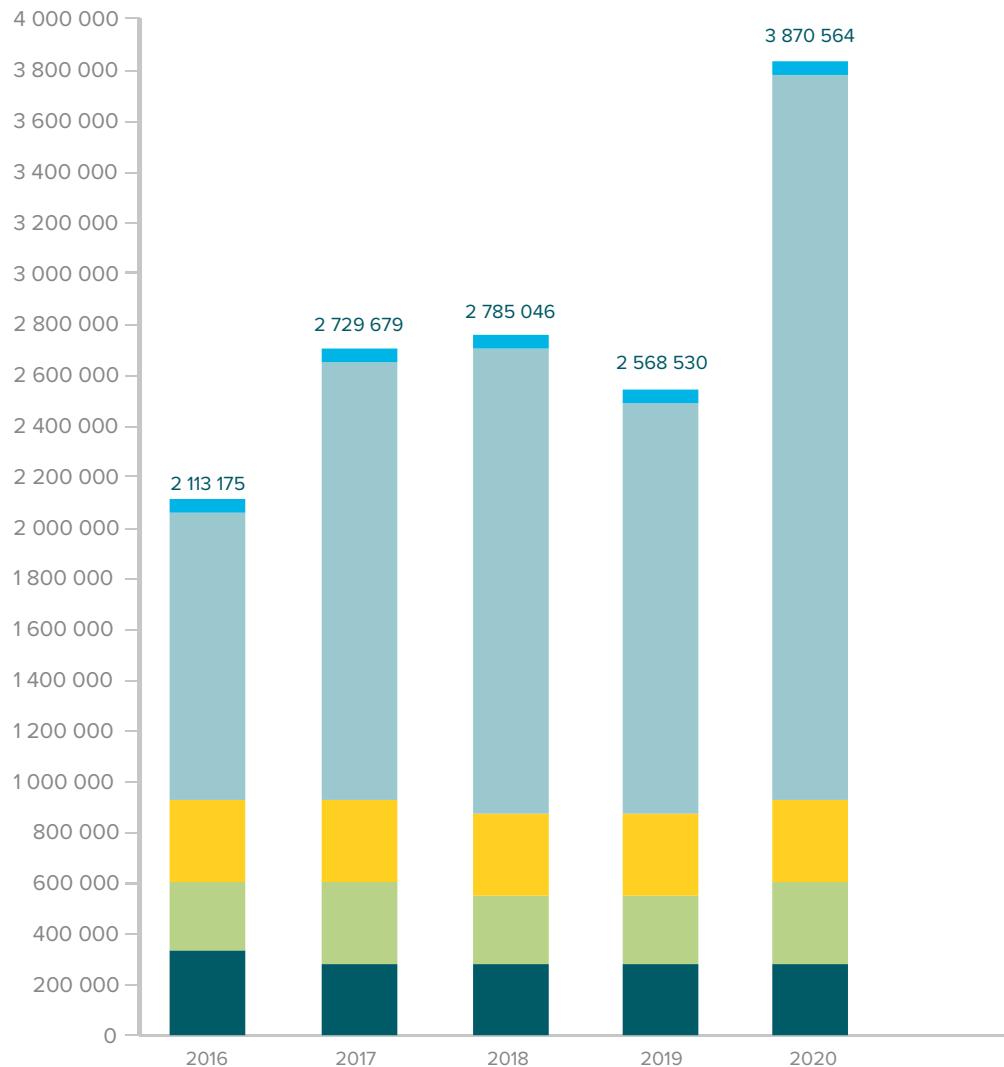
## Partiointi (h) | Patrullering (t) | Patrolling (hrs)



1 264	1 599	2 039	3 131	933	Yhteistoimintapartiot Samarbetspatruller Joint patrols
	242	127	302	335	UAS-partiointi* UAS-patrullering* UAS patrolling*
21 872	22 361	22 528	23 372	23 726	Vene, kiiroteki ja ilmatyynyalus Båt, hydroopter och luftkuddefartyg Boat, hydrocopter and hovercraft
20 208	20 180	19 592	18 097	18 255	Vartiolaiva Bevakningsfartyg Patrol vessel
812	667	531	594	618	Lentokone Flygplan Aeroplane
762	791	931	806	631	Helikopteri Helikopter Helicopter
88 289	86 716	83 997	83 225	96 988	Jalkaisin, mp, kelkka, auto (vast.); koira Till fots, mc, snöskoter, bil (motsv.); hund On foot, motorcycle, snowmobile, car (etc.); dog
120 257	131 755	130 471	131 386	222 667	Jalkaisin, mp, kelkka, auto (vast.) Till fots, mc, snöskoter, bil (motsv.) On foot, motorcycle, snowmobile, car (etc.)

\*) UAS = Unmanned Aerial System

## Tekninen valvonta (h) | Teknisk övervakning (t) | Technical control (hrs)



33 184	34 142	32 908	32 441	33 341	Muu tekninen valvonta*
1 132 084	1 767 900	1 856 765	1 643 914	2 905 759	Siirettävä valvontajärjestelmä*
354 567	336 211	322 734	322 240	322 127	Kiinteä valvontajärjestelmä
279 543	288 609	278 626	275 764	298 347	Fast övervakningssystem Fixed surveillance system
313 797	302 817	294 013	294 171	310 990	Tutkavalvonta Radarövervakning Radar surveillance
					Optinen valvonta Optisk övervakning Optical surveillance

# Rajakoiratoiminta 100 vuotta

Rajavartiolaitoksen koiratoiminta alkoi vuonna 1920. Aluksi rajakoiria käytettiin pääasiassa partiokoirina. Rajakoirat vakiintuivat kiinteäksi osaksi Rajavartiolaitoksen toimintaa 1930-luvulla ennen sotia. Myös sotavuosina koirat osoittivat käyttökelpoisuutensa rajamiesten tukena ja turvana.

Nykyisin Rajavartiolaitoksella on käytössään noin 200 rajakoiraa, joita käytetään eri tehtävissä kaikkialla valtakunnan alueella. Rajakoirat osallistuvat rajojen valvontaan, rajatarkastusten tukemiseen, meripelastustehtäviin ja alustarkastuksiin. Lisäksi rajakoiria voidaan käyttää rikostorjunnan tukemiseen, sotilaallisen maanpuolustuksen tehtäviin, etsintä- ja pelastustehtäviin sekä poliisi- ja tullitehtäviin.

Rajavartiolaitoksen koiria ja koiraohjaajia ja kouluttajia palvelee myös kansainvälisissä tehtävissä Frontexin koordinoimissa operaatioissa. Käytettävät koirarodut ovat saksanpaimenkoira, belgianpaimenkoira ja labradorinnoutaja.



# Gränshundsverksamhet i 100 år

Gränsbevakningsväsendets hundverksamhet inleddes 1920. Till en början användes gränshundarna främst som patrullhundar och integrerades i Gränsbevakningsväsendets verksamhet på 1930-talet före krigstiden. Också under krigsåren visade hundarna sin duglighet genom att vara till stöd och skydd för gränsbevakarna.

Numera har Gränsbevakningsväsendet cirka 200 gränshundar som används för olika uppdrag över hela landet. Gränshundar deltar i gränsbevakningen, gränskontrollerna, vid sjöräddningsuppdrag och fartygsinspektioner. Dessutom kan gränshundar användas för att stödja brottsbekämpningen, för uppdrag inom det militära försvaret, för spanings- och räddningsuppdrag samt för polis- och tulluppdrag.

Gränsbevakningsväsendets hundar, hundförare och utbildare tjänstgör också vid internationella uppdrag i operationer som koordineras av Frontex. Hundraserna som används är schäfer, belgisk vallhund och labrador.



## 100 years of border guard dog operations

The border guard dog activities of the Finnish Border Guard began in 1920. At first, border guard dogs served primarily as patrol dogs. The dogs became an established part of the Finnish Border Guard in the 1930s prior to the Winter War. In wartime, the dogs showed their great value as providers of support and protection for the border guards.

Currently, the Finnish Border Guard has some 200 border guard dogs available for various tasks across Finland. They are used for border control and to support border checks, as well as in maritime SAR operations and vessel inspections. In addition, border guard dogs are employed for various crime prevention, military defence, SAR, police and customs operations.

Moreover, the Finnish Border Guard's dogs and dog handlers as well as instructors also take part in international Frontex operations. The breeds include German shepherd, Belgian shepherd (Malinois) and Labrador retriever.



# Rajatarkastukset

Rajavartiolaitos vastaa rajatarkastuksista rajanylityspaikoilla. Rajatarkastuksilla tarkoitetaan henkilön maahantulo- tai maatalähtöedellytysten sekä hänen tavaroidensa ja kulkuneuvonsa tarkastamista. Rajatarkastus suoritetaan rajanylityspaikalla tai perustellusta syystä julkiseen liikenteeseen käytettävässä kulkuneuvossa tai muussa paikassa.

Rajavartiolaitos on tehnyt henkilöiden rajatarkastukset valvomillaan rajanylityspaikoilla Schengen-säännösten mukaisesti Covid-19-pandemiasta huolimatta. Ulkorajaliikenteen rajoittaminen laski rajanylitysmäärää kaikilla rajanylityspaikoilla.

Sisärajavalvonnan palauttaminen lisäsi käännytyksiä ja maahanpääsyn epäämisiä. Merkittävä osa niistä kohdistui EU-kansalaisiin. Merkittävimmät perusteet käännyttämisielle tai epäämisille olivat kaikilla rajaosuuksilla joko maahantuloedellytysten puuttuminen matkustusrajoitusten voimassa ollessa tai kansanterveydelliset syt.

## Koronapandemia vaikutti matkustajamäärään merkittävästi

Vuonna 2020 Suomen ja Venäjän välisen rajanylityspaikkojen kautta kulki noin 2,4 miljoonaa henkilöä (-75 %). Nuijamaa oli itärajan vilkkain rajanylityspaikka.

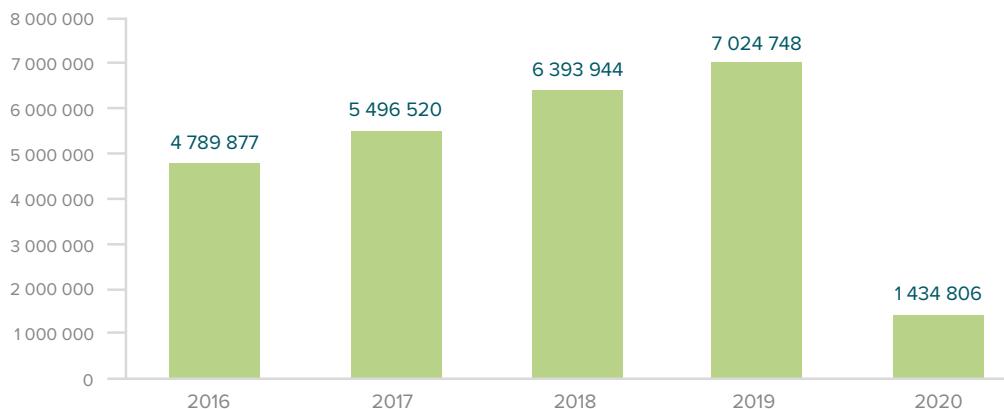
Rajavartiolaitoksen tarkastusvastuulla olevassa ulkorajat ylitävässä lentoliikenteessä tarkastettiin 1,4 miljoonaa matkustajaa (-80 %). Helsingin satamassa rajatarkastuksia tehtiin noin 11 000 matkustajalle (-95 %).



Lentoliikenne  
(henkilöä)

| Flygtrafik  
| (personer)

| At airports  
| (persons)



# Gränskontroller

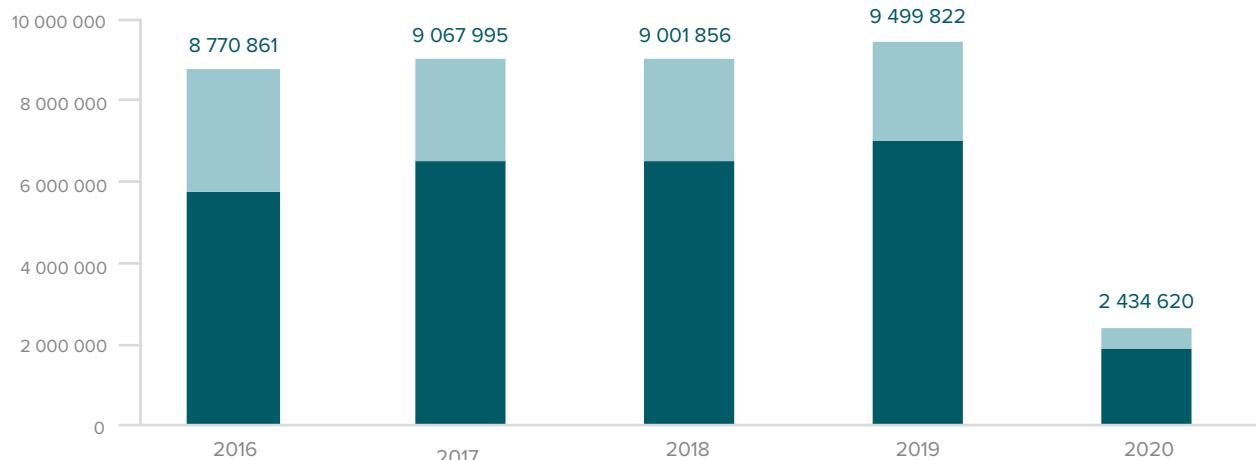
Gränsbevakningsväsendet ansvarar för gränskontrollerna vid gränsövergångsställena. Med gränskontroll avses de kontroller som görs för att säkerställa att personer, deras fordon eller varor kan tillåtas att komma in i landet eller att lämna det. Gränskontrollen utförs på ett gränsövergångsställe eller av grundad anledning i ett transportmedel i kollektivtrafik eller någon annan plats.

Trots COVID-19-pandemin har Gränsbevakningsväsendet gjort in- och utresekontroller av personer på de gränsövergångsställen som de bevakar i enlighet med Schengen-bestämmelserna. Begränsningen av trafiken över de yttre gränserna gjorde att antalet gränsöverskridningar sjönk på alla gränsövergångsställen. Återinförandet av gränskontroll vid de inre gränserna ökade antalet avvisningar och nekade inresor. En betydande del av dessa gällde EU-medborgare. På alla gränsavsnitt var de viktigaste orsakerna till avvisning eller nekad inresa antingen att förutsättningarna för inresa inte uppfylldes på grund av de gällande reserestriktionerna eller folkhälsomässiga skäl.

## Coronapandemin hade en avsevärd inverkan på antalet resenärer

År 2020 passerade cirka 2,4 miljoner personer (-75 %) gränsövergångsställena mellan Finland och Ryssland. Nuijamaa var det livligaste gränsövergångsstället vid östgränsen. I flygtrafiken över de yttre gränserna som omfattas av Gränsbevakningsväsendets kontrollansvar kontrollerades 1,4 miljoner passagerare (-80 %). I Helsingfors hamn gjordes cirka 11 000 gränskontroller av passagerare (-95 %).

**Itärajan liikenne (henkilöä)** | **Trafiken vid östgränsen (personer)** | **On the Finnish-Russian border (persons)**



# Border checks

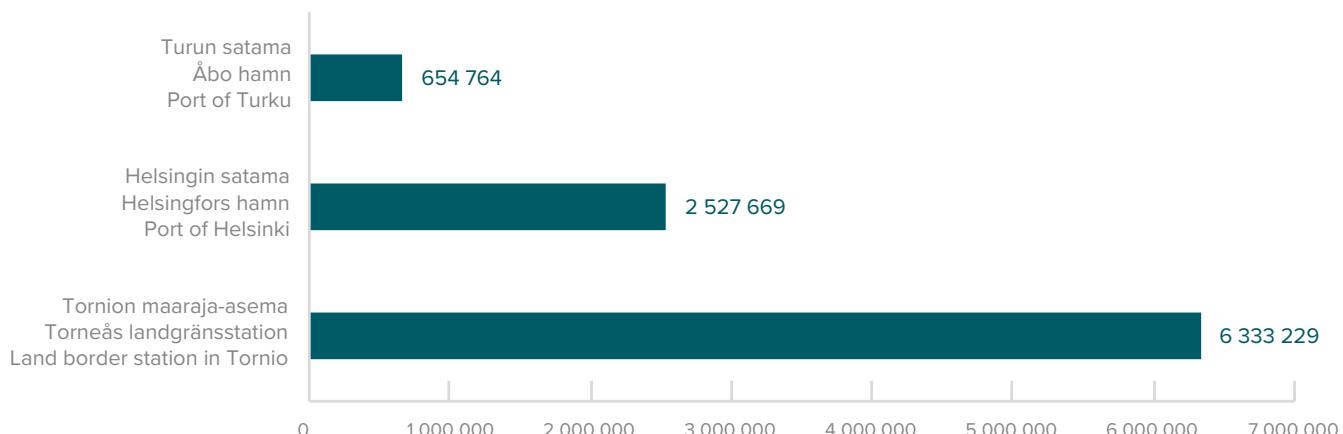
The Finnish Border Guard is responsible for conducting border checks at border crossing points. Border checks refer to checks performed for the purpose of ensuring that persons, including their means of transport and the objects in their possession, may legally enter or leave the country. Border checks are carried out at the border crossing points or, if there are grounds for doing so, on a vehicle used for public transportation or in some other place.

Regardless of the COVID-19 pandemic, the Finnish Border Guard conducted border checks for passengers at the external border crossing points in accordance with the Schengen Borders Code. As a result of the restrictions imposed on external border traffic, the number of border crossings declined at all border-crossing points. The temporary reintroduction of internal border control increased the number of people turned back or refused entry to the country. A major part of these procedures concerned EU citizens. Across all border sections, the most important grounds for turning back or refusing entry included either the failure to meet the entry requirements during the validity of travel restrictions or public health reasons.

## **The corona pandemic significantly affected the number of travellers**

In 2020, some 2.4 million passengers (-75%) crossed the border between Finland and Russia at the border crossing points. Nuijamaa was the busiest border crossing point on the eastern border. At airports, border checks were conducted for 1.4 million passengers (-80%) crossing the external border. In the Port of Helsinki, border checks were conducted for approximately 11,000 passengers (-95%).

Sisärajatarkastukset (henkilöä)	Inre gränskontroller (personer)	Internal border control (persons)
------------------------------------	------------------------------------	--------------------------------------



# Viestintä poikkeusoloissa

Covid-19-epidemia haastoi Rajavartiolaitoksen viestinnän ennen kokemattomalla tavalla. Kansalaisten ja yritysten sekä kotimaisen ja ulkomaisen median tiedontarve Suomen matkustusrajoituksista ja koronatoimista oli jatkuva.

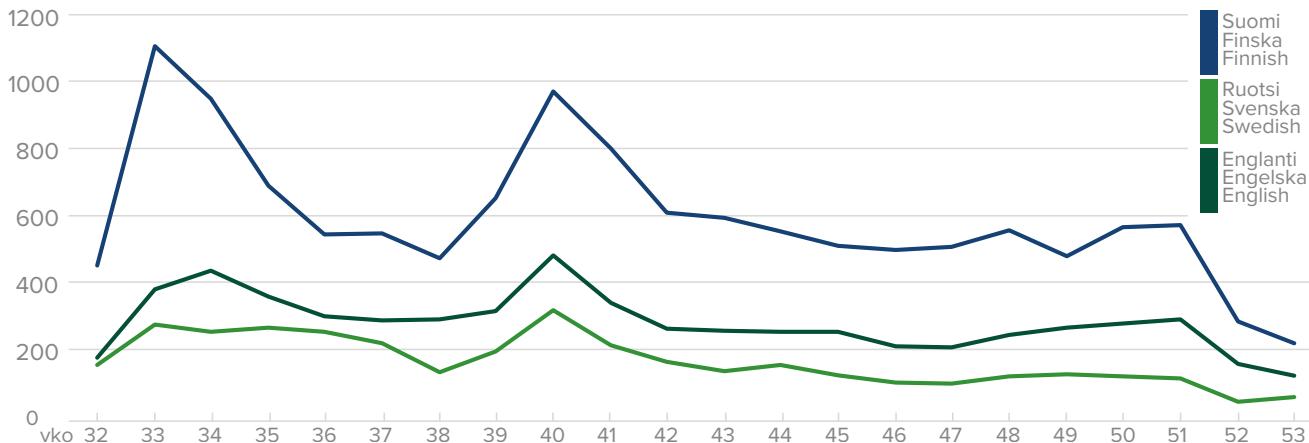
Vuonna 2020 Rajavartiolaitoksen eri asiakaspalvelupisteisiin tuli noin 50 000 yhteydenottoa koskien koronarajoituksia. Kyselypaineeseen vastaamiseksi Rajavartiolaitoksen viestintäyksikköön perustettiin maaliskuussa mediapuhelinlinja ja jo aiemmin heti koronaepideemian ilmaannuttua Länsi-Suomen merivartiosto oli aloittanut oman puhelinpalvelun.

Elokuvassa perustettiin valtakunnallinen viestinnän valmiusryhmä vastaamaan kansalaisneuvontapuhelimeen tuleviin soittoihin ja sähköposteihin. Ryhmä muodostettiin 13 virkamiehestä Kaakkoris-Suomen rajavartiostosta, Suomenlahden ja Länsi-Suomen merivartiostosta ja Rajavartiolaitoksen esikunnasta. Sen tavoitteena

on yhtenäisen ja koordinoidun viestin välittäminen tiedon tarvitsijoille. Rajavartiolaitoksen johto palkitsi valmiusryhmän Rajan vuosipäivänä ansioikkaasta toiminnasta poikkeusoloissa.

Rajavartiolaitos on palvellut matkustajien tietotarpeita koko matkustusrajoitusten ajan julkaisemalla internet-sivuillaan uusia ohjeita matkustamisesta Suomeen sitä mukaa, kun muutoksiin on tullut. Koronarajoituksiin liittyvä tietoa on päivitetty myös ruotsiksi, englanniksi, venäjäksi ja tarvittaessa viroksi ja saksaksi. Viestintää on hoidettu yhteistyössä sisäministeriön, valtioneuvoston sekä muiden koronapandemian hallinnasta vastuussa olevien ministeriöiden ja virastojen kanssa.

Puhelut kansalaisneuvontaan | Samtal till medborgarrådgivningen | Incoming calls to Citizen Helpline



Sähköpostit kansalaisneuvontaan | E-postmeddelanden till medborgarrådgivningen | Incoming e-mails to Citizen Helpline



# Kommunikation under undantagsförhållanden

COVID-19-epidemin utmanade Gränsbevakningsväsendets kommunikation på ett aldrig tidigare skådat sätt. Allmänheten och företagen samt medierna i både Finland och utlandet hade ett ständigt behov av information om Finlands reserestriktioner och coronaåtgärder.

År 2020 mottog Gränsbevakningsväsendets olika kundbetjäningsställen cirka 50 000 förfrågningar om coronarestriktionerna. För att svara på trycket inrättades i mars en medietelefonlinje vid Gränsbevakningsväsendets kommunikationsenhet och redan tidigare, genast i början av coronaepidemin, hade Västra Finlands sjöbevakningssektion startat en egen telefontjänst.

I augusti tillsattes en riksomfattande beredskapsgrupp för kommunikation med syftet att svara på de samtal som kommer till medborgarrådgivningens telefon och på e-postmeddelanden. Gruppen bildades av 13 tjänstemän från Sydöstra Finlands gränsbevakningssektion, Finska vikens och Västra Finlands sjöbevakningssektioner och från staben för Gränsbevakningsväsendet. Syftet med gruppen är att den ska förmedla enhetlig och samordnad information till alla

som behöver den. Gränsbevakningsväsendets ledning belönade beredskapsgruppen för dess förtjänstfulla insats på Gränsbevakningsväsendets årsdag 2021.

Gränsbevakningsväsendet har svarat på resenärernas informationsbehov under hela den tid som reserestriktionerna varit i kraft och genom att lägga upp nya anvisningar om resor till Finland på sin webbplats varje efter det kommit ändringar. Informationen om coronarestriktionerna har också uppdaterats på svenska, engelska, ryska och vid behov på estniska och tyska. Kommunikationen har skötts i samarbete med inrikesministeriet, statsrådet samt med andra personer vid ministerier och ämbetsverk som ansvarar för hanteringen av coronapandemin.

# Communications in an exceptional situation

The COVID-19 pandemic challenged the communications of the Finnish Border Guard in an unprecedented manner. The need for information about the Finnish travel restrictions and coronavirus-related efforts was constant among citizens and businesses as well as the domestic and foreign media.

During 2020, the customer service points of the Finnish Border Guard were contacted approximately 50,000 times with inquiries concerning restrictions related to the coronavirus. In March, in response to the increasing flow of incoming questions, a telephone service for the media was set up within the Communications unit of the Finnish Border Guard. Already earlier, at the outbreak of the epidemic, the West Finland Coast Guard District had started its own COVID-19 telephone service.

In August, a nationwide communications team was established to answer all the calls and emails pouring in to the Citizen Helpline. The team comprised 13 officials from the Southeast Finland Border Guard District, the Gulf of Finland and West Finland Coast Guard Districts and the Headquarters of the Finnish Border Guard. The

aim was to provide a uniform and coordinated message to those requesting information. For its excellent activities, the team received a plaque of merit awarded by the Finnish Border Guard on its annual anniversary in March 2021.

To meet the travellers' demand for information, the Finnish Border Guard has published, on its website, updated guidelines whenever changes have been made to the restrictions concerning border traffic. Updated coronavirus-related information has also been provided in Swedish, English, Russian and, if necessary, in Estonian and German. Communications have been implemented in collaboration with the Ministry of the Interior, the Government and other ministries and agencies responsible for the management of the COVID-19 pandemic.

## Esitutkinnat | Förundersökningar | Criminal investigations

	2016	2017	2018	2019	2020
Laittoman maahantulon järjestäminen Ordnande av olaglig inresa Facilitation of illegal entry	282	55	85	91	83
Väärennösrikokset Förfalskningsbrott Forgery offences	214	167	305	262	144
Alueloukkaus* Territorialkränkning* Territorial violations*	8	7	4	1	
Valtiorajarakokset Riksgränsbrott Border offence	272	287	341	339	619
Rattijuopumus Rattfylleri Driving while intoxicated	112	104	120	117	31
Vesiliikennejuopumus Fylleri i sjötrafik Waterway traffic intoxication	187	154	168	171	140
Ympäristö- ja luonnonvararikokset Naturresurs- och miljöbrott Environmental and natural resources offences	211	96	148	121	142
Ihmiskauppa Människohandelsbrott Human trafficking	3				1
Muut Annat brott eller förseelse Other offences	5 514	5 440	5 269	4905	2073
Yhteensä Sammanlagt Total	6 803	6 310	6 440	6006	3233

(\*Alueloukkausepäilyistä aloitetut esitutkinnat / Fall som tagits till förundersökning / Opened pre-trial investigations)

# Rikostorjunta

Rikostorjunnan painopiste on Schengen-ulkorajan ylittävässä liikenteessä. Rajavartiolaitos estää, paljastaa ja selvittää vakavaa rajat ylittävää rikollisuutta tiiviissä yhteistyössä muiden lainvalvontaviranomaisten kanssa (PTR-yhteistyö). Rajavartiolaitoksella on toimivalta suorittaa esitutkinta muun muassa laittoman maahantulon järjestämisen ja siihen liittyvän ihmiskaupan tapauksissa, valtionraja- ja vääreennösrikoksissa, ratti- ja vesiliikennejuopumustapauksissa sekä kalastus- ja metsätysrikoksissa. Rajavartiolaitos on aktiivinen toimija merellisessä ympäristönsuojelussa ja johtaa aluksista veteen menevien päästöjen valvontaa merialueilla sekä suorittaa merellisten ympäristöasioiden esitutkintaa.

Koronapandemian seurauksena tehostettu rajavalvonta lähtö- ja kauttakulkumaissa vaikutti Suomeen suuntautuvaan laittomaan maahantuloon. Valtaosa vuonna 2020 rajavalvonnan yhteydessä paljastetuista rikoksista oli sisärajavalvonnassa havaittuja valtionrajarikoksia. Matkustusrajoitukset ja sisärajavalvonta vaikeuttivat laittoman maahantulon järjestämiseen osallistuvien henkilöiden ja rikollisorganisaatioiden toimintaedellytyksiä.

Pandemiatilanteella oli selkeä vaikutus laittomaan maahantuloon. Paljastetut törkeät laittoman maahantulon järjestämiskokset olivat aiempien vuosien tasolla matkustajaliikenteen määrien vähenemisestä huolimatta. Erityisesti viimeisellä vuosineljänneksellä uutena ilmiönä havaittiin pyrkimys kiertää voimassa olevia maahantulosäädöksiä vääreennetyillä työsopimuksilla tai perusteettomilla kutsukirjeillä. Näissä paljastetuissa tapauksissa henkilöiden tosiasiallisena maahanpääsyn pyrkimistarkoituksesta ei ollut Suomessa työskentely työsopimuksen tai kutsukirjeen mukaisissa työtehtävissä.

## Rajavartiolaitos paljasti kansainvälisen ihmissalakuljetusliigan toiminnan

Suomenlahden merivartioston rikostorjuntayksikön tutkinta koskien törkeän laittoman maahantulon järjestämisen, törkeän vääreennynksen ja valtionrajarikosten muodostamaa kokonaisuutta valmistui vuoden 2020 lopussa. Tutkinta alkoi heinäkuun puolivälissä 2020 Viron poliisin ilmoitettua Rajavartiolaitokselle Tallinnan lentoasemalla vääreennetyn Iso-Britannian passin esittäneestä henkilöstä, joka oli pyrkimässä Virossa Irlannin kautta Iso-Britanniaan. Henkilön halusta oli löytynyt Suomeen viittaavia asiakirjoja. Tutkinnassa tehtiin yhteistyötä Viron ja Kreikan viranomaisten kanssa.

Tapauksen selvittelyn tuloksena saatin paljastettua ainakin Suomessa ja Kreikassa vähintään syksystä 2019 lähtien toiminut rikollisliiga, joka järjestää toisille henkilöille myönnetyjä sekä vääreennettyjä Suomen ja Iso-Britannian passeja käytettäviksi laittoman maahantulon tarkoituksessa.



# Brottsbekämpning

Brottsbekämpningen fokuserar på trafiken över Schengenområdets yttre gräns. Gränsbevakningsväsendet förebygger, avslöjar och utredar gränsöverskridande brottslighet i nära samarbete med övriga lagtillsynsmyndigheter (PTG-samarbetet). Gränsbevakningsväsendet har befogenhet att utföra förundersökning bland annat av ordnande av olagliga inresor och därtill relaterad människohandel, riksgränsbrott och förfalskningsbrott, rattfylleri och fylleri i sjötrafik samt fiske- och jaktbrott. Gränsbevakningsväsendet är en aktiv aktör inom det marina miljöskyddet och leder övervakningen av fartygsutsläpp i havet. Gränsbevakningsväsendet utför också förundersökningar av misstänkta marina miljöbrott.

Den intensifierade gränskontrollen i ursprungs- och transitländerna till följd av coronapandemin inverkade också på de olagliga inresorna i Finland. Merparten av de brott som avslöjades i samband med gränskontrollen 2020 var riksgränsbrott som upptäcktes vid den inre gränskontrollen. Reserestriktionerna och den inre gränskontrollen försvarade förutsättningarna för kriminella organisationer och personer som deltar i ordnandet av olagliga inresor.

Pandemisituationen hade en tydlig inverkan på antalet olagliga inresor. Fallen av grovt ordnande av olaglig inresa hölls på samma nivå som under tidigare år trots den minskade persontrafiken. Ett nytt fenomen som upptäcktes särskilt under det sista kvartalet var personers avsikt att kringgå de gällande inresebestämmelserna med hjälp av förfalskade arbetsavtal eller falska inbjudningsbrev. I dessa avslöjade fall var personernas egentliga avsikt för inresa inte att arbeta i Finland med sådana arbetsuppgifter som angavs i arbetsavtalet eller inbjudningsbrevet.

## Gränsbevakningsväsendet avslöjade internationell människosmugglingsliga

I slutet av 2020 avslutade brottsbekämpningsenheten vid Finska vikens sjöbevakningssektion sin utredning av en helhet bestående av grovt ordnande av olaglig inresa, grov förfalskning och riksgränsbrott. Utredningen inleddes i mitten av juli 2020 efter att polisen i Estland hade underrättat Gränsbevakningsväsendet om en person på Tallinns flygplats som uppvisat ett förfalskat brittiskt pass. Personen var på väg från Estland till Irland via Storbritannien. Personen hade uppvisat handlingar med anknytning till Finland. Vid utredningen samarbetade man med myndigheterna i Estland och Grekland.

Utredningen resulterade i att en liga som sedan 2019 verkat åtminstone i Finland och Grekland kunde avslöjas. Ligan hade ordnat till andra personer utfärdade och förfalskade finska och brittiska pass för att användas för olaglig inresa.



# Crime prevention

Crime prevention activities focus on the external border of the Schengen area. The Finnish Border Guard seeks to prevent, expose and investigate severe cross-border crimes in collaboration with other law enforcement authorities in Finland (the Police and Customs). It conducts the preliminary investigation into any incidents that fall within its jurisdiction, such as the facilitation of illegal entry and human trafficking, state border offences, forgeries, drunk driving on land or water, or fishing and hunting offences. The Finnish Border Guard contributes actively to maritime environmental protection by leading the monitoring of oil spills from vessels in sea regions and conducting a preliminary investigation into maritime environmental crimes.

Illegal immigration to Finland was affected by the intensified border management by the countries of departure and transit in response to the COVID-19 pandemic. In 2020, the majority of crimes exposed in connection with border control activities were state border offences detected as part of the internal border control. The travel restrictions and internal border control made it more difficult for persons and criminal groups involved in the facilitation of illegal entry to operate.

The pandemic thus had a clear impact on illegal entry. Despite the decline in passenger traffic, the aggravated crimes related to the facilitation of illegal entry remained at the same level as in previous years. During the final quarter of the year, in particular, attempts to get around the immigration restrictions by using forged work contracts or invitation letters with false grounds were observed as a new phenomenon. In the exposed cases, the actual intention of persons attempting to enter the country was not to work in Finland as described in the work contract or invitation letter.

## **The Finnish Border Guard exposed international human smuggling**

Toward the end of 2020, the Crime Prevention Unit within the Gulf of Finland Coast Guard District completed its investigation of a complicated case involving the aggravated facilitation of illegal entry, gross forgeries and state border offences. The investigation started in mid-July 2020 after the Estonian police had informed the Finnish Border Guard about a person who had presented a forged British passport at the Airport of Tallinn and who was heading from Estonia to Great Britain via Ireland. The person was found to possess certain documents referring to Finland. The investigation was carried out in collaboration with the authorities in Estonia and Greece.

The investigation of the case exposed an organised crime group that had operated in Finland and Greece, at least, from autumn 2019. For the purposes of facilitating illegal immigration, the group had supplied Finnish and British passports that were either forged or granted to other persons.





# Meriturvallisuus

Rajavartiolaitos on Suomen johtava viranomainen meripelastustehtävissä merialueella ja ympäristövahinkojen torjuntatehtävissä avomerellä. Rajavartiolaitoksen tehtäviin kuuluu myös merialueen ja vesiliikenteen valvonta.

Vuoden 2020 kesä- ja syyskaudella vesiliikenne ja ensikertalaisten veneilijöiden määrä kasvoivat. Erityisesti vesiskootterien käyttö merialueella lisääntyi ja ne olivat edellistä vuotta useammin meripelastus- ja avustustehtävien kohteina. Kesäkuussa 2020 voimaan tullut vesiliikennelain muutos näkyi merialueella muun muassa vuoraraveneiden käytön kasvuna. Vuokraveneitä koskeneista teknisistä- ja katsastusvaatimuksista luovuttiin ja niistä tuli käytännössä tavallisia huviveneitä.

Syksyllä tapahtui kaksi Viking Linen matkustaja-aluksen onnettomuutta. Syyskuun 20. päivä M/S Amorella sai pohjakosketukseen Ahvenanmaan saaristossa ja 21. marraskuuta M/S Viking Grace ajautui karille Maarianhaminan edustalla. Rajavartiolaitoksen yksiköt olivat ensimmäisten joukkossa paikalla, kun Amorella ajoitettiin Hjulgrundin kapeikossa. Länsi-Suomen merivartiosto sai hälytyksen onnettomuudesta heti kariolle ajon jälkeen ja matkustajat saatiin evakuoida nopeasti merivartioston veneisiin. Normaalioloissa Amorellalla olisi voinut olla lähes 2 500 matkustajaa, mutta korona-ajan rajoituksista

johtuen aluksella oli vain 207 matkustajaa ja 74 miehistön jäsentä, mikä helpotti huomattavasti pelastustoimia.

Merellinen monialainen onnettomuuksia voi vilkkaasti liikennöidyllä Itämerellä tapahtua yllättäen. Vaativa tilanne voi edellyttää sekä meripelastus- että ympäristövahinkojen torjuntatoimia. Tehokas johtaminen, sujuva yhteistyö sekä riittävä ja toimintakykyinen henkilöstö ja kalusto ovat avainasemassa.

Yksi vakavimmista onnettomuuksista tapahtui Hangon edustalla 8. elokuuta, kun Poker Run -veneilytapahtumassa nopeusajossa ollut vene törmäsi katsomossa olleeseen vapaa-ajan veneeseen. Törmäyksen seurauksena yksi henkilö menehtyi.

Rajavartiolaitoksella on käynnissä Vartiolaiva 2025-hanke vanhenevien Tursas-luokan vartiolaivojen korvaamiseksi kahdella Turva-luokan vartiolaivalla. Uusien vartiolaivojen avulla Rajavartiolaitos kykenee entistä paremmin vastaamaan merellisen ympäristön muuttuvien turvallisuushaasteisiin sekä monialaisiin merellisiin onnettomuuksiin.

## Meripelastus | Sjöräddning | SAR at sea

	2016	2017	2018	2019	2020
Etsinnät merialueella (kpl) Spaningar inom sjöområdet (st.) Searches at sea	24	28	7	21	12
Meripelastustehtävät (kpl) Sjöräddningsuppgifter (st.) Maritime SAR assignments	1 366	1 407	1 560	1 433	1 391
Meripelastuksen ensihoitotehtävät (kpl) Sjöräddningens akutvård (st.) Maritime SAR emergency care	42	57	65	50	29
Merialueen avustustehtävät (kpl) Undsättningsverksamhet inom sjöområdet Maritime assistance assignments	121	120	113	107	348
Muu meripelastustoimen suorite (kpl) Övriga sjöräddningstjänster (st.) Other maritime SAR assignments	313	326	276	272	132
Pelastettu henkilö (kpl) Räddade personer (st.) Persons rescued	3 193	3 148	3 610	4 746	3 723
Estetty merionnettamuus (kpl) Förhindrade sjöolyckor (st.) Prevented accidents	7	6	9	8	7

# Sjösäkerhet

I Finland är Gränsbevakningsväsendet den ledande myndigheten vid sjöräddningsuppdrag på havsområden och vid bekämpningen av miljöskador på öppet hav. Till Gränsbevakningsväsendets uppgifter hör även övervakning av havsområdena och sjötrafiken.

På sommaren och hösten 2020 ökade sjötrafiken och antalet förtagångsbåtfarare. Mest ökade användningen av vattenskotrar på havsområdet och dessa krävde oftare än tidigare år utryckningar i form av sjöräddning och undsättning. Ändringen i sjötrafiklagen, som trädde i kraft i juni 2020, märktes bland annat i form av ökad användning av hyrbåtar i havsområdet. De tekniska kraven och besiktningskraven gällande hyrbåtar slopades och i praktiken betraktas de som vanliga fritidsbåtar.

På hösten drabbades två av Viking Lines passagerarfartyg av olyckor. Den 20 september fick M/S Amorella grundstötning i Ålands skärgård och den 21 november drev M/S Viking Grace på grund utanför Mariehamn. Gränsbevakningsväsendets enheter var bland de första på plats när Amorella körde på grund i den trånga passagen vid Hjulgrund. Västra Finlands sjöbevakningssektion fick larm om olycksfallet genast efter grundstötningen och passagerarna kunde snabbt evakueras till sjöbevakningens båtar. Under normala förhållanden skulle antalet passagerare på Amorella ha kunnat uppgå till 2 500, men på grund av coronarestriktionerna fanns bara

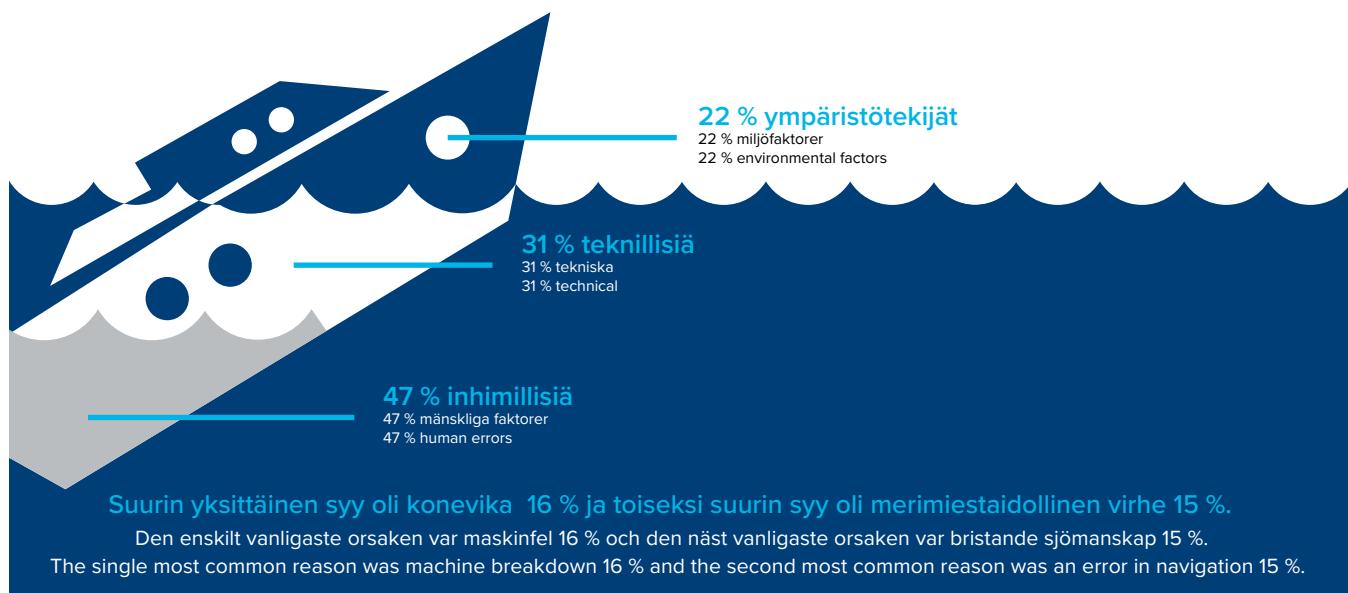
207 passagerare och 74 besättningsmän ombord, vilket avsevärt underlättade räddningsåtgärderna.

En sektorsövergripande sjöolycka kan ske överraskande i den livligt trafikerade Östersjön. En krävande situation kan kräva både sjöräddningsåtgärder och bekämpning av miljöskador. I sådana fall är effektivt ledarskap, smidigt samarbete samt tillräckligt med handlingskraftig personal och funktionsduglig materiel avgörande faktorer.

En av de allvarligaste olyckorna inträffade den 8 augusti utanför Hangö när en båt som tävlade i båtevenemanget Poker Run kolliderade med en fritidsbåt som ingick i publiken. Vid kollisionen omkom en person.

Vid Gränsbevakningsväsendet pågår projektet UVL 2025 med avsikten att ersätta de föråldrade bevakningsfartygen i Tursas-klassen med två bevakningsfartyg i Turva-klassen. Med hjälp av de nya bevakningsfartygen kan Gränsbevakningsväsendet bättre än tidigare svara på de föränderliga säkerhetsutmaningarna i den marina miljön och vid alla slags olyckor till havs.

**Meripelastustapahtumien yleisimmät syyt (2020) | De vanligaste orsakerna till sjöräddning (2020) | Most common reasons for maritime SAR (2020)**



# Maritime security

The Finnish Border Guard is the leading national authority in maritime search and rescue (SAR) operations as well as those related to the prevention of maritime environmental damage on the open sea. The Finnish Border Guard is also tasked with the surveillance of maritime areas and waterborne traffic.

During the summer and autumn seasons of 2020, there was an increase in the waterway traffic in general and especially in the number of newcomers in boating. The use of jet skis increased in sea areas, and also SAR operations involving jet skis were more frequent than in the preceding year. The amended Water Traffic Act (782/2019) entered into force in June 2020, and it was reflected, among other things, in the growing use of rental boats. As the inspection and certain technical requirements for rental boats were abolished, they became, in practice, recreational boats.

In autumn, two accidents occurred that involved a passenger ship of Viking Line. On 20 September, M/S Amorella touched ground in the Åland archipelago, and on 21 November, M/S Viking Grace ran aground off Mariehamn in Åland. When Amorella was grounded in the narrow Hulgrund passage, the Coast Guard units were among the first to arrive on the site. The West Finland Coast Guard received an alarm concerning the incident immediately after the grounding and the passengers were evacuated to Coast Guard vessels without delay. Normally, Amorella would have had nearly 2,500 passengers

on board, but due to the COVID-19 restrictions, there were only 207 passengers and 74 crew members, which facilitated the SAR operations to a great extent.

Traffic volumes within the Baltic Sea are high and a maritime accident requiring multisectoral response may occur quite suddenly. Challenging situations may require both an SAR operation and prevention of environmental damage. Efficient leadership, smooth collaboration as well as sufficient resources in terms of operational personnel and equipment are the keys to successful operations.

One of the most severe accidents occurred on 8 August 2020 in Hanko when a speedboat participating in the Poker Run racing event crashed with a recreational yacht in the audience. One person died as a result of the accident.

The Finnish Border Guard has initiated the project Vartiolaiva 2025 in order to replace the ageing Tursas class offshore patrol vessels with two new Turva class patrol vessels. The new OPVs will enable the Finnish Border Guard to better respond to the changing maritime security challenges and multisectoral maritime accidents.



# Merivartiointia 90 vuotta

Vuosi 2020 oli merivartioinnin juhlavuosi. Vapunpäivänä vuonna 1930 astui voimaan laki Merivartioliitoksesta. Merivartioliitos järjestettiin sisäisesti sotilaalliseksi, mutta asetettiin sisäasiainministeriön alaisuuteen.

Merivartioliitoksen tehtävänä oli alusta alkaen myös sen omiin tehtäviin liittyvien rikosasioiden paljastaminen ja tutkinta. Merivartioliitokselle annettiin myös muita lainvalvontatehtäviä sekä tehtävä etsiä ja pelastaa merihätään joutuneita.

Joulukuusta 1944 alkanut yhteys Rajavartioliitoksen kanssa liitti merivartio- ja rajavartiovirkakunnat yhteen. Merivartijat ja merivartiopseerit ovat nykyään rajavartiomiehiä, mutta myös merimiehiä.

Tänä päivänä Rajavartioliitoksen merelliset toiminnot Suomenlahden ja Länsi-Suomen merivartiostoissa edustavat monipuolista huippuosaamista meripelastuksessa, ympäristövahinkojen torjunnassa, rajavalvonnassa, rajatarkastuksissa ja vaativassa rikostutkinnassa.



# 90 år av sjöbevakning

2020 var sjöbevakningens jubileumsår. Den 1 maj 1930 trädde lagen om Sjöbevakningsväsendet i kraft. Sjöbevakningsväsendet inrättades internt som en militär organisation, men som lydde under inrikesministeriet.

Sjöbevakningsväsendets uppgift var från första början också att avslöja och undersöka brottsmål med anknytning till det egna verksamhetsområdet. Sjöbevakningsväsendet skötte även andra lagtillsynsuppgifter samt efterspaning och räddning av mäniskor som råkat i sjönöd.

Samarbetet med Gränsbevakningsväsendet som inlemts i december 1944 ledde till att sjöbevakningens och gränsbevakningens

tjänstekårer slogs samman. Sjöbevakare och sjöbevakningsofficerare är numera både gränsbevakare och sjömän.

I dagens läge har Gränsbevakningsväsendets marina verksamhet vid Finska vikens och Västra Finlands sjöbevakningssektioner en mångsidig spetskompetens i sjöräddning, bekämpning av miljöskador, gränskontroller och krävande brottsutredning.



# 90 years of border guarding at sea

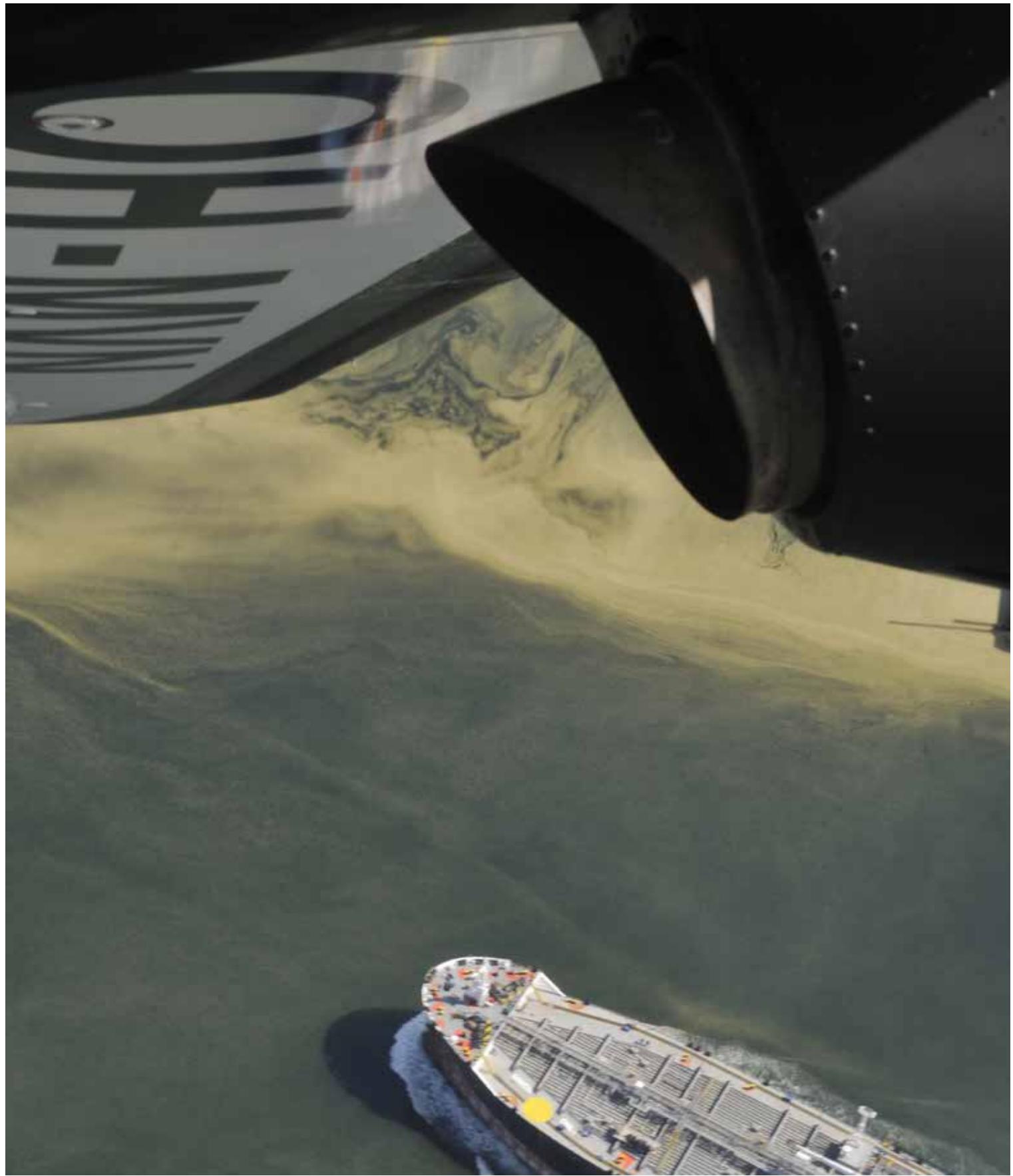
The year 2020 was a year of celebration for the Finnish Coast Guard. On the First of May in 1930, the act on the Coast Guard administration entered into force. The Coast Guard was internally organised on a military basis but administratively, it was placed under the Ministry of the Interior.

Right from the beginning, the tasks of the Coast Guard also included the uncovering and investigation of criminal activities within its jurisdiction. In addition, the Coast Guard was assigned various tasks related to law enforcement as well as the search and rescue of those in distress at sea.

In December 1944, the Coast Guard was annexed to the Frontier Guard, thus binding the coast guards and frontier guards more

closely together. Today, coast guards and coast guard officers are not only border guards but also sailors.

Currently, the maritime functions of the Finnish Board Guard, as implemented within the Gulf of Finland and West Finland Coast Guard Districts, represent diversified, high-level competency in SAR at sea operations, prevention of environmental damage, border surveillance, border control and demanding criminal investigations.



# Merellinen ympäristönsuojelu

Itämeri on yksi vilkkaimmin liikennöidyistä merialueista maailmassa, joten suuren öljy- tai kemikaalivahingon riski on jatkuvasti läsnä. Onnettomuuden sattuessa tuhot Itämeren herkälle ekosysteemille, rannikkoalueiden asukkaille ja elinkeinoille voisivat olla vakavat ja seuraukset pitkäkestoiset. Itämerellä sattuneet läheltä-piti-tilanteet ovat osoittaneet kriittisen tarpeen riittävälle ympäristövahinkojen torjuntakyvylle. Ölbyn ohella Itämerellä kuljetetaan monenlaisia vaarallisia kemikaaleja, joista koituihin riskeihin on varauduttava. Samalla laivaliikenteen määrä kasvaa ja riskien kirjo moninaistuu. Itämeren kapeuden vuoksi öljypäästöt ajautuvat rantaan nopeasti. Siksi myös torjuntatoimet on kyettävä aloittamaan viipymättä. Rannikolle levittyään päästöjen haitat ja torjuntakustannukset kasvavat moninkertaisiksi.

Rajavartiolaitoksella on korkeatasoista osaamista ja välineitä ympäristövahinkojen torjuntaan avomerellä, mutta kehitettävää on yhä. Toimintakyvyn ja osaamisen ylläpito sekä edelleen kehittäminen edellyttää panostuksia, riittävästi nykyaikaista kalustoa sekä monipuolista harjoitustoimintaa.

Mikäli alusöljyvahinko tapahtuu Suomen talousvyöhykkeellä tai aluevesillä merialueen avalla selällä, Rajavartiolaitos vastaa torjuntatoimien johtamisesta ja asettaa pelastustoiminnan johtajan. Vuonna 2020 järjestetyissä ympäristövahinkojen torjuntaharjoituksissa testattiin ja harjoiteltiin muun muassa puomittamista, öljynkerä-

yslaitteistojen käyttöä, ilma- ja pinta-alusten välistä yhteistoimintaa sekä loukkaantuneiden potilaiden evakuointia.

Rajavartiolaitos osallistui elokuussa Viron poliisi- ja rajavartioviraston järjestämään kansainväliseen Balex Delta 2020 -öljyntorjuntaharjoitukseen Naissaaren länsipuolella. Harjoituksessa testattiin meripelastuksesta ja öljyntorjunnasta vastaavien viranomaisten yhteistoimintaa ja vasteaiakoja. Suomesta harjoitukseen osallistuivat Rajavartiolaitoksen vartiolaiva Turva, Merivoimien öljyntorjunta-alus Halli sekä ympäristövahinkojen torjunnan sopimusalus Grisslan.



# Det marina miljöskyddet

Östersjön är ett av världens mest trafikerade havsområden och därför är risken för en stor olje- eller kemikalieolycka ständigt överhängande. En olycka kan ha förödande och långvariga konsekvenser för Östersjöns känsliga ekosystem samt för invånarna och näringarna i kustområdena. De tillbud som skett i Östersjön har visat att det finns ett kritiskt behov av tillräcklig kapacitet för bekämpning av miljöskador. Utöver olja transporteras många olika farliga kemikalier på Östersjön och det måste finnas beredskap för riskerna som dessa medför. Samtidigt ökar fartygstrafikvolymerna och riskspektret blir allt mer varierande. Eftersom Östersjön är ett såt smalt område driver oljeutsläppen snabbt till stränderna. Därför är det också viktigt att omedelbart kunna vidta bekämpningsåtgärder. Om utsläppen hinner sprida sig till kusten mångdubblas skadorna och bekämpningskostnaderna.

Gränsbevakningsväsendet har hög kompetens och verktygen för att bekämpa miljöskador på öppet hav, men trots det finns det utrymme för förbättring. För att upprätthålla och vidareutveckla kompetensen och funktionsförmågan krävs det satsningar, tillräckligt med modern materiel och mångsidig övningsverksamhet.

Om en oljeolycka till sjöss sker inom Finlands ekonomiska zon eller territorialvatten i ett öppet havsområde, svarar Gränsbevakningsväsendet för att leda bekämpningsåtgärderna och utse en ledare för räddningsverksamheten. Vid de övningar för bekämpning av miljöskador som ordnades 2020 testades och övades bland annat användningen av oljebommar och oljeinsamlingsutrustning,

samverkan mellan luft- och ytfarkoster samt evakueringen av skadade patienter.

I augusti deltog Gränsbevakningsväsendet i den internationella oljebekämpningsövningen Balex Delta 2020 som Estlands polis- och gränsbevakningsmyndighet ordnade väster om Nargö. Under övningarna testades samverkan mellan och responstiden för de myndigheter som ansvarar för sjöräddningen och oljebekämpningen. Från Finland deltog Gränsbevakningsväsendets bevakningsfartyg Turva, Marinens oljebekämpningsfartyg Halli och avtalsfartyget för bekämpning av miljöskador, Grisslan, i övningen.



# Maritime environmental protection

The Baltic Sea has traffic volumes that are among the highest worldwide and the risk of a major oil or chemical accident is constantly present. In case of an accident, the damage caused to the vulnerable ecosystems, the residents of the coastal areas and the business and trade within the Baltic Sea region would be disastrous with long-term consequences. Near miss situations that have occurred in the Baltic Sea have demonstrated the critical need for sufficient capabilities in terms of the prevention of environmental damage. In addition to oil, a range of hazardous chemicals are transported over the Baltic Sea and it is crucial to prepare for the related risks. Along with the growing volume of maritime traffic, the spectrum of risks also becomes broader. Since the Baltic Sea is geographically narrow, any oil spills will drift ashore rather quickly. This is why it is essential that prevention measures can be initiated without delay. Once the spills reach the shore, the harmful effects and also prevention costs will multiply.

The Finnish Border Guard possesses high-quality competency and equipment for the prevention of environmental damage on the open sea, but there are still areas for improvement. The maintenance and development of operational capabilities and competency call for investments, sufficient resources and modern equipment, as well as multidimensional exercises.

If an oil spill from a vessel occurs at open sea within the economic zone or territorial waters of Finland, the Finnish Board Guard is responsible for leading the oil response operation and assigns a commander for the operation. In 2020, exercises were arranged to train and test the capabilities of preventing environmental damage, including the use of oil booms and oil collection equipment, joint

activities of aircraft and surface vessels, and evacuation of injured patients.

In August 2020, the Finnish Border Guard participated in the international Balex Delta 2020 oil spill response exercise west of Naissaari, Estonia. The exercise was organised by the Estonian Police and Border Guard. Collaboration between various authorities responsible for SAR and oil spill response as well as response times were tested during the exercise. Finnish vessels involved in the exercise included the Finnish Border Guard's OPV Turva, the Navy's oil recovery vessel Halli, and the stand-by oil spill response vessel Grisslan, which operates under a contract.





# Kansainvälinen yhteistyö

Kansainvälinen yhteistoiminta on Suomen rajaturvallisuuden kannalta tärkeää. Kansainvälisen toiminnan painopisteinä ovat viranomaisyhteistyö Venäjän rajavartiopalvelun kanssa sekä aktiivinen osallistuminen ja vaikuttaminen Euroopan unionin rakenteissa EU:n rajaturvallisuuteen liittyvän lainsääädännön, yhdennetyn ulkorajavalvonnan sekä meripoliittikan toimeenpanossa ja kehittämisessä. Kahden- ja monenvälisiä yhteyksiä pidetään yllä niin EU-jäsenvaltioihin kuin kolmansiin maihin. Rajavartiolaitos osallistuu valikoituihin kansainvälistiin rajaturvallisuushankkeisiin ja kriisinhallintaoperaatioihin sekä ylläpitää ja kehittää ulkomailla toimivaa yhdyshenkilöverkostoa. Euroopan raja- ja merivartiovirasto Frontexissa työskentelee myös Rajavartiolaitoksen henkilöstöä.

## **Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa**

Naapurimaiden viranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön avulla ylläpidetään rauhalliset rajoilot, ennalta estetään Suomeen suuntautuvaa laitonta maahantuloa ja muuta raja ylittäävä rikollisuutta, ylläpidetään tilannekuvaan lähialueelta ja varmistetaan rajanylitysliikenteen sujuvuutta.

Rajanaapuriyhdistyön vaikuttavuus itärajalla säilyi korkealla tasolla vuonna 2020. Rajanaapuriyhdistyön vaikuttavuuden kokonaistunnusluku kuitenkin laski, koska merkittävä osa havaituista rikoksista, rikkomuksista ja käännytyksistä tai pääsyn epämäisiin johtaneista havainnoista tehtiin sisärajavalvonnassa. Sisärajoilla yhteistyö naapurimaiden kanssa ei ole yhtä vakiintunutta ja toimivaa kuin itärajalla.

## **Yhdyshenkilötoiminta ja kansainvälistet operaatiot**

Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilöiden toiminnalla ennalta estetään luvatonta maahantuloa, siihen liittyvää ihmiskauppa sekä muuta raja ylittäävä rikollisuutta lähtöalueilla. Yhdyshenkilöiden toiminnalla tuetaan myös muiden EU-maiden toimintaa. Vuonna 2020 Rajan yhdyshenkilöiden työn tuloksena estettiin ennalta 568 maahanpääsyä Suomeen tai Suomen myötämiensä viisumien avulla muihin Schengen-maihin.

Rajavartiolaitos osallistui vuonna 2020 Frontexin koordinoimiin rajaturvallisuusoperaatioihin EU:n maa- ja merikorajoilla sekä lennoasemilla lähes samalla tasolla kuin vuonna 2019. Suunnitellusta tasosta jäätiin kuitenkin Covid-19-pandemian vuoksi. Samasta syystä myös kansainvälistet harjoitukset pääosin peruuntuivat.



# Internationellt samarbete

Det internationella samarbetet är viktigt för Finlands gränssäkerhet. I den internationella verksamheten prioriteras myndighetssamarbetet med Rysslands gränsbevakningstjänst samt aktivt deltagande och påverkan i Europeiska unionens strukturer i anslutning till verkställandet och utvecklandet av lagstiftningen om EU:s gränssäkerhet, integrerad övervakning av den yttre gränsen samt havspolitiken. Bilaterala och multilaterala kontakter upprätthålls såväl med EU-medlemsländer som med tredje länder. Gränsbevakningsväsendet deltar i utvalda internationella gränssäkerhetsprojekt och krishanteringsoperationer samt upprätthåller och utvecklar ett nätverk för kontaktpersoner som verkar utomlands. Vid Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex arbetar även personal från Gränsbevakningsväsendet.

## Samarbete med myndigheterna i grannländerna

Tack vare samarbetet med myndigheterna i grannländerna är det möjligt att bevara fredliga gränsförhållanden, förebygga olagliga inresor till Finland och annan gränsöverskridande kriminalitet, upprätthålla en lägesbild över närområdet och säkerställa smidig trafik över gränsen.

Effektiviteten av grannsamarbetet vid östgränsen bibehölls på en hög nivå 2020. Nyckeltalet för effekten av samarbetet mellan grannländerna sjönk dock, eftersom en avsevärd del av de upptäckta brotten, förseelserna och avvisningarna eller de nekade inresorna gjordes vid den inre gränskontrollen. Vid de inre gränserna är samarbetet med grannländerna inte lika etablerat och fungerande som vid östgränsen.

## Kontaktpersonverksamheten och internationella operationer

Med Gränsbevakningsväsendets kontaktpersonverksamhet förebyggs olagliga inresor till landet, den därtill relaterade människohandeln och annan gränsöverskridande kriminalitet i utgångsområdena. Kontaktpersonverksamheten stöder också verksamheten i de övriga EU-länderna. År 2020 kunde 568 inresor till Finland eller till andra Schengen-länder med visum som utfärdats i Finland förhindras tack vare Gränsbevakningsväsendets kontaktpersoners arbete.

År 2020 hölls Gränsbevakningsväsendets deltagande i de av Frontex koordinerade gränssäkerhetsoperationerna vid EU:s yttre land- och havsgränser samt på flygplatser på nästan samma nivå som 2019. Den planerade nivån nåddes dock inte på grund av COVID-19-pandemin. Av samma orsak ställdes också största delen av de internationella övningarna in.



# International cooperation

International cooperation is vital for Finland's border security. International operations focus on cooperation with the Border Guard Service of Russia and active participation and influence in the European Union with regard to the development and implementation of the EU border management legislation, joint external border surveillance and maritime policy. Bilateral and multilateral connections are maintained both with EU Member States and third countries. The Finnish Border Guard takes part in international border security projects and crisis management operations, and maintains and develops a network of liaisons working abroad. Finnish Border Guard personnel also work in the European Border and Coast Guard Agency, Frontex.

## Cooperation with the authorities of neighbouring countries

Cooperation with the authorities of neighbouring countries aims to establish stability at borders, to prevent illegal immigration to Finland as well as other cross-border crimes, to maintain situational awareness concerning the neighbouring regions, and to ensure the smooth flow of border crossing traffic.

The impact of cross-border cooperation along the eastern border remained at a high level in 2020. However, there was a decline in the overall performance indicator for cross-border cooperation because a significant portion of crimes, offences and grounds for turning back or refusing entry were detected as part of the internal border control activities. The cooperation with the authorities of neighbouring countries is not as established on internal borders as it is along the eastern border.

## The network of liaisons and international operations

The purpose of the network of liaisons is to prevent, in advance and within the areas of origin, illegal immigration, human trafficking and other cross-border crime. The liaison network also supports the activities of other EU Member States. In 2020, as a result of the liaison activities of the Finnish Border Guard, a total of 568 entries to Finland or, by means of visas granted by Finland, to other Schengen countries were prevented in advance.

In 2020, the Finnish Border Guard contributed to border security operations coordinated by Frontex at the EU's external land and sea borders as well as at airports with nearly the same input as in 2019. However, due to the COVID-19 pandemic, the planned levels could not be achieved. For the same reason, most of the international exercises were also cancelled.





# Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius

Maanpuolustustehtäviä Rajavartiolaitos hoitaa yhteistoiminnassa Puolustusvoimien kanssa. Rajojen valvonta maastorajalla ja merialueella on samalla Suomen alueellisen koskemattomuuden valvontaa. Rajavartiolaitos kouluttaa asevelvollisia tiedustelu- ja sissitoimintaan rajajääkärikomppanioissa Pohjois-Karjalan rajavartiostossa Onttolassa sekä Lapin rajavartiostossa Ivalossa. Erikoisrajajääkärikoulutus toteutetaan Raja- ja merivartiokoulussa Immolassa.

Rajavartiolaitoksella on ajanmukaiset varautumis- ja puolustussuunitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä valmius joukkojen perustamiseen. Rajavartiolaitoksen kriisivalmius sekä kyky alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvaamiseen rauhan aikana on jatkuvaa.

Covid-19-epidemian aiheuttamista poikkeuksellisista oloista huolimatta yhteistoimintaa Puolustusvoimien kanssa kyettiin harjoit-

telemaan ja toimeenpanemaan, ja sitä kautta ylläpitämään korkeaa valmiutta reagoida toimintaympäristön muutoksiin. Esimerkinä voidaan mainita osallistuminen yhteistoiminnassa Merivoimien kanssa Maavoimien paikallispuolustusharjoituksiin keväällä ja syksyllä.

Koulutusvuorokaudet | Utbildningsdygn | Training days



# Territoriell integritet och försvarsberedskap

Försvarsuppgifterna sköts av Gränsbevakningsväsendet i samarbete med Försvarsmakten. Gränsövervakningen vid landgränsen och på havsområdet utgör samtidigt övervakningen av Finlands territoriella integritet. Gränsbevakningsväsendet utbildar värnpliktiga för spanings- och partigångaruppdrag vid gränsjägarkompanierna i Norra Karelangs gränsbevakningssektion i Onttola och vid Lapplands gränsbevakningssektion i Ivalo. Specialgränsjägarutbildning ges vid Gräns- och sjöbevakningsskolan i Immola.

Gränsbevakningsväsendet har uppdaterade beredskaps- och försvarsplaner, den lednings- och verksamhetsberedskap som situationen kräver samt beredskap för att bilda styrkor. Gränsbevakningsväsendet har fortlöpande krisberedskap och förmåga att övervaka och trygga den territoriella integriteten under fredstid.

Trots de exceptionella förhållandena till följd av COVID-19-epidemin kunde samarbetet med Försvarsmakten övas och genomföras

och därigenom kunde man upprätthålla en hög beredskap för att reagera på förändringar i omvärlden. Som exempel kan nämnas deltagandet i Arméns lokala försvarsövningar på våren och hösten tillsammans med Marinens.



# Territorial integrity and defence readiness

The Finnish Border Guard carries out national defence tasks in collaboration with the Finnish Defence Forces. Border surveillance on the land and sea borders also serves the monitoring of Finland's territorial integrity. The Finnish Border Guard trains conscripts in reconnaissance and guerrilla actions in the Border Jaeger Companies in Onttola (North Karelia Border Guard District) and Ivalo (Lapland Border Guard District). Special Border Jaeger training is provided at the Border and Coast Guard Academy in Imatra.

The Finnish Border Guard has up-to-date plans for preparedness and defence, maintains command and operational readiness to respond to various situations, and has the readiness to establish military troops. Crisis preparedness and the capability to carry out surveillance and safeguard Finland's territorial integrity during times of peace are continuously maintained by the Finnish Border Guard.

Despite the exceptional circumstances caused by the COVID-19 epidemic, it was possible to train and implement collaboration with

the Defence Forces, thereby maintaining high readiness to respond to changes in the operational environment. For example, the Finnish Border Guard participated, jointly with the Navy, in the local defence training exercises arranged by the Army in spring and autumn.



# Teknillinen toimiala

Rajavartiolaitoksen esikunnan teknillisen osaston tehtävänä on varmistaa, että Rajavartiolaitoksella on käytettävissään eri tehtävissä tarvittavat ajanmukaiset laitteet, tieto- ja valvontajärjestelmät, kulkuneuvot ja toimitilat.

## Tietohallinto

Tietohallintoa on kehitetty Rajavartiolaitoksen strategian mukaisesti. Rajavartiolaitoksen tietohallintomääräys päivitettiin ja ohjeistettiin uuden tiedonhallintalain toimeenpano sekä laadittiin asiakirjajulkisuuskuvaus.

Rajavartiolaitoksen teknisten valvontajärjestelmien uudistamishankkeen (RAVALU) toimeenpano käynnistettiin. Hankkeessa peruskorjataan maa- ja merirajan tekniset valvontajärjestelmät ja luodaan edellytyksiä uuden teknologian käyttöönnotolle. Rajavartiolaitos osallistui EU:n Älykkäät rajat ja ETIAS-hankkeiden valmisteluun. Osana tästä toteutettiin Helsinki-Vantaan lentoaseman rajatarkastusautomaattien uudistaminen. Meripelastussovelluksen uudistamishanketta jatkettiin.

## Toimitilahallinto

Rajavartiolaitos jatkoi yhteistyössä Senaatti-kiinteistöjen kanssa vuoteen 2025 ulottuvan kiinteistökannan kehittämisojelman toimeenpanoa. Kehittämisojelman tarkoituksesta on varmistava Rajavartiolaitokselle toimivat, turvalliset, terveelliset ja taloudelliset toimitilat. Ohjelman vaatimat väliajatömmät investointit ovat noin 90 miljoonaa euroa ja siitä eteenpäin noin 5 miljoonaa euroa vuodessa.

Rajavartiolaitos on jatkanut osana kehittämisojelmaa kolmen keskeisimmän kiinteistöhankkeen valmistelua ja toimeenpanoa yhteistyössä Senaatin kanssa. Immolan kasarmialueen ensimmäinen vaihe on käynnissä ja hanke etenee aikataulussa, Ivalon kasarmialueen suunnitteluratkaisu on hyväksytty ja Onttolan kasarmialueen hankesuunnittelu on käynnissä.

Lisäksi Raja-Joosepin, Vartiuksen ja Vainikkalan rajaylityspaikkojen ENI-CBC-hankkeina tehtävien toimitila- ja infrastruktuurimuosten toimeenpano etenee suunnitellussa aikataulussa.

## Kalusto

Kolme ulkovartiolaitoa on pidetty toimintakuntoisina ja ulkovartiolaitava Turvan suorituskykyjä on täydennetty varustehankinnoilla.

Rajavartiolaitos sai tilausvaltuuden kahden uuden vartiolaivan hankkimiseksi. Hankittavilla laivoilla korvataan kaksi Tursas-luokan alusta ja vartiolaiva Merikarhu. Vartiolaiva Merikarhu luovutettiin Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymälle.

Rajavalvontaan ja erityisesti ympäristövahinkojen torjuntaan liittyen Rajavartiolaitos on käynnistänyt myös toisen hankkeen vartiolaivahankkeen lisäksi. MVX-hankkeen tavoitteena on korvata nykyiset Dornier-valvontalentokoneet vuoteen 2025 mennessä uusilla suorituskykyisillä lentokoneilla.

Rajavartiolaitos korvaa vanhentuneet nopeat veneet uusilla veneillä vuosina 2019–2022. Venesarjan toisen toimituserän kuusi venettä vastaanotettiin toukokuussa 2020. Vanhentuneet rannikkovartiovenet korvataan uudella venetyypillä vuosina 2020–2023. Venesarja on tilattu ja sarjan ensimmäinen vene vastaanotettiin joulukuussa 2020.

Jääkulkuneuvojen elinkaari on pääosin lopussa ja ne tullaan korvaamaan kevytilmatyynyaluksilla vuosina 2021–2022. Samoin osa suuremmista ilmatyynyaluksista on elinkaarensa lopussa ja niistä tullaan pääosin luopumaan.



# Tekniska avdelningen

Tekniska avdelningen inom Staben för Gränsbevakningsväsendet har till uppgift att säkerställa att Gränsbevakningsväsendet har tillgång till de moderna anordningar, data- och övervakningssystem, fordon och lokaler som behövs för olika uppgifter.

## Informationshantering

Informationshanteringen har utvecklats i enlighet med Gränsbevakningsväsendets strategi. Gränsbevakningsväsendets föreskrift om informationshantering uppdaterades och det gavs anvisningar om att verkställa den nya lagen om informationshantering. Det upprättades också en beskrivning av handlingars offentlighet.

Verkställigheten av projektet för att förnya Gränsbevakningsväsendets tekniska övervakningssystem (RAVALU) påbörjades. Inom projektet byggs de tekniska övervakningssystemen vid land- och havsgränsen om och det skapas förutsättningar för att ta i bruk ny teknik. Gränsbevakningsväsendet deltog i beredningen av ETIAS-projekten inom EU:s lagpaket om Smart gränsförvaltning. Som ett led i detta förnyades gränskontrollsautomaterna på Helsingfors-Vanda flygplats. Projektet för att förnya sjöräddningsapplikationen fortsatte.

## Lokalförvaltning

Gränsbevakningsväsendet fortsatte verkställigheten av programmet för att utveckla lokalbeståndet till 2025 i samarbete med Senatsfastigheter. Avsikten med utvecklingsprogrammet är att säkerställa att Gränsbevakningsväsendet har fungerande, säkra, sunda och ekonomiska lokaler. Enligt programmet uppgår de oundvikliga investeringarna till cirka 90 miljoner euro och därefter till cirka 5 miljoner euro per år.

Som ett led i utvecklingsprogrammet har Gränsbevakningsväsendet i samarbete med Senatsfastigheter fortsatt beredningen och verkställigheten av de tre viktigaste lokalprojekten. Det första skedet av kasernområdet i Immola pågår och projektet fortskrider enligt tidsplanen, planeringslösningen för kasernområdet i Ivalo har godkänts och projektplaneringen av kasernområdet i Onttola pågår.

Verkställigheten av lokal- och infrastrukturändringarna som görs i form av ENI-CBC-projekt vid gränsövergångsställena Raja-Jooseppi, Vartius och Vainikkala fortskrider enligt tidsplanen.

## Materiel

Tre utsjöbevakningsfartyg har hållits i funktionsdugligt skick och utsjöbevakningsfartyget Turvas kapacitet har kompletterats med anskaffad utrustning.

Gränsbevakningsväsendet fick fullmakt att beställa två nya bevakningsfartyg. De nya fartygen ersätter två fartyg i Tursas-klassen och bevakningsfartyget Merikarhu. Bevakningsfartyget Merikarhu överläts till samkommunen för utbildning i Kotka-Fredrikshamn-regionen.

För gränsbevakningen och i synnerhet för bekämpningen av miljöskador har Gränsbevakningsväsendet också inlett ytterligare ett projekt utöver bevakningsfartygsprojekten. Målet med MVX-projektet är att före 2025 ersätta de befintliga Dornier-spaningsplanen med nya prestationsdugliga flygplan.

Gränsbevakningsväsendet ersätter de föråldrade snabbåtarna med nya båtar 2019–2022. Den andra leveransen av båtserien i maj 2020 innehöll sex båtar. De föråldrade kustbevakningsbåtarna ersätts med en ny båttyp 2020–2023. Båtserien har beställts och den första båten i serien levererades i december 2020.

Livscykeln för de isgående fordonen har till största delen nått sitt slut och de kommer att ersättas med lättä svävare under 2021–2022. Likaså har en del av de större svävarna nått slutet av sin livscykel och merparten av dem kommer att avskaffas.



# Technical sector

The Technical Division of the Headquarters of the Finnish Border Guard is responsible for ensuring that the Finnish Border Guard has, at all times, access to adequate and up-to-date equipment, IT and surveillance systems, fleet and facilities to successfully carry out its various duties.

## IT management

IT management has been developed in accordance with the Finnish Border Guard's strategy. The IT management instruction of the Finnish Border Guard was updated, instructions were issued for the implementation of the new Information Management Act (906/2019), and a document publicity description was drawn up.

The project for the renewal of the technical border surveillance systems (RAVALU) advanced to the implementation phase. The aims of the project are to improve the existing land and sea border surveillance systems and to facilitate the introduction of new technologies. The Finnish Border Guard took part in the preparation of the EU Smart Borders and ETIAS projects. The renewal of the automated border control gates at Helsinki-Vantaa airport was part of this work. As for maritime activities, the SAR application renewal project continued.

## Facilities management

Jointly with Senate Properties, the Finnish Border Guard continued the implementation of the real property development programme that extends to the year 2025. The aim of the programme is to ensure that premises used by the Finnish Border Guard are functional, safe, healthy and economically effective. The necessary investments required by the programme total approx. 90 million euro and, from 2025 onwards, approx. 5 million euro annually.

As part of the development programme, the Finnish Border Guard has continued, in collaboration with Senate Properties, the preparation and implementation of the three most essential real property projects. For the garrison area in Immola, the project is advancing on schedule with the first phase currently underway, the planning solution for the garrison area in Ivalo has been approved, and the project planning for the garrison area in Onttola is in progress.

In addition, the Raja-Jooseppi, Vartius and Vainikkala border-crossing points are being renovated within the ENI CBC (European Neighbourhood Instrument Cross-Border Cooperation) programme. Changes to premises and infrastructure are being implemented as scheduled.

## Fleet

The three offshore patrol vessels (OPVs) were maintained and kept in good operational condition, and the capabilities of OPV Turva were enhanced by installing new onboard equipment.

The Finnish Border Guard was authorised to procure two new OPVs to replace the existing two Tursas class vessels and the patrol vessel Merikarhu. Merikarhu was transferred to the possession of the Joint Authority of Education of Kotka-Hamina Region (Ekami) to be employed for educational purposes.

In addition to the OPV procurement project, the Finnish Border Guard has also initiated another procurement process to improve the capabilities for maritime border surveillance and the prevention of environmental damage. The MVX project aims to replace the two Dornier surveillance aircraft currently in use with new high-performance aircraft by the year 2025.

The outdated fast boats (NV class) are being replaced with new boats during 2019–2022. The second set of six boats was delivered and accepted in May 2020. The outdated Coast Guard boats will be replaced by a new boat type during the years 2020–2023. The first boat of the commissioned series was delivered and accepted in December 2020.

Most of the hydrocopters are approaching the end of their lifecycle, and they will be replaced by lightweight hovercrafts in 2021–2022. Similarly, the majority of larger hovercraft vessels are approaching the end of their lifecycle, and most of them will not be replaced.



# Säädösvalmistelu

Rajavartiolaitoksen esikunta toimii myös sisäministeriön rajavartio-osastona, jonka yhtenä tehtävänä on huolehtia säädösvalmistelulla Rajavartiolaitoksen lakisääteisistä tehtävistä ja toimivaltuksista.

Rajavartiolaitoksen säädösvalmistelussa huomioitiin sisäministeriön yhteiset ja omat säädösvalmistelun laadun parantamista koskevat tulostavitteet. Rajavartiolaitoksella on tiedonkeräysjärjestelmä sitä koskevien säädösten toimivuudesta ja muutostarpeista.

Sisäministeriö asetti tammikuussa 2020 hankkeen rajavartiolainsääädännön muutostarpeiden arvioimiseksi. Hankkeessa selvitetään lainsääädännön toimivuutta ja muutostarpeita erityisesti rajojen valvonnan, rajatarkastusten ja Rajavartiolaitoksen rikostorjunnan kannalta. Esiselvityshanke päättyy toukokuussa 2021.

Eduskunta hyväksyi joulukuussa 2020 eurooppalaista raja- ja merivartiosta koskevasta EU-asetuksesta johtuvat lakimuutokset. Muutokset tulivat voimaan 1.1.2021. Euroopan raja- ja merivartiovasto Frontexin käyttöön perustettiin operatiivinen eurooppalaisen

raja- ja merivartioston pysyvä joukko. Pysyvä joukko tukee EU:n jäsenvaltioita ulkorajavalvonnassa ja EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisten palauttamisessa.

Sisäministeriö jatkoi rajanylitystietojärjestelmästä (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmästä (ETIAS) annettujen asetusten edellyttämien kansallisten lainsääädäntömuutosten valmistelua. EES-järjestelmän tarkoituksena on rekisteröidä sähköisesti jäsenvaltioiden alueella lyhytaikaiseen oleskeluun oikeutettujen kolmansien maiden kansalaisten henkilötiedot sekä maahantulo- ja maatalähtöajat. ETIAS-järjestelmä on viisumivapaiden kolmansien maiden kansalaisille tarkoitettu ennakkorekisteröitymisjärjestelmä. Järjestelmät otetaan käyttöön arviolta vuonna 2022.



# Lagberedning

Staben för Gränsbevakningsväsendet är samtidigt också inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning som bland annat har till uppgift att genom lagberedning sköta Gränsbevakningsväsendets lagstadgade uppgifter och befogenheter.

Vid Gränsbevakningsväsendets lagberedning beaktades både de med inrikesministeriet gemensamma och de egena resultatmålen för att förbättra kvaliteten på lagberedningen. Gränsbevakningsväsendet har ett system för att samla information om hur förfatningarna fungerar och behovet av att revidera dem.

I januari 2020 tillsatte inrikesministeriet ett projekt för att bedöma behovet av att revidera gränsbevakningslagstiftningen. Projektet utredar hur lagstiftningen fungerar och behoven av att revidera lagstiftningen i fråga om i synnerhet gränsbevakningen, gränskontrollerna och Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpning. Förutredningsprojektet avslutas i maj 2021.

I december 2020 godkände riksdagen lagändringarna till följd av EU-förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen.

Ändringarna trädde i kraft den 1 januari 2021. Vid Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex inrättades europeiska gräns- och kustbevakningens stående styrka för operativa insatser.

Inrikesministeriet fortsatte beredningen av de nationella lagstiftningsändringar som förutsätts i förordningarna om det europeiska in- och utresesystemet (EES) och det europeiska systemet för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS). Avsikten med EES-systemet är att elektroniskt registrera personuppgifterna samt tidpunkterna för inresa och utresa för tredjelandsmedborgare som är berättigade till en kortvarig vistelse på medlemsstaternas territorium. ETIAS-systemet är ett förhandsregistreringssystem avsett för tredjelandsmedborgare utan visum. Systemen tas sannolikt i bruk 2022.



# Legislative work

The Finnish Border Guard Headquarters also serves as the Border Guard Department within the Ministry of the Interior. Its duties include legislative work related to the statutory functions and powers of the Finnish Border Guard.

In its legislative work, the Finnish Border Guard took into consideration the quality improvement targets, both the shared targets set by the Ministry of the Interior and those specified internally. The Finnish Border Guard has a system for collecting data on the functioning of the relevant legislation and related amendment needs.

In January 2020, the Ministry of the Interior initiated a project to assess the needs to amend the border guard legislation. The project will clarify the functioning and amendment needs of legislation, especially in terms of border surveillance, border checks and crime prevention activities carried out by the Finnish Border Guard. The preliminary survey project will end in May 2021.

In December 2020, the Parliament approved the amendments to national legislation as required by the EU Regulation on the European

Border and Coast Guard (EBCG). They became effective on 1 January 2021. The operational EBCG standing corps was established for the European Border and Coast Guard Agency, Frontex.

The Ministry of the Interior continued the preparation of the necessary amendments to national legislation as required by the EU Regulations on the Entry Exist System (EES) and European Travel Information and Authorisation System (ETIAS). The purpose of the EES system is to digitally register the personal details and dates of entry and departure for third-country nationals admitted for a short stay within the EU member states. The ETIAS system is a pre-travel registration system for visa-exempt third-country nationals. It is estimated that the systems will be taken into use in 2022.



# Tutkimus ja kehittäminen

Raja- ja merivartiokoulu vastaa Rajavartiolaitoksessa tehtävästä tutkimuksesta. Tutkimus tuottaa tietoa, joka tukee Rajavartiolaitoksen toiminnan ja koulutuksen kehittämistä, strategista suunnittelua ja johdon päätöksentekoa. Kehittämisprojekteissa painottuvat uusien teknologioiden käyttömahdollisuudet Rajavartiolaitoksen tehtävissä maalla, merellä ja ilmassa. Rajavartiolaitoksen tutkimus- ja kehittämistoimintaa rahoitetaan sisäisen rahoituksen lisäksi mahdollisuksien mukaan ulkopuolisella hankerahoituksella.

Rajavartiolaitoksen tutkimuksen painopisteet ovat strategiakaudella 2019–2027 toimintaympäristön muutoksia ennakoiva pitkittäistutkimus sekä operatiivisen toiminnan ja osaamisen kehittämistä tukeva monitieteellinen tutkimus. Tutkimustemmat ja niihin kuuluvat tarkemmat tutkimuskohteet ovat rajaturvallisuus, merellinen toimintaympäristö ja operatiivinen toiminta sekä suorituskyky.

Rajaturvallisuuden tutkimuksen tavoitteena on taata Rajavartiolaitoksen kyvykkyyys ja luotettavuus eurooppalaisena rajaturvallisuusorganisaationa sekä edistää Suomen ja EU:n rajaturvallisuutta.

Rajaturvallisuusteknologian tutkimuksen tavoitteena on varmistaa, että Suomen ulkorajavalvonnassa, merialueiden valvonnassa ja rajatarkastuksissa ovat käytössä kehittyneet teknologiset menetelmät, joiden avulla voidaan muodostaa tilannekuva, torjua rajat ylittävää rikollisuutta ja tehdä kehitysarvioita kansainvälisen toimintaympäristön kontekstissa.

Merellisen toimintaympäristötutkimuksen tavoitteena on edistää tutkimuksen avulla Rajavartiolaitoksen roolia ympäristöönnettomuuksien torjunnassa ja meripelastusjärjestelmän johtamisessa.



Toimintakykytutkimuksen tavoitteena on parantaa kriisinsietokykyä ja valmiutta toimia nopeasti muuttuvissa turvallisuustilanteissa.

Näihin tutkimuksellisiin tavoitteisiin päästään Rajavartiolaitoksessa on käynnissä kuusi tutkimushanketta sekä kolme kehitämishanketta: RAVAKE, ARESIBO, D4FLY, HYBNET, ALUSKETO, Yhdennetyn rajaturvallisuuden ja tulevaisuuden tutkimuksen hanke, FINCISE2.0-hanke, OILSAREX-hanke ja OILART-hanke.

Hankkeen ensimmäisessä vaiheessa (2020–2022) uudistetaan ja yhdenmukaisistetaan kiinteän valvontajärjestelmän arkkitehtuuri ja perusinfrastruktuuri, hankitaan siirrettäviä sensorisolua ja valvontarobotteja, laajennetaan partiokohtaisten valvontalaitteiden käyttöä ja hankitaan valvomosovellus. Lisäksi parannetaan kykyä jakaa sensoritietoa liikkuvista yksiköistä tilannekuvaajajärjestelmään ja tilannekuvaan takaisin liikkuville yksiköille.

### Rajojen valvontaa kehitetään

RAVAKE-hanke on Rajavartiolaitoksen sisäinen rajojen valvonnan valvontateknikan kehittämishanke, jonka tehtävään on ajanmukaista ja uudistaa maarojen ja merialueen valvontajärjestelmät sekä tilannekuvan ylläpitämisen ja johtamisessa käytettävät ratkaisut.



# Forskning och utveckling

Gräns- och sjöbevakningsskolan ansvarar för Gränsbevakningsväsendets forskning. Forskningen producerar information som stöder utvecklingen av Gränsbevakningsväsendets verksamhet och utbildning, den strategiska planeringen och ledningens beslutsfattande. Utvecklingsprojekten fokuserar på möjligheten att använda nya tekniker i Gränsbevakningsväsendets uppgifter på land, till sjöss och i luften. Gränsbevakningsväsendets forsknings- och utvecklingsverksamhet får utöver den interna finansieringen också i den mån det är möjligt extern projektfinansiering.

Under strategiperioden 2019–2027 är insatsområdena för Gränsbevakningsväsendets forskning längdsnittsstudier som förutser förändringar i verksamhetsmiljön samt tvärvetenskaplig forskning som stöder den operativa verksamheten och kompetensen. De teman som studeras och de mer detaljerade forskningsobjekten som ingår i dem är gränssäkerheten, den marina verksamhetsmiljön och operativa verksamheten samt prestationsförmågan.

Målet med gränssäkerhetsforskningen är att trygga Gränsbevakningsväsendets förmåga att verka som en pålitlig europeisk gränssäkerhetsorganisation samt främja Finlands och EU:s gränssäkerhet. Målet med forskningen i gränssäkerhetsteknik är att säkerställa att man vid övervakningen av Finlands yttre gränser och havsområdena samt vid gränskontrollerna använder avancerade tekniska metoder, med hjälp av vilka man kan skapa en lägesbild, bekämpa gränsöverskridande brottslighet och bedöma utvecklingen i den internationella verksamhetsmiljön.

Målet med forskningen kring den marina verksamhetsmiljön är att främja Gränsbevakningsväsendets roll vid bekämpningen av miljöolyckor och vid ledningen av sjöräddningssystemet. Målet med forskningen kring funktionsförmågan är att förbättra krishanteringsförmågan och beredskapen att agera snabbt i föränderliga säkerhetssituationer.

För att nå dessa forskningsmål pågår vid Gränsbevakningsväsendet följande sex forskningsprojekt och tre utvecklingsprojekt: RAVAKE, ARESIBO, D4FLY, HYBNET, ALUSKETO, projektet för integrerad gränsförvaltning och framtidsforskning, FINCISE2.0-projektet, OILSAREX-projektet och OILART-projektet.

## Gränsbevakningen utvecklas

Projektet RAVAKE är Gränsbevakningsväsendets interna projekt för att utveckla övervakningstekniken för gränsbevakning. Syftet med projektet är att modernisera och förnya övervakningssystemen vid landgränserna och i havsområdet samt de lösningar som tillämpas för att upprätthålla lägesbilden och för ledningen.

I det första projektskedet (2020–2022) är åtgärderna att förnya och förenhetligen det fasta övervakningssystemets arkitektur och grundläggande infrastruktur, skaffa mobila sensorceller och övervakningsrobotar, utöka användningen av patrullspecifik övervakningsutrustning och skaffa en kontrollrumsapplikation. Dessutom förbättras förmågan att dela sensordata från mobila enheter i lägesbildssystemet och överföra lägesbilden till de mobila enheterna.

# Research and development

The Border and Coast Guard Academy is responsible for research activities within the Finnish Border Guard. Research produces knowledge that will support the development of activities and training, the strategic planning and the executive decision-making within the Finnish Border Guard. The emphasis in development projects is placed on opportunities to use new technologies in Finnish Border Guard assignments on land, at sea and in the air. The research and development activities within the Finnish Border Guard are funded by internal funding and, when available, by external project funding.

For the strategy period 2019–2027, research priorities include long-term research activities based on forecasting changes in the Finnish Border Guard's operating environment and multidisciplinary research that supports the development of operational activities and competency. The research themes and more detailed research topics concern border security, the maritime operational environment as well as performance.

The goals of the border security research are to guarantee the Finnish Border Guard's capability and reliability as a European border management organisation and to promote border security in Finland and the EU. The goal of the border security technology research is to ensure that advanced technological procedures are in use in the Finnish external border control, maritime surveillance and border checks, and that these procedures are sufficient for achieving situational awareness, combating cross-border crime and making developmental assessments in the context of the international operating environment.

The goal of the maritime operational environment research is to strengthen the Finnish Border Guard's role in combating environmental accidents and leading the maritime search and rescue operations. The goal of the performance research is to improve crisis capacity and readiness to act quickly in the changing security situations.

For achieving these research goals, the Finnish Border Guard has six research projects and three development projects underway: RAVAKE, ARESIBO, D4FLY, HYBNET, ALUSKETO, Integrated Border Management and future research, FINCISE2.0, OILSAREX and OILART.

## Development of border surveillance

RAVAKE is the Finnish Border Guard's internal project for developing the border surveillance technologies. The purpose is to upgrade and renew the land and maritime border surveillance systems and solutions used for maintaining situational awareness and leadership.

The aims of the first project phase (2020–2022) are to renew and harmonise the architecture and infrastructure of the fixed surveillance system, to acquire mobile sensor cells and surveillance robots, to broaden the use of patrol-specific surveillance equipment, and to obtain a command centre application. Moreover, the aim is to improve the sharing of sensor data and situation pictures between the mobile units and the situation picture system.

# Organisaatio 2020

Organisation 2020 | Organisation 2020

## Rajavartiolaitoksen päällikkö

Chefen för Gränsbevakningsväsendet | Chief of the Finnish Border Guard

## Rajavartiolaitoksen esikunta

Staben för Gränsbevakningsväsendet | Headquarters of the Finnish Border Guard

## Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö

Biträdande chefen för Gränsbevakningsväsendet | Deputy Chief of the Finnish Border Guard

**Henkilöstöosasto**  
Personalavdelningen  
Personnel Division

**Raja- ja meriosasto**  
Gräns- och  
sjöavdelningen  
Border and  
Coast Guard Division

**Teknillinen osasto**  
Tekniska avdelningen  
Technical Division

**Oikeudellinen osasto**  
Juridiska avdelningen  
Legal Division

**Suunnittelu- ja**  
**talousyksikkö**  
Planerings- och  
ekonomienheten  
Planning and  
Finance Unit

**Kaakkos-Suomen**  
**rajavartiosto**  
Sydöstra Finlands GBS  
Southeast Finland BGD

**Suomenlahden**  
**merivartiosto**  
Finska vikens SBS  
Gulf of Finland CGD

**Vartiolentolaivue**  
Bevakningsflygdivisionen  
Air Patrol Squadron

**Raja- ja merivartio-**  
**koulu**  
Gräns- och  
sjöbevakningsskolan  
Border and Coast Guard  
Academy

**Pohjois-Karjalan**  
**rajavartiosto**  
Norra Karelen GBS  
North Karelia BGD

**Länsi-Suomen**  
**merivartiosto**  
Västra Finlands SBS  
West Finland CGD

**Kainuun rajavartiosto**  
Kajanlands GBS  
Kainuu BGD

**Lapin rajavartiosto**  
Lapplands GBS  
Lapland BGD

## **RAJAVARTIOLAITOKSEN ESIKUNTA**

PL 3, 00131 HELSINKI

Puh. 0295 421 000

[www.raja.fi](http://www.raja.fi)

[rajavartiolaitos@raja.fi](mailto:rajavartiolaitos@raja.fi)

[etunimi.sukunimi@raja.fi](mailto:etunimi.sukunimi@raja.fi)

## **KAAKKOIS-SUOMEN RAJAVARTIOSTO**

Niskapieläntie 32 E, 55910 IMATRA

Puh. 0295 422 000

[www.raja.fi/k-sr](http://www.raja.fi/k-sr)

[kaakkoissuomenrajavartiosto@raja.fi](mailto:kaakkoissuomenrajavartiosto@raja.fi)

## **POHJOIS-KARJALAN RAJAVARTIOSTO**

PL 5, 80511 ONTTOLA

Puh. 0295 423 000

[www.raja.fi/p-kr](http://www.raja.fi/p-kr)

[pohjoiskarjalanrajavartiosto@raja.fi](mailto:pohjoiskarjalanrajavartiosto@raja.fi)

## **KAINUUUN RAJAVARTIOSTO**

PL 60, 87101 KAJAANI

Puh. 0295 424 000

[www.raja.fi/kr](http://www.raja.fi/kr)

[kainuunrajavartiosto@raja.fi](mailto:kainuunrajavartiosto@raja.fi)

## **LAPIN RAJAVARTIOSTO**

PL 8212, 96101 ROVANIEMI

Puh. 0295 425 000

[www.raja.fi/lr](http://www.raja.fi/lr)

[lapinrajavartiosto@raja.fi](mailto:lapinrajavartiosto@raja.fi)

## **SUOMENLAHDEN MERIVARTIOSTO**

PL 150, 00161 HELSINKI

Puh. 0295 426 000

[www.raja.fi/slmv](http://www.raja.fi/slmv)

[suomenlahdenmerivartiosto@raja.fi](mailto:suomenlahdenmerivartiosto@raja.fi)

## **LÄNSI-SUOMEN MERIVARTIOSTO**

PL 16, 20101 TURKU

Puh. 0295 427 000

[www.raja.fi/lsmv](http://www.raja.fi/lsmv)

[lansisuomenmerivartiosto@raja.fi](mailto:lansisuomenmerivartiosto@raja.fi)

## **VARTIOLENTOLAIIVUE**

Tullimiehentie 16, 01530 VANTAA

Puh. 0295 428 000

[www.raja.fi/vllv](http://www.raja.fi/vllv)

[vartiolentolaiivue@raja.fi](mailto:vartiolentolaiivue@raja.fi)

## **RAJA- JA MERIVARTIOKOULU**

Niskapieläntie 32 D, 55910 IMATRA

Puh. 0295 429 000

[www.raja.fi/rmvk](http://www.raja.fi/rmvk)

[rajajamerivartiokoulu@raja.fi](mailto:rajajamerivartiokoulu@raja.fi)

**RAJA.FI**



@RAJAVARTIOLAITOS



@RAJAVARTIOLAITOS



@RAJAVARTIJAT

Kuvat: Raja ja Shutterstock

Taitto: Princeps Oy

Käännökset: Integra Oy ja Scandix översättningar Ab

Paino: Grano Oy



KEMI  
KILPISJÄRVI  
+20 E4-21 E8

KESKUSTA  
CENTRUM

