



VUOSIKERTOMUS

ÅRSBERÄTTELSE | ANNUAL REPORT

Rajavartiolaitos | Gränsbevakningsväsendet | Finnish Border Guard

2021





Rajavartiolaitos on yhteistyökykyinen, kansainvälisti arvostettu rajaturvallisuuden ja merellisen turvallisuuden viranomainen, joka lisää ihmisten, ympäristön ja valtion turvallisuutta tehokkaasti. Turvallisuuden takeena on luotettava ja ammattitaitoinen henkilöstö, sotilaallisesti järjestetty organisaatio sekä toimintavarma ja kehittynyt tekniikka. Työmme päämäääränä Suomessa on Euroopan turvallisimmat raja- ja merialueet.



Gränsbevakningsväsendet är en samarbetskunnig, internationellt ansedd myndighet inom gränssäkerheten och den marina säkerheten, som ökar människornas, miljöns och statens säkerhet på ett effektivt sätt. Detta garanteras av en pålitlig och yrkeskunnig personal, en militärt uppbyggd organisation samt en funktionssäker och avancerad teknik. Målet för vår verksamhet i Finland är Europas tryggaste gräns- och havsområden.



The Finnish Border Guard is a cooperative, internationally renowned expert in border management and maritime safety and security that increases the safety and security of people, the environment and the State in an efficient manner. This is guaranteed by reliable and professional personnel, a military organizational structure and reliable and advanced technology. The aim of our work is for Finland to have the most secure border and sea areas in Europe.

Sisältö | Innehåll | Contents

4	Päälikön katsaus Chefens översikt A word from the Chief
8	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja tuloksellisuus Samhälleliga effekter och resultat Societal impact and performance
12	Rajan maine ja julkisuuskuva Gränsbevakningsväsendets anseende och image The Finnish Border Guard's reputation and public image
18	Ympäristövastuu Miljöansvar Environmental responsibility
20	Rajojen valvonta Gränsövervakning Border surveillance
26	Rajatarkastukset Gränskontroller Border checks
30	Viestintä poikkeusoloissa Kommunikation under undantagsförhållanden Communications in an exceptional situation
33	Rikostorjunta Brottsbekämpning Crime prevention
36	Meriturvallisuus Sjösäkerhet Maritime security
40	Merellinen ympäristönsuojelu Det marina miljöskyddet Maritime environmental protection
44	Kansainvälinen yhteistyö Internationellt samarbete International cooperation
48	Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius Territoriell integritet och försvarsberedskap Territorial integrity and defence readiness
52	Teknillinen toimiala Tekniska avdelningen Technical sector
55	Säädösvalmistelu Lagberedning Legislative work
58	Tutkimus ja kehittäminen Forskning och utveckling Research and development

Pääällikön katsaus

Vuoden 2021 aikana turvallisuusympäristöömme muuttui entistä arvaamattomammaksi ja vaikeammin ennakoitavaksi. Pandemian lisäksi laajamittainen valtiollinen vaikuttaminen Puolan ja Baltian ulkorajoilla sekä sotilaallinen jännite Ukrainassa vaikuttivat heikentävästi lähialueemme turvallisuuteen. Helmikuussa 2022 alkanut Venäjän hyökkäys Ukrainaan muutti turvallisuusympäristöömme perusteellisesti ja pitkäaikaisesti. Rajavartiolaitoksen suorituskykyä nostetaan vastaamaan muuttunutta turvallisuusympäristöä.

Turvallisuustilanteesta

Venäjän hyökkäys Ukrainaan ja käynnissä oleva sota on muuttanut perusteellisen globaalia turvallisuusjärjestystä ja -tilannetta välittömässä läheisyydessämme. Muutos on suuri ja pitkäaikainen. Vaikka voimapoliikan vahva paluu on näkynyt ja tuntunut jo vuosien ajan, on hyökkäyssodan aloittamisella oleellinen vaikutus siihen, millaiseen tilannekehitykseen Rajavartiolaitoksen tulee varautua. Perustamme on onneksi kunnossa, ja toimintakykymme on hyvä kaikissa turvallisuustilanteissa. Kriittisiksi arvioiduilla osa-alueilla suorituskykyämme on kuitenkin nostettava nykyistä korkeammalle tasolle.

Pandemiaan liittyvät torjuntatoimet ovat harjoittaneet Rajavartiolaitosta poikkeavina olosuhteisiin sekä tilanteenmukaiseen suunnittelun ja toimeenpanoon. Pandemia ei ole vieläkään ohitse, mutta sen vaikutukset yhteiskuntaan eivät ainakaan tällä hetkellä ole alkuvaiheiden kaltaiset. Rajavartiolaitos on säädetty torjuntatoimiaan valtioneuvoston antamien velvoitteiden mukaisesti, ja säätyläy on voitu tehdä jo varsinkin vakiintunein käytännöin. Tehty työ on osoittanut koko organisaatiomme ja henkilöstöölle joustavuuden ja sitkeyden sekä kyvyn ammentaa oppia uusista kokemuksista. Pandemian aikana saatu arvokas kokemus tuleekin suunnata varautumiseen entistä vaativampiin tilanteisiin valtakunnan rajoilla.

Pandemian vuoksi määritetyt ulkorajaliikenteen rajoitukset ovat vielä pääosin voimassa. Se antaa meille mahdollisuuden keskittää suorituskykymme hiomiseen tulevaisuuden eri skenaarioihin. Meidän on kyettävä vastaamaan tehokkaasti nopeastikin muuttuviin tilanteisiin jokaisella tehtäväalueellamme. Rajavartiolaitos toimii kaikissa tilanteissa valtiojohdon antamien tehtävien mukaisesti lakia tarkoin noudattaen.

Turvallisuustilanteen muutoksista riippumatta perustehtäväimme on hoidettu laadukkaasti, kuten Rajavartiolaitoksen toimintakerto-muksesta ilmenee. Rajojen valvonta ja siihen kiinteästi liittyyvä alueellisen koskemattomuuden valvonta ja turvaaminen ovat toimintamme ytimessä. Olemme varmistaneet kaikissa tilanteissa maahan pääsyn ja maatalähdön edellytykset säädösten mukaisesti sekä torjuneet ja tutkineet vastuullemme kuuluneet rikokset. Heikentynyt yleinen



turvallisuustilanne ruokkii jatkossakin rajat ylittävää rikollisuutta. Merialueillamme laivaliikenne säilyi vilkkaana eikä onnettomuuksilta tai pelastustehtäviltä vältytty, vaikka suurimmilta onnettomuuksilta säästyytiinkin. Meriturvallisuuden merkitys jännitteisessä tilanteessa kasvaa entisestään.

Suorituskyvyn nostaminen

Rajavartiolaitoksen suorituskyky koostuu ammattitaitoisesta henkilöstöstä, sitä tukevasta reservistä, ajantasaisista toimivaltuuksista sekä tehtävienvietytystä kalustosta ja materiaalista.

Rajavartiolaitoksen henkilöstön määärää nostetaan. Yksi hyvin tärkeä vahvistettava alue on kyberturvallisuus. Henkilöstön täydenkykykoulutusta lisätään tilanteen vaatimusten edellyttämällä tavalla. EVP-reservimme määärää kasvatetaan, ja reserviläisten kertausharjoituksia lisätään.

Rajavartiolaitoksen materiaalista suorituskykyä parannetaan hankinnoilla, jotka lisäävät merkittävästi kykyämme rajaturvallisuuden ylläpitämiseen, alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvamiseen, laajamittaisen maahanmuuron hallintaan sekä kehittävät kykyämme muodostaa ja ylläpitää kattava tilannekuva. Hankinnat parantavat samalla kriisinsietokykyämme. Rajavartiolaitoksen ja rajajoukkojen puolustuskykyä kehitetään yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.

Rajaturvallisuuden ylläpitämisessä tarvittavia toimivaltuuksia lisätään käynnistyneessä lakihankkeessa. Hanketta viedään eteenpäin nopeutetussa aikataulussa. Rajavartiolaitos on tiiviisti mukana myös valmiuslain tarkistustyössä.

Valtakunnalliset suorituskykyhankkeemme etenevät. Maa- ja meriranjan teknisen valvontajärjestelmän uudistaminen jatkuu nopeutetusti, ja kahden uuden ulkovartiolain hankintasopimus on tavoitteena solmia kesän 2022 aikana. Vanhentuneiden valvontalentokoneiden korvaamiseen osoitettiin määräraha vastikään päättynessä kehysriihessä. Kaksi uutta erittäin suorituskykyistä valvontakonetta saadaan käyttöön viimeistään vuoden 2027 aikana. Merkittävät toimitilahankkeemme Imatralla, Ivalossa ja Onttolassa etenevät myös suunnitellusti.

Tilannekuvamme on realistinen ja kokonaisvaltainen kaikilla organisaatiotasoilla. Toimintasuunnitelmamme erilaisiin tilanteisiin ovat ajantasaiset, ja niiden toimeenpanoa on harjoiteltu myös yhteistoimintakumppaniemme kanssa. Euroopan unionin yhteistä rajaturvallisuutta vahvistetaan lisäämällä suunnitellusti osallistumista eurooppalaisen raja- ja merivartioston toimintaan sekä kehittämällä kykyä antaa ja vastaanottaa kahdenvälisistä rajaturvallisuustukea.

Haluan tässä yhteydessä kiittää Rajavartiolaitoksen henkilöstöä hienosta ja tuloksellisesta työstä vaihtelevan ja vaativan vuoden aikana. Haasteemme tästä eteenpäin eivät ainakaan vähene, mutta voimme lähestyä niitä luottavaisena. Yhdessä tekemällä niistäkin selvitään. Haluan kiittää myös kaikkia Rajavartiolaitoksen yhteistyökumppaneita erinomaisesta yhteistyöstä vuonna 2021.

Pasi Kostamovaara

Kenraaliluutnantti

Rajavartiolaitoksen pääliikikö

Chefens översikt

Under 2021 blev vår säkerhetsmiljö allt mer oberäknelig och svår-förutsägbar. Förutom pandemin, försämrade också den statliga påverkan vid Polens och Baltikums yttre gränser samt den militära spänningen i Ukraina säkerheten i vårt närområde. Rysslands attack mot Ukraina i februari 2022 innebar en grundläggande och långvarig förändring i vår säkerhetsmiljö. Gränsbevakningsväsendets kapacitet ökas för att svara mot den förändrade säkerhetsmiljön.

Om säkerhetssituationen

Rysslands attack mot Ukraina och det pågående kriget har i grunden förändrat både den globala säkerhetsordningen och säkerhetsläget i vår omedelbara närhet. Det är fråga om en stor och långvarig förändring. Även om den stora återgången till maktpolitik har synts och märkts redan i flera år, har det inledda anfallskriget en väsentlig inverkan på vilken typ av lägesutveckling Gränsbevakningsväsendet bör bereda sig på. Vi står lyckligtvis på en stadig grund och har en stark handlingsförmåga i alla säkerhetslägen. Inom de sektorer som bedöms vara kritiska måste vår kapacitet dock höjas till en högre nivå.

I och med åtgärderna för att bekämpa pandemin har Gränsbevakningsväsendet redan tränat på att hantera exceptionella förhållanden samt att anpassa planering och genomförande till det rådande läget. Pandemin är ännu inte över, men åminstone för närvanande har den inte liknande konsekvenser för samhället som under de första faserna. Gränsbevakningsväsendet har anpassat sina bekämpningsåtgärder i enlighet med de skyldigheter som statsrådet ålagt och regleringen har kunnat verkställas enligt relativt etablerad praxis. Detta arbete har visat hur flexibel och uthållig hela vår organisation och personal är och att vi har förmåga att lära oss av våra nya erfarenheter. Den värdefulla erfarenhet som vi fått under pandemin kan därför användas för beredskapen inför mer krävande situationer vid våra riksgränser.

De restriktioner som utfärdats för trafiken vid de yttre gränserna är huvudsakligen ännu i kraft. Detta ger oss en möjlighet att koncentrera vår kapacitet på att finslipa strategier för olika framtidsscenarier. Vi måste kunna bemöta snabbt föränderliga situationer på ett effektivt sätt inom alla våra uppgiftsområden. I alla situationer agerar Gränsbevakningsväsendet i enlighet med de uppgifter som vi tilldelats av statsledningen och genom att noggrant iaktta lagen.

Trots förändringarna i säkerhetsläget har vi kunnat sköta våra grundläggande uppgifter på ett högklassigt sätt, vilket också framgår av Gränsbevakningsväsendets verksamhetsberättelse. Gränsövervakningen och den därmed tätt förknippade övervakningen och tryggandet av den territoriella integriteten utgör kärnan i vår verksamhet. Vi har i alla lägen utfört lagstadgade gränskontroller för att säkerställa att personer kan tillåtas att komma in i landet eller lämna det samt bekämpat och undersökt de brott som hör till vårt ansvarsområde. Det försämrade allmänna säkerhetsläget kommer också i fortsättningen att öka den gränsöverskridande brottsligheten. Trafiken på våra havsområden var fortsatt livlig och

trots att varken olyckor eller räddningsuppdrag kunde undvikas, inträffade det lyckligtvis inga större olyckor. Sjösäkerhetens roll blir allt viktigare i det spända läget.

Ökad kapacitet

Gränsbevakningsväsendets kapacitet består av den yrkeskunniga personalen, reserven som stöder personalen, de aktuella befogenheterna samt den utrustning och det material som uppdragen kräver.

Gränsbevakningsväsendets personalstyrka kommer att ökas. Ett mycket viktigt område som behöver stärkas är cybersäkerheten. Personalens fortbildning ökas på det sätt som situationen kräver. Vi ökar antalet reserver i avsked och reservisternas repetitionsövningar.

Gränsbevakningsväsendets materiella kapacitet förbättras genom upphandlingar som avsevärt ökar vår förmåga att upprätthålla gräns-säkerheten, övervaka och trygga den territoriella integriteten, hantera en omfattande invandring samt utveckla vår förmåga att skapa och uppdatera en heltäckande lägesbild. Upphandlingarna förbättrar samtidigt vår kristålighet. Gränsbevakningsväsendets och gränstrupernas försvarsförmåga utvecklas i samarbete med försvarsmakten.

Ett lagprojekt har initierats för att utöka de befogenheter som krävs för att upprätthålla gränssäkerheten. Projektet drivs framåt enligt en påskyndad tidsplan. Gränsbevakningsväsendet deltar också aktivt i arbetet med att ändra beredskapslagen.

Våra riksomfattande projekt för att utveckla den strategiska kapaciteten framskrider. Arbetet med att uppdatera det tekniska övervakningssystemet vid land- och havsgränsen fortsätter enligt en påskyndad tidsplan och avsikten är att ingå upphandlingsavtal för två nya utsjöbevakningsfartyg sommaren 2022. För att ersätta de föråldrade spaningsplanen anvisades anslag i de nyligen avslutade ramförhandlingarna. Två nya högpresterande spaningsplan tas i bruk senast under 2027. Våra betydande lokalprojekt i Imatra, Ivalo och Onttola fortgår också enligt planerna.

Vår lägesbild är realistisk och täcker alla organisationsnivåer. Våra verksamhetsplaner för olika situationer är uppdaterade och vi har också övat på att genomföra dem tillsammans med våra samarbetspartner. Europeiska unionens gemensamma gränssäkerhet stärks genom att öka det planerade deltagandet i den europeiska gräns- och kustbevakningens verksamhet samt genom att förbättra förmågan att ge och ta emot bilateralt gränssäkerhetsstöd.

I samband med detta vill jag tacka Gränsbevakningsväsendets personal för ert fina och resultatrika arbete under ett varierande och krävande år. Vi har fortfarande många utmaningar framför oss, men vi kan närlägga oss dessa med tillförsikt. Tillsammans klarar vi också dem. Jag vill också tacka Gränsbevakningsväsendets alla samarbetspartner för vårt utmärkta samarbete 2021.

Pasi Kostamovaara

Generallöjtnant

Chef för Gränsbevakningsväsendet

A word from the Chief

During 2021, our security environment became less predictable and more difficult to anticipate than before. In addition to the coronavirus pandemic, the extensive hybrid influencing on the external borders of Poland and the Baltic countries as well as the military tension in Ukraine had a deteriorating impact on security in Finland's neighbouring areas. The Russian invasion into Ukraine in February 2022 changed our security environment fundamentally and for the long term. The Finnish Border Guard's capabilities will be increased in response to the changed security environment.

About the security situation

Russia's attack on Ukraine and the ongoing war have fundamentally changed the global security order and situation in our immediate vicinity. The change is great and long-term. Although we have, for several years, seen signs of the return of power politics, the commencement of an aggressive war has an essential effect on the situational development the Finnish Border Guard must prepare for. Fortunately, we have a sound foundation and excellent operational capacity for any security situation. However, in critical areas, it is necessary for us to raise our capabilities to an even higher level.

Taking on measures to tackle the coronavirus pandemic has trained the Finnish Border Guard for exceptional circumstances and for planning and implementation as required by the given situation. The pandemic is not yet over, but its impact on society is currently different from the early stages of the pandemic. The Finnish Border Guard has taken pandemic-related efforts to meet the obligations issued by the Government and adjusted the established practices when necessary. The work done so far has proven the flexibility and persistence of our personnel and organisation as a whole and also our ability to learn from new experiences. We have gained valuable experience that will be useful in terms of preparing for even more demanding situations occurring on our national borders.

Most of the external border traffic restrictions imposed due to the pandemic are still in force. This enables us to focus on further developing our capabilities for different future scenarios. We must be able to respond efficiently to the rapidly changing situations within each of our operational areas.

Regardless of the changing security situation, we have carried out our basic tasks according to the highest standards, as shown by our Annual Report. Border management together with the closely related surveillance and safeguarding of territorial integrity are our core functions. Under all circumstances, we have performed the statutory border checks to verify individuals' right to enter or leave the country, and also carried out crime prevention activities and the investigation of crimes falling within our jurisdiction. The deterioration of the general security situation will foster cross-border crimes in the future as well. Within our sea areas, vessel traffic remained active and subsequent maritime accidents or SAR operations could not be avoided, but no large-scale accidents occurred. The significance of maritime security will grow along with increased tension.

Enhancing the capabilities

The capabilities of the Finnish Border Guard include skilled professional personnel, reserve personnel, up-to-date powers as well as equipment and material required to carry out the tasks.

The number of personnel employed by the Finnish Border Guard will be increased. One important area calling for additional resources is cyber security. Continued and supplementary training for the personnel will be provided as required. The number of retired officers in reserve will be increased, and more refresher training exercises will be offered for reservists.

The material capabilities will be improved through acquisitions that will increase our ability to maintain border security, to ensure the surveillance and safeguarding of territorial integrity and to manage large-scale immigration while also developing our ability to establish and maintain a comprehensive situational picture. These acquisitions will also enhance our crisis resilience. The defence capability of the Finnish Border Guard and border troops are developed in collaboration with the Finnish Defence Forces.

A legislative project was recently initiated with an aim to expand the powers required for the maintenance of border security. The project will be advanced with an accelerated schedule. The Finnish Border Guard is also closely involved in the revision of the Emergency Powers Act.

Projects to renew our national capabilities are in progress. The renewal of the technical surveillance system for our land and sea borders continues and the intention is to sign a procurement contract for two new offshore patrol vessels during summer 2022. In its budget framework session, the Government provided an appropriation for acquisitions to replace the outdated surveillance aircraft. Two new high-performance surveillance aircraft will be taken into use no later than during 2027. Our major facilities renovation projects in Imatra, Ivalo and Onttola are also advancing as planned.

Our situational picture is realistic and comprehensive across all levels of our organisation. We have up-to-date operating plans for various situations and have trained their implementation with our co-operative partners. To reinforce the European Union's shared border security, we will expand our contribution to the operations of the European Border and Coast Guard and develop our ability to provide and receive bilateral support for border management.

In this context, I wish to thank the personnel of the Finnish Border Guard for their excellent and productive work during the varied and demanding year of 2021. From now on, our challenges will not become smaller, that is certain, but we can approach them with confidence. We will cope with the challenges by working together. I would also like to extend my gratitude to all our co-operative partners for their excellent collaboration in 2021.

Pasi Kostamovaara

Lieutenant General

Chief of the Finnish Border Guard



Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja tuloksellisuus

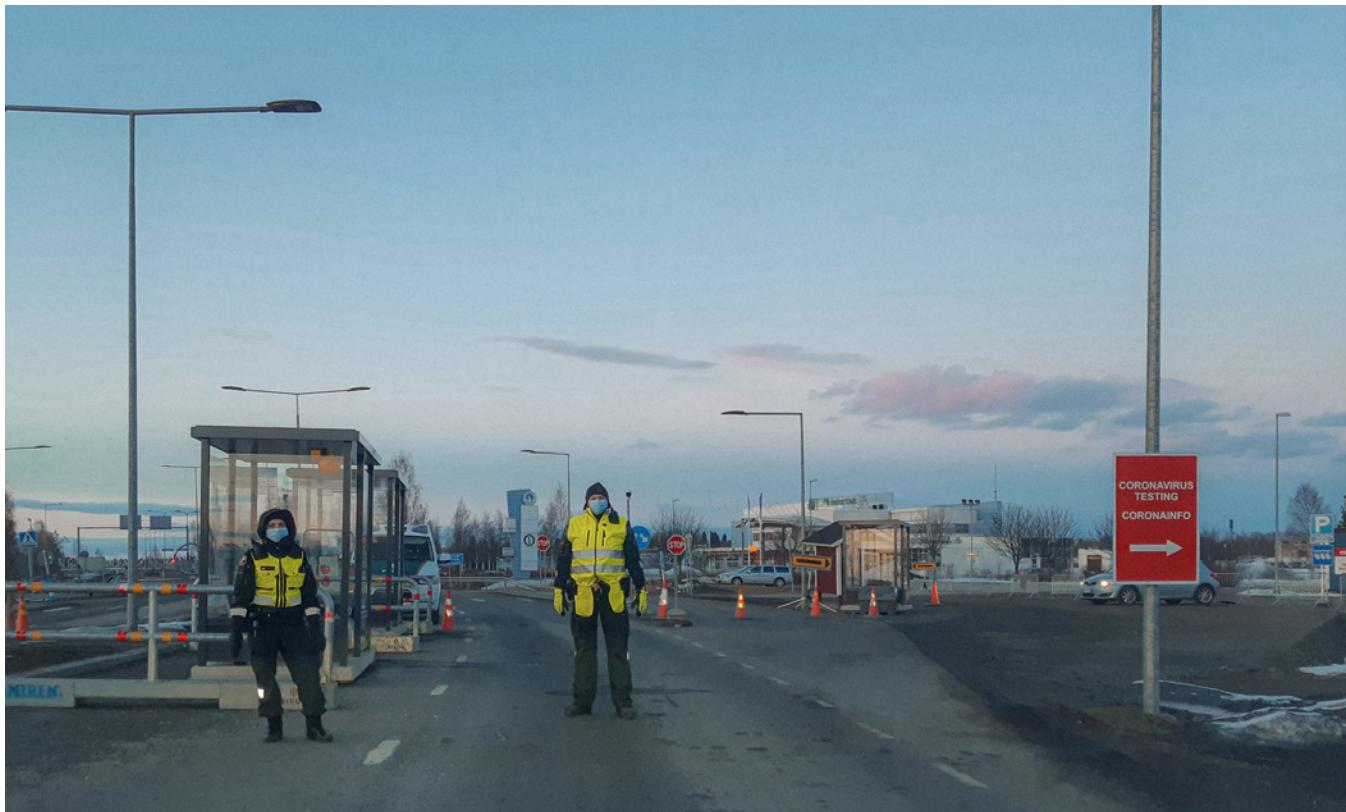
Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus ja turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius. Tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa vaikeissakin luonnonoloissa sekä kaikissa yhteiskunnan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Vuosi 2021 oli Rajavartiolaitoksen toiminnassa erittäin poikkeuksellinen. Koko vuoden kestäänyt ulkorajaliikenteen rajoittaminen, pääosan vuotta kestäänyt sisärajavalvonta ja syyskaudella terveysviranomaisille annettu laaja virka-apu aiheuttivat merkittäviä muutoksia myös Rajavartiolaitoksen tuloksellisuuteen.

Toiminnan vaikuttavuus nousi rajaturvallisuudessa ja turvallisuudessa merialueilla. Henkilötyövuosikertymä nousi suunnitellusta, koska sisärajavalvonnan vuoksi palkattiin jo eläköityneitä virkamiehiä takaisin töihin.

Koronapandemian ja siihen liittyvien rajanylitysliikenteen rajoitusten jatkuminen odotettua pidempään heikensi kustannusvaikutta-

vuutta. Kustannusvaikuttavuuden lasku aiheutui ulkorajatarkastusten vähäisestä määrästä ja sisärajavalvonnan aiheuttamasta merkittävästä kustannusten noususta. Painotettuja suoritteita syntyi rajatarkastuksista ulkorajaliikenteen tarkastusten vähenemisen vuoksi huomattavasti suunniteltua vähemmän. Sisärajatarkastusten ja rajojen valvonnan painotettujen suoritteiden vähäinen lisääntyminen ei korvannut tätä laskua. Kun samalla kustannukset nousivat, seurauksena oli kustannusvaikuttavuuden romahdaminen.



Samhälleliga effekter och resultat

Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är gränssäkerhet och säkerhet på havsområdena samt territoriell integritet och försvarsberedskap. Uppgifterna sköts kostnadseffektivt på land, till sjöss och i luften också under svåra naturförhållanden och i samhällets alla störningssituationer och undantagsförhållanden.

Under 2021 var Gränsbevakningsväsendets verksamhet mycket exceptionell. Begränsningarna av trafiken över de yttre gränserna fortsatte hela året, den inre gränskontrollen pågick största delen av året och under hösten gavs det omfattande handräckning till hälsovårdsmyndigheterna. Detta påverkade i hög grad också Gränsbevakningsväsendets resultat.

Verksamhetens genomslag ökade inom både gränssäkerheten och säkerheten på havsområdena. Antalet årsverken ökade mer än planerat, eftersom det till följd av den inre gränskontrollen återanställdes redan pensionerade tjänstemän.

Kostnadseffektiviteten försämrades till följd av pandemin och de utdragna restriktionerna i den gränsöverskridande trafiken. Kostnadseffektiviteten sjönk på grund av det minskade antalet yttre gränskontroller och den betydande kostnadshöjning som den inre gränskontrollen gav upphov till. Eftersom antalet kontroller av trafiken vid de yttre gränserna var lägre än normalt, blev också de viktade prestationerna mindre än planerat. Den obetydliga ökningen av de inre gränskontrollerna och gränsövervakningen kompenserade inte denna nedgång. Eftersom kostnaderna samtidigt steg, var följd en drastisk sänkning av kostnadseffektiviteten.



Societal impact and performance

The societal impact goals of the Finnish Border Guard include border security and maritime security, as well as territorial integrity and defence readiness. Operations are carried out cost-effectively on land, at sea and in the air under the most demanding natural conditions and in any abnormal situations and emergencies.

The year 2021 was operationally an exceptional year for the Finnish Border Guard. The restrictions on the external border traffic continued throughout the year, the internal border control was in effect for the majority of the year, and extensive mutual assistance was provided to the health authorities in the autumn. All these factors affected the performance of the Finnish Border Guard.

In terms of border security and maritime security, the impact of our activities increased. The total of person-years grew higher than planned because retired officers were called back to work due to the reintroduction of internal border control.

The prolonged coronavirus pandemic and related restrictions on border crossing traffic had a weakening effect on cost-effectiveness. The drop in cost-effectiveness was caused by the reduced

number of border checks at external borders and the considerable rise in expenditure due to internal border control duties. Because of the decline in external border traffic, the volume of cost-weighted output was significantly smaller than planned. The minor increase in the internal border control and border surveillance activities did not compensate for this decline. Along with the increasing costs, the drop in cost-effectiveness was unavoidable.





Rajan maine ja julkisuuskuva

Luotettava, ammattitaitoinen ja yhteistyökykyinen. Nämä Rajavartiolaitoksen toimintaa ohjaavat arvot eivät viimeaikaisten tutkimusten valossa ole jäneet vain sanoiksi paperille, vaan ovat tekemämme työn kautta välittyneet myös kansalaisille.

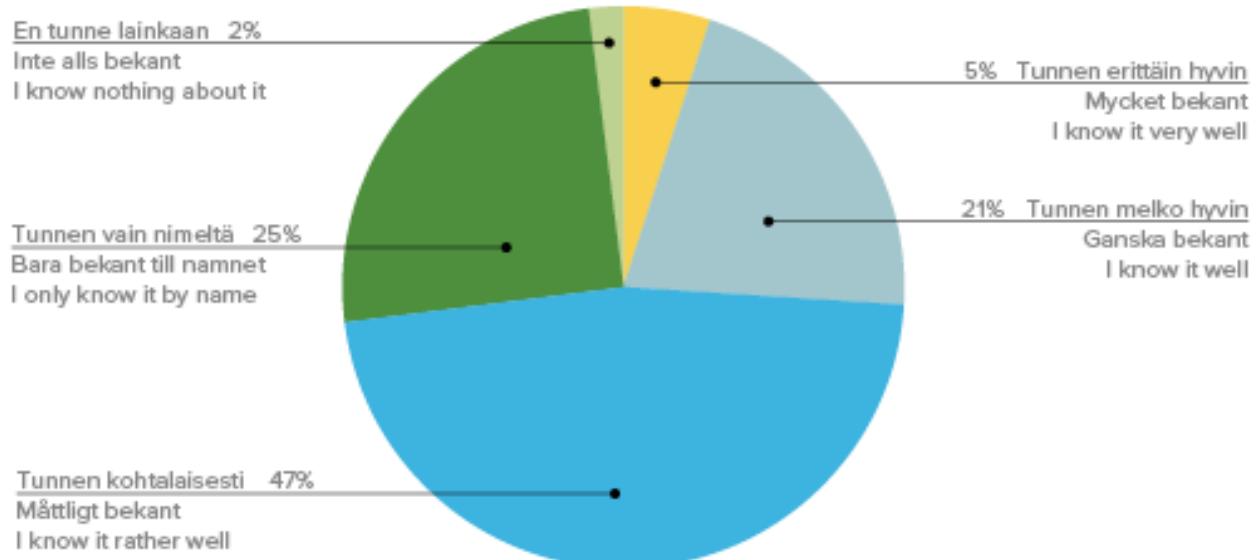
Kyselytutkimusten mukaan Rajavartiolaitoksella on vahva hyvä maine: erityisesti ammattitaitoa ja luotettavuutta arvostetaan. Kansalaisten mielestä Rajavartiolaitos on suoriutunut tehtävästään hyvin ja kaikkia sen lakisääteisiä tehtäviä pidetään tärkeinä. Myös koronapandemiaan liittyvät toimet koettiin pääosin onnistuneiksi. Kehitys on ollut nousujohteista, sillä kansalaisten antamat arviot Rajavartiolaitoksen maineesta ja luottamuksesta ovat parantuneet viime vuosien aikana.

Aula Researchin toteuttamassa kansalaiskyselyssä tutkittiin muun muassa Rajavartiolaitoksen tunnettuvutta ja suoriutumista tehtävästä pandemian aikana. Mielikuvat Rajavartiolaitoksesta olivat pääosin positiivisia. Lisäksi kansalaisten arviot tehtävästä suoriutumisesta olivat myönteisiä ja tehtyä työtä pidettiin korkeassa arvossa. Rajavartiolaitoksen työkentän laajuus oli kuitenkin monelle yllätys. Ydin-

tehtävistä rajojen valvonta ja rajatarkastukset ovat hyvin tunnettuja, mutta esimerkiksi merellisten ympäristövahinkojen torjuntaa ei osata vielä kovin hyvin yhdistää yhdeksi Rajan tehtävästä.

T-median Luottamus&Maine 2021-tutkimuksessa Rajavartiolaitos sijoittui toiseksi heti Häädäkeskuslaitoksen jälkeen. Rajavartiolaitos on tässä tutkimuksessa Suomen toiseksi luotetuin julkishallinnon organisaatio. Vielä vuonna 2018 Rajavartiolaitos sijoitus oli selvästi matalampi, joten hyvän maineen ansaitsemiseksi on tehty oikeita asioita. Tutkimuksen mukaan Rajan vahvuksia ovat avoimuus, hyvä johtaminen sekä palvelut. Kansalaisten arvioiden mukaan Rajavartiolaitos on julkishallinnon organisaatioista parhaiten johdettu, ja sillä on selkeä suunta.

Kuinka tuttu toimija Rajavartiolaitos on sinulle? | Hur bekant är Gränsbevakningsväsendet för dig? | How familiar is the Finnish Border Guard to you?



Kaikki vastaajat (n=2 009) | Alla enkättagare (n=2 009) | All respondents (n=2 009)

Gränsbevakningsväsendets anseende och image

Pålitlig, yrkeskunnig och samarbetskunnig. Nyligen genomförda enkäter visar att de värderingar som styr Gränsbevakningsväsendets verksamhet inte bara är tomma ord, utan vi har visat allmänheten att vi kan omsätta värderingarna i praktiken.

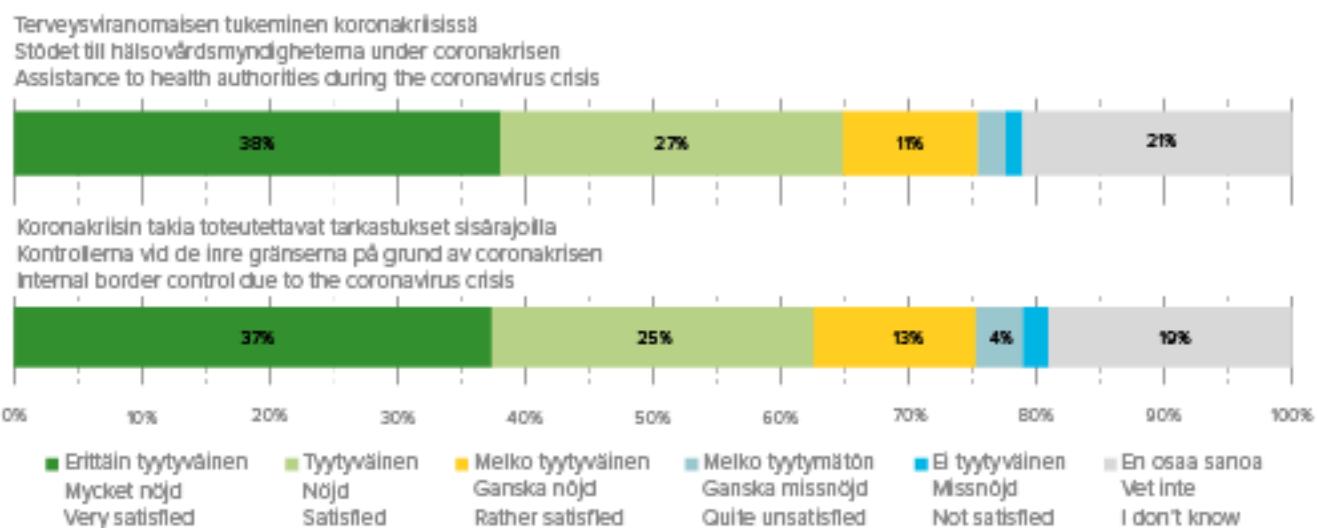
De senaste enkäterna visar att Gränsbevakningsväsendet har ett gott anseende – särskilt yrkeskunskapen och pålitligheten värderas högt. Enligt allmänheten har Gränsbevakningsväsendet klarat sina uppgifter bra och alla dess lagstadgade uppgifter anses vara viktiga. De coronarelaterade åtgärderna ansågs också huvudsakligen ha haft ett gott utfall. Utvecklingen går i rätt riktning eftersom allmänheten under de senaste åren har gett allt högre vitsord för Gränsbevakningsväsendets anseende och tillförlitlighet.

I en medborgarenkät som genomfördes av Aula Research undersöktes bland annat hur väl man känner till Gränsbevakningsväsendet och hur vi klarat våra uppgifter under pandemin. Enkätdeltagarna hade huvudsakligen en positiv bild av Gränsbevakningsväsendet. Allmänheten gav också positiv respons på hur uppgifterna sköts och det utförda arbetet uppskattades högt. Det var dock en överraskning för många hur omfattande Gränsbevakningsväsendets

arbetsfält faktiskt är. Av kärnuppgifterna känner man bra till gränsövervakningen och gränskontrollerna, men många visste ännu inte att exempelvis bekämpningen av marina miljöskador också hör till Gränsbevakningsväsendets uppgifter.

I den av T-Media genomförda enkäten Luottamus&Maine 2021 kom Gränsbevakningsväsendet på andra plats efter Nödcentralsverket. Enligt enkäten var Gränsbevakningsväsendet den organisation inom den offentliga förvaltningen som man i Finland har näst högst förtroende för. Ännu 2018 placerade sig Gränsbevakningsväsendet betydligt lägre, så vi har gjort rätt saker för att förtjäna vårt goda anseende. Enligt undersökningen hör öppenhet, gott ledarskap och tjänsterna till Gränsbevakningsväsendets starka sidor. Av organisationerna inom den offentliga förvaltningen anses Gränsbevakningsväsendet ha den bästa ledningen med en klar linje.

**Kuinka tyytyväinen olet Rajavartiolaitoksen toimintaan seuraavilla osa-alueilla? |
Hur nöjd är du med Gränsbevakningsväsendets verksamhet inom följande delområden? |
How satisfied are you with the Finnish Border Guard's performance in the following areas?**



The Finnish Border Guard's reputation and public image

Reliable, professional and cooperative. In light of recent surveys, these values are not just words on paper, but they are the guiding principles for the operations of the Finnish Border Guard and, through our work, successfully conveyed to citizens as well.

Recent questionnaire surveys show that the Finnish Border Guard enjoys a good reputation. Our professionalism and reliability are especially appreciated by citizens. In the opinion of the respondents, the Finnish Border Guard has managed its duties well and all of its statutory tasks are viewed as being important. The implementation of measures related to the coronavirus pandemic was primarily viewed as being successful. The trend has been upward as the public evaluations concerning the reputation and reliability of the Finnish Border Guard have improved over the past years.

The questionnaire survey carried out by Aula Research focused on the general awareness of the Finnish Border Guard and public views on its performance during the pandemic. Citizens' impressions of the Finnish Border Guard were mostly favourable. The Finnish Border Guard was assessed as having performed its tasks successfully, and the work done was valued highly. However, many were

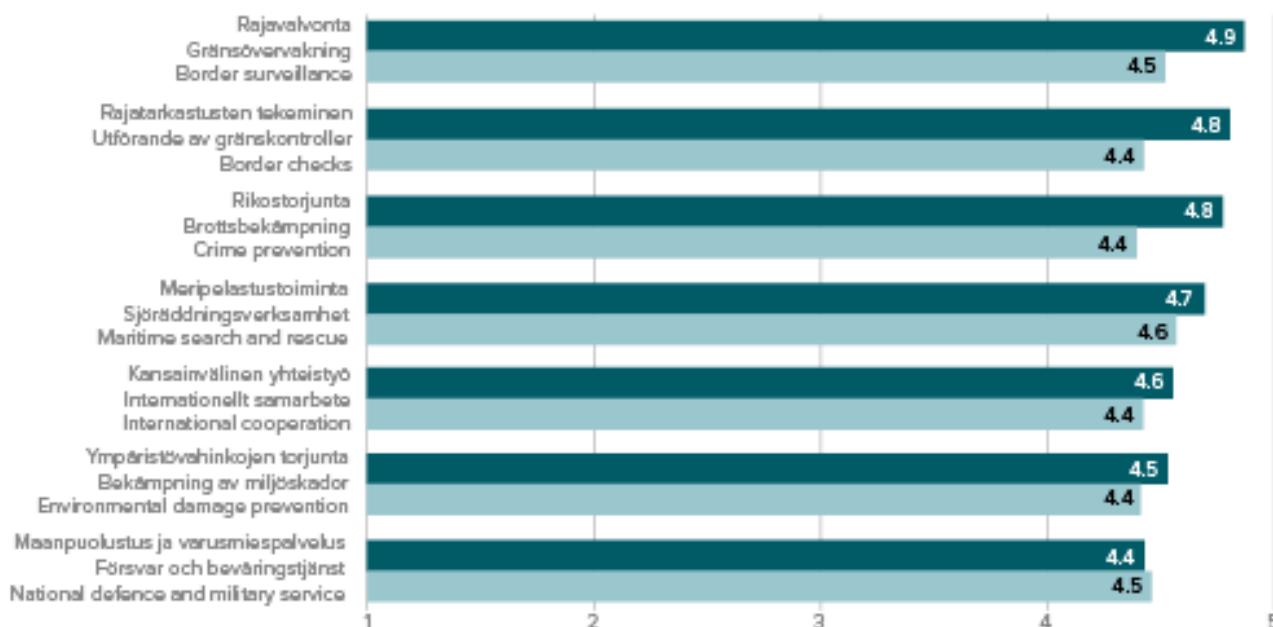
surprised by the broad range of operations. Of the core functions, border surveillance and border checks were well known, whereas the prevention of maritime environmental damage was not yet widely identified as one of our main tasks.

In the Luottamus&Maine (Confidence&Reputation) 2021 survey conducted by T-Media, the Finnish Border Guard ranked second, following the Emergency Response Centre Agency. Thus, the Finnish Border Guard is the second most trusted organisation in the public sector in Finland. In 2018, the Finnish Border Guard's ranking was much lower, so we have clearly done the right things to earn our good reputation. According to the survey, our strengths are openness, good leadership and services. Of the public-sector organisations, the Finnish Border Guard is viewed as having the best leadership and a clear orientation.

Tehtävien tärkeyks vs. suoriutuminen | Uppdragens betydelse vs. utfall | Significance of tasks vs. performance

- Kinka tärkeänä pidät seuraavia Rajavartiolaitoksen tehtäviä? | Hur viktiga är du med Gränsbevakningsväsendets följande uppdrag är? | How important do you view the following tasks of the Finnish Border Guard?

- Kuinka tytyväinen olet Rajavartiolaitoksen toimintaan seuraavilla osa-alueilla? | Hur nöjd är du med Gränsbevakningsväsendets verksamhet inom följande delområden? | How satisfied are you with the Finnish Border Guard's performance in the following areas?





Ympäristövastuu

Rajavartiolaitoksen ympäristövastuuun kulmakivenä on toiminnan vaatimustenmukaisuus ja tehokas riskienhallinta. Logistiikka, kiinteistöjen energiankulutus ja hankinnat muodostavat huomattavan osuuden hiilijalanjäljestämme.

Ympäristöluvat ja rekisteröinnit

Rajavartiolaitoksella on rekisteröityjä ympäristöluvallisia ampumaratoja ja ampuma-alueita harjoittelua varten. Rajan lentotoimintaa harjoitetaan pääasiassa kaupallisiin lentokenttiin tukeutuen. Alus-, ilma-alus- ja ajoneuvotankkauksiin käytetään nestemäisen polttoaineen ympäristönsuojeluvuatuimukset täyttäviä jakeluasemia. Ympäristöluvallisia toimintoja oli vuonna 2021 yhteensä neljätoista ja rekisteröityjä kolme.

Ympäristöriskien hallinta

Ympäristövastuuun kulmakivenä on toiminnan vaatimustenmukaisuus ja tehokas riskienhallinta. Olemassa olevien ja käytöstä poistettujen kohteiden ympäristöriskit kartoitetaan Rajavartiolaitoksessa vaiheittain. Kartoitus aloitetaan nestemäisten polttoaineiden jakeluasemista vuoden 2022 aikana. Riskikohteista muodostetaan kunnostus- ja puhdistussuunnitelmat, jotka toteutetaan tulevien vuosien aikana. Vuonna 2021 on tehty kaksi riskikartoitusta Rajavartiolaitoksen

entisten ampumaratojen alueella Parikkalassa. Maaperän pilaantumiseen johtaneita polttoaineenvuotoja on puhdistettu vuonna 2021 Näätsämössä, Kokkojärvellä ja Lieksassa.

Hiilijalanjälki

Sisäministeriön tavoite on pienentää ministeriön hallinnonalan virastojen hiilijalanjälkeä vuoden 2018 tasosta 75 % vuoteen 2035 mennessä. Rajavartiolaitos on osallistunut sisäministeriön hiilijalanjälkilaskentaan vuodesta 2018 lähtien. Rajavartiolaitos käyttää rajojen valvonnassa kalustoa, joka kuluttaa merkittävästi polttoainetta tehtävien ja olosuhteiden luonnetta johtuen. Logistiikan lisäksi kiinteistöjen energiankulutus ja hankinnat muodostavat huomattavan osuuden hiilijalanjäljestä. Jälkeä pienennetään ajoneuvokaliston uusimisella vähäpäästöisiin, suosimalla aluskaluston polttoaineena uusiutuvia vaihtoehtoja ja tekemällä kiinteistöjen energiatehokkuuden saralla tiivistä yhteistyötä Senaatti-kiinteistöjen ja hankinnoissa Hanselin kanssa.



Miljöansvar

Efterlevnad av kraven och effektiv riskhantering är hörnstenarna i Gränsbevakningsväsendets miljöansvar. Logistiken, fastigheternas energiförbrukning och upphandlingar utgör en betydande andel av vårt koldioxidavtryck.

Miljötillstånd och registreringar

Gränsbevakningsväsendet har flera registrerade skjutbanor med miljötillstånd för övningsändamål. Gränsbevakningsväsendets flygverksamhet bedrivs i huvudsak med hjälp av kommersiella flygplatser. För att tanka fartyg, luftfartyg och fordon används distributionsstationer för flytande bränslen som uppfyller miljöskyddskraven. År 2021 fanns det sammanlagt 14 funktioner med miljötillstånd och tre var registrerade.

Hantering av miljöriskerna

Hörnstenarna i miljöansvaret är efterlevnad av kraven och effektiv riskhantering. Gränsbevakningsväsendet ska stegvis kartlägga miljöriskerna med sina befintliga och nedlagda objekt. Kartläggningen inleds 2022 med distributionsstationerna för flytande bränslen. Över riskobjekten görs det upp renoverings- och saneringsplaner som ska genomföras under de kommande åren. Under 2021 har det gjorts två riskkartläggningar för det område i Parikkala där

Gränsbevakningsväsendet tidigare hade skjutbanor. Förorening av marken, som orsakats av bränsleläckor, har sanerats 2021 i Näätämö, Kokkijärvi och Lieksa.

Koldioxidavtryck

Inrikesministeriet har som mål att minska koldioxidavtrycket från ämbetsverken inom ministeriets förvaltningsområde med 75 procent från 2018 års nivå före 2035. Gränsbevakningsväsendet har inkluderats i inrikesministeriets beräkning av koldioxidavtrycket sedan 2018. Vid gränsövervakningen används sådan materiel som på grund av uppdragets karaktär och förhållandena förbrukar en avsevärd mängd bränsle. Förutom logistiken, utgör även fastigheternas energiförbrukning och upphandlingar en betydande andel av koldioxidavtrycket. Avtrycket minskas genom att ersätta fordonsparken med utsläppssnåla alternativ, använda förnybara fartygsbränslen och genom att, i fråga om fastigheternas energieffektivitet och upphandlingar, samarbeta tätt med Senatfastigheter och Hansel.



Environmental responsibility

Compliance with regulations and efficient risk management are the cornerstones of the Finnish Border Guard's environmental responsibility. A major share of our carbon footprint is attributable to logistics, the energy consumption of facilities and procurement.

Environmental permits and registrations

The Finnish Border Guard has several registered shooting ranges with environmental permits for practice purposes. Flight operations are primarily based on commercial airports. The fuel distribution stations for vessels, aircraft and vehicles meet the environmental protection requirements for liquid fuels. In 2021, a total of 14 facilities operated with environmental permits and three were registered.

Environmental risk management

The cornerstones of environmental responsibility are the compliance with regulations and efficient risk management. The Finnish Border Guard is currently mapping the environmental risks of its existing facilities and those that are no longer in use. First, the liquid fuel distribution stations will be assessed in 2022. For the areas with identified risks, renovation and cleaning plans will be drawn up for implementation in the coming years. In 2021, two risk surveys were carried out concerning the former shooting ranges of the Finnish

Border Guard in Parikkala. Fuel leakages and subsequent soil contamination were cleared in Näätsämö, Kokkojärvi and Lieksa in 2021.

Carbon footprint

The Ministry of the Interior has set a goal for the agencies under the Ministry to reduce their carbon footprint by 75% from the level of the year 2018 by the year 2035. The Finnish Border Guard has been included in the Ministry's footprint calculations since 2018. The fuel consumption of vehicles used for border surveillance is considerable, due to the nature of the tasks and operating conditions. In addition to logistics, a major share of the carbon footprint is attributable to the energy consumption of facilities and procurement. To reduce the carbon footprint, existing vehicles are being replaced with low-emission vehicles, renewable alternatives are preferred for vessel fuels and, in terms of energy efficiency of facilities and procurement, collaboration with Senaatti Properties and Hansel will be intensified.





Rajojen valvonta

Rajojen valvonnalla ylläpidetään rajajärjestystä ja rajaturvallisuutta maa- ja merirajoilla. Tarkoituksena on ehkäistä ja selvittää luvattomat rajanylitykset, valvoa alueellista koskemattomuutta ja suorittaa muita lakisääteisiä valvontatehtäviä. Valvonta painottuu Schengen-alueen ulkorajalle. Maarajalla partiot liikkuvat jalkaisin, hiihtäen, maastoajoneuvoin, moottorikelkoilla ja veneillä. Rajakoirat ovat tärkeä tuki valvonnassa. Kiinteät ja tekniset valvontajärjestelmät täydentävät valvonnan kattavuutta. Merirajalla valvontaa toteutetaan merellisellä aluskalustolla, jota tukevat valvontalentokoneet ja helikopterit.

Ulkorajoilla maastossa ja merellä tilanne säilyi vakaana. Itärajalla luvattomien rajanylitysten ja alueloukkausten kokonaismäärässä ei tapahtunut merkittävää muutosta.

Partioinnin määrä pysyi suunniteltua korkeammalla tasolla sisärajavallon vuoksi. Sisärajavallon yhteydessä havaittiin huomattava määrä luvattomia rajanylityksiä.

Siirrettävän teknisen valvonnan määrä lisääntyi edelleen. Rajavartiolaitoksen antaman viranomaisavun määrää nosti huomattavasti terveysviranomaisille annettu virka-apu rajanylityspaikoilla.

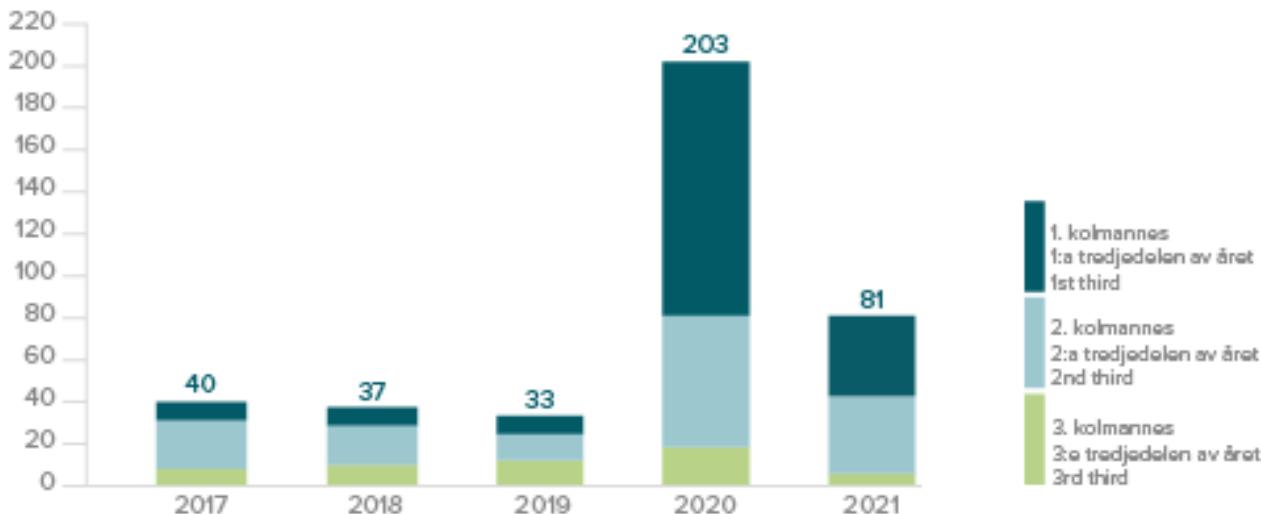
Merialueiden valvontaa kehitetään

Merialueiden valvonta sisältää muun muassa alusten sijaintitiedot, tunnistetiedot, lastitiedot, matkustaja- ja miehistöluettelot, keliolosuhdeisiin liittyvät tiedot, merialueiden tutkakuvat, satelliittikuvat

sekä reitti- ja satamakäyntitiedot. Nämä tiedot ovat merialueiden valvonnan kannalta keskeisiä, mutta tiedot ovat hajallaan usean eri operatiivisen tietojärjestelmän syövereissä.

Merialueiden valvontaan liittyy myös kansainvälinen ulottuvuus. Euroopan Unioni on kehittämässä tietojenvaihtoympäristöä (Common Information Sharing Environment, CISE) vastaukseksi tähän valvontatiedon määrän ja tiedon hajanaisuuden ongelmaan. CISE:n tavoitteena on luoda Euroopan Unionin ja Euroopan talousalueen merellisten viranomaistoimijoiden yhteinen keskitetty tietojenvaihtoympäristö. Järjestelmä on tarkoitus ottaa käyttöön viimeistään vuonna 2023.

Luvattomat rajanylitykset | Illegala gränspassager (henkilö, ilma-alus, alus) | (personer, luftfarkoster, fartyg) | Illegal border crossings | (persons, aircraft, vessels)



Gränsövervakning

Med gränsövervakningen upprätthålls gränsordningen och gränssäkerheten vid land- och havsgränserna. Syftet är att förebygga och utreda illegala gränspassager, övervaka den territoriella integriteten och utföra andra lagstadgade bevakningsuppgifter. Övervakningen fokuserar på Schengenområdets yttre gräns. Vid landgränsen rör sig patrullerna till fots eller på skidor, med terrängfordon, snöskotrar och båtar. Gränshundarna utgör ett viktigt stöd vid övervakningen. Fasta och tekniska övervakningssystem kompletterar övervakningstäckningen. Vid havsgränsen sker övervakningen med marin fartygsmateriel som stöds av spaningsplanen och helikoptrarna.

Vid de yttre land- och havsgränserna förblev läget stabilt. Vid östgränsen skedde ingen nämnvärd förändring i det totala antalet illegala gränspassager och territoriella kränkningar. Antalet patruller förblev på en högre nivå än planerat på grund av den inre gränskontrollen. I samband med den inre gränskontrollen upptäcktes ett anmärkningsvärt högt antal illegala gränspassager.

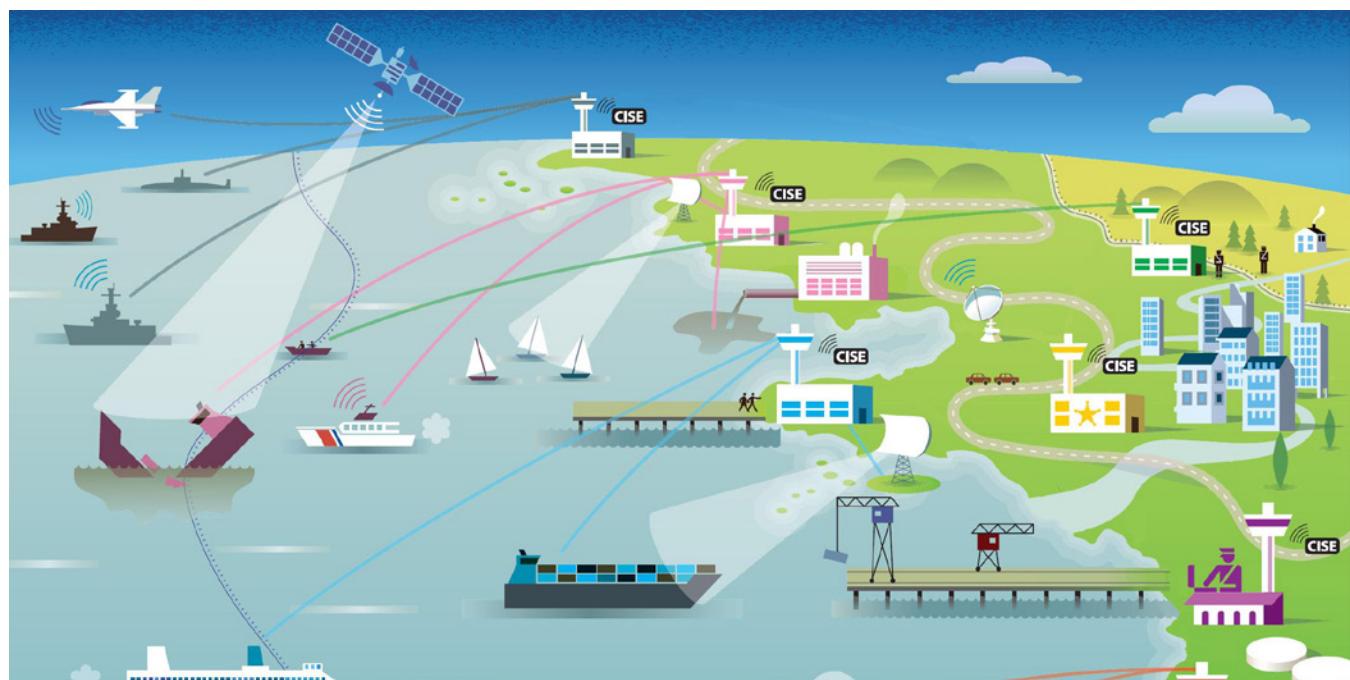
Användningen av mobila system för teknisk övervakning fortsette att öka. Den handräckning som Gränsbevakningsväsendet gav hälsovårdsmyndigheterna vid gränsövergångsställena ökade avsevärt den totala mängden myndighetshandräckning.

Övervakningen av havsområdena utvecklas

I övervakningen av havsområdena ingår uppgifter om fartygs position, identifieringsnummer och last, passagerar- och besättningslistor,

väderinformation, radarbilder över havsområdena, satellitbilder samt ruttinformation och uppgifter om hamnbesök. Dessa uppgifter är centrala för övervakningen av havsområdena, men uppgifterna finns utspridda i flera olika operativa informationssystem.

Övervakningen av havsområden har också en internationell dimension. Europeiska unionen håller på att utveckla en gemensam miljö för informationsutbyte (Common Information Sharing Environment, CISE) för att hantera mängden av övervakningsinformation och problemet med att informationen är utspridd. Målet med CISE är att skapa en gemensam miljö för informationsutbyte för de marina myndighetsaktörerna i Europeiska unionen och Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Avsikten är att systemet ska tas i bruk senast 2023.



Border surveillance

The purpose of border surveillance is to maintain security and public order at land and sea borders. It seeks to prevent and investigate unauthorised border crossings, monitor territorial integrity and carry out other statutory tasks. The focus is on the external border of the Schengen area. On land borders, the border guards patrol on foot or skis or using off-road vehicles, snow mobiles and motor boats. Border guard dogs play an important role in border surveillance. Various stationary and mobile technical systems are employed to ensure the coverage of surveillance. On sea borders, surveillance is carried out by utilising the maritime fleet and equipment backed by surveillance aircraft and helicopters.

The situation on the external land and sea borders remained stable. There was no significant change in the overall number of unauthorised border crossings or territorial violations along the eastern land border.

The volume of patrolling continued to be higher than planned, due to the internal border control duties. A significant number of unauthorised border crossings were detected in connection with the internal border control activities.

Mobile technical control was employed increasingly extensively. The volume of mutual assistance provided by the Finnish Border Guard increased considerably because of the provision of mutual assistance to health authorities at the border-crossing points.

data on weather conditions, maritime radar and satellite images, as well as data on routes and visits to ports. All this information is essential for maritime surveillance, but the data is scattered across various IT systems.

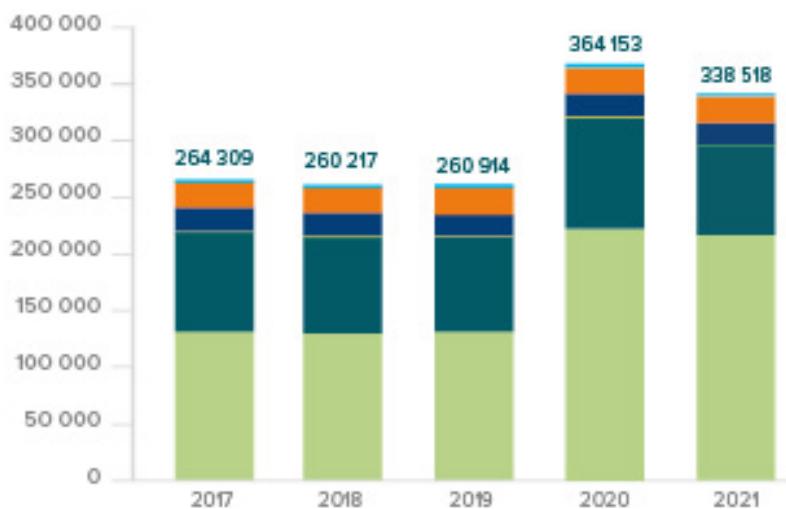
There is also an international dimension to maritime surveillance. To respond to the issues related to the volume and fragmentation of surveillance data, the European Union is developing a Common Information Sharing Environment, CISE. The intention is to create a shared, centralised information sharing platform for the maritime authorities within the EU and European Economic Area. The system should be ready for launch no later than in 2023.

Developing maritime surveillance

Maritime surveillance provides information about vessels, including data on their location, identity and cargo, passenger and crew lists,



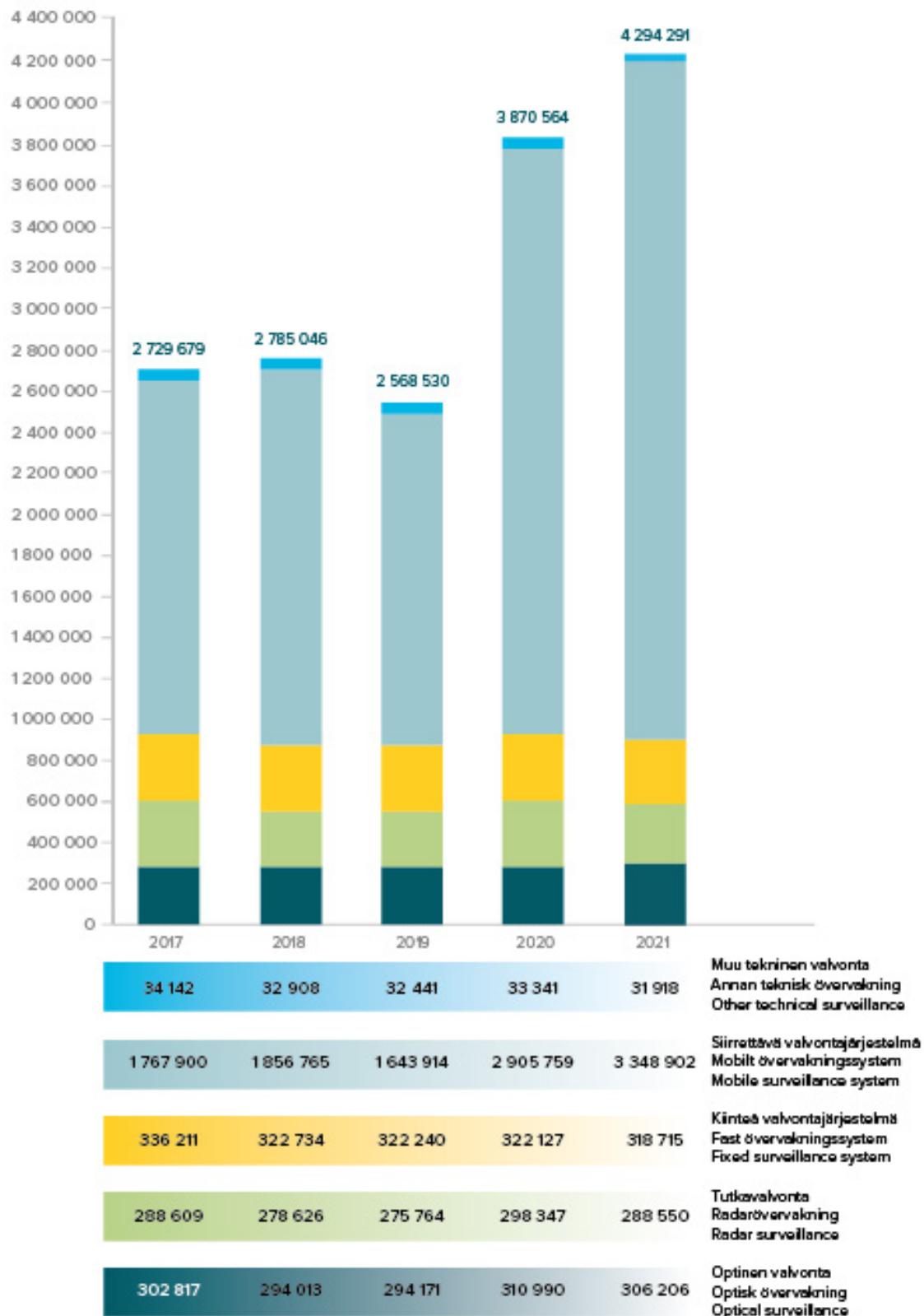
Partiointi (h) | Patrullering (t) | Patrolling (hrs)



					Yhteistoimintapartiot Samarbetspatruller Joint patrols
1599	2 039	3 131	933	1 880	UAS-partiointi* UAS-patrullering* UAS patrolling*
242	127	302	335	423	Vene, kiiroteki ja ilmatyynyalus Båt, hydrokopter och luftkuddefartyg Boat, hydrocopter and hovercraft
22 361	22 528	23 372	23 726	23 624	Vartiolaiva Bevakningsfartyg Patrol vessel
20 180	19 592	18 097	18 255	18 461	Lentokone Flygplan Aeroplane
667	531	594	618	624	Helikopteri Helikopter Helicopter
791	931	806	631	448	Jalkaisin, mp, kelloka, auto (vast); koira Till fots, mc, snöskoter, bil (motsv.); hund On foot, motorcycle, snowmobile, car (etc.); dog
86 716	83 997	83 225	96 988	77 865	Jalkaisin, mp, kelloka, auto (vast) Till fots, mc, snöskoter, bil (motsv.) On foot, motorcycle, snowmobile, car (etc.)
131 755	130 471	131 386	222 667	215 192	

*) UAS = Unmanned Aerial System

Tekninen valvonta (h) | Teknisk övervakning (t) | Technical control (hrs)



The image is split into two main sections. The left section is a white informational board with red and blue graphics. At the top is a red COVID-19 virus icon. Below it are two grey icons of public transport vehicles (a train and a bus) crossed out with a large red diagonal line. The text in Finnish reads: "Ethän käytä julkisia kulkuneuvoja, jos sinua koskee omaehtoinen karanteeni. Jatka matkaasi omalla autolla tai taksilla." In English, this translates to: "Please do not use public transportation during voluntary quarantine. Please use your own car or a taxi." The right section shows a security checkpoint at an airport. A man in a dark uniform with "AJAVARTIO-LAITOS" on the back is standing behind a metal detector. He is wearing a face mask and holding a small device. A woman in a white top and yellow pants is walking through the detector, carrying a shopping cart full of groceries. Other passengers are visible in the background.

COVID-19

Ethän käytä julkisia kulkuneuvoja,
jos sinua koskee omaehtoinen karanteeni.
Jatka matkaasi omalla autolla tai taksilla.

Du använder väl inte kollektivtrafiken,
om du iakttar frivillig karantän.
Använd egen bil eller taxi.

Please do not use public transportation
during voluntary quarantine.
Please use your own car or a taxi.

Rajatarkastukset

Rajavartiolaitos vastaa rajatarkastuksista rajanylityspaikoilla. Rajatarkastuksilla tarkoitetaan henkilön maahantulo- tai maatalähtöedellytysten sekä hänen tavaroidensa ja kulkuneuvonsa tarkastamista. Rajatarkastus suoritetaan rajanylityspaikalla tai perustellusta syystä julkiseen liikenteeseen käytettävässä kulkuneuvossa tai muussa paikassa.

Rajavartiolaitos on tehnyt henkilöiden rajatarkastukset valvomillaan rajanylityspaikoilla Schengen-säännösten mukaisesti myös pandemian aikana. Ulkorajaliikenteen maahantulorajoitukset laskivat rajanylitysmääriä kaikilla rajanylityspaikoilla.

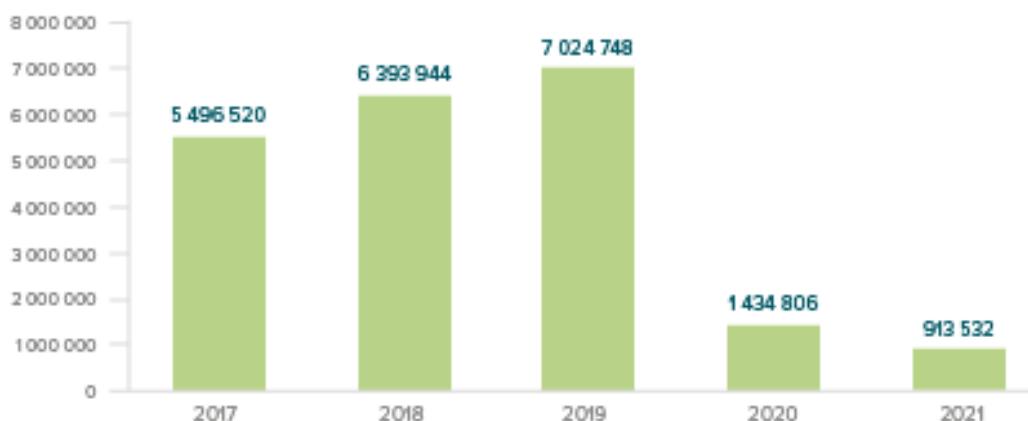
Sisärajavalvonta oli palautettuna koronapandemiasta johtuen 1.1.-25.7.2021 välisenä aikana. Sisärajavalvonnan palauttaminen lisäsi käännytyksiä. Merkittävä osa niistä kohdistui Euroopan Unionin kansalaisiin. Yleisimmat perusteet käännyttämisiille tai maahantulon epäämisiille olivat kaikilla rajaosuuksilla joko maahantuloedellytysten puuttuminen maahantulorajoitusten voimassa ollessa tai kansanterveydelliset syyt. Rajatarkastusten sujuvuutta heikensivät erityisesti lentoliikenteessä ja Helsingin satamassa tehdyt terveysturvallisuuden liittyvät tarkastukset. Rajanylittäjien näkemys sujuvuudesta kuitenkin parani.

henkilöliikenteen aukioloaikojen rajoitettiin 19. helmikuuta alkaen niin, että rajan voi ylittää vain kello 7.00–21.30 välisenä aikana. Voimassa olleista maahantulorajoituksista johtuen henkilöliikenteen keskeyttäminen ei Imatralla vaikuttanut matkustajamääriin merkittävästi, sillä sen kautta kulki jo pääasiassa raskasta liikennettä voimassa olevista rajoituksista johtuen. Kaakkoris-Suomen rajanylityspaikoista Vaalimaalla ja Nuijamaalla korona-ajan maahantulorajoitusten vaikutukset ovat olleet huomattavasti suuremmat, koska henkilöliikenteen määrat ovat olleet normaalivuosia verrattuna merkittävästi vähäisemmät. Henkilöliikenteen aukioloaikojen rajoituksella normaali volyyymi nähdyn vähäinen liikenne keskitettiin lyhyemmälle aikavälille ja turvattiin rajojen terveysturvallisuustoimenpiteet.

Itärajan suurten rajanylityspaikkojen henkilöliikenteen määrät pysyvät vähäisinä

Imatran rajanylityspaikan henkilöliikenne keskeytettiin 31. tammikuuta 2021 alkaen ja Nuijamaan sekä Vaalimaan rajanylityspaikkojen

Lentoliikenne (henkilöä) | Flygtrafik (personer) | At airports (persons)



Gränskontroller

Gränsbevakningsväsendet ansvarar för gränskontrollerna vid gränsövergångsställena. Med gränskontroll avses de kontroller som görs för att säkerställa att personer, deras fordon eller varor kan tillåtas att komma in i landet eller att lämna det. Gränskontrollen utförs på ett gränsövergångsställe eller av grundad anledning i ett transportmedel i kollektivtrafik eller någon annan plats.

Även under pandemin har Gränsbevakningsväsendet gjort in- och utresekontroller av personer på de gränsövergångsställen som de bevakar i enlighet med Schengen-bestämmelserna. Inreserestriktionerna för trafik över de yttre gränserna minskade antalet gräns-passager vid alla gränsövergångsställen.

Den inre gränskontrollen återinfördes på grund av coronapandemin under perioden 1.1–25.7.2021. När den inre gränskontrollen återinfördes ökade antalet avisningar. En betydande del av dessa gällde medborgare i Europeiska unionen. På alla gränsavsnitt var de vanligaste orsakerna till avisning eller nekad inresa antingen att förutsättningarna för inresa inte uppfylldes på grund av de gällande inreserestriktionerna eller av folkhälsomässiga skäl. Särskilt i flygtrafiken och i Helsingfors hamn löpte gränskontrollerna mindre smidigt än normalt på grund av kontrollerna i anslutning till hälsosäkerheten. Med tiden ansåg de som passerade gränsen att kontrollerna började löpa smidigare.

Fortsatt små volymer i persontrafiken vid de stora gränsövergångsställena vid östgränsen

Persontrafiken vid gränsövergångsstället i Imatra avbröts från och med den 31 januari 2021. Vid gränsövergångsställena i Nuijamaa och Vaalimaa begränsades öppettiderna för persontrafiken från och med den 19 februari så att man bara fick passera gränsen mellan klockan 7.00 och 21.30. Avbrottet i persontrafiken till följd av de gällande inreserestriktionerna inverkade inte nämnvärt på antalet resenärer i Imatra, eftersom gränsövergångsstället på grund av restriktionerna redan tidigare användes huvudsakligen av tung trafik. Av gränsövergångsställena i sydöstra Finland påverkades Vaalimaa och Nuijamaa i betydligt högre grad av de coronarelaterade inreserestriktionerna, eftersom volymerna i persontrafiken var avsevärt mindre än under normala år. Genom att begränsa öppettiderna för persontrafiken var det möjligt att koncentrera de mindre trafikvolymerna till en kortare period och därigenom trygga hälsosäkerhetsåtgärderna vid gränsen.



Border checks

The Finnish Border Guard is responsible for conducting border checks at border crossing points. Border checks refer to checks performed for the purpose of ensuring that persons, including their means of transport and the objects in their possession, may legally enter or leave the country. Border checks are carried out at the border crossing points or, if there are grounds for doing so, on a vehicle used for public transportation or in some other place.

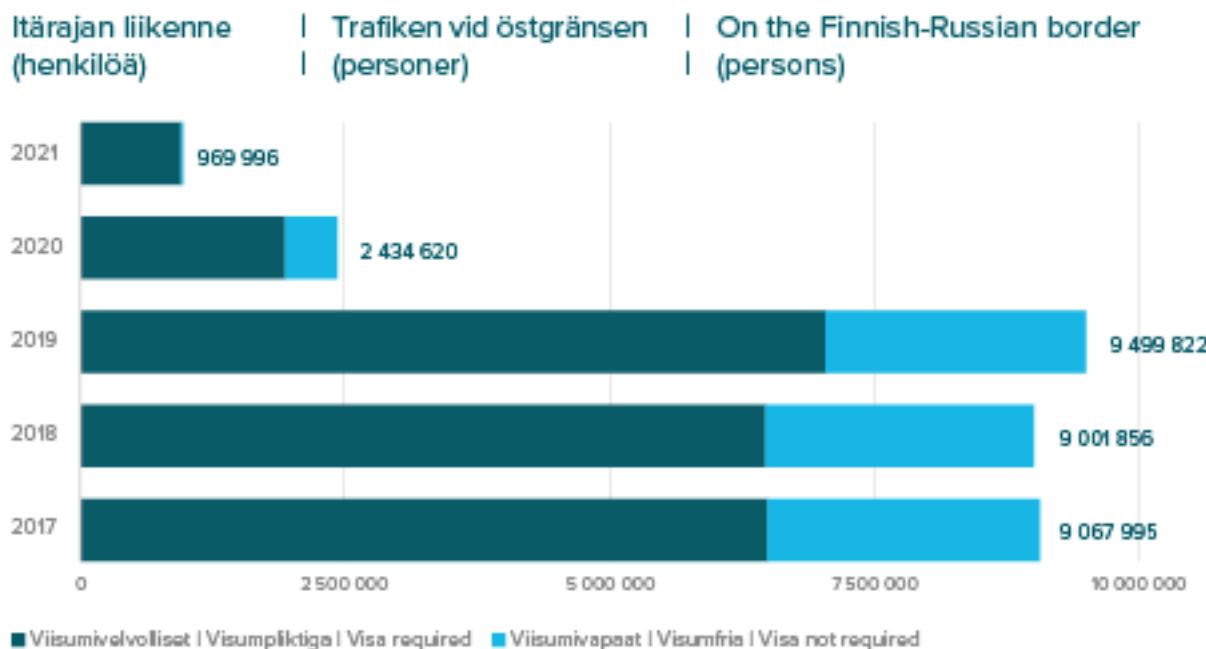
During the coronavirus pandemic, the Finnish Border Guard continued to conduct border checks for passengers at the external border crossing points in accordance with the Schengen Borders Code. As a result of the entry restrictions imposed on external border traffic, the number of border crossings declined at all border-crossing points.

Due to the pandemic, internal border control was temporarily reinstated during the period from 1 January to 25 July 2021. Accordingly, the number of people turned back increased. A considerable share of the cases concerned EU citizens. Across all border sections, the most frequent grounds for turning back or refusing entry included either the failure to meet the entry requirements during the validity of the entry restrictions, or public health reasons. Especially within flight traffic and at the Port of Helsinki, the health security checks weakened the smooth progress of border checks. Nevertheless, the views of the process improved among passengers.

Vaalima border-crossing points, the opening hours for passenger traffic were limited as of 19 February, so that it was only possible to cross the border between 7 am and 9:30 pm. The suspension of passenger traffic in Imatra did not significantly affect the number of passengers, because most of the border-crossing traffic was already comprised of heavy-duty transports due to the entry restrictions related to the coronavirus pandemic. The entry restrictions related to the coronavirus pandemic had a much greater impact at Vaalimaa and Nuijamaa where the passenger traffic volumes declined significantly in comparison to pre-pandemic years. By limiting the opening hours for passenger traffic, it was possible to concentrate the reduced traffic into a shorter time span and to safeguard the health security procedures on the border.

Passenger traffic remained minimal at the major border-crossing points on the eastern border

In Southeast Finland, passenger traffic was suspended at the Imatra border-crossing point as of 31 January 2021. At the Nuijamaa and



Viestintä poikkeusoloissa

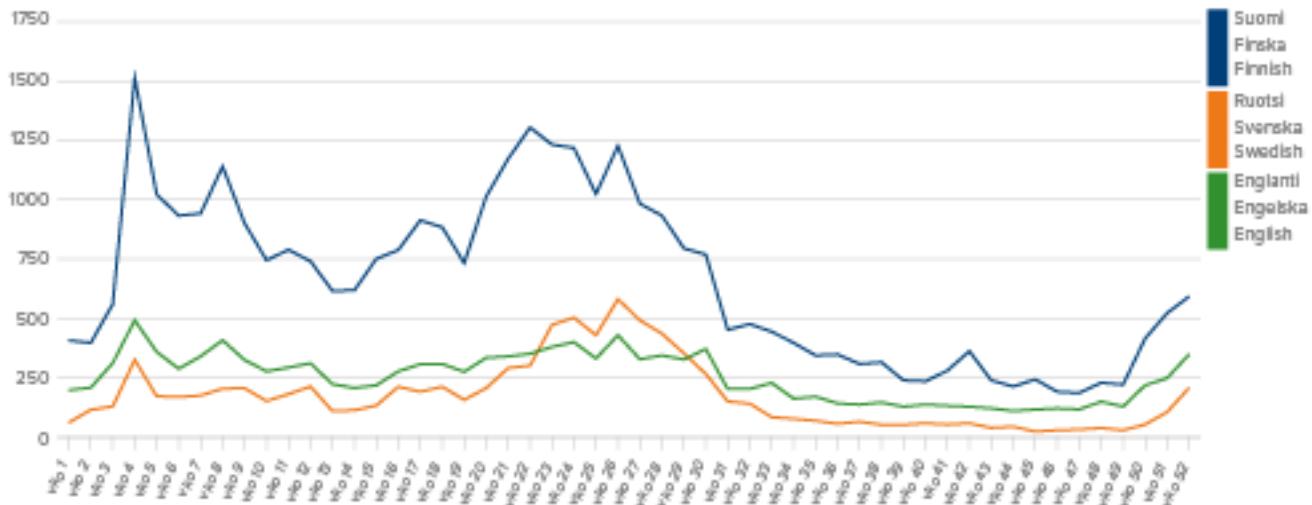
Koronapandemia haastoi Rajavartiolaitoksen viestinnän ennen kokemattomalla tavalla.

Kotimaisen ja ulkomaisen median, kansalaisten ja yritysten tiedon tarve Suomen koronatoimista ja sisärajatarkastuksista oli jatkuvaa myös vuoden 2021 aikana.

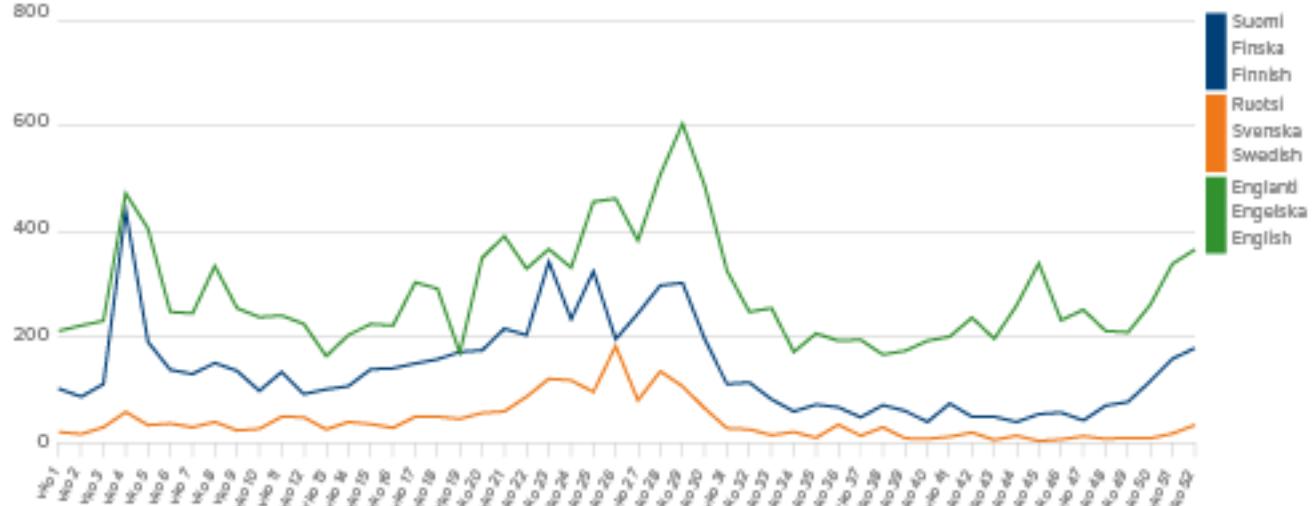
Kansalaisneuvontapuhelinpalvelu jatkoi toimintaansa. Ajantasainen koronaviestintä toteutettiin Rajavartiolaitoksen internetsivuilla, josta muodostui tämänkin vuoden aikana keskeisin rajanylitysohjeisiin keskittynyt kanava.

Sivuston koronainfoa päivitettiin myös ruotsiksi, englanniksi, venäjäksi ja saameksi sekä tarvittaessa viroksi ja saksaksi. Viestintää hoidettiin yhteistyössä sisäministeriön, valtioneuvoston sekä muiden koronapandemian hallinnasta vastuussa olevien ministeriöiden ja virastojen kanssa.

Puhelut kansalaisneuvontaan | Samtal till medborgarrådgivningen | Incoming calls to Citizen Helpline



Sähköpostit kansalaisneuvontaan | E-postmeddelanden till medborgarrådgivningen | Incoming e-mails to Citizen Helpline



Kommunikation under undantagsförhållanden

Coronapandemin utmanade Gränsbevakningsväsendets kommunikation på ett aldrig tidigare upplevt sätt.

De finländska och utländska medierna, allmänheten och företagen hade ännu 2021 ett ständigt behov av information om Finlands coronaåtgärder och inre gränskontroller.

Medborgarrådgivningens telefontjänst fortsatte sin verksamhet. Uppdaterad coronakommunikation gavs på Gränsbevakningsväsendets webbplats som också under det här året utgjorde den viktigaste kanalen för anvisningar om resor över gränsen.

Coronainformationen på webbplatsen uppdaterades också på svenska, engelska, ryska och samiska samt vid behov på estniska och tyska. Kommunikationen sköttes i samarbete med inrikesministeriet, statsrådet samt med de ministerier och ämbetsverk som ansvarar för hanteringen av coronapandemin.

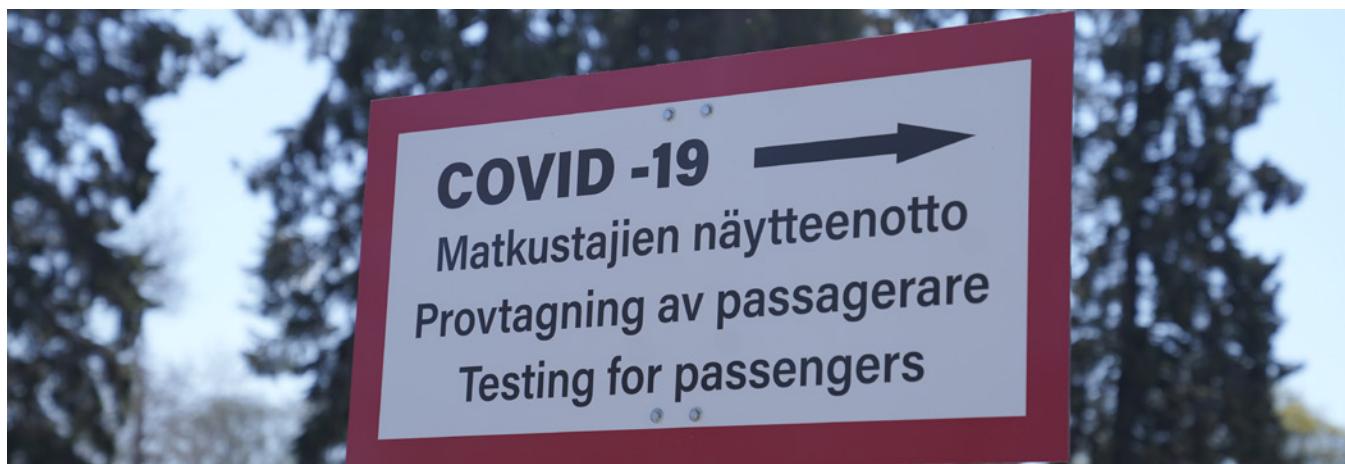
Communications in an exceptional situation

The coronavirus pandemic challenged the communications of the Finnish Border Guard in an unprecedented manner.

During 2021, the need for information about Finnish coronavirus-related efforts and the internal border checks sustained among the media, citizens and businesses both in Finland and abroad.

The Citizen Helpline continued its activities. Up-to-date coronavirus information was provided on the website of the Finnish Border Guard, which remained, in 2021, the most essential channel for communicating instructions related to border traffic.

The online coronavirus information was updated also in Swedish, English, Russian and Sámi and, when necessary, in Estonian and German. Communications were implemented in collaboration with the Ministry of the Interior, the Government and the other ministries and agencies responsible for the management of the coronavirus pandemic.



Esitutkinnat | Förundersökningar | Criminal investigations

	2017	2018	2019	2020	2021
Laittoman maahantulon järjestäminen Ordnande av olaglig inresa Facilitation of illegal entry	55	85	91	83	91
Väärennösrikokset Förfalskningsbrott Forgery offences	167	305	262	144	192
Alueloukkaus* Territorialkränkning* Territorial violations*	7	4	1		0
Valtiorajarakokset Riksgränsbrott Border offence	287	341	339	619	570
Rattijuopumus Rattfylleri Driving while intoxicated	104	120	117	31	25
Vesiliikennejuopumus Fylleri i sjötrafik Waterway traffic intoxication	154	168	171	140	113
Ympäristö- ja luonnonvararikokset Naturresurs- och miljöbrott Environmental and natural resources offences	96	148	121	142	92
Ihmiskauppa Människohandelsbrott Human trafficking				1	0
Muut Annat brott eller förseelse Other offences	5 440	5 269	4905	2073	1155
Yhteensä Sammanlagt Total	6 310	6 440	6006	3233	2238

(*Alueloukkausepäilyistä aloitetut esitutkinnat / Fall som tagits till förundersökning / Opened pre-trial investigations)

Rikostorjunta

Rikostorjunnan painopiste on Schengen-ulkorajan ylittävässä liikenteessä. Rajavartiolaitos estää, paljastaa ja selvittää vakavaa rajat ylittävää rikollisuutta tiiviissä yhteistyössä muiden lainvalvontaviranomaisten kanssa (PTR-yhteistyö). Rajavartiolaitoksella on toimivalta suorittaa esitutkinta muun muassa laittoman maahantulon järjestämisen ja siihen liittyvän ihmiskaupan tapauksissa, valtionraja- ja vääreennösrikoksissa, ratti- ja vesiliikennejuopumustapauksissa sekä kalastus- ja metsätysrikoksissa. Rajavartiolaitos on aktiivinen toimija merellisessä ympäristönsuojelussa ja johtaa aluksista veteen menevien päästöjen valvontaa merialueilla sekä suorittaa merellisten ympäristöasioiden esitutkintaa.

Rajan rikostorjunta on 16-vuotisen historiansa aikana kokenut jatkuvaa pientä muutosta, mikä on johtunut toimintaympäristön, lainsäädännön sekä toimintamenojen muutoksista. Viimeisen kahden vuoden aikana muutoksia on aiheuttanut erityisesti koronapandemia ja sen seurannaisvaikutukset.

Rikostorjuntaa tietoverkoissa

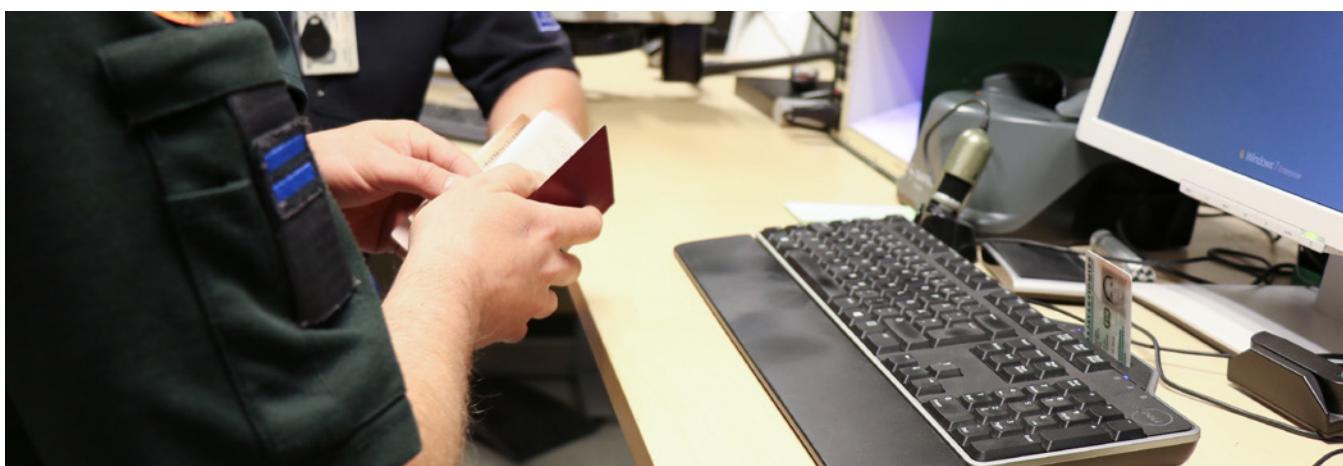
Kun koronapandemia sulki yhteiskuntia talvella 2020, oli myös rikostorjuntahenkilöstömme uuden edessä. Ensi alkuun uusia tutkintoja ei tullut sisään, kun rajat hiljenivät matkustajaliikenteen osalta. Toisaalta jo käynnissä olevia tutkintoja oli haastava viedä eteenpäin, kun kontakteja ihmisten välillä tuli välttää. Pandemia pysäytti ihmiset hetkellisesti, mutta sitten elämän oli jatkuttava. Näin toimivat myös rikolliset. Kansainvälisesti rikollisuus siirtyi entistä enemmän tietoverkkoihin, joiden käyttö pandemian aikana muutenkin kasvoi merkittävästi. Lisäksi rikollisilla oli uutena haasteenaan viranomaiset, jotka lisäsivät valvontaa monien maiden rajoilla.

Laittona maahantulon palveluita tarjoatan sekä kauppoja sovitaan erilaisilla internetin ja sosiaalisen median alustoilla. Lisäksi tietoverkkoja hyödynnetään Suomeen laittomasti järjestettävien ihmisten ohjeistamisessa. Tänä päivänä Rajavartiolaitos partioi maa- ja merirajojen lisäksi tietoverkoissa rajaturvallisuuden ylläpitämiseksi.

Rikostapauksia korona-aikana

Länsi-Suomen merivartioston rikostutkinnan kokemuksista selviää, että rajoitusten hieman lieventyessä alkoivat monialarikollisuuteen liittyvien ryhmien ja yksittäisten laittomasti Ruotsista Suomeen pyrkivien ihmisten maahantuloyritykset. Tästä seurasi valtionrajarikosten ja lievien valtionrajarikosten moninkertainen kasvu normaalaihin aikaan verrattuna. Sisärajavallvonnan yhteydessä paljastui myös maahantulokieltojen rikkomistapauksia ja väärenellyksiä normaalialkaa enemmän. Poikkeuksellisesti myös EU-kansalaiset pyrkivät kiertämään maahantulorajoituksia edellä mainituilla tavoilla. Oman haasteensa esitutkintojen suureen määrään toi Länsi-Suomen merivartioston laaja toimialue, joka ulottuu Hangon länsipuolelta aina Ylitornioon asti.

Suomenlahden merivartioston rikostorjuntayksikön raportoinnissa näkyy selvästi, kuinka väärenellyrikosten osuus nousi keväällä 2021. Tämä johti siitä, että koronarajoituksia pyrittiin kiertämään erilaisilla todistusväärenellyksillä. Niitä valmistettiin hetkellisesti aika laajastikin ja esitettiin rajoilla. Väärenellyt todistukset olivat koronatestitodistuksia, työsopimuksia, vuokrasopimuksia ja muita vastaavia dokumentteja, joilla yrittiin osoittaa pysyviä siteitä Suomeen ja siten päästää maahan.



Brottsbekämpning

Brottsbekämpningen fokuserar på trafiken över Schengenområdets yttre gräns. Gränsbevakningsväsendet förebygger, avslöjar och utredar gränsöverskridande brottslighet i nära samarbete med övriga lagtillsynsmyndigheter (PTG-samarbetet). Gränsbevakningsväsendet har befogenhet att utföra förundersökning bland annat av ordnande av olagliga inresor och därtill relaterad människohandel, riksgränsbrott och förfalskningsbrott, rattfylleri och fylleri i sjötrafik samt fiske- och jaktbrott. Gränsbevakningsväsendet är en aktiv aktör inom det marina miljöskyddet och leder övervakningen av fartygsutsläpp i havet. Gränsbevakningsväsendet utför också förundersökningar av misstänkta marina miljöbrott.

Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpning har under sina 16 år upplevt ständiga små förändringar som i sin tur orsakats av förändringar i omvärlden, lagstiftningen och Gränsbevakningsväsendets omkostnader. Under de två senaste åren har förändringarna berott på i synnerhet coronapandemin och konsekvenserna av den.

Brottsbekämpning i datanäten

När samhället stängdes ned vintern 2020 på grund av corona-pandemin, stod också vår brottsbekämpningspersonal inför en ny situation. I början inleddes inga nya utredningar, eftersom persontrafiken vid gränserna stannade av. Samtidigt var det svårt att gå vidare med de pågående undersökningarna då man skulle undvika kontakter med andra människor. Pandemin gjorde att människorna tillfälligt stannade upp, men sedan måste livet fortsätta. På samma sätt reagerade också brottslingarna. Den internationella brottsligheten flyttade i allt större utsträckning till datanäten vars användning också i övrigt ökade avsevärt under pandemin. En ny utmaning för brottslingarna var dessutom myndigheternas ökade övervakning vid många landgränder.

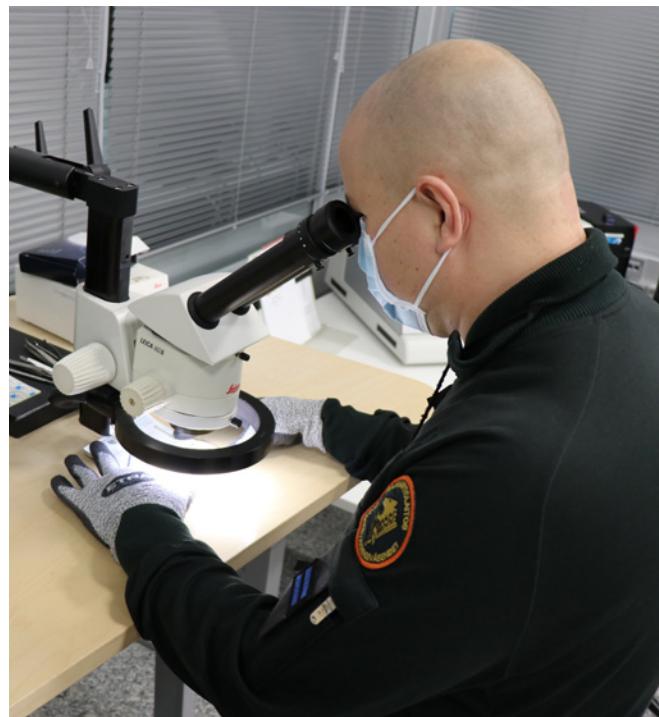
För Gränsbevakningsväsendet syns detta främst genom att det erbjuds tjänster för olagliga inresor samt görs affärer på olika plattformar på internet och i sociala medier. Datanätet används också för att ge instruktioner till dem som ordnats olagliga inresor till Finland. I dag patrullerar Gränsbevakningsväsendet inte bara vid land- och havsgränserna utan också i datanäten för att upprätthålla gränssäkerheten.

Brottsfall under coronatiden

Erfarenheterna av brottsutredningen vid Västra Finlands sjöbevakningssektion visar att genast när restriktionerna lättade något inleddes försöken till olagliga inresor från Sverige till Finland bland grupper och individer kopplade till multikriminalitet. Till följd av detta ökade antalet riksgränsbrott och lindriga riksgränsbrott flerfalt jämfört med normalt. I samband med den inre gränskontrollen avslöjades också fler fall av brott mot inreseförbud och förfalskningar än normalt. Det var exceptionellt att också EU-medborgare försökte kringgå

inreserestriktionerna på dessa sätt. Förutom det stora antalet förundersökningar utgjorde också Västra Finlands sjöbevakningssektions vidsträckta verksamhetsområde en utmaning. Området sträcker sig från väster om Hangö ända till Övertorneå.

Det framgår tydligt av Finska vikens sjöbevakningssektions rapportering att andelen förfalskningsbrott ökade våren 2021. Det här berodde på att man försökt kringgå coronarestriktionerna med olika typer av förfalskade intyg. Sådana tillverkades tillfälligt i ganska stor omfattning och visades upp vid gränserna. De intyg som förfalskades var coronatestintyg, arbetsavtal, hyresavtal och andra motsvarande dokument med vilka man försökte påvisa en fast anknytning till Finland för att få resa in i landet.



Crime prevention

Crime prevention activities focus on the external border of the Schengen area. The Finnish Border Guard seeks to prevent, expose and investigate severe cross-border crimes in collaboration with other law enforcement authorities in Finland (the Police and Customs). It conducts the preliminary investigation into any incidents that fall within its jurisdiction, such as the facilitation of illegal entry and human trafficking, state border offences, forgeries, drunk driving on land or water, or fishing and hunting offences. The Finnish Border Guard contributes actively to maritime environmental protection by leading the monitoring of oil spills from vessels in sea regions and conducting a preliminary investigation into maritime environmental crimes.

During its history of 16 years, the crime prevention activities of the Finnish Border Guard have evolved continually as a response to changes in the operating environment, legislation and expenditure. In the last two years, changes have been attributable to the coronavirus pandemic and its consequences.

Crime prevention in information networks

In winter 2020, when societies were locked down as a result of the coronavirus pandemic, our crime prevention personnel faced a totally new situation. First, no new investigations were initiated as the passenger traffic at our borders ceased. On the other hand, it was challenging to advance those investigations that already were underway because of the need to avoid personal contacts. The pandemic stopped people momentarily but, after all, life must go on. This is true for criminal activities as well. Internationally, criminal activities shifted increasingly to information networks and, in general, the use of online networks grew significantly during the pandemic. Criminal actors also met with a new challenge, namely the authorities and increased border control in many countries.

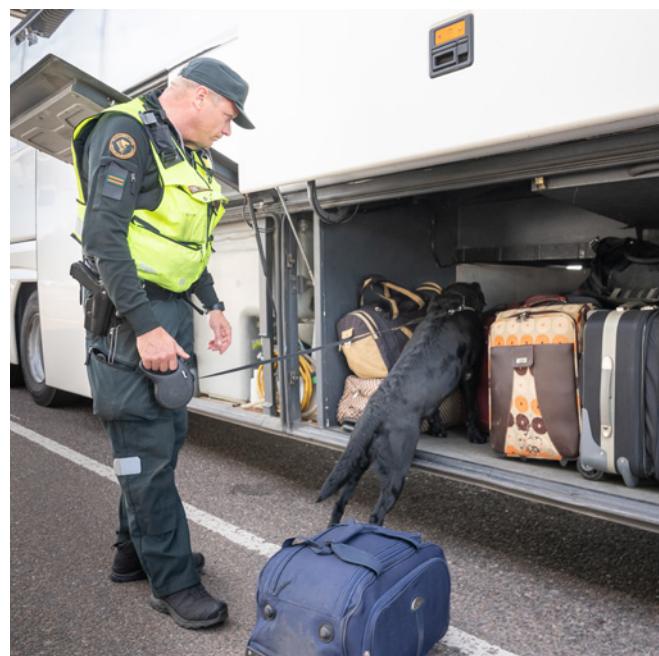
The internet and social media provide platforms for offering and trading services related to illegal entry. In addition, information networks are used to instruct people who have been provided illegal entry to Finland. Today, in order to maintain border security, the Finnish Border Guard is not only patrolling the land and sea borders but also surfing the information networks.

Criminal cases during the pandemic

The crime prevention activities within the West Finland Coast Guard District showed that attempts to illegally enter Finland from Sweden began to increase among groups linked with multicriminalistic activities and individual persons as soon as the entry restrictions were alleviated. This resulted in a manifold growth in state border offences and mild state border offences as compared to normal. In connection with the internal border control activities, more violations of prohibitions of entry and forgeries were exposed than

usual. Exceptionally, even EU citizens attempted to get around the entry restrictions in the manners described above. Another challenge regarding the large number of preliminary investigations was posed by geography: the jurisdiction of the West Finland Coast Guard District covers the entire coast from Hanko in the south to Ylitornio in the north.

The reports of the Crime Prevention Unit of the Gulf of Finland Coast Guard District show a clear rise in forgery crimes in spring 2021. This is explained by the attempts to get around coronavirus-related restrictions by means of forged documents, which were prepared and presented at our borders to a relatively large extent for a while. Such forgeries included COVID-19 test certificates, work contracts, rental contracts and other documents that were intended to show permanent links to Finland and, thus, to allow entry to the country.





Meriturvallisuus

Rajavartiolaitos on Suomen johtava viranomainen meripelastustehtävissä merialueella ja ympäristövahinkojen torjuntatehtävissä avomerellä. Rajavartiolaitoksen tehtäviin kuuluu myös merialueen ja vesiliikenteen valvonta.

Länsi-Suomen merivartioston alueella vuoden 2021 kesäkausi oli selvästi aiempia kesiä kiireisempi. Tilastoitujen merellisten avustus-ja meripelastustehtävien määriä kasvoi kymmenen prosenttia. Yksi konkreettisimmistä koronapandemian seurannaisvaikutuksista on ollut ulkomaille suuntautuvien matkojen väheneminen murto-osaan siitä mitä se oli ennen koronaa. Tämän seurauksena saariston palvelupisteet, hotellit ja leirintäalueet täytyivät lomalaistusta ja etätyöntekijöistä mökkiläisten lisäksi.

Aiempien vuosien tapaan eniten meripelastustehtäviä aiheuttivat vesikulkuvälineeseen tullut tekninen vika tai kariileajo. Osa vaaratilanteista johtui selvästi vesilläliikkujien huolimattomuudesta ja osaamattomuudesta. Perinteiset polttoaineen loppumiset ja oma ankkuriköysi potkurissa -typpiset tehtävät toistuvat myös vuosi toisensa jälkeen. On kuitenkin todettava, että valtaosalla veneilijöistä veneilytaidot, kalusto sekä meriteiden säännöt ja yleinen veneilykulttuuri ovat hienosti hallussa. Ihmisillä oli myös ilahduttavan usein pelastusliivist yllään.

Vuoden 2021 aikana päivitettiin Rajavartiolaitoksen, yhteistyöviranomaisten ja vapaaehtoisorganisaatioiden yhteistyönä Monialaisin merionnettamuksiin varautumisen yhteistoimintasuunnitelmaa (MoMeVa). Suunnitelma on valtakunnallisesti merkittävä ja luo pohjan toimivalle viranomaisyhteistyölle sekä vapaaehtoisorganisaatioiden hyödyntämiselle merellisissä suur- ja monialaonnettamuksissa.

MoMeVa:n päivitykset hyväksyttiin Rajavartiolaitoksen johtamassa meripelastustoimen neuvottelukunnassa.

Sukellustoiminta kehitty

Vartiolaiva Turvalle hankittiin märkäkellosukellusjärjestelmä, jolla tehtiin ensimmäinen sukellus Helsingissä 16.9.2021. Tämä järjestelmä on uutta Rajavartiolaitoksessa ja ensimmäinen laatuaan Suomessa. Järjestelmä koostuu neljästä eri osasta. Itse märkäkello (Wet Bell) on metallinen kehikko, jolla kaksi sukeltajaa lasketaan pinnan alle. Veteen lasketun märkäkelon kuvun alle jää ilmatasku, jossa sukeltajat voivat tarvittaessa ottaa sukelluskypärän päästää. Märkäkello on varustettu kahdella istuimella ja erilaisilla sukelluksessa ja pelastamisessa tarvittavilla välineillä.

Toisena osana järjestelmään kuuluu lasku- ja nostojärjestelmä LARS (Launch and Recovery System). LARS-järjestelmää ohjaa vinssimies, joka nostaa ja laskee märkäkeloa sukellustoiminnan johtajan ohjeiden mukaan. Lisäksi vinssimies toimii toisen sukeltajan sukellusavustajana. Kolmantena osana toimii sukellustoiminnan johtokeskus UWC (Under Water Center). Johtokeskuksessa työskentelevät sukellustoiminnan johtaja, joka johtaa sukellusta, ja paneelimies, joka hoitaa puheysteydet sukeltajiin. Neljäntenä osana järjestelmään kuuluu painekammio, jonka käytöllä voidaan ehkäistä sukeltajantaudin syntymistä. Tarvittaessa sillä voi myös hoitaa sukeltajantautia.



Sjösäkerhet

I Finland är Gränsbevakningsväsendet den ledande myndigheten vid sjöräddningsuppdrag på havsområden och vid bekämpningen av miljöskador på öppet hav. Till Gränsbevakningsväsendets uppgifter hör även övervakning av havsområdena och sjötrafiken.

I området som hör till Västra Finlands sjöbevakningssektion var sommarsäsongen 2021 betydligt mer hektisk än tidigare somrar. Antalet statistikförläda bistårds- och sjöräddningsuppdrag till havs ökade med tio procent. En av de mest konkreta konsekvenserna av coronapandemin var att antalet utlandsresor minskade till en bråkdel av vad det var före coronan. Till följd av detta fylldes hotellen och campingplatserna i skärgården av semesterfirare och distansarbetare som, utöver stugagarna, använde de lokala tjänsterna.

Liksom under tidigare år var det tekniska fel i farkosten eller grundstötning som gav upphov till de flesta sjöräddningsuppdragen. En del av de farliga situationerna berodde helt tydligt på oaktsamhet och okunnighet i sjötrafiken. De typiska uppdragen till följd av att bränslet tagit slut eller att den egna ankarlinan fastnat i propellern uppvisas också år efter år. Det måste ändå påpekas att största delen av båtfararna har gott sjömanskap och sjövett, god utrustning och känner till sjövägsreglerna. Glädjande nog använder de flesta också räddningsväst.

Under 2021 samarbetade Gränsbevakningsväsendet, samarbetsmyndigheter och frivilligorganisationer för att uppdatera samarbetsplanen för beredskap inför marina flertypsolyckor (MoMeVa). Planen är av nationell betydelse och utgör grunden för ett fungerande myndighetssamarbete samt för att utnyttja frivilligorganisationer vid marina storolyckor och flertypsolyckor. Uppdateringarna i MoMeVa godkändes av delegationen för sjöräddningstjänsten som leds av Gränsbevakningsväsendet.

Dykverksamheten utvecklas

Till bevakningsfartyget Turva skaffades ett nytt system för dykning med våtklocka. Den första dykningen med det nya systemet gjordes i Helsingfors torsdagen den 16 september 2021. Systemet är nytt för Gränsbevakningsväsendet och det första i sitt slag i Finland. Systemet består av fyra olika delar. Själva våtklockan (Wet Bell) är ett ramverk av metall i vilket två dykare sänks ner under ytan. Under kupolen på den i vattnet nedsänkta våtklockan finns en luftficka, där dykarna vid behov kan ta av sig dykarhjälmen. Våtklockan är utrustad med två säten och olika instrument som behövs vid dykning och räddning.

Systemets andra del LARS (Launch and Recovery System) är avsedd för nedstigning och uppstigning. LARS-systemet styrs av en vinschman som lyfter och sänker våtklockan enligt dykledarens anvisningar. Vinschmannen är samtidigt också den ena dykarens assistérande dykare. Den tredje delen är dykverksamhetens ledningscentral UWC (Under Water Center). I ledningscentralen arbetar dykverksamhetens ledare, som leder dykningen, och en panelman som sköter den muntliga kontakten med dykarna. Den fjärde delen av systemet är tryckkammaren med vars hjälp man kan förhindra dykarsjuka. Vid behov kan den också användas för att behandla dykarsjuka.

Meripelastus | Sjöräddning | SAR at sea

	2017	2018	2019	2020	2021
Etsinnät merialueella (kpl) Spaningar inom sjöområdet (st) Searches at sea	28	7	21	12	16
Meripelastustehtävät (kpl) Sjöräddningsuppgifter (st) Maritime SAR assignments	1 407	1 560	1 433	1 391	1 138
Meripelastuksen ensilhoitoastehtävät (kpl) Sjöräddningens akutvård (st.) Maritime SAR emergency care	57	65	50	29	41
Merialueen avustustehtävät (kpl) Undsättningsverksamhet inom sjöområdet Maritime assistance assignments	120	113	107	348	462
Muu meripelastustoimen suorite (kpl) Övriga sjöräddningstjänster (st.) Other maritime SAR assignments	326	276	272	132	147
Pelastettu henkilö (kpl) Räddade personer (st.) Persons rescued	3 148	3 610	4 746	3 723	2 846
Estetty merionnettomuus (kpl) Förhindrade sjöolyckor (st.) Prevented accidents	6	9	8	7	3

Maritime security

The Finnish Border Guard is the leading national authority in maritime search and rescue (SAR) operations as well as those related to the prevention of maritime environmental damage on the open sea. The Finnish Border Guard is also tasked with the surveillance of maritime areas and waterborne traffic.

For the West Finland Coast Guard District, the summer season of 2021 was clearly busier than the previous summers. The number of reported maritime assistance and SAR tasks increased by 10 percent. As a tangible consequence of the coronavirus pandemic, travelling abroad decreased to a fraction of what it used to be before the pandemic. The hotels and camping areas in the archipelago were occupied by holiday makers and remote workers who, in addition to cottage residents, used the local services.

Similar to previous years, the majority of maritime SAR tasks were caused by a technical failure of a vessel, or running aground. Some hazards were clearly caused by the negligence or incompetence of boaters and others on the waters. Tasks related to end-of-fuel situations or an anchor rope being tangled in the propeller are a regular occurrence every year. However, it must be pointed out that the majority of boaters have a good mastery of navigational skills, equipment, seafaring rules as well as the boating culture in general. The use of life vests was also commonly observed.

During 2021, the Finnish Border Guard and the relevant cooperative authorities and voluntary organisations worked together to upgrade the Collaborative preparedness plan for multisectoral maritime accidents (MoMeVa), also known as the Mass Rescue Operations (MRO) plan. The plan has national significance and lays the foundation for smooth collaboration between authorities and the utilisation of voluntary organisations in case of large-scale, multisectoral accidents at sea. The upgraded MoMeVa plan was

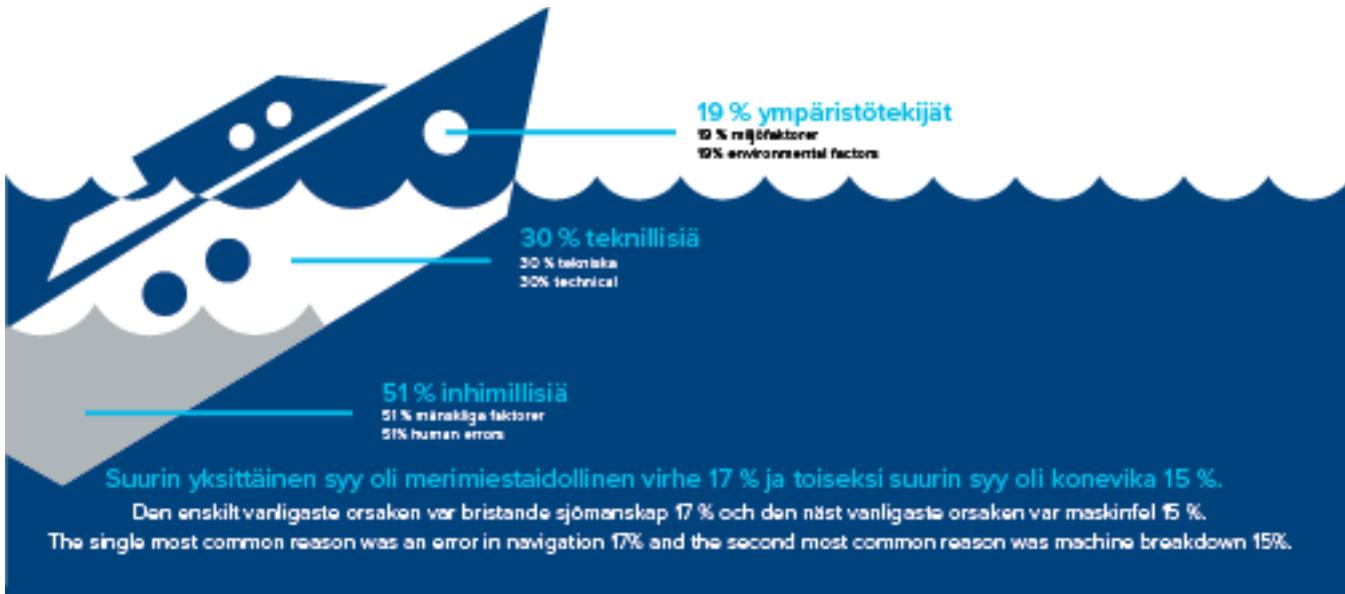
approved by the advisory board for maritime search and rescue operations, which is led by the Finnish Border Guard.

Developing the diving operations

OPV Turva was equipped with a wet bell diving system and the first dive was performed in Helsinki on 16 September 2021. This system represents new technology within the Finnish Border Guard and is the first of its kind in Finland. The system is comprised of four elements. First, the wet bell itself is a metal-framed platform for lowering two divers into the water. The submerged wet bell provides an air filled space where the divers can take off their diving helmets if necessary. The wet bell is equipped with two seats for the divers and a range of tools and equipment for diving and rescue operations.

Second, the system includes the onboard Launch and Recovery System (LARS). The LARS system is controlled by the winch operator who lowers and lifts the wet bell as instructed by the commander of the diving operation. The winch operator also serves as the diving assistant for a diver. Third, the Under Water Center (UWC) serves as the operational command centre. The commander of diving operations and a panel operator, who is in charge of audio communications with the divers, work in the UWC. Fourth, there is a decompression chamber used to prevent or treat diver's disease, also known as decompression sickness (DCS). If required, the chamber can also be used to treat DCS.

Meripelastustapahtumien yleisimmät syöt (2021) | De vanligaste orsakerna till sjöräddning (2021) | Most common reasons





Merellinen ympäristönsuojelu

Itämeri on yksi vilkkaimmin liikennöidyistä merialueista maailmassa, joten suuren öljy- tai kemikaalivahingon riski on jatkuvasti läsnä. Onnettomuuden sattuessa tuhot Itämeren herkälle ekosysteemille, rannikkoalueiden asukkaille ja elinkeinoille voisivat olla vakavat ja seuraukset pitkäkestoiset. Itämerellä sattuneet läheltä-piti-tilanteet ovat osoittaneet kriittisen tarpeen riittävälle ympäristövahinkojen torjuntakyvylle. Ölbyn ohella Itämerellä kuljetetaan monenlaisia vaarallisia kemikaaleja, joista koituihin riskeihin on varauduttava. Samalla laivaliikenteen määrä kasvaa ja riskien kirjo moninaistuu. Itämeren kapeuden vuoksi öljypäästöt ajautuvat rantaan nopeasti. Siksi myös torjuntatoimet on kyettävä aloittamaan viipymättä. Rannikolle levittyään päästöjen haitat ja torjuntakustannukset kasvavat moninkertaisiksi.

Torjuntaoperaatioon varautuminen ja pelastustoiminnan menestyksekäs johtaminen vaativat pitkäjänteistä tekniikan, taktiikan ja suorituskykyjen kehittämistä Rajavartiolaitoksessa. Lisäksi tarvitaan prosessien, asiantuntemuksen ja osaamisen järjestelmällistä kehittämistä. Ympäristövahinkojen torjunta on hyvä esimerkki monta eri yhteiskunnan sektoria koskevasta monimutkaisesta johtamis-tilanteesta, jossa haasteet on ratkaistava myös muiden toimijoiden asiantuntemusta hyödyntäen, yhteistyössä.

Öljy- ja aluskemiakaalivahinkojen torjuntaan varaudutaan

Tammikuussa 2021 aloittaneen öljy- ja aluskemiakaalivahinkojen torjunnan valtakunnallisen neuvottelukunnan tavoitteena on päivittää kansallinen öljy- ja aluskemiakaalivahinkojen strategia. Samalla tar-

kistetaan vastaako tämä niin sanottu varautumisen mitoitusvahinko yhä uhkakuvaa vai onko mitoitusvahinkojen kokoja syytä muuttaa.

Suomessa öljytorjuntaan koulutautuminen tapahtuu Raja- ja merivartiokoulun kursseilla, Pelastusopiston kursseilla, EU-kursseilla ja kaupallisilla kursseilla. Harjoitukset ovat tärkeitä osaamisen kehittämiseksi, ja yksiköt harjoittelevat useita kertoja vuodessa öljytorjunnan eri osa-alueilla. Vuosittain järjestetään 3–4 kansainvälistä öljytorjuntaharjoitusta, joihin osallistuu laivaluokan kalustoa Raja-vertiolaitoksesta ja Merivoimista. Lisäksi järjestetään aluskohtaisia harjoituksia, merivartioasemien ja torjunta-alusten välisiä harjoituksia, merivartioasemien omia harjoituksia ja yksittäisten yksiköiden omia harjoituksia. Pelastuslaitokset järjestävät omia harjoituksiaan sekä osallistuvat yhteisharjoituksiin valtion kalaston kanssa.



Det marina miljöskyddet

Östersjön är ett av världens mest trafikerade havsområden och därför är risken för en stor olje- eller kemikalieolycka ständigt överhängande. En olycka kan ha förödande och långvariga konsekvenser för Östersjöns känsliga ekosystem samt för invånarna och näringarna i kustområdena. De tillbud som skett i Östersjön har visat att det finns ett kritiskt behov av tillräcklig kapacitet för bekämpning av miljöskador. Utöver olja transporteras många olika farliga kemikalier på Östersjön och det måste finnas beredskap för riskerna som dessa medför. Samtidigt ökar fartygstrafikvolymerna och riskspektret blir allt mer varierande. Eftersom Östersjön är ett såtligt område driver oljeutsläppen snabbt till stränderna. Därför är det också viktigt att omedelbart kunna vidta bekämpningsåtgärder. Om utsläppen hinner sprida sig till kusten mångdubblas skadorna och bekämpningskostnaderna.

Beredskapen för en bekämpningsoperation och framgångsrik ledning av räddningsverksamheten kräver långsiktig utveckling av teknik, taktik och kapacitet vid Gränsbevakningsväsendet. Dessutom krävs det systematisk utveckling av processer, expertis och kunnande. Bekämpningen av miljöskador är ett gott exempel på en komplicerad ledningssituation som berör många olika samhällssektorer och där utmaningarna måste lösas genom att i samarbete utnyttja också andra aktörers sakkunskap.

Beredskap för bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor

Den nationella delegationen för bekämpning av fartygsoljeskador och fartygskemikalieolyckor, som inleddes sin verksamhet i januari 2021, har som mål att uppdatera den nationella strategin för bekämp-

ning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor. Ytterligare ett mål är att bedöma om dimensioneringen av beredskapen för skador fortfarande motsvarar hotbilden eller om den behöver ändras.

I Finland ges utbildningen i oljebekämpning på Gräns- och sjöbevakningsskolans kurser, på Räddningsinstitutets kurser, på EU-kurser och på kommersiella kurser. Övningarna är viktiga för kompetensutvecklingen och enheterna över de olika delområdena av oljebekämpning flera gånger om året. Varje år ordnas 3-4 internationella oljebekämpningsövningar i vilka fartyg från både Gränsbevakningsväsendet och Marinens deltar. Dessutom ordnas det fartygsspecifika övningar, övningar mellan sjöbevakningsstationerna och bekämpningsfartygen samt övningar för sjöbevakningsstationerna och enskilda enheter. Räddningsverken ordnar också egna övningar och deltar i gemensamma övningar med statens materiel.



Maritime environmental protection

The Baltic Sea has traffic volumes that are among the highest worldwide and the risk of a major oil or chemical accident is constantly present. In case of an accident, the damage caused to the vulnerable ecosystems, the residents of the coastal areas and the business and trade within the Baltic Sea region would be disastrous with long-term consequences. Near miss situations that have occurred in the Baltic Sea have demonstrated the critical need for sufficient capabilities in terms of the prevention of environmental damage. In addition to oil, a range of hazardous chemicals are transported over the Baltic Sea and it is crucial to prepare for the related risks. Along with the growing volume of maritime traffic, the spectrum of risks also becomes broader. Since the Baltic Sea is geographically narrow, any oil spills will drift ashore rather quickly. This is why it is essential that prevention measures can be initiated without delay. Once the spills reach the shore, the harmful effects and also prevention costs will multiply.

Preparedness for oil-spill response and damage prevention operations and the ability to successfully lead SAR operations calls for the sustainable development of technologies, tactics and capabilities within the Finnish Border Guard. The systematic development of processes, expertise and competence is also needed. Operations to prevent environmental damage are a good example of complex leadership situations involving multiple sectors of society, where challenges must be resolved by drawing advantage from the special expertise of the parties – through collaboration.

Preparing for damage prevention in accidents involving oil or chemical spills from vessels

A national advisory committee was set up in January 2021 for the purpose of updating the national strategy for accidents involving oil and chemical spills from vessels. Another aim is to assess whether

the dimensioning of potential damage or threat need to be revised.

In Finland, oil-spill response training courses are provided by the Border and Coast Guard Academy, the Emergency Services College (Pelastusopisto), the EU and commercial parties. Exercises are important for the purpose of developing competence, and the units are trained several times per year in the various areas of oil-spill response operations. Annually, 3–4 international oil combating exercises are arranged, with vessels participating from the Finnish Border Guard and the Finnish Navy. Moreover, vessel-specific drills and joint exercises involving coast guard stations and oil-combating vessels are arranged, and individual coast guard stations and units also organise their own exercises. Regional rescue services also arrange their own exercises and contribute to joint exercises using state-owned equipment.





Kansainvälinen yhteistyö

Kansainvälinen yhteistoiminta on Suomen rajaturvallisuuden kannalta tärkeää. Kansainvälisen toiminnan painopisteinä ovat viranomaisyhteistyö Venäjän rajavartiopalvelun kanssa sekä aktiivinen osallistuminen ja vaikuttaminen Euroopan unionin rakenteissa EU:n rajaturvallisuuteen liittyvän lainsääädännön, yhdennetyn ulkorajavalvonnan sekä meripoliittikan toimeenpanossa ja kehittämisessä. Kahden- ja monenvälisiä yhteyksiä pidetään yllä niin EU-jäsenvaltioihin kuin kolmansiin maihin. Rajavartiolaitos osallistuu valikoituihin kansainvälistiin rajaturvallisuushankkeisiin ja kriisinhallintaoperaatioihin sekä ylläpitää ja kehittää ulkomailla toimivaa yhdyshenkilöverkostoa. Rajavartiolaitos osallistuu aktiivisesti eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvään joukkoon ja operaatioihin. Euroopan raja- ja merivartiovirasto Frontexissa työskentelee myös Rajavartiolaitoksen henkilöstöä.

Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa

Naapurimaiden viranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön avulla ylläpidetään rauhalliset raja-olot, ennalta estetään Suomeen suuntautuvaa laitonta maahantuloa ja muuta rajaat ylittävää rikollisuutta, ylläpidetään tilannekuvaan lähialueelta ja varmistetaan rajanylitysliikenteen sujuvuutta.

Rajanaapuriyhdistyön vaikuttavuus itärajalla säilyi korkealla tasolla vuonna 2021. Venäjän viranomaisten ilmoittamien estojen ja heiltä saatujen ennakkotietojen määrä oli suhteessa itärajan rajanylitysmäärin aikaisemmallakin tasolla. Sen sijaan kokonaistunnusluku rajanaapuriyhdistyön vaikuttavuudessa oli aikaisempaa alhaisemmallakin tasolla, koska merkittävä osa havaittuista rikoksista, rikkomuksista ja käännytyksistä tai pääsyn epäämisiin johtaneista havainnoista tehtiin sisärajavalvonnassa. Sisärajoilla yhteistyö naapurimaiden kanssa ei ole yhtä vakiintunutta kuin itärajalla.

Kolmikantainen yhteistyö Suomen, Viron ja Venäjän sekä Suomen, Norjan ja Venäjän rajaviranomaisten välillä toteutettiin kirjallisessa menettelyssä ilman tapaamisia. Vuoden aikana järjestettiin yksi kolmikantainen Suomen, Viron ja Venäjän välinen yhteinen harjoitus Suomenlahdella.

Yhdyshenkilötoiminta ja kansainvälistet operaatiot

Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilöiden toiminta ennaltaehkäisee luvatonta maahantuloa ja siihen liittyvää ihmiskauppa sekä muuta rajaat ylittävää rikollisuutta lähtöalueilla. Yhdyshenkilöiden toiminnalla tuetaan myös muita EU-maita. Rajavartiolaitoksen osallistuminen kansainvälistiin rajaturvallisuusoperaatioihin ja siviilikriisinhallintaan parantaa EU:ja ja Suomen rajaturvallisuutta.

Vuonna 2021 Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilöiden työn tuloksena estettiin ennalta 1 416 maahanpääsyä Suomeen tai Suomen myöntämien viisumien avulla muihin Schengen-maihin. Lukumäärä on huomattavan suuri suhteessa myönnetyihin viisumeihin. Tästä syystä yhdyshenkilötoiminnan vaikuttavuus säilyi huipputasolla.

Rajavartiolaitos osallistui vuonna 2021 Frontexin koordinointiin rajaturvallisuusoperaatioihin EU:n maa- ja meriulkorajoilla sekä lentoasemilla aikaisempaa enemmän. Merkittävä syy tähän oli EU-asetuksen kasvaneet osallistumisvelvoitteet sekä Euroopan rajaturvallisuustilanteen heikkeneminen. Lisäksi Rajavartiolaitos kehitti edellytyksiä käyttää eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvää joukkoja laajamittaisemmin myös Suomessa.



Internationellt samarbete

Det internationella samarbetet är viktigt för Finlands gränssäkerhet. I den internationella verksamheten prioriteras myndighetssamarbetet med Rysslands gränsbevakningstjänst samt aktivt deltagande och påverkan i Europeiska unionens strukturer i anslutning till verkställandet och utvecklandet av lagstiftningen om EU:s gränssäkerhet, den integrerade övervakningen av den yttre gränsen samt havspolitiken. Bilaterala och multilaterala kontakter upprätthålls såväl med EU:s medlemsländer som med tredje länder. Gränsbevakningsväsendet deltar i utvalda internationella gränssäkerhetsprojekt och krishanteringsoperationer samt upprätthåller och utvecklar ett nätverk för kontaktpersoner som verkar utomlands. Gränsbevakningsväsendet deltar aktivt i den europeiska gräns- och kustbevakningens stående styrka och operationer. Vid Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån Frontex arbetar även personal från Gränsbevakningsväsendet.

Samarbete med myndigheterna i grannländerna

Tack vare samarbetet med myndigheterna i grannländerna är det möjligt att bevara fredliga gränsförhållanden, förebygga olagliga inresor till Finland och annan gränsöverskridande kriminalitet, upprätthålla en lägesbild över närområdet och säkerställa smidig trafik över gränsen.

Effektiviteten av grannsamarbetet vid östgränsen bibehölls på en hög nivå 2021. Antalet spärrar och mängden förhandsuppgifter som meddelades av de ryska myndigheterna låg i förhållande till antalet gränspassagerer vid östgränsen på samma nivå som tidigare. Däremot låg det totala nyckeltalet för effekten av samarbetet mellan grannländerna på en lägre nivå än tidigare, eftersom en avsevärd del av de upptäckta brotten, förseelserna och avvisningarna eller de nekade inresorna skedde vid den inre gränskontrollen. Vid de inre gränserna är samarbetet med grannländerna inte lika etablerat som vid östgränsen.

Trepartssamarbetet mellan gränsmyndigheterna i Finland, Estland och Ryssland samt mellan Finland, Norge och Ryssland genomfördes genom ett skriftligt förfarande utan sammanträffanden. Under årets lopp ordnades en trepartsövning mellan Finland, Estland och Ryssland i Finska viken.

Kontaktpersonsverksamheten och internationella operationer

Gränsbevakningsväsendets kontaktpersonsverksamhet förebygger olagliga inresor, den därtill relaterade människohandeln och annan gränsöverskridande kriminalitet i utgångsområdena. Kontaktpersonsverksamheten stöder också övriga EU-länder. Gränsbevakningsväsendets deltagande i internationella gränssäkerhetsoperationer och civil krishantering ökar också gränssäkerheten i både EU och i Finland.

Tack vare Gränsbevakningsväsendets kontaktpersoners arbete kunde 1 416 inresor till Finland eller till andra Schengen-länder

med visum som utfärdats i Finland förhindras under 2021. Siffran är anmärkningsvärt hög i förhållande till antalet beviljade visum. Av den här anledningen förblev kontaktpersonsverksamhetens genomslag på en hög nivå.

År 2021 deltog Gränsbevakningsväsendet i större utsträckning än tidigare i de av Frontex koordinerade gränssäkerhetsoperationerna vid EU:s yttre land- och havsgränser samt på flygplatser. En betydande orsak till detta var de i EU-förordningen utökade skyldigheterna att bidra med resurser och Europas försämrade gränssäkerhetsläge. Gränsbevakningsväsendet utvecklade också förutsättningarna för att använda den europeiska gräns- och kustbevakningens stående styrka i större utsträckning också i Finland.



International cooperation

International cooperation is vital for Finland's border security. International operations focus on cooperation with the Border Guard Service of Russia and active participation and influence in the European Union with regard to the development and implementation of the EU border management legislation, joint external border surveillance and maritime policy. Bilateral and multilateral connections are maintained both with EU Member States and third countries. The Finnish Border Guard takes part in international border security projects and crisis management operations, and maintains and develops a network of liaisons working abroad. The Finnish Border Guard contributes actively to the European Border and Coast Guard standing corps and operations. Finnish Border Guard personnel also work in the European Border and Coast Guard Agency, Frontex.

Cooperation with the authorities of neighbouring countries

Cooperation with the authorities of neighbouring countries aims to establish stability at borders, to prevent illegal immigration to Finland as well as other cross-border crimes, to maintain situational awareness concerning the neighbouring regions, and to ensure the smooth flow of border crossing traffic.

The impact of cross-border cooperation along the eastern border remained at a high level in 2021. The blockades reported and the advance information provided by the Russian authorities remained at their previous levels in relation to the border-crossing volumes on the eastern border. However, there was a decline in the overall performance indicator for cross-border cooperation, because a significant portion of crimes, offences and grounds for turning back or refusing entry were detected as part of the internal border control activities. The cooperation with the authorities of neighbouring countries is not as established and functional on internal borders as it is along the eastern border.

Tripartite collaboration between the border guard authorities of Finland, Estonia and Russia as well as Finland, Norway and Russia was carried out in the form of document-based procedures without face-to-face meetings. During the year, one tripartite joint exercise involving Finland, Estonia and Russia was arranged within the Gulf of Finland.

The network of liaisons and international operations

The activities of the network of liaisons prevent, in advance and within the areas of origin, illegal immigration, human trafficking and other cross-border crime. The liaison network also supports the activities of other EU Member States. The participation of the Finnish Border Guard in international border security operations and civilian crisis management will improve the border security of both the EU and Finland.

In 2021, as a result of the liaison activities of the Finnish Border Guard, a total of 1,416 entries to Finland or, by exploiting visas granted by Finland, to other Schengen countries were prevented in advance. The number is remarkably high in relation to the granted visas. For this reason, the impact of liaison activities remained at high level.

During 2021, the Finnish Border Guard contributed to border security operations coordinated by Frontex at the EU's external land and sea borders as well as at airports to a greater extent than earlier. Major reasons for this were the increased obligations set out in the EU Regulation for the Finnish Border Guard to contribute as well as the deterioration of the European border security situation. In addition, the Finnish Border Guard developed the possibilities to use the European Border and Coast Guard standing corps more extensively in Finland as well.





Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius

Maanpuolustustehtäviä Rajavartiolaitos hoitaa yhteistoiminnassa Puolustusvoimien kanssa. Rajojen valvonta maastorajalla ja merialueella on samalla Suomen alueellisen koskemattomuuden valvontaa. Rajavartiolaitos kouluttaa asevelvollisia tiedustelu- ja sissitoimintaan rajajääkärikomppanioissa Pohjois-Karjalan rajavartiostossa Onttolassa sekä Lapin rajavartiostossa Ivalossa. Erikoisrajajääkärikoulutus toteutetaan Raja- ja merivartiokoulussa Immolassa.

Rajavartiolaitoksella on ajanmukaiset varautumis- ja puolustussuunitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä valmius joukkojen perustamiseen. Rajavartiolaitoksen kriisivalmius sekä kyky alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvaamiseen rauhan aikana on jatkuvaa.

Asevelvollisten koulutusvuorokaudet laskivat vuoden 2020 tasosta. Syynä tähän olivat ensisijaisesti pandemiasta aiheutuneet varusmiesten vähäisemmät koulutusvuorokaudet.

Koulutusvuorokaudet | Utbildningsdýgn | Training days



Territoriell integritet och försvarsberedskap

Försvarsuppgifterna sköts av Gränsbevakningsväsendet i samarbete med Försvarsmakten. Gränsövervakningen vid landgränsen och på havsområdet utgör samtidigt övervakningen av Finlands territoriella integritet. Gränsbevakningsväsendet utbildar värnpliktiga för spanings- och partigångaruppdrag vid gränsjägarkompanierna i Norra Karelangs gränsbevakningssektion i Onttola och vid Lapplands gränsbevakningssektion i Ivalo. Specialgränsjägarutbildning ges vid Gräns- och sjöbevakningsskolan i Immola.

Gränsbevakningsväsendet har uppdaterade beredskaps- och försvarsplaner, den lednings- och verksamhetsberedskap som situationen kräver samt beredskap för att bilda styrkor. Gränsbevakningsväsendet har fortlöpande krisberedskap och förmåga att övervaka och trygga den territoriella integriteten under fredstid.

Antalet utbildningsdygn för värnpliktiga sjönk från nivån 2020. Orsaken var i första hand det lägre antalet utbildningsdygn för beväringar på grund av pandemin.



Territorial integrity and defence readiness

The Finnish Border Guard carries out national defence tasks in collaboration with the Finnish Defence Forces. Border surveillance on the land and sea borders also serves the monitoring of Finland's territorial integrity. The Finnish Border Guard trains conscripts in reconnaissance and guerrilla actions in the Border Jaeger Companies in Onttola (North Karelia Border Guard District) and Ivalo (Lapland Border Guard District). Special Border Jaeger training is provided at the Border and Coast Guard Academy in Imatra.

The Finnish Border Guard has up-to-date plans for preparedness and defence, possesses the required command and operational readiness to respond to various situations, and has the readiness to establish military troops. Crisis preparedness and the capability to carry out surveillance and safeguard Finland's territorial integrity during times of peace are continuously maintained by the Finnish Border Guard.

The number of training days for conscripts and reservists declined from the level of 2020. This is primarily explained by the declined number of training days for conscripts due to the coronavirus pandemic.



Teknillinen toimiala

Rajavartiolaitoksen esikunnan teknillisen osaston tehtävänä on varmistaa, että Rajavartiolaitoksella on käytettäväissään eri tehtävissä tarvittavat ajanmukaiset laitteet, tieto- ja valvontajärjestelmät, kulkuneuvot ja toimitilat.

Tietohallinto

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintaa on toimeenpantu voimassa olevan säädöspohjan mukaisesti. Rajavartiolaitoksessa aloitti vuonna 2021 vakuutin ja päätoiminin tietosuojaavastaava.

Rajavartiolaitoksen teknisten valvontajärjestelmien uudistamishankkeen (RAVALU) toimeenpanoa jatkettiin. Hankkeessa peruskorjataan maa- ja merirajan tekniset valvontajärjestelmät ja luodaan edellytyksiä uuden teknologian käyttöönnotolle. Rajavartiolaitos on osallistunut Euroopan Unionin Älykkäät rajat- ja ETIAS-hankkeiden valmisteluun. Suurin osa Rajavartiolaitoksen perustoteknisistä palveluista hankittiin Valtorilta.

Toimitilahallinto

Rajavartiolaitos jatkaa yhteistyössä Senaatti-kiinteistöjen kanssa vuoteen 2025 ulottuvan kiinteistökannan kehittämishojelman toimeenpanoa. Kehittämishojelman tarkoituksena on varmistaa Rajavartiolaitokselle toimivat, turvalliset, terveelliset ja taloudelliset toimitilat. Ohjelman vaatimat väittämättömät investoinnit ovat noin 100 miljoonaa euroa ja siitä eteenpäin noin 5 miljoonaa euroa vuodessa.

Rajavartiolaitos on jatkanut kolmen keskeisimmän kiinteistöhankkeen valmistelua ja toimeenpanoa yhteistyössä Senaatin kanssa. Immolan kasarmialueen ensimmäinen vaihe valmistui, toisen vaiheen rakentaminen on alkanut, kolmas vaihe käynnistettiin ja hanke etenee aikataulussa. Ivalon kasarmialueen tarkastettu suunnitteluratkaisu on hyväksyty ja ensimmäisen vaiheen rakentaminen on alkanut ja toinen vaihe on käynnistetty. Onttolan kasarmialueen tarkastettu suunnitteluratkaisu hyväksytti ja ensimmäisen vaiheen suunnittelukäynnistettiin.

METUK 2024 -hankkeen toimeenpano käynnistettiin aloittaen Lappohjan merellisen tukikohdan käyttöönoton valmistelulla.

Lisäksi valmistuivat Raja-Joosepin sekä Vartiuksen rajaylityspaikkojen ENI-CBC-hankkeina tehtävät toimitila- ja infrastruktuuri muutokset. Vainikkalan rajaylityspaikan muutosten toimeenpano etenee suunnitellussa aikataulussa.

Kalusto

Kolme ulkovartiolaitoa on pidetty toimintakuntoisina. Ulkovartiolaita Turvan suorituskykyjä on täydennetty varustehankinnoilla.

Rajavartiolaitoksen saaman tilausvaltuuden mukaisesti on valmisteiltu kahden uuden vartiolaivan hankintaa. Hankintasopimusta ei ole vielä vahvistettu. Hankittavilla laivoilla korvataan kaksi Tursas-luokan alusta sekä operatiivisesta käytöstä poistettu ja uudelle haliolle luovutettu vartiolaiva Merikarhu.

Rajavartiolaitos korvaa vanhentuneet nopeat veneet uusilla veneillä vuosina 2019–2022. Venesarjan kolmannen toimituserän kuusi venettä vastaanotettiin toukokuussa 2021. Vanhentuneet rannikkovartioveneet korvataan uudella venetyypillä vuosina 2020–2023. Venesarjasta vastaanotettiin vuonna 2021 kolme venettä. Rajavartiolaitos valmisti PV08-luokan elinkaripäivitystää.

Jääkulkuneuvojen elinkaari on pääosin lopussa ja ne tullaan korvaamaan kevytilmatyynyaluksilla vuosina 2022–2026. Samoin osa suuremmista ilmatyynyaluksista on elinkaarensa lopussa ja niistä tullaan pääosin luopumaan. Ilmatyynyalusten tarkoituksenmukaista korvaamista selvitää. Muun aluskaloston huoltotoimenpiteet toteutettiin suunnitellusti.



Tekniska avdelningen

Tekniska avdelningen inom Staben för Gränsbevakningsväsendet har till uppgift att säkerställa att Gränsbevakningsväsendet har tillgång till de moderna anordningar, data- och övervakningssystem, fordon och lokaler som behövs för olika uppgifter.

Informationshantering

Gränsbevakningsväsendets informationshantering har genomförts i enlighet med författningsgrunden. Vid Gränsbevakningsväsendet anställdes 2021 ett fastanställt dataskyddsombud på heltid.

Verkställigheten av projektet för att förnya Gränsbevakningsväsendets tekniska övervakningssystem (RAVALU) fortgick. Inom projektet byggs de tekniska övervakningssystemen vid land- och havsgränsen om och det skapas förutsättningar för att ta i bruk ny teknik. Gränsbevakningsväsendet deltog i beredningen av EU-projekten Smarta gränser och ETIAS. Största delen av Gränsbevakningsväsendets grundläggande dator tekniska tjänster upphandlades från Valtori.

Lokalförvaltning

Gränsbevakningsväsendet fortsätter verkställigheten av programmet för att utveckla lokalbeståndet fram till 2025 i samarbete med Senatfastigheter. Avsikten med utvecklingsprogrammet är att säkerställa att Gränsbevakningsväsendet har fungerande, säkra, sunda och ekonomiska lokaler. Enligt programmet uppgår de oundvikliga investeringarna till cirka 100 miljoner euro och därefter till cirka 5 miljoner euro per år.

Gränsbevakningsväsendet har i samarbete med Senatfastigheter fortsatt beredningen och verkställigheten av de tre viktigaste lokalprojekten. På Immolas kasernområde färdigställdes den första fasen, påbörjades byggandet i den andra fasen och inleddes den tredje fasen. Projektet följer tidsplanen. På Ivalos kasernområde har den inspekterade planeringslösningen godkänts, byggandet i den första fasen har påbörjats och den andra fasen har inletts. Den inspekterade planeringslösningen för Onttolas kasernområde har godkänts och planeringen av den första fasen har inletts.

Genomförandet av projektet METUK 2021 inleddes med förberedelser för att ta i bruk marinbasen i Lappvik.

De lokal- och infrastrukturändringar som görs i form av ENI-CBC-projekt vid gränsövergångsställena Raja-Jooseppi och Vartius färdigställdes. Verkställandet av ändringarna vid gränsövergångsstället i Vainikkala löper enligt planerna.

Materiel

Tre bevakningsfartyg har hållits i funktionsdugligt skick. Bevakningsfartyget Turvas kapacitet har kompletterats med ny utrustning.

Upphandlingen av två nya bevakningsfartyg har förberetts i enlighet med Gränsbevakningsväsendets beställningsfullmakt. Upphandlingskontraktet har ännu inte bekräftats. De fartyg som upphandlas ska ersätta två fartyg av Tursas-klassen och bevakningsfartyget Merikarhu, som har tagits ur operativ drift och överlämnats till sin nya innehavare.

Gränsbevakningsväsendet ersätter de föråldrade snabbåtarna med nya båtar 2019–2022. Den tredje leveransen av båtserien som mottogs i maj 2021 innehöll sex båtar. De föråldrade kustbevakningsbåtarna ersätts med en ny båttyp 2020–2023. Av serien togs det emot tre båtar 2021. Gränsbevakningsväsendet förberedde en livscykelluppdatering av klassen PV 08.

Livscykeln för de isgående fordonen har till största delen nått sitt slut och de kommer att ersättas med lätt svävare under 2022–2026. Likaså har en del av de större svävarna nått slutet av sin livscykel och merparten av dem kommer att avskaffas. Det utreds hur svävarna ska ersättas på ett ändamålsenligt sätt. Underhållsåtgärderna av den övriga fartygsmaterieln genomfördes planenligt.



Technical sector

The Technical Division of the Headquarters of the Finnish Border Guard is responsible for ensuring that the Finnish Border Guard has, at all times, access to adequate and up-to-date equipment, IT and surveillance systems, fleet and facilities to successfully carry out its various duties.

Information management

The Finnish Border Guard implements its information management in compliance with the currently valid regulations. In 2021, a full-time data protection officer was recruited on a permanent basis for the Finnish Border Guard.

The implementation of the project for the renewal of the technical border surveillance systems (RAVALU) continued. The aims of the project are to improve the existing land and sea border surveillance systems and to facilitate the introduction of new technologies. The Finnish Border Guard has taken part in the preparation of the European Union's Smart Borders and ETIAS projects. The majority of the IT services required by the Finnish Border Guard were procured from the Government ICT Centre, Valtori.

Facilities management

Jointly with Senate Properties, the Finnish Border Guard continues the implementation of the real property development programme that extends to the year 2025. The aim of the programme is to ensure that premises used by the Finnish Border Guard are functional, safe, healthy and economically effective. The necessary investments required by the programme total approx. 100 million euro and, from 2025 onwards, approx. 5 million euro annually.

The Finnish Border Guard has continued, in collaboration with Senate Properties, the preparation and implementation of the three most essential real property projects. For the garrison area in Immola, the first phase was completed, the construction of the second phase is underway and the third phase was initiated. Thus, the project is advancing on schedule. For the garrison area in Ivalo, the revised planning solution has been approved, the construction work of the first phase is underway and the second phase has been initiated. For the garrison area in Onttola, the planning solution was approved and the planning of the first phase was initiated.

The implementation of the METUK 2024 project was initiated, starting with the preparation for the commissioning of the maritime base at Lappohja.

In addition, at the Raja-Jooseppi and Vartius border-crossing points, the changes to premises and infrastructure were completed as planned within the ENI CBC (European Neighbourhood Instrument Cross-Border Cooperation) programme. At the Vainikkala border-crossing point, the changes are being implemented as scheduled.

Fleet

The three offshore patrol vessels (OPVs) were maintained and kept in good operational condition. The capabilities of OPV Turva were enhanced by installing new onboard equipment.

In compliance with the authorisation granted to the Finnish Border Guard, the procurement of two new OPVs has been prepared. The procurement contract has not yet been ratified. The new OPVs are intended to replace the existing two Tursas class vessels and the patrol vessel Merikarhu, which has been removed from operational use and transferred to the possession of the new owner.

The Finnish Border Guard is replacing the outdated fast boats (NV class) with new boats during 2019–2022. The third set of six boats was delivered and accepted in May 2021. The outdated Coast Guard boats are being replaced by a new boat type during 2020–2023. Three boats of the commissioned series were accepted in 2021. The Finnish Border Guard prepared the lifecycle upgrade of PV 08 class boats.

Most of the hydrocopters are approaching the end of their lifecycle, and will be replaced by lightweight hovercrafts in 2022–2026. Similarly, the majority of larger hovercraft vessels are approaching the end of their lifecycle, and most of them will not be replaced. A survey to find the most appropriate way to replace the hovercraft vessels is underway. The other vessels were maintained and repaired as planned.



Säädösvalmistelu

Rajavartiolaitoksen esikunta toimii myös sisäministeriön rajavartio-osastona, jonka yhtenä tehtävänä on huolehtia säädösvalmistelulla Rajavartiolaitoksen lakisääteisistä tehtävistä ja toimivaltuksista.

Rajavartiolaitoksen säädösvalmistelussa huomioitiin sisäministeriön yhteiset ja omat säädösvalmistelun laadun parantamista koskevat tulostavotitteet. Rajavartiolaitos seuraa säännöllisesti sitä koskevien säädösten toimivuutta ja ajantasaisuutta.

Sisäministeriö asetti tammikuussa 2020 hankkeen rajavartio-lainsääädännön muutostarpeiden arvioimiseksi. Hankkeessa selvitetään lainsääädännön toimivuutta ja muutostarpeita erityisesti rajojen valvonnan, rajatarkastusten ja Rajavartiolaitoksen rikstorjunnan kannalta. Esiselvityshanke päättyy keväällä 2022.

Hallitus antoi lokakuussa 2021 eduskunnalle hallituksen esityksen rajanylitystietojärjestelmää (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja

-lupajärjestelmää (ETIAS) koskevaksi täydentäväksi lainsääädänöksi. EES-järjestelmän tarkoituksesta on rekisteröidä sähköisesti jäsenvaltioiden alueella lyhytaikaiseen oleskeluun oikeutettujen kolmansien maiden kansalaisten henkilötiedot sekä maahantulo- ja maatalöijät. ETIAS-järjestelmä on viisumivapaiden kolmansien maiden kansalaisille tarkoitettu ennakkorekisteröitymisjärjestelmä. Järjestelmät otetaan käyttöön arviolta vuosina 2022–2023.



Lagberedning

Staben för Gränsbevakningsväsendet är samtidigt också inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning som bland annat har till uppgift att genom lagberedning sköta Gränsbevakningsväsendets lagstadgade uppgifter och befogenheter.

Vid Gränsbevakningsväsendets lagberedning beaktades både de med inrikesministeriet gemensamma och de egna resultatlängden för att förbättra kvaliteten på lagberedningen. Gränsbevakningsväsendet följer regelbundet upp hur författningsarna fungerar och hur tidsenliga de är.

I januari 2020 tillsatte inrikesministeriet ett projekt för att bedöma behovet av att revidera gränsbevakningslagstiftningen. Projektet utredar hur lagstiftningen fungerar och behoven av att revidera lagstiftningen i fråga om i synnerhet gränsbevakningen, gränskontrollerna och Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpning. Förutredningsprojektet avslutas våren 2022.

Regeringen lämnade i oktober 2021 sin proposition till riksdagen med förslag till kompletterande lagstiftning om EU:s in- och utrese-system (EES) och EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS). Avsikten med EES-systemet är att elektroniskt registrera personuppgifterna samt tidpunkterna för inresa och utresa för tredjelandsmedborgare som är berättigade till en kortvarig vistelse på medlemsstaternas territorium. ETIAS-systemet är ett system för förhandsregistrering av viseringsfria tredjelandsmedborgare. Systemen tas sannolikt i bruk 2022–2023.



Legislative work

The Finnish Border Guard Headquarters also serves as the Border Guard Department within the Ministry of the Interior. Its duties include legislative work related to the statutory functions and powers of the Finnish Border Guard.

In its legislative work, the Finnish Border Guard took the quality improvement targets into consideration, both the shared targets set by the Ministry of the Interior and those specified internally. The Finnish Border Guard monitors regularly the functioning and relevance of the pertinent legislation.

In January 2020, the Ministry of the Interior initiated a project to assess the needs to amend the border guard legislation. The project will clarify the functioning and amendment needs of legislation, especially in terms of border surveillance, border checks and crime prevention activities carried out by the Finnish Border Guard. The preliminary survey project will end in spring 2022.

In October 2021, the Government's proposal for supplementary legislation concerning the Entry Exist System (EES) and the European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) was given to the Finnish Parliament. The purpose of the EES system is to digitally register the personal details and dates of entry and departure for third-country nationals admitted for a short stay within the EU member states. The ETIAS system is a pre-travel registration system for visa-exempt third-country nationals. It is estimated that the systems will be taken into use in 2022–2023.





Tutkimus ja kehittäminen

Raja- ja merivartiokoulu vastaa Rajavartiolaitoksessa tehtävästä tutkimuksesta.

Tutkimus tuottaa tietoa, joka tukee Rajavartiolaitoksen toiminnan ja

koulutuksen kehittämistä, strategista suunnittelua ja johdon päätöksentekoa.

Kehittämisprojekteissa painottuvat uusien teknologoiden käyttömahdollisuudet

Rajavartiolaitoksen tehtävissä maalla, merellä ja ilmassa. Rajavartiolaitoksen tutkimus-

ja kehittämistoimintaa rahoitetaan sisäisen rahoituksen lisäksi mahdollisuuksien mukaan ulkopuolisella hankerahoituksella.

Rajavartiolaitoksen tutkimuksen painopisteet ovat strategikaudella 2019–2027 toimintaympäristön muutoksia ennakoiva pitkittäistutkimus sekä operatiivisen toiminnan ja osaamisen kehittämistä tukeva monitieteellinen tutkimus.

Tutkimusteedet ja niihin kuuluvat tarkemmat tutkimuskohteet ovat rajaturvallisuus, merellinen toimintaympäristö ja operatiivinen toiminta sekä suorituskyky.

Rajaturvallisuuden tutkimuksen tavoitteena on edistää Suomen ja EU:n rajaturvallisuutta.

Rajaturvallisuusteknologian tutkimuksen tavoitteena on varmistaa, että Suomen ulkorajavalvonnassa, merialueiden valvonnassa ja rajatarkastuksissa on käytössä kehittyneet teknologiset menetelmät, joiden avulla voidaan muodostaa tilannekuva, torjua rajat ylittävää rikollisuutta ja tehdä kehitysarvioita kansainvälisen toimintaympäristön kontekstissa.

Merellisen toimintaympäristötutkimuksen tavoitteena on edistää tutkimuksen avulla Rajavartiolaitoksen roolia ympäristöönnettomuuksien torjunnassa ja meripelastusjärjestelmän johtamisessa. Toimintakykytutkimuksen tavoitteena on parantaa kriisinsietokykyä ja valmiutta toimia nopeasti muuttuvissa turvallisuustilanteissa.

Hankkeita

Keskeisin kehittämistoimintahanke on RAVALU, Rajavartiolaitoksen sisäinen rajojen valvonnan valvontateknikan kehittämishanke, jonka tehtäväänä on ajamukaistaan ja uudistaa maarajojen ja merialueen valvontajärjestelmät sekä tilannekuvan ylläpitämisessä ja johtamisessa käytettävä ratkaisut.

Toukokuussa 2019 käynnistynyt ARESIBO-hanke (Augmented Reality Enriched Situation awareness for Border security) tutki lisätyn todellisuuden hyödyntämistä rajojen valvonnan tehtävissä. EU:n rahoittama hanke, johon osallistuu yhteensä 20 organisaatiota Euroopan eri maista, on etenemässä loppusuoralle. Rajavartiolaitoksella on loppukäytäjänä merkittävä rooli kehitettävän järjestelmän vaatimusten määrittelyssä sekä järjestelmän testaamisessa ja arvioinnissa. Vuoden 2022 aikana hankekonsortio kokoontuu Raja- ja merivartiokoulun järjestämään tilaisuuteen testaamaan ARESIBO-järjestelmää Suomen talvisissa olosuhteissa.



Forskning och utveckling

Gräns- och sjöbevakningsskolan ansvarar för Gränsbevakningsväsendets forskning. Forskningen producerar information som stöder utvecklingen av Gränsbevakningsväsendets verksamhet och utbildning, den strategiska planeringen och ledningens beslutsfattande. Utvecklingsprojekten fokuserar på möjligheten att använda nya tekniker i Gränsbevakningsväsendets uppgifter på land, till sjöss och i luften. Gränsbevakningsväsendets forsknings- och utvecklingsverksamhet får utöver den interna finansieringen också i den mån det är möjligt extern projektfinansiering.

Under strategiperioden 2019–2027 är insatsområdena för Gränsbevakningsväsendets forskning längdsnittsstudier som förutser förändringar i verksamhetsmiljön samt tvärvetenskaplig forskning som stöder den operativa verksamheten och kompetensen.

De teman som studeras och de mer detaljerade forskningsobjekten som ingår i dem är gränssäkerheten, den marina verksamhetsmiljön och operativa verksamheten samt kapaciteten.

Målet med gränssäkerhetsforskningen är att främja Finlands och EU:s gränssäkerhet.

Målet med forskningen i gränssäkerhetsteknik är att säkerställa att man vid övervakningen av Finlands yttre gränser och havsområdena samt vid gränskontrollerna använder avancerade tekniska metoder med hjälp av vilka man kan skapa en lägesbild, bekämpa gränsöverskridande brottslighet och bedöma utvecklingen i den internationella verksamhetsmiljön.

Målet med forskningen kring den marina verksamhetsmiljön är att främja Gränsbevakningsväsendets roll vid bekämpningen av miljöolyckor och vid ledningen av sjöräddningssystemet. Målet med forskningen kring funktionsförmågan är att förbättra krishanteringsförmågan och beredskapen och att agera snabbt i föränderliga säkerhetssituationer.

Projekt

Det viktigaste projektet för att utveckla verksamheten är RAVALU, Gränsbevakningsväsendets interna projekt för att utveckla övervakningstekniken för gränsbevakning. Syftet med projektet är att modernisera och förnya övervakningssystemen vid landgränserna och i havsområdet samt de lösningar som tillämpas för att upprätthålla lägesbilden och för ledningen.

Projektet ARESIBO (Augmented Reality Enriched Situation awareness for Border security), som inleddes i maj 2019, undersöker hur förstärkt verklighet kan utnyttjas vid gränsövervakningsuppdrag. Det EU-finansierade projektet, i vilket totalt 20 organisationer från olika europeiska länder deltar, börjar vara i slutskedet. I sin roll som slutanvändare bidrar Gränsbevakningsväsendet på ett avgörande sätt till att definiera kraven på systemet som utvecklas samt att testa och utvärdera systemet. Under 2022 kommer projektkonsortiet att samlas nära Gräns- och sjöbevakningsskolan ordnar en möjlighet att testa ARESIBO-systemet i finländska vinterförhållanden.



Research and development

The Border and Coast Guard Academy is responsible for research activities within the Finnish Border Guard. Research produces knowledge that will support the development of activities and training, the strategic planning and the executive decision-making within the Finnish Border Guard. The emphasis in development projects is placed on opportunities to use new technologies in Finnish Border Guard assignments on land, at sea and in the air. The research and development activities within the Finnish Border Guard are funded by internal funding and, when available, by external project funding.

For the strategy period 2019–2027, research priorities include long-term research activities based on forecasting changes in the Finnish Border Guard's operating environment and multidisciplinary research that supports the development of operational activities and competency.

The research themes and more detailed research topics concern border security, the maritime operational environment as well as performance.

The goal of the border security research is to promote border security in Finland and the EU.

The goal of the border security technology research is to ensure that advanced technological procedures are in use as part of the Finnish external border control, maritime surveillance and border checks, and that these procedures are sufficient for achieving situational awareness, combating cross-border crime and making developmental assessments in the context of the international operating environment.

The goal of the maritime operational environment research is to strengthen the Finnish Border Guard's role in combating environmental accidents and leading maritime search and rescue operations. The goal of the performance research is to improve the crisis resilience and readiness to act in rapidly changing security situations.

Projects

The most essential project in terms of development activities is RAVALU, the Finnish Border Guard's internal project for developing border surveillance technologies. The purpose of the project is to upgrade and renew the land and maritime border surveillance systems and solutions used for maintaining situational awareness and leadership.

The ARESIBO (Augmented Reality Enriched Situation awareness for Border security) project was launched in May 2019 to explore the use of augmented reality in border security operations. The EU funded project, in which a total of 20 organisations from different European countries are participating, is advancing towards its final phase. In an end-user role, the Finnish Border Guard contributes significantly to the requirements analysis of the system being developed as well as the system testing and evaluation. During 2022, the project partners will gather at a validation event arranged by the Border and Coast Guard Academy for the purpose of testing the ARESIBO system under winter conditions in Finland.



Organisaatio 2021

Organisation 2021 | Organisation 2021

Rajavartiolaitoksen päällikkö

Chefen för Gränsbevakningsväsendet | Chief of the Finnish Border Guard

Rajavartiolaitoksen esikunta

Staben för Gränsbevakningsväsendet | Headquarters of the Finnish Border Guard

Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö

Biträdande chefen för Gränsbevakningsväsendet | Deputy Chief of the Finnish Border Guard

Henkilöstösasto
Personalavdelningen
Personnel Division

Raja- ja meriosasto
Gräns- och
sjöavdelningen
Border and
Coast Guard Division

Teknillinen osasto
Tekniska avdelningen
Technical Division

Oikeudellinen osasto
Juridiska avdelningen
Legal Division

Suunnittelu- ja
talousyksikkö
Planerings- och
ekonomienheten
Planning and
Finance Unit

Kaakkois-Suomen
rajavartiosto
Sydöstra Finlands GBS
Southeast Finland BGD

Suomenlahden
merivartiosto
Finska vikens SBS
Gulf of Finland CGD

Vartiointolaivue
Bevakningsflygdivisionen
Air Patrol Squadron

Raja- ja merivartio-
koulu
Gräns- och
sjöbevakningsskolan
Border and Coast Guard
Academy

Pohjois-Karjalan
rajavartiosto
Norra Karelen GBS
North Karelia BGD

Länsi-Suomen
merivartiosto
Västra Finlands SBS
West Finland CGD

Kainuun rajavartiosto
Kajanlands GBS
Kainuu BGD

Lapin rajavartiosto
Lapplands GBS
Lapland BGD

RAJAVARTIOLAITOKSEN ESIKUNTA
PL 3, 00131 HELSINKI
Puh. 0295 421 000
www.raja.fi
rajavartiolaitos@raja.fi
etunimi.sukunimi@raja.fi

KAAKKOIS-SUOMEN RAJAVARTIOSTO
Niskapietiläntie 32 E, 55910 IMATRA
Puh. 0295 422 000
www.raja.fi/k-sr
kaakkoissuomenrajavartiosto@raja.fi

POHJOIS-KARJALAN RAJAVARTIOSTO
PL 5, 80511 ONTTOLA
Puh. 0295 423 000
www.raja.fi/p-kr
pohjoiskarjalanrajavartiosto@raja.fi

KAINUUUN RAJAVARTIOSTO
PL 60, 87101 KAJAANI
Puh. 0295 424 000
www.raja.fi/kr
kainuunrajavartiosto@raja.fi

LAPIN RAJAVARTIOSTO
PL 8212, 96101 ROVANIEMI
Puh. 0295 425 000
www.raja.fi/lr
lapinrajavartiosto@raja.fi

SUOMENLAHDEN MERIVARTIOSTO
PL 150, 00161 HELSINKI
Puh. 0295 426 000
www.raja.fi/slsv
suomenlahdenmerivartiosto@raja.fi

LÄNSI-SUOMEN MERIVARTIOSTO
PL 16, 20101 TURKU
Puh. 0295 427 000
www.raja.fi/lsmv
lansisuomenmerivartiosto@raja.fi

VARTIOLENTOLAIIVUE
Tullimiehentie 16, 01530 VANTAA
Puh. 0295 428 000
www.raja.fi/vllv
vartialentolaiivue@raja.fi

RAJA- JA MERIVARTIOKOULU
Niskapietiläntie 32 D, 55910 IMATRA
Puh. 0295 429 000
www.raja.fi/rmvk
rajajamerivartiokoulu@raja.fi

RAJA.FI  @RAJAVARTIOLAITOS  @RAJAVARTIOLAITOS  @RAJAVARTIJAT

