



Rajavartiolaitos

Sisäministeriön kannanotto Rajavartiolaitoksen vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Rajavartiolaitoksen vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Rajavartiolaitoksen vuoden 2025 tilinpäätösasiakirjaan, tulosohjausasiakirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2025 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

Ministeriön yleisarvio Rajavartiolaitoksen tuloksellisuudesta ja tavoitteiden toteutumisesta on **hyvä** (asteikko: erinomainen = tavoitteet on ylitetty, hyvä = tavoitteet on saavutettu, tyydyttävä = tavoitteet ovat toteutuneet osittain, välttävä = tavoitteet eivät toteutuneet, heikko) = ei aloitettu tai tavoitteista luovuttu).

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa ei ole tullut esiin olennaista huomautettavaa. Talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Rajavartiolaitos on saavuttanut sille asetetut tulostavoitteet. Aiempaan vuoteen verrattuna Rajavartiolaitoksen tuloksellisuutta tukevan laskentajärjestelmän tulokset osoittavat, että tulossopimuksessa asetettu yhteiskunnallisen vaikuttavuuden indeksin tavoite (94,4) ylitettiin, vaikka indeksin arvo laski edelliseen vuoteen verrattuna olleen 97,7. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus laski vaikuttavuuden ja kustannusvaikuttavuuden laskun vuoksi. Tunnuslukujen perusteella vaikuttavuuden laskuun vaikutti erityisesti rajaturvallisuuden osa-alueella tapahtunut lasku, vaikka samalla meriturvallisuuden ja alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen osa-alueiden vaikuttavuus kasvoi. Pitkällä aikavälillä tuloksellisuus on pysynyt samalla hyvällä tasolla.

1.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Rajavartiolaitokselle ei asetettu yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tulossopimuksessa 2025–2029, mutta Rajavartiolaitokselle asetetut tulostavoitteet liittyvät hallinnonalan yhteisiin yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin:

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.
- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan tai poistetaan tehokkaasti.

1.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Rajavartiolaitos saavutti tavoitteensa.

Rajavartiolaitos on estänyt välineellistettyä sekä muuta laitonta ja laajamittaista maahantuloa ja torjunut rajat ylittävää rikollisuutta. Vuoden 2025 aikana ei ole ollut laajamittaista tai välineellistettyä maahantuloa. Rajavartiolaitos on ylläpitänyt rajaturvallisuutta säätelemällä valmiuttaan sekä siirtämällä ja käyttämällä joustavasti voimavaroja niin alueellisesti kuin eri tehtävien välillä tilanteen edellyttämällä tavalla. Rajavartiolaitos on kehittänyt sotilaallista suorituskkyä sekä rajajoukkoja yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa. Meripelastuksen hätätilanteisiin ja ympäristövahinkoihin on kyetty osoittamaan resursseja viipymättä.

1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Rajavartiolaitos saavutti tavoitteensa.

Rajavartiolaitos ylitti sille tulossopimuksessa 2025 - 2029 asetetun tuottavuusindeksin sekä taloudellisuusindeksin arvoa koskevat tavoitteet. Tästä huolimatta Rajavartiolaitoksen kokonaistuottavuus ja -taloudellisuusindeksit laskivat edellisestä vuodesta. Tuottavuusindeksi heikkeni edellisestä vuodesta, koska kasvaneilla henkilötyövuosilla tuotettiin suhteessa vähemmän painotettuja suoritteita. Taloudellisuuden indeksin laskuun vaikuttaa se, tuotetut painotetut tuotteet vähenivät suhteessa enemmän kuin niiden tuottamiseen käytetyt kustannukset.

1.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Rajavartiolaitos saavutti tavoitteensa pääosin.

Rajaturvallisuuden vaikuttavuuden osalta Rajavartiolaitos ei saavuttanut sille asetettua tulostavoitetta (4,2) vaan rajaturvallisuuden vaikuttavuutta kuvaava tunnusluku sai arvon 4,0. Laskua tapahtui yhdyshenkilötoiminnan ja kansainvälisten operaatioiden, naapurimaiden viranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön sekä rajavalvonnan osa-alueilla. Rajavartiolaitos piti rajaturvallisuustilanteen hallinnassa maasto- ja merirajoilla.

Meriturvallisuuden vaikuttavuuden osalta Rajavartiolaitos ylitti sille asetetun tulostavoitteen (4,0) ja tunnusluvun arvo oli 4,4. Tunnusluvun paranemiseen vaikutti mm. meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle tavoitteen mukaisesti sekä Rajavartiolaitoksen ympäristövahinkojen torjuntavalmiuden paraneminen tavoitetta paremmin. Meripelastus- ja avustustehtävien valtakunnallinen kokonaismäärä pysyi edellisvuosien tasolla.

Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen vaikuttavuus 3,8 kehittyi tavoitetta (3,7) paremmin. Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus osa-alueella Rajavartiolaitos ylitti tavoitteensa, mutta häiriö- ja poikkeusolovalmiuden ylläpidon osa-alueella tavoitetta ei aivan saavutettu. Rajavartiolaitoksen henkilökunta, varusmiehet sekä vapaaehtoisista asepalvelusta suorittavat naiset ja reserviläiset on koulutettu kriisiajan tehtäviin ja sijoitettu rajajoukkoihin.

1.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Rajavartiolaitos saavutti tavoitteensa.

Rajavartiolaitoksen tulostavoitteeksi suunnittelukaudella asetettiin tavoite säädellä henkilöstövoimavaroja tarkalla henkilöstösuunnittelulla siten, että Rajavartiolaitoksen tehtävät ja voimavarat ovat mahdollisimman oikeasuhtaisia muuttuneen toimintaympäristön edellyttämällä tavalla. Toimivaltaitien rajavartiomiesten henkilötyövuosikehyksen osalta on asetettu tavoite, että se ei laske alle 2573 HTV sopeuttamistoimienkaan johdosta. Rajavartiolaitoksen kokonaishenkilötyövuodet olivat 3043 HTV ja sotilasviranhaltijoiden henkilötyövuosien kertymä 2585 HTV. Henkilötyövuosikertymä kasvoi edellisvuoteen verrattuna Rajavartiolaitoksen tehtävien, toimintaympäristön muutoksen sekä käynnissä olevien strategisten hankkeiden asettamien vaatimusten takia.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulosvastuun kanalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Rajavartiolaitos on uudistanut tilinpäätösasiakirjan rakenteen Valtiokonttorin ohjeiden mukaisesti. Rajavartiolaitoksen tuloksellisuutta tukeva laskentajärjestelmän avulla on kyetty raportoida merkittävimmät tuotoksia sekä laatua ja palvelukykyä kuvaavat tulokset Rajavartiolaitoksen toiminnan laajuutta vastaavalla tavalla.

Rajavartiolaitos on raportoinut sisäministeriön ja Rajavartiolaitoksen välisessä tulossopimuksessa 2025–2029 asetettujen tulostavoitteiden saavuttamisesta asianmukaisella ja riittävällä tavalla.

Valtiontalouden tarkastusviraston lausunnon mukaan Rajavartiolaitoksen tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot antavat oikeat ja riittävät tiedot (oikean ja riittävän kuvan) talousarvion noudattamisesta sekä kirjanpitoyksikön tuotoista ja kuluista sekä taloudellisesta asemasta valtion talousarviosta annetun lain mukaisesti.

Rajavartiolaitoksen tulee varmistaa, että sen tuloksellisuuden raportoinnin perusteet vastaavat jatkossakin toimintaympäristön, tehtävien ja toimivaltuuksien sekä tilinpäätöksessä raportoidun teknologisen kehityksen aiheuttamaan muutokseen. Tuotosten sekä laatua ja palvelukykyä kuvaavien mittareiden määrää on varaa vähentää ja yksinkertaistaa.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Rajavartiolaitoksen tulee jatkaa tuottavuusohjelman toimeenpanoa huomioiden aiemman toiminnan sopeuttamistarpeen sekä hallituksen tekemät päätökset julkisen talouden suunnitelmasta vuodelle 2027–2030.

4. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö seuraa Rajavartiolaitoksen tuottavuusohjelman toimeenpanoa. Ministeriö pyrkii turvaamaan Rajavartiolaitoksen rahoituksen peruskehityksen toimintaympäristön muutosta vastaavalle tasolle sekä varmistamaan uusien suorituskykyjen ja toimivaltuuksien käyttöönotosta aiheutuvien lisäntyvien käyttö- ja ylläpitokulujen huomioimisen Rajavartiolaitoksen kehityksissä. Sisäministeriö jatkaa ICT-hankeohjauksen toimeenpanoa siten, että ICT-hankkeiden valmistelu on riittävän huolellista ja hankkeiden tavoitteet, aikataulut, rahoitus ja yhteentoimivuus varmistetaan.

Sisäministeriö

Mari Rantanen

Kansliapäällikön sijaisena,
osastopäällikkö

Jukka Aalto

Liitteet
Jakelu

Rajavartiolaitos

Tiedoksi

Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV
VM Valtiovarainministeriö
SM Sisäministeriö, valtiosihteeri
SM Sisäministeriö, erityisavustajat
SM RO Rajavartio-osasto

VN/11011/2026-SM-2

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons:

Aalto Jukka 91258836D

2026-06-13

Rantanen Mari 91308096E

2026-06-14