

RAJAVARTIOLAITOKSEN TILINPÄÄTÖS

2025



RAJAVARTIOLAITOS
GRÄNSBEVAKNINGSVÄSENDET
FINNISH BORDER GUARD

Rajavartiolaitoksen tilinpäätös vuodelta 2025

Sisällys

Rajavartiolaitoksen tilinpäätös vuodelta 2025	1
Tilinpäätökset taulukot	5
Tilinpäätöksen kuvaus	7
Rajavartiolaitoksen organisaatio 1.1.2026	1
1. Toimintakertomus	2
1.1 Johdon katsaus	2
1.2 Tuloksellisuus	4
1.3 Vaikuttavuus	7
1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus	7
Rajaturvallisuuden vaikuttavuustavoitteet	8
Tulostavoitteet	9
Meriturvallisuuden vaikuttavuustavoitteet	11
Tulostavoitteet	12
Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen vaikuttavuustavoitteet	13
Tulostavoitteet	14
Sisäiset toiminnot	14
Teknillisen toimialan yleiskatsaus	14
Materiaalihallinto	15
Tietotekniikka-ala	15
Toimitilahallinto	15
Alustoimiala	16
Ilma-alustekniikka	17
Kaupallinen toimiala	17
Tiedonhallinta	17
Turvallisuus	18
Turvallisuusjohtaminen	18
Meriturvallisuusjärjestelmä	18
Lentoturvallisuus	19
Työ- ja palvelusturvallisuus	19
Tieto- ja kyberturvallisuus	19
Toimitilaturvallisuus	20
Ympäristöasioiden hallinta	20
Viestintä	20
Säädösvalmistelu	21
Suunnittelu- ja taloushallinto	22
Tutkimus- ja kehittämistoiminta	22
1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus	23
Rajavartiolaitoksen investointimenot	23

Valtionavustusten vaikuttavuus	23
1.4 Toiminnallinen tehokkuus	24
1.4.1 Toiminnan tuottavuus	24
1.4.2 Toiminnan taloudellisuus	26
1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	27
1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus	27
1.5 Tuotokset ja laadunhallinta	30
1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	30
Rajaturvallisuus	30
Rajojen valvonta	32
Rajatarkastukset	32
Rikostorjunta	32
Meriturvallisuus	33
Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus	34
1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	34
Rajaturvallisuus	34
Rajojen valvonta	36
Rajatarkastukset	36
Rikostorjunta	36
Meriturvallisuus	37
Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus	37
1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	38
1.6.1 Henkilöstöjohtaminen	38
1.6.2 Henkilöstön tilaa ja määrää käsittelevät tunnusluvut	39
1.6.3 Henkilötyövuodet	40
1.6.4 Henkilöstömäärä ja sukupuolijakauma	40
1.6.5 Ikärakenne	41
1.6.6 Koulutusrakenne	41
1.6.7 Lähtö- ja tulovaihtuvuus	42
1.6.8 Työvoimakustannukset	43
1.6.9 Työajan käyttö	44
1.6.10 Perhevapaiden käyttö	45
1.6.11 Koulutukseen osallistuminen	45
1.6.12 Työtyytyväisyys	46
1.6.13 Fyysinen kunto ja kenttäkelpoisuus	46
1.6.14 Työterveyshuolto ja työturvallisuus	47
1.6.15 Sairaus- ja tapaturmapoissaolot	47
1.7 Tilinpäätösanalyysi	49
1.7.1 Rahoituksen rakenne	49
1.7.2 Talousarvion toteutuminen	50
Rajavartiolaitoksen toimintamenot 26.20.01.	50
Rajavartiolaitoksen investoinnit 26.20.70.	52
Muut talousarviotilit	54
1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma	54
1.7.4 Tase	56
1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	57
1.8.1 Rajavartiolaitoksen sisäinen valvonta ja riskienhallinta	57
1.8.2 Rajavartiolaitoksen sisäinen laillisuusvalvonta	59

1.8.3	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	59
1.9	Arviointien tulokset	59
1.10	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	61
1.10.1	Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot	61
1.10.2	Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot	61
2.	<i>Talousarvion toteumalaskelma</i>	63
3.	<i>Tuotto- ja kululaskelma</i>	68
4.	<i>Tase</i>	69
5.	<i>Liitetiedot</i>	71
5.1	Tilinpäätöslaskelmien liitteet	71
	Liite 1 Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet ja vertailtavuus	71
	Liite 2 Nettotuetut tulot ja menot	74
	Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset	75
	Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat	75
	Liite 5 Henkilöstökulujen erittely	75
	Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset	76
	Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot	80
	Liite 8 Rahoitustuotot ja -kulut	83
	Liite 9 Talousarviotaloudesta annetut lainat	83
	Liite 10 Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset	83
	Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat	83
	Liite 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut	84
	Valtiontakaukset ja -takuut	84
	Muut monivuotiset vastuut	84
	Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.	84
	Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat	86
	Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat	86
	Liite 15 Velan muutokset	86
	Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio	86
	Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut tiedot	86
	Liite 18 Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista	87
5.2	Muut liitteet	88
	Tuotannon tekijöiden käyttö	88
	Kustannukset	88
	Operatiivisen toiminnan työajankäyttö	88
	Rajojen valvonta	89
	Partiointi	89
	Tekninen valvonta	90
	Rajatapahtumat raja- ja merialueella	91
	Muut suoritteet raja- ja merialueella	93
	Rajatarkastukset	95
	Tarkastetut henkilöt ulkorajaliikenteessä	95
	Ulko- ja sisärajaliikenteen rajanylityspaikat	96
	Henkilöiden rajatarkastukset ulkorajaliikenteessä rajanylityspaikoittain	97
	Lentoasemat	97

Satamat	98
Rajanylityspaikat Suomen ja Venäjän välisellä rajalla	98
Havainnot ja jatkotoimenpiteet	99
Käännytysperusteet	99
Rikostorjunta	100
Esitutkintaan tulleet tapaukset	100
Jatkotoimenpiteet	101
Turvallisuus merialueilla	102
Pelastus- ja avustussuoritteet	102
Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus	103
Koulutusvuorokaudet	103
Hallintoyksiköittäin	103
6. Allekirjoitukset	104

Tilinpäätökset taulukot

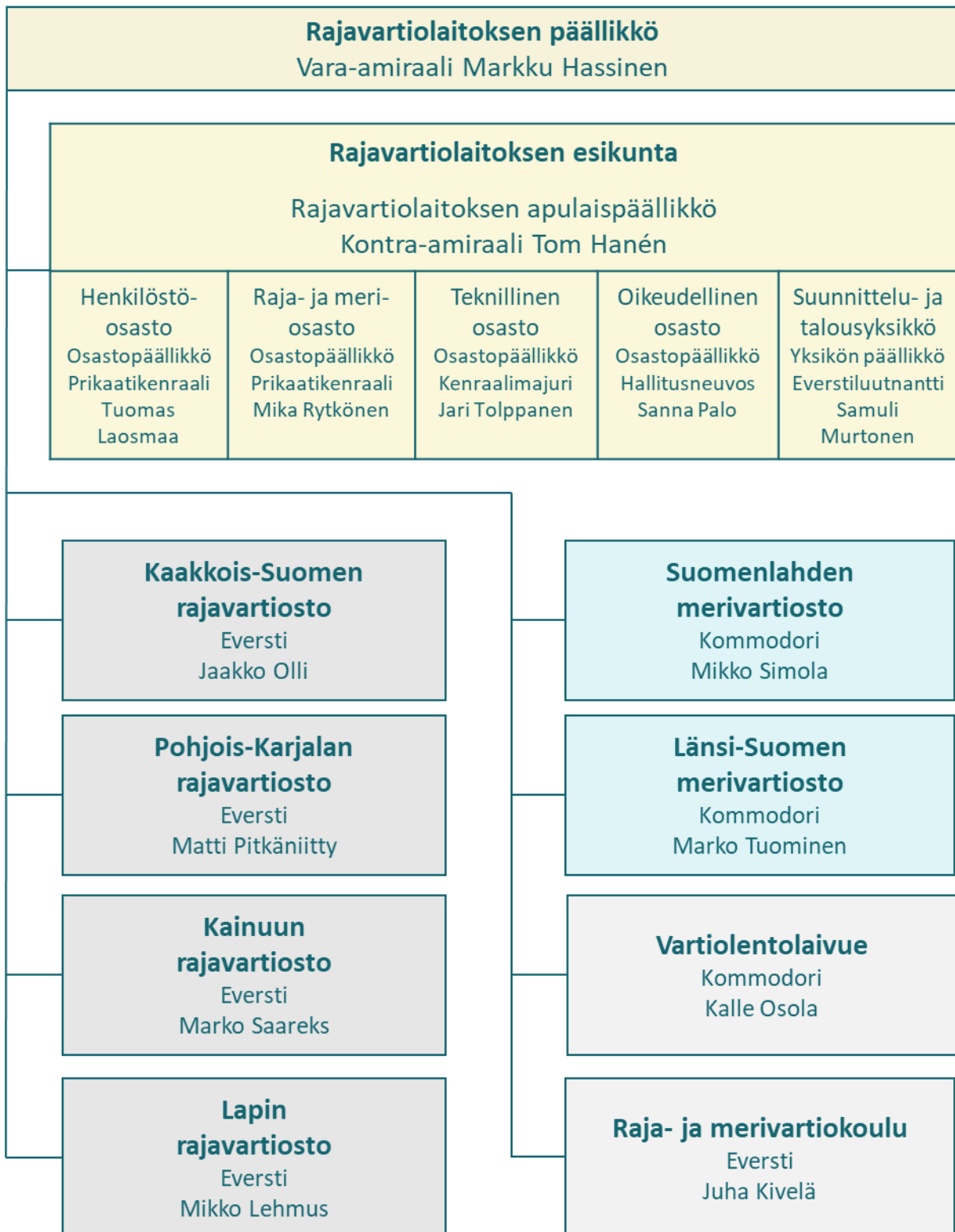
Taulukko 1 - Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus	7
Taulukko 2 - Rajaturvallisuuden tulostavoitteet	11
Taulukko 3 - Meriturvallisuuden tulostavoitteet	13
Taulukko 4 - Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen tulostavoitteet	14
Taulukko 5 - Rajavartiolaitoksen toiminnan tehokkuus	25
Taulukko 6 - Rajavartiolaitoksen toiminnan taloudellisuus	26
Taulukko 7 - Maksullisen toiminnan tuotot	27
Taulukko 8 - Yhteisrahoitteisen toiminnan rahoitus	29
Taulukko 9 - Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus	30
Taulukko 10 - Yhdyshenkilötoiminnan ja kansainvälisten operaatioiden tuotokset	30
Taulukko 11 - Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa tuotokset	31
Taulukko 12 - Rajavalvonnan tuotokset	31
Taulukko 13 - Meripelastus tuotokset	33
Taulukko 14 - Merellisen ympäristön suojelu tuotokset	33
Taulukko 15 - Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus tuotokset	34
Taulukko 16 - Yhdyshenkilötoiminta ja kansainväliset operaatiot, toiminnan laatu ja palvelukyky	34
Taulukko 17 - Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa, toiminnan laatu ja palvelukyky	34
Taulukko 18 - Rajavalvonta, toiminnan laatu ja palvelukyky	35
Taulukko 19 - Meripelastus, toiminnan laatu ja palvelukyky	37
Taulukko 20 - Merellisen ympäristön suojelu, toiminnan laatu ja palvelukyky	37
Taulukko 21 - Häiriö ja poikkeusolovalmiuden ylläpito, toiminnan laatu ja palvelukyky	37
Taulukko 22 - Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus, toiminnan laatu ja palvelukyky	38
Taulukko 23 - Henkilöstövoimavarat	40
Taulukko 24 - Työvoimakustannukset	43
Taulukko 25 - Perhevapaiden käyttö	45
Taulukko 26 - Sairauspoissaolojen kehitys	47
Taulukko 27 - Tapaturmapoissaolojen kehitys	48
Taulukko 28 - Toimintamenomomentin siirtyvä määräraha	51
Taulukko 29 - Rajavartiolaitoksen investoinnit -momentin käyttötarkoitus	53
Taulukko 30 - Talousarvion toteumalaskelma - tuloarviotilit	63
Taulukko 31 - Talousarvion toteumalaskelma – määrärahatilit	66
Taulukko 32 - Valtuudet ja niiden käyttö	66
Taulukko 33 - Rajavartiolaitoksen tuotto- ja kululaskelma	68
Taulukko 34 - Rajavartiolaitoksen tase, vastaavaa	69
Taulukko 35 - Rajavartiolaitoksen tase, vastattavaa	70
Taulukko 36 - Nettotuetut tulot ja menot	74
Taulukko 37 - Peruutetut siirretyt määrärahat	75
Taulukko 38 - Henkilöstökulujen erittely	75
Taulukko 39 - Suunnitelman mukaiset poistoajat	79
Taulukko 40 - Aineettomat oikeudet ja muut pitkävaikutteiset menot	80
Taulukko 41 - Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat sekä aineettomat hyödykkeet yhteensä	80

Taulukko 42 - Maa- ja vesialueet, rakennukset ja rakennelmat	81
Taulukko 43 - Rakenteet, koneet ja laitteet, kalusteet	81
Taulukko 44 - Muut aineelliset hyödykkeet, ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat, aineelliset hyödykkeet yhteensä	82
Taulukko 45 - Rahoitustuotot ja kulut	83
Taulukko 46 - Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	85
Taulukko 47 - Henkilöiden rajatarkastukset lentoasemilla	97
Taulukko 48 - Henkilöiden rajatarkastukset satamissa	98
Taulukko 49 - Henkilöiden rajatarkastukset Suomen ja Venäjän välisellä rajalla	98
Taulukko 50 - Koulutusvuorokaudet hallintoyksiköittäin	103

Tilinpäätöksen kuvaluettelo

Kuva 1 - Rajavartiolaitoksen organisaatio 1.1.2026	1
Kuva 2 - Henkilöstörakenne	40
Kuva 3 - Henkilöstön ikärakenne	41
Kuva 4 - Henkilöstön koulutusaste	42
Kuva 5 - Lähtövaihtuvuus	43
Kuva 6 - Työajan käyttö	44
Kuva 7 - Työtyytyväisyys	46
Kuva 8 - Sairauspoissaolojen jakaantuminen	47
Kuva 9 - Työtapaturmapoissaolojen jakaantuminen	48
Kuva 10 - Rajavartiolaitoksen strategisten riskien riskikartta	58
Kuva 11 - Kustannukset	88
Kuva 12 - Operatiivisen toiminnan työajankäyttö	88
Kuva 13 – Partiointi, kokonaismäärä	89
Kuva 14 - Tekninen valvonta, kokonaismäärä	90
Kuva 15 - Luvattomat rajanylitykset	91
Kuva 16 - Luvattomat rajanylitykset hallintoyksiköittäin	91
Kuva 17 - Rajajärjestyssopimuksen rikkomukset	92
Kuva 18 - Rajajärjestyssopimuksen rikkomukset hallintoyksiköittäin	92
Kuva 19 - Tarkastukset	93
Kuva 20 - Tarkastukset hallintoyksiköittäin	93
Kuva 21 - Tarkastukset lajeittain	94
Kuva 22 - Itärajan liikenne	95
Kuva 23 - Lentoliikenne	95
Kuva 24 - Ulko- ja sisärajaliikenteen rajanylityspaikat	96
Kuva 25 - Havainnot ja jatkotoimenpiteet	99
Kuva 26 - Käännytysperusteet	99
Kuva 27 - Esitutkintaan tulleet tapaukset, hallintoyksiköittäin	100
Kuva 28 - Rikostorjunnan jatkotoimenpiteet	101
Kuva 29 - Pelastus- ja avustussuoritteet	102
Kuva 30 - Pelastus- ja avustussuoritteet hallintoyksiköittäin	102
Kuva 31 - Koulutusvuorokaudet	103

Rajavartiolaitoksen organisaatio 1.1.2026



Kuva 1 - Rajavartiolaitoksen organisaatio 1.1.2026

1. Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Tilanne Suomen itärajalla ja merialueilla on jatkunut poikkeuksellisenä ja jännittyneenä vuodesta 2022 alkaen. Itärajan rajanylityspaikat ovat olleet suljettuina Valtioneuvoston päätösten mukaisesti yhtäjaksoisesti joulukuusta 2023 alkaen. Eduskunta jatkoi väliaikaisista toimenpiteistä välineellistetyn maahantulon torjumiseksi annetun lain voimassaoloa vuoden 2026 loppuun asti. Samanaikaisesti kansainvälisen suojelun hakeminen on edelleen ollut keskitettynä lento- ja vesiliikenteen rajanylityspaikoille. Suomenlahden alueella kriittiseen infrastruktuuriin kohdistuvien vahingontekojen riski on edelleen korkealla ja viimeisin kaapelirikko tapahtui aivan vuoden 2025 lopussa. Varjolaivaston aiheuttama riski vakavalle onnettomuudelle ja ympäristövahingolle on edelleenkin korkea. Samanaikaisesti rajanylitysliikenteen määrä on jatkanut kasvuaan Helsinki-Vantaan ja Rovaniemen lentoasemilla yli kymmenen prosenttia.

Toimintaympäristön muutos ja tapahtunut tekninen kehitys ovat vaikuttaneet Rajavartiolaitoksen toiminnan suuntautumiseen ja painottumiseen. Meriturvallisuuden vaikuttavuus on kasvanut muuttuneen tilanteen myötä ja valmius toimia erilaisia uhkia vastaan on korkea. Samoin sotilaallisen maanpuolustuksen vaikuttavuus on kasvanut maanpuolustustehtäviin liittyvän koulutuksen lisäämisen myötä. Itärajalla poikkeuksellinen ja hankalasti ennakoitavissa oleva tilanne on edellyttänyt henkilöstöressurssien kohdentamista itärajan rajanylityspaikoilta maastorajojen valvontaan tilanteen hallitsemiseksi. Samalla rajanylitysliikenteen kasvu lentoliikenteessä on edellyttänyt lisääntyvästi henkilöstövoimavaroja Helsinki-Vantaan ja Lapin lentoasemilla. Toimintaympäristössä, toiminnan suuntaamisessa ja toimintatavoissa tapahtuneet muutokset vaikuttavat väistämättä tuloksellisuutta laskevan järjestelmän tuloksiin erityisesti rajaturvallisuuden ylläpitämisen osa-alueella, jonka vaikuttavuus on laskenut painotettujen suoritteiden määrän vähentymisen myötä. Rajavartiolaitoksen tuloksellisuuden laskentajärjestelmän päivittäminen toteutetaan vuoden 2026 aikana, jotta se tunnistaisi toimintaympäristön muutoksesta ja muun muassa itärajan esteaidan rakentamisesta aiheutuvat vaikutukset tuloksellisuuteen.

Toimintaympäristön muutosta kuvaa myös kansainvälisen yhteistyön selkeä lisääntyminen, joka on pääasiassa johtunut operatiivisen rajaturvallisuustuen tarpeen lisääntymisestä Euroopassa. Rajavartiolaitos osallistui Euroopan raja- ja meriturvallisuusvirasto Frontexin operaatioihin eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen velvoitteiden mukaisesti, johon liittyvät osallistumisvuorokaudet lisääntyivät. Rajavartiolaitos antoi myös merkittävän määrän kahdenvälistä rajaturvallisuustukea Latvialle voimakkaasti heikentyneen rajaturvallisuustilanteen takia Latvian Valko-Venäjän vastaisella rajalla. Kansainvälisen yhteistyön määrä tulee lisääntymään tulevaisuudessa, josta esimerkkeinä voidaan mainita Rajavartiolaitoksen osallistuminen eurooppalaisen santarmistojoukko EUROGENDFORin toimintaan ja Nato-yhteistyö.

Rajavartiolaitoksen suorituskyky tulee nousemaan seuraavien vuosien aikana, kun strategiset suorituskykyhankkeet valmistuvat. Itärajan esteitä on valmistumassa suunnitelmien mukaisesti vuoden 2026 aikana. Kaikkiaan itärajan esteitä valmistuu noin 200 kilometriä, josta pääosa tulee Kaakkois-Suomen rajavartioston alueelle. Uudet ulkoveritolaivat ja valvontalentokoneet valmistuvat vuosien 2026–2028 aikana.

Rajavartiolaitoksen henkilötöyvuosikertymä kasvoi hieman edellisvuoteen verrattuna ollen vuonna 2025 yhteensä 3043 henkilötöyvuotta. Kasvu johtuu toimintaympäristön muutoksen vaikutuksista ja käynnissä olevien strategisten hankkeiden edellyttämistä rekrytoinneista. Rajavartiolaitoksessa vuosi 2025 oli suunnitellusti välivuosi henkilöstötutkimuksen toteuttamisessa. Rajavartiolaitoksen henkilöstön sairauspoissaolopäivät laskivat edelleen edellisvuoteen verrattuna ollen vuonna 2025 yhteensä n. 6,7 sairauspäivää henkilötöyvuotta kohden.

Rajavartiolaitos joutui toimeenpanemaan vuoden aikana yhteensä noin 24 miljoonan euron suuruiset sopeuttamistoimet, joilla oli vaikutusta toiminnan tasoon. Tilinpäätöstietojen perusteella sopeuttamisohjelman toimeenpanossa on onnistuttu. Sopeuttamistarve kuitenkin jatkuu myös tulevina vuosina. Arvion mukaan Rajavartiolaitoksen sopeuttamistarve vuonna 2026 on noin 13 miljoonaa euroa.

1.2 Tuloksellisuus

Sisäministeriö on asettanut tulossopimuksessa Rajavartiolaitokselle seuraavat tulostavoitteet. Tulossopimuksessa asetettujen numeeristen tavoitteiden toteuma on kuvattu luvuissa [1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus](#), [1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet](#) ja [1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu](#).

Tulostavoite 1: Suomen rajavalvonta on tehokasta ja uskottavaa. Rajavartiolaitos vahvistaa Suomen turvallisuutta ja torjuu Suomeen ja Eurooppaan kohdistuvia turvallisuushkia ulkorajoilla ml. välineellistettyä laitonta maahantuloa. Rajatapahtumia ja rajat ylittävää rikollisuutta ennaltaehkäistään ja estetään tehokkaalla rajavalvonnalla ja sitä tukevalla valvontajärjestelmällä sekä rikostorjunnalla.

Välineellistettyä sekä muuta laitonta ja laajamittaista maahantuloa on ennalta estetty ja torjuttu rajat ylittävää rikollisuutta hyödyntäen tarvittaessa uusiutunutta lainsäädäntöä ja toimivaltuuksia. Vuoden 2025 aikana ei ole ollut laajamittaista tai välineellistettyä maahantuloa.

Rajaturvallisuustaktiikkaa ja -toimintamalleja on kehitetty uusien suorituskykyjen, mm. itärajan esteaidan, kehittyvän valvontakyvyn ja suorituskykyisemmän kaluston suomien mahdollisuuksien hyödyntäen. Strategisia hankkeita on jatkettu suunnitelman mukaisesti. Rajavartiolaitos on jatkanut osallistumistaan Frontexin operaatioihin ja kehittänyt kahdenvälisen rajaturvallisuusavun antamista ja vastaanottamista. Rajavartiolaitos hyväksyttiin kumppaniksi Euroopan santarmistojoukkoon. Sopeuttamistoimet on toimeenpantu ja niiden etenemistä seurataan.

Tulostavoite 2: Rajavartiolaitoksen valmius ja suorituskyky vastaavat tehtäviä ja toimintaympäristön vaatimuksia. Varaudutaan määrätietoisesti hybridivaikuttamiseen itärajalla ja merellä.

Suomen turvallisuusympäristön muutoksen myötä Rajavartiolaitoksen toiminnan painopisteet ovat rajojen valvonta maalla ja merellä, tilannekuvan ja tiedustelutiedon tuottaminen rajatilanteesta. Rajavartiolaitoksella on valmius toimeenpanna valtioneuvoston päätökset rajanylityspaikkojen avaamiseksi ja/tai rajaturvallisuuslain toimeenpanemiseksi.

Rajavartiolaitos on ylläpitänyt rajaturvallisuutta säätelemällä valmiuttaan sekä siirtämällä ja käyttämällä joustavasti voimavaroja niin alueellisesti kuin eri tehtävien välillä tilanteen edellyttämällä tavalla. Rajavartiolaitos on siirtänyt painopistettä rajatarkastuksista rajojen valvontaan. Valmius toimia merellä erilaisia uhkia vastaan on korkea.

Rajavartiolaitoksen suorituskykyä on nostettu käynnissä olevien materiaalihankkeiden, osaamisen kehittämisen ja koulutuksen avulla. EU:n yhteinen EES-rajanylitystietojärjestelmä (Entry/Exit System) on otettu käyttöön 12.10.2025.

Hybridivaikuttamisen torjuntaa ja välineellistetyt sekä laittoman maahantulon hallintaa ja estämistä on parannettu harjoittelulla ja koulutuksella. Harjoituksiin on osallistunut myös muita viranomaisia.

Tulostavoite 3: Lainsäädäntö, mukaan lukien toimivaltuudet, päivitetään vastaamaan rajaturvallisuuden tarpeita.

Rajavartiolaitosta koskevan lainsäädännön lainsäädäntösuunnitelman mukaiset hankkeet ovat valmistuneet (esim. RVL:n rikostorjuntalain muutos) tai etenemässä suunnitelman mukaisesti.

Rajavartiolaitoksen varautumista tukevien toimivaltuuksien tarkistamista käsittelevässä hankkeessa toteutetaan häiriö- ja kriisitilanteiden sääntelyn kokonaistarkastelu Rajavartiolaitoksen toimialalla ja tehdään sen jälkeen tarvittavat esitykset toimivaltuuksien tarkistamiseksi. Hankkeessa valmistellaan muun muassa tarvittavat lainsäädännön muutokset, jotka liittyvät Rajavartiolaitoksen toimivaltuuksiin sisärajoilla. Hankkeeseen on liitetty Rajavartiolaitoksen toimivaltuuksien tarkastelu talousvyöhykkeellä häiriötilanteissa. Hanke on valmistelussa ja päivitetyn aikataulun mukaisesti esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle keväällä 2026.

Tulostavoite 4: Meripelastustoimen hätätilanteisiin ja ympäristövahinkoihin osoitetaan viipymättä vaikuttavaa apua.

Meripelastuksen hätätilanteisiin ja ympäristövahinkoihin on kyetty osoittamaan resursseja viipymättä. Meripelastuksen hätätilanteiden keskimääräinen vasteaika on ollut 26 minuuttia. Meripelastusjärjestelmä on toiminut luotettavasti. Hätätilanteisiin on osoitettu apua ja johtamis- ja pelastustoimiin on päästy nopeasti. Laajat ja pitkäaikaiset GNSS-häiriöt merialueella ovat lisänneet riskiä onnettomuuksille ja ovat jossain määrin

myös vaikuttaneet omaan toimintaan ja toimintatapoihin. Muiden viranomaisten ja vapaaehtoisten kanssa yhteistyö on sujunut hyvin.

Eduskunta myönsi rahoituksen raskaiden ilmatyynyalusten korvaamiseksi ja hanke on käynnistetty. Hankintasopimus kolmen uuden ilmatyynyaluksen hankkimiseksi on allekirjoitettu. Hankkeeseen haetaan lisäksi EU-rahoitusta.

Tulostavoite 5: Rajavartiolaitoksen sotilaallista suorituskyyä sekä liittoutumisen edellyttämää yhteistoimintakyyä kehitetään turvallisuusympäristöön vastaamiseksi tiiviissä yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.

Rajavartiolaitos on kehittänyt sotilaallista suorituskyyä sekä rajajoukkoja yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.

Rajavartiolaitoksen materiaalista suorituskyyä sekä kriisinsietokyyä on kehitetty hankintasuunnitelmien mukaisesti. Operatiivista suunnittelua on tehty yhdessä Puolustusvoimien kanssa.

Nato-jäsenyyden edellyttämät toimet on käynnistetty asteittain vuodesta 2024 lähtien ja toimenpiteitä tehdään. Rajavartiolaitos on lähettänyt yhteysupseerin Suomen Nato-edustustoon. Työ yhteistoimintakyyyn rakentamiseksi osana yhteistä puolustusta on käynnissä yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.

Tulostavoite 6: Johtaminen on ammattitaitoista ja tukee tuloksellisuutta.

Rajavartiolaitoksen toteuttaman VM Baro -henkilöstötutkimuksen mukaan johtaminen on yksi RVL:n vahvuusalueista, myös verrattuna muuhun valtionhallintoon.

Tulostavoite 7: Henkilöstö voi hyvin.

VM Baro -henkilöstötutkimuksen tuloksen perusteella RVL:n henkilöstö voi hyvin. Arviointien tulokset ovat olleet nousujohteisia.

Tulostavoite 8: Palveluja ja tuottavuutta on parannettu lisäämällä tiedolla johtamista ja digitalisaatiota.

Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmän kehittämishanke etenee suunnitelmallisesti. Henkilöstöhallinnon toiminnanohjaushankkeen esiselvitys toteutettiin. Rajavartiolaitoksen tutkimus- ja kehittämistoimintaa on kehitetty osana strategisen johtamisen käsitettä.

1.3 Vaikuttavuus

1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus, turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus. Tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa kaikissa luonnon oloissa sekä kaikissa yhteiskunnan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden indeksi lasketaan vaikuttavuuden ja kustannusvaikutavuuden indekseistä. Vaikuttavuusindeksi lasketaan kolmen osa-alueen useista mittareista. Nämä muodostavat painotettuina kyseisen osa-alueen tunnusluvun. Osa-alueiden painotetuista tunnusluvuista muodostuu vaikuttavuuden tunnusluku. Kukin osa-alue käsitellään tarkemmin luvussa [1.5 Tuotokset ja laadunhallinta](#). Indeksien perusvuosi on 2009.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus (indeksi)	95,4	101,0	89,2	97,7
Vaikuttavuus (indeksi)	97,7	99,6	92,2	96,2
Vaikuttavuus (1-5)	4,1	4,2	3,8	4,0
Rajaturvallisuus (1-5)	4,1	4,3	3,9	4,0
Meriturvallisuus (1-5)	4,0	3,7	3,9	4,4
Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus (1-5)	3,9	3,6	3,7	3,8
Kustannusvaikuttavuus (indeksi)	90,0	104,3	82,3	101,1
Kustannusvaikuttavuus, kustannukset/painotetut suoritteet (absoluuttiset)	1,7569	1,5157	1,9227	1,5642
Painotetut suoritteet (1000 kpl) resurssoinnin perusteella	155 325	190 529	140 554	179 297
Kustannukset, ko vuoden hintatasossa (1000 euroa)	346 980	376 599	357 878	371 640
Toiminnallinen tuloksellisuus				
Laatu ja palvelukyky (indeksi)	97,7	99,6	92,2	96,2
Tuottavuus indeksi	106,5	126,3	93,0	118,0
Taloudellisuus indeksi	90,0	104,3	82,2	101,1
Voimavarojen hallinta				
Henkilötyövuodet	2 921	3 020	3 025	3 043

Taulukko 1 - Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Rajavartiolaitos on jatkanut toiminnan suuntaamista itärajan rajanylityspaikoilta maastorajojen valvontaan. Lentoasemien rajanylitysliikenne on jatkanut kasvuaan. Toimintaympäristössä, toiminnan suuntaamisessa ja toimintatavoissa tapahtuneet muutokset vaikuttavat väistämättä tuloksellisuutta tukevan laskentajärjestelmän tuloksiin erityisesti rajaturvallisuuden ylläpitämisen osa-alueella. Laskentajärjestelmän päivittäminen on suunniteltu toteutettavan vuoden 2026 aikana.

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus laski edellisestä vuodesta vaikuttavuuden ja kustannusvaikuttavuuden laskun takia. Vaikuttavuuden laskuun vaikutti erityisesti rajaturvallisuuden osa-alueella tapahtunut lasku, vaikka samalla meriturvallisuuden ja alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen osa-alueiden vaikuttavuus kasvoi. Rajaturvallisuudella on korkein painoarvo Rajavartiolaitoksen kokonaisvaikuttavuutta laskettaessa.

Kustannusvaikuttavuus laski, koska painotettujen suoritteiden määrä laski suhteessa enemmän kuin niiden tuottamiseen käytetyt laskeneet kustannukset. Painotettujen suoritteiden määrään vaikuttaa mm. rajojen valvonnan suuntaaminen sekä tekniseen valvontajärjestelmään tehdyt muutokset.

Rajavartiolaitoksen kokonaistuottavuus heikkeni edellisestä vuodesta, koska kasvaneilla henkilötyövuosilla tuotettiin suhteessa vähemmän painotettuja suoritteita. Rajavartiolaitoksen kokonaistoiminnan taloudellisuus laski edellisestä vuodesta. Vaikka kustannukset laskivat, vähenivät tuotetut painotetut suoritteet suhteessa enemmän kuin niiden tuottamiseen käytetyt kustannukset.

Rajaturvallisuuden vaikuttavuustavoitteet

Estetään valtakunnanrajan ja ulkorajan ylittämisestä annettujen säännösten rikkominen ja rajat ylittävästä henkilöliikenteestä yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle aiheutuvat uhkat. Torjutaan rajat ylittävää rikollisuutta sekä varmistetaan rajanylitysten turvallisuus.

Valtioneuvoston tekemällä päätöksellä kaikki itärajan rajanylityspaikat ovat olleet suljettuina 16.12.2023 alkaen ja kansainvälisen suojelun hakeminen on keskitetty muille kuin itärajan rajanylityspaikoille toistaiseksi. Rajavartiolaitos on siirtänyt painopistettä

rajatarkastuksista rajojen valvontaan itärajalla. Valmius toimia merellä erilaisia uhkia vastaan on korkea.

Rajatarkastusten turvallisuutta ja sujuvuutta on edistetty painopisteenä Helsinki-Vantaan ja Lapin lentoasemien lentoliikenne. EU:n rajanylitystietojärjestelmä (EES, Entry/Exit System) otettiin käyttöön 12.10.2025.

Laittoman maahantulon järjestämiseen ja ihmiskauppaan liittyviä esitutkintoja aloitettiin 75 kpl (2024: 103 kpl) ja näihin liittyvien rikosnimikkeiden selvitystasoa koskeva tunnusluku nousi edellisestä vuodesta ollen 3,9 (2024: 3,3) (asteikko 1–5).

Tulostavoitteet

Tulostavoite	Toteuma 2025
Rajojen valvonnalla luotava tilannekuva mahdollistaa resurssien tehokkaan käytön. Luvattomat rajanylitykset ja muu laiton toiminta paljastetaan ja luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni. Rajaturvallisuutta uhkaavat tilanteet hallitaan kaikissa oloissa maalla ja merellä.	Rajojen valvonnan tilannekuvaa on ylläpidetty ja kehitetty. Rajatilannekuvan laatu arvioitiin sidosryhmäkyselyssä tasolle 4,3 (asteikko 1–5). Luvattomia rajanylityksiä Venäjältä Suomeen havaittiin 10 kpl. Luvattomat rajanylittäjät otettiin kiinni. Rajatilanne itärajalla ja merialueilla on poikkeuksellinen ja jännittynyt. Itärajan rajanylityspaikat on suljettu valtioneuvoston päätöksellä. Rajavartiolaitos on siirtänyt painopistettä rajatarkastuksista rajojen valvontaan itärajalla. Valmius toimia merellä erilaisia uhkia vastaan on korkea. Suorituskykyä on käytetty kriittisen vedenalaisen infrastruktuurin valvonta- ja suojaamisoperaatioissa.

Tulostavoite	Toteuma 2025
Kaikki Schengen alueen ulkorajan ylittävät henkilöt tarkastetaan. Schengen alueen sisärajoilla ylläpidetään valmius rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen. Maahantulo ja maastalähtö vastoin säädettyä järjestystä paljastetaan.	Rajatarkastuksia tehtiin vuonna 2025 yhteensä 4 789 006 kappaletta. Helsinki-Vantaan ja Rovaniemen lentoasemien rajanylitysten määrät jatkoivat kasvua. Pääsyn epäämisiä ja käännättämisiä tehtiin 495 kappaletta. Valmius rajavalvonnan väliaikaiseksi palauttamiseksi on ylläpidetty.
Rajanylitysliikenne on turvallista ja sujuvaa.	Rajanylitysliikenteen turvallisuudesta ja sujuvuudesta on huolehdittu. Rajanylittäjille tehdyn kyselyn perusteella rajanylittäjien näkemys rajaturvallisuuden tasosta sai arvon 4,8 (2024: 4,8) (asteikko 1–5) ja rajanylittäjien tyytyväisyys rajanylityksen sujuvuuteen arvon 4,8 (2024: 4,8) (1–5).
Kahden- ja monenvälisellä yhteistyöllä ehkäistään rajaan liittyvien säännösten rikkomuksia ja ylläpidetään hyvää rajajärjestystä.	Kahdenvälistä rajaturvallisuusyhteistyötä Venäjän kanssa on jatkettu rajajärjestys-sopimuksen mukaisesti. Rajavartiolaitos on jatkanut osallistumistaan Euroopan raja- ja merivartiostaston Frontexin operaatioihin ja kehittänyt kahdenvälisen rajaturvallisuusavun antamista ja vastaanottamista.

Tulostavoite	Toteuma 2025
Rajaseudun ja saariston ihmiset ja sidosryhmät kokevat Rajavartiolaitoksen toiminnan lisäävän turvallisuutta. Rajavartiolaitos on tavoitettavissa. Rajavartiolaitos antaa viranomaisapua hädässä olevien ihmisten auttamiseksi ja muille kuuluvien tehtävien hoitamiseksi.	Rajaseudun ja saariston asukkaille tehdyn kyselyn tulosten perusteella Rajavartiolaitoksen toiminnan tuottaman turvallisuuden tunne sai kyselyssä arvon 3,8 (2024: 3,8) (asteikko 1–5). Rajavartiolaitos on jatkanut viranomaisavun antamista. Turvallisuuspalveluita harvaanasutuilla alueilla toteutettiin 488 kpl (2024: 380 kpl).

Taulukko 2 - Rajaturvallisuuden tulostavoitteet

Meriturvallisuuden vaikuttavuustavoitteet

Rajavartiolaitos on Suomen johtava rannikkovartiostotoimintojen toteuttaja. Rannikkovartiostotoiminnot ovat eurooppalainen laaja-alainen käsite, joka sisältää rajojen valvonnan merialueella, meripelastuksen, meriympäristön suojelun, yleisen lainvalvonnan merellä, meriturvallisuuden, kalastuksen valvonnan, tullivalvonnan sekä merenkulun turvatoimet.

Suomen meripelastusjärjestelmä on luotettava. Rajavartiolaitoksen johtamis- ja toimintavalmius merellisiin onnettomuuksiin on välitön. Rajavartiolaitos vastaa ympäristövahinkojen torjunnasta Suomen talousvyöhykkeellä ja aluevesillä aavalla selällä sekä edistää merellisen ympäristön suojelua.

Suomen meripelastusjärjestelmä on osoittautunut luotettavaksi. Meripelastuksen hätätilanteisiin ja ympäristövahinkoihin on kyetty osoittamaan resursseja viipymättä. Venäjän varjolaivaston purjehtiminen Itämerellä lisää meripelastustapahtuman ja merellisen ympäristövahingon riskiä. Riskiin on vastattu tehostetulla valvonnalla ja tilanteisiin puuttumalla.

Tulostavoitteet

Tulostavoite	Toteuma 2025
Rajavartiolaitoksessa on jatkuva johtamis-, viestitys- ja suoritusvalmius meripelastustoimen etsintä- ja pelastustehtäviin sekä avomerellä tapahtuvien ympäristövahinkojen torjuntatehtäviin.	Rajavartiolaitos on ylläpitänyt jatkuvaa johtamis-, viestitys- ja suoritusvalmiutta merellisen turvallisuuden tehtäviin. Meri- ja ympäristötilannekuvan laatu sai sidosryhmätutkimuksessa arvon 4,4 (2024: 4,1) (asteikko 1–5)
Kaikkiin merellä tapahtuviin hätätilanteisiin kyetään osoittamaan apua. Muiden meripelastustoimeen osallistuvien toimijoiden voimavarat hyödynnetään. Meripelastuksen suorituskyky varmistetaan harjoittelulla, koulutuksella, katselmoinneilla ja tarkastuksilla. Rajavartiolaitoksen merellinen toiminta ja merenkulku toteutetaan turvallisesti ja tehokkaasti.	Meripelastuksen hätätilanteisiin ja ympäristövahinkoihin on kyetty osoittamaan resursseja viipymättä. Muiden meripelastustoimeen osallistuvien toimijoiden voimavaroja on hyödynnetty. Meripelastustehtäviä oli vuonna 2025 yhteensä 1031 kpl (2024: 1128 kpl). Pelastettuja henkilöitä oli 2315 kpl (2024: 2662 kpl). Rajavartiolaitoksen vesikulkuneuvojen turvallista käyttöä edistettiin ja meriturvallisuusjärjestelmää kehitettiin vuoden 2025 aikana uusimalla meriturvallisuutta koskevat pysyväisasiakirjat sekä perehdyttämällä ja kouluttamalla vartiostoja näiden sisältöön. Rajavartiolaitoksen vedenalaisia tehtäviä tukeva märkäkellojärjestelmä auditoitiin.

Tulostavoite	Toteuma 2025
Merellinen ympäristön valvonta sekä aluksien aiheuttamien päästöjen tutkinta ennalta ehkäisevät tehokkaasti merellisen ympäristön saastumista. Valmius avomerellä tapahtuvaan ympäristöonnettomuuksien torjuntaan on hyvä.	Merellistä ympäristön valvontaa on toteutettu hyödyntämällä mm. Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) satelliittipalveluja sekä valvontalentoja Rajavartiolaitoksen valvontakoneilla. Havaittuja alusöljypäästöjä oli 39 kpl (2024: 24 kpl). Rajavartiolaitoksen ympäristövahinkojen torjuntavalmiutta kuvaava tulosmittari sai arvon 5,0 (2024: 2,1) ja torjuntakykyä kuvaava mittari arvon 3,3 (2024: 3,3).

Taulukko 3 - Meriturvallisuuden tulostavoitteet

Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen vaikuttavuustavoitteet

Rajavartiolaitoksella on hyvä toimintakyky yhteiskunnan turvaamiseksi kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Rajavartiolaitoksella on hyvä valmius alueellisen koskemattomuuden turvaamiseen ja valtakunnan puolustamiseen.

Rajavartiolaitos on ylläpitänyt valmiuttaan ja käyttänyt joustavasti voimavaroja tilanteen edellyttämällä tavalla. Rajavartiolaitoksen suorituskkyä on nostettu käynnissä olevien materiaalihankkeiden avulla sekä kouluttamalla henkilöstöä uusien toimivaltuuksien käyttöön ja toimintaympäristön muutokseen vastaamiseksi.

Tulostavoitteet

Tulostavoite	Toteuma 2025
Rajavartiolaitoksella on ajanmukaiset varautumis- ja puolustus suunnitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä valmius joukkojen perustamiseen. Rajavartiolaitoksen kriisivalmius sekä kyky alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvaamiseen normaalioloissa on jatkuva.	Rajavartiolaitoksen materiaalista suorituskyyä sekä kriisinsietokykyä on kehitetty suunnitelmallisesti. Operatiivista suunnittelua on tehty yhdessä Puolustusvoimien kanssa. Rajajoukkojen kehittäminen on käynnissä yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.
Rajavartiolaitoksen henkilökunta, varusmiehet sekä vapaaehtoista asepalvelusta suorittavat naiset ja reserviläiset on koulutettu kriisiajan tehtäviin ja sijoitettu rajajoukkoihin.	Rajavartiolaitoksen valmiutta on parannettu harjoittelulla ja koulutuksella. Varusmieskoulutuksen uudistamistyö on käynnistetty.

Taulukko 4 - Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen tulostavoitteet

Sisäiset toiminnot

Teknillisen toimialan yleiskatsaus

Kunnossapito- ja peruspalvelut on tuotettu hallintoyksiköille niiden tarpeita vastaavasti. Rajatilanteen edellyttämät tukipalvelut ja kiireelliset hankinnat kyettiin toteuttamaan. Tulossuunnitelman mukaisia hankkeita kyettiin toimeenpanemaan pääosin suunnitelmusti. Vanhentuneen materiaalin ja kaluston uudistamista sekä toimitilojen välttämättömiä uudistamishankkeita on jatkettu.

Rajavartiolaitos on jatkanut materiaallisen valmiuden kehittämistä muuttuneen turvallisuustilanteen seurauksena.

Strategisten hankkeiden toimeenpanoa on jatkettu vaatimusten mukaisesti, vaikka samanaikaisten hankkeiden määrä on poikkeuksellisen suuri. Hankintojen ja hankkeiden toimeenpanossa näkyy edelleen toimintaympäristön muutosten seurauksena yleisen kustannustason nousu.

Materiaalihallinto

Materiaalihallinnon painopiste oli asevelvollisten koulutuksen tukemisessa, operatiivisen liikkuvuuden turvaamisessa sekä valmiudellisen suorituskyvyn ja rajavartiomiehen materiaalsen suorituskyvyn kehittämisessä. Rajavartiolaitoksen materiaalista valmiutta kehitettiin lisäksi yhteistoiminnassa Puolustusvoimien kanssa. Hankinnat toteutettiin suunnitelmien mukaisesti. Tarkastustoiminnassa ei havaittu merkittäviä poikkeamia.

Tietotekniikka-ala

Rajavartiolaitoksen teknisten valvontajärjestelmien uudistamishankkeen toimeenpanoa jatkettiin huomioiden Itärajan esteita -hankkeen toimeenpano. Uudistamishankkeessa peruskorjataan maarajan ja merialueen tekniset valvontajärjestelmät ja otetaan käyttöön uutta teknologiaa sekä luodaan edelleen edellytyksiä uuden teknologian käyttöönotolle. Itärajan esteaidan tekninen valvonta korvaa osan nykyisestä maarajan teknisen valvonnan kyvykkyydestä. Itärajan esteaidan ensimmäisten kohdealueiden tekninen valvonta saatiin testikäyttöön vuoden 2025 lopussa.

Rajavartiolaitoksen operatiivisten tietojärjestelmien uudistamishankkeessa (RAVALU III) toteutettiin useita sovelluksia sekä suunniteltiin tarvittavia integrointeja. Vanhat operatiiviset järjestelmät korvataan vuosien 2026–2027 aikana. Radiotekninen valvonta -hanke (RTV) eteni suunnitelman mukaisesti.

Rajavartiolaitos osallistui Euroopan Unionin Älykkäät rajat -hankekokonaisuuteen sisältyvien rajanylitystietojärjestelmän (Entry-Exit System, EES) ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (European Travel Information and Authorization System, ETIAS) valmisteluun ja rakentamiseen. EES-järjestelmän portaittainen käyttöönotto alkoi lokakuussa 2025. Suurin osa Rajavartiolaitoksen perustietoteknisistä palveluista hankittiin Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtorilta.

Toimitilahallinto

Rajavartiolaitos on jatkanut kiinteistöhankkeiden valmistelua ja toimeenpanoa osana Senaatti-kiinteistöjen kanssa yhteistyönä toimeenpantavaa kiinteistökannan kehittämisohjelmaa. Kehittämisohjelman tarkoituksena on varmistaa Rajavartiolaitokselle toimivat, turvalliset, terveelliset ja taloudelliset toimitilat. Turun tukikohtahankkeen rakentaminen käynnistyi. Immolan kasarmialueen neljännen vaiheen suunnittelu käynnistyi.

Ivalon kasarmialueella valmistui kasarmi- ja ruokalahankkeet sekä käynnistyi uimahallin peruskorjauksen suunnittelu. Onttolan kasarmialueen toista vaihetta rakennetaan ja kolmannen vaiheen suunnittelu käynnistyi.

Merivartioyksiköiden tukeutumisratkaisun toimeenpanoa on jatkettu, jonka lisäksi toimitilojen peruskorjausohjelma on käynnistynyt. Hankeohjelmissa on useiden hankkeiden suunnittelu käynnistynyt, esimerkiksi Vaasan, Hurlun ja Porin merivartioasemilla sekä Sallan rajavartioasemalla. Rakennusvaiheessa tai jo valmistuneina on useita hankkeita, esimerkkinä Lapin rajavartioston esikunnan uudet toimitilat, Sallan rajavartioaseman sosiaalirakennus, Jukajärven huoltorakennus sekä Susiluodon merivartioaseman peruskorjaus.

Rajavartiolaitos jatkoi Itärajan esteita -hankkeen toimeenpanoa valtionjohdon päätösten mukaisesti. Hankkeen laajamittainen toimeenpano on käynnissä koko hankkeen suunnitellulla alueella. Ensimmäiset kohteet on otettu vastaan vuoden 2025 lopulla.

Alustoimiala

Kolme ulkovartiolaivaa on pidetty toimintakuntoisina. Vartiolaiva Tursaan osalta on käynnistetty aluksesta luopuminen vuonna 2026. Aluksen käyttöä vähennettiin jo kevästä 2025 alkaen.

Kahden uuden vartiolaivan hankinnan toimeenpanoa on jatkettu. Hanke on ajallisesti viivästynyt ja ensimmäisen aluksen vastaanotto tapahtuu vuoden 2026 aikana. Vartiolaiva Turvan osalta suorituskkyä kehitettiin ja otettiin käyttöön sukellustoiminnan järjestelmä.

Partiovenekaluston elinkaaripäivitystä jatkettiin. Rannikkovartioveneet ja nopeat veneet on ylläpidetty ja toteutettu elinkaarta tukevaa huolto- ja kunnossapitotoimintaa. Kolmen raskaan ilmatyynyaluksen hankinta käynnistyi vuoden 2025 lopulla. Kelirikkokaluston uusinta on edennyt suunnitelman mukaan.

Lisäksi on toteutettu teknologiaseurantaa sekä valmisteltu konsepteja suorituskkyjen kehittämiseksi tarpeiden mukaisesti.

Ilma-alustekniikka

MVX-hankkeessa korvataan vanhentuvat Dornier-valvontalentokoneet kahdella uudella miehitetyllä monitoimilentokoneella. Valitun toimittajan kanssa tehtiin hankintasopimus kesäkuussa 2024. Hankittavat koneet otetaan operatiiviseen käyttöön vuosien 2027–2028 aikana.

HVX-hankkeessa korvataan Rajavartiolaitoksen vanhentuva meripelastushelikopterikaluusto yhdellä uudella helikopterityypillä. Hankkeessa mahdollistetaan kevyiden helikoptereiden korvaaminen 2030-luvun puolivälin jälkeen samalla helikopterityypillä, mikäli siihen myöhemmin päädytään. Hankkeessa on käynnissä tietopyyntövaihe.

Kaupallinen toimiala

Vuoden 2025 strategisten hankkeiden ja hankintojen kaupallinen valmistelu saatiin toteutettua suunnitellusti. Handi-järjestelmän osalta siirryttiin onnistuneesti kehittämisvaiheesta ylläpitovaiheeseen.

Tiedonhallinta

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintaa on toteutettu voimassa olevien säädösten mukaisesti. Vuoden 2023 aikana käynnistetty tietosuojamääräyksen valmisteluhanke saatettiin päätökseen vuoden 2025 aikana. Sen tuotokset hyödynnetään Rajavartiolaitoksen tiedonhallinnan ja tietohallinnon sisäisten määräysten uudistamistyössä, joka käynnistyi vuoden 2025 aikana.

Tiedonohjaussuunnitelmatyötä jatkettiin vuoden 2025 aikana. Keskeiset lakisäätteiset tehtävät kuvailutietoineen on kartoitettu. Tiedonhallintapalveluita työllisti hallinnollisen asianhallintajärjestelmän uuden version testaukset, tuotantoon siirto, koulutukset ja käyttöohjeiden uudistaminen.

Rajavartiolaitoksen operatiivisten tietojärjestelmien uudistamishanke eteni vuoden 2025 aikana suunnitellusti. Ydintietojärjestelmän uudistaminen tukee Rajavartiolaitoksen tiedonhallinnan kehittämistä mahdollistamalla aiempaa tehokkaamman tiedon hankinnan, käsittelyn ja tilannekuvan muodostamisen.

Tiedonhallinnan osaamista kehitettiin henkilöstön koulutuksella. Asiakirjahallintoa koskevaa ohjeistusta on päivitetty vastaamaan muuttuneita vaatimuksia ja toimintaympäristöä. Asiakirjojen rekisteröinti ja käsittely on toteutettu tiedonhallintalain edellyttämällä tavalla.

Turvallisuus

Turvallisuusjohtaminen

Rajavartiolaitoksen turvallisuusjärjestelmällä suojattiin Rajavartiolaitoksen henkilöstö, tieto, materiaali, tilat ja ympäristö niihin kohdistuvilta tahallisilta ja tahattomilta uhkilta ja turvattiin Rajavartiolaitoksen tehtävien toteuttaminen ja toiminnan jatkuvuus.

Henkilöstön ilmoittamien turvallisuushavaintojen ja -tapahtumien, operatiivisen toiminnan tapahtumien sekä sidosryhmäilmoitusten perusteella ylläpidettiin jatkuvasti Rajavartiolaitoksen turvallisuustilannekuvaa. Vuonna 2025 Rajavartiolaitoksessa kirjattiin 2637 (vuonna 2024: 2512) ilmoitusta tai havaintoa. Kasvua vuoteen 2024 verrattuna oli viisi prosenttia johtuen suurelta osin operaatioturvallisuuden kirjauksista.

Meriturvallisuusjärjestelmä

Rajavartiolaitoksen merellinen toiminta ja merenkulku toteutetaan turvallisesti ja tehokkaasti. Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmällä edistetään Rajavartiolaitoksen vesikulkuneuvojen turvallista käyttöä ja täytetään myös työturvallisuuslaissa säädettyjä velvollisuuksia.

Rajavartiolaitoksen vesikulkuneuvojen turvallista käyttöä edistettiin ja meriturvallisuusjärjestelmää kehitettiin vuoden 2025 aikana uusimalla meriturvallisuutta koskevat pysyväisasiakirjat sekä perehdyttämällä ja kouluttamalla vartiostoja näiden sisältöön. Toiminnallisia tarkastuksia toteutettiin merivartiostoissa ja Raja- ja merivartiokoululla sekä Lapin Rajavartiostossa. Yleisen meriturvallisuuden lisäksi tarkastuksissa keskityttiin ajankohtaisiin aiheisiin, kuten Turva-luokan vartiolaivojen käyttöönottoon. Meriturvallisuusjärjestelmän piirissä puututtiin aktiivisesti havaittuihin poikkeamatilanteisiin analyysihin perustuvien ohjeistusten, teknisten tarkastusten ja dokumentointien kautta sekä määraamalla käyttörajoituksia ja -kieltoja. Meriturvallisuusjärjestelmän piirissä jär-

jestettiin vakioidut tietojenvaihtokokoukset merivartiostojen sekä Raja- ja merivartiokoulun kanssa sekä jatkettiin meriturvallisuusvastuuhenkilöiden kuukausiraporttien julkaisua ja jakamista.

Lentoturvallisuus

Lentoturvallisuudesta vastaa Rajavartiolaitoksessa Vartiolentolaivue. Lentotoiminnan lentoturvallisuusriskejä arvioidaan lentoturvallisuusjärjestelmän ja lentotekniikan turvallisuusjohtamisjärjestelmän avulla. Lentoturvallisuustoiminnan päämääränä on edistää Rajavartiolaitoksen ilmailuun määrättyjen tehtävien suorittamista tehokkaasti ja turvallisesti. Työtä ohjaa lentoturvallisuustoimikunta ja lentotekniikan turvallisuusorganisaatio.

Vuoden 2025 lentoturvallisuustoiminnan tavoitteena oli lento-onnettomuuksien ja vakavien vaaratilanteiden välttäminen, vaara- ja vauriotilanteiden minimoiminen sekä virheellisten menettelytapojen ja työvirheiden ehkäiseminen huomioimalla etenkin inhimillisten tekijöiden vaikutukset.

Lento-onnettomuuksia ei tapahtunut vuonna 2025. Rajavartiolaitos laatii vuosittain lentoturvallisuuskertomuksen, jossa raportoidaan lentoturvallisuustapahtumat.

Työ- ja palvelusturvallisuus

Vuonna 2025 otettiin käyttöön työ- ja palvelusturvallisuuden verkkokurssi, minkä tavoitteena oli yhtenäistää henkilöstön osaamista ja ymmärrystä turvallisesta työ- ja palvelusympäristöstä Rajavartiolaitoksessa. Verkkokurssin suoritti 2663 virkamiestä eli 86 % henkilöstöstä (kaikkiaan 3111 henkilöä). Vakavia työtapaturmia ei vuonna 2025 sattunut ollenkaan, muita työtapaturmia oli 226 tapausta.

Tieto- ja kyberturvallisuus

Laadittiin suunnitelma Rajavartiolaitoksen kybervälvönnän järjestämisestä ja suunnitelman toimeenpano on aloitettu. Strategisille hankkeille on tuotettu tieto- ja kyberturvallisuuspalvelut. Rajavartiolaitokselle kilpailutettiin sopimustoimittajat tietojärjestelmien auditointeihin. Tietojärjestelmien auditointeja toteutettiin strategisten hankkeiden tarpeita vastaavasti. Kriittisimmät kybersietoisuuspuutteet on korjattu.

Toimitilaturvallisuus

Toimitilaturvallisuuden parantamista jatkettiin Rajavartiolaitoksen kohteissa toimitilojen turvallisuuskartoituksen perusteella. Käyttöön otettiin uusi valtakunnallinen lukitusjärjestelmäympäristö, toimeenpantiin keskitetyn turvallisuusvalvonta-hankkeen projekteja, toteutettiin IE-hankkeen tilaturvallisuuteen liittyviä tehtäviä ja valmisteltiin tarvittavat tilasuunnitelmat kiinteistöhankeissa.

Ympäristöasioiden hallinta

Rajavartiolaitoksen ampumaharjoitusalueilla jatkettiin ympäristöselvityksien ja melumallinnuksien tekemistä. Tietoja hyödynnetään mm. kohteiden johtosäännöissä, toiminnan suunnittelussa ja kehittämishankkeessa. Kuivassalmen ampumaradan luvan muutoshakemus laitettiin lupaviranomaisissa vireille ja alueen kehittämiseen liittyvät rakentamistoimenpiteet toteutettiin niillä radoilla, joissa lupapäätös sen mahdollisti. Ratojen ympäristönsuojelullista tasoa parannettiin, suojeltavat lajit huomioitiin ja varomääräyksien mukaiset ratarakenteet toteutettiin.

Vanhoja, pilaantuneita alueita tutkittiin ja kunnostettiin Raja-Joosepissa ja Vaalimaalla. Anterin kunnostussuunnitelmaan liittyviä selvityksiä laadittiin ja toimitettiin viranomaisille. Glosholmenin saarella tehtiin maastokatselmus yhdessä Puolustusvoimien kanssa.

Valtion ympäristönsuojelun valvontaviranomainen teki määräaikaistarkastuksia usean vartioston alueella. Tarkastuksella toiminnan luvanmukaisuutta ja lainsäädännön velvoitteita käytiin läpi. Vaaditut korjaavat toimenpiteet ohjelmoitiin työsuunnitelmiin.

Viestintä

Kansainvälisen tilanteen muutokset kohdistivat vuonna 2025 maailman median katseen Suomen rajoille. Kevätkaudella Rajavartiolaitoksen viestintä palveli niin kotimaan kuin ulkomaista mediaa, joita kiinnostivat erityisesti Venäjän vastainen itäraja sekä Suomenlahdella liikkuvat varjolaivaston alukset. Syyskaudella huomiota saivat myös laittomat rajanylitykset. Ulkoministeriö, Suomen EU-edustusto sekä Nato-edustusto kokosivat toimittajaryhmiä tutustumaan Rajavartiolaitoksen toimintaan ja Rajavartiolaitos sai laajaa kansainvälistä näkyvyyttä uskottavana rajaturvallisuuden vartijana.

Viestintä toimialana jatkoi kehittämisohjelman toimia. Ajankohtaisviestinnässä hallintoyksikköjen yhteistyössä järjestetyt merelliset sekä itärajan esteaidan mediapäivät kana-voivat median palvelua vähemmän kuormittaviksi. Tiedotejulkaisun toimintamalleja on yhdenmukaistettu ja koulutettu johtokeskuksille. Viestintätoimialan yhteiseen ja yhte-näiseen tekemiseen on panostettu sekä valmisteltu seuraavan vuoden viestintää ja pal-veluja kuten työyhteisöviestinnän uusia Kompassi-intranetin osioita.

Rajavartiolaitoksen tulos Luottamus&Maine 2025 -tutkimuksessa parani entisestään ja Rajavartiolaitos on toiseksi luotetuin julkishallinnon organisaatio. Kaikkien hallintoyksi-köiden tulokset omalta alueeltaan ylittävät julkishallinnon tavanomaiset tulokset. Tu-lokseen vaikuttaa jokaisen työ Rajavartiolaitoksessa.

Säädösvalmistelu

Rajavartiolaitoksen säädösvalmistelussa huomioitiin sisäministeriön yhteiset ja omat säädösvalmistelun laadun parantamista koskevat tulostavoitteet. Rajavartiolaitos kerää ajantasaisesti tietoa sitä koskevien säädösten toimivuudesta ja muutostarpeista. Vuonna 2025 Rajavartiolaitoksen säädösvalmistelussa priorisoitiin hallitusohjelmaa to-teuttavia lakihankkeita.

Lakimuutokset Maanmittauslaitoksen tehtävistä rajavyöhykkeelle rakennettaviin estei-siin liittyvissä korvauksissa tulivat voimaan toukokuussa 2025. Syyskuussa 2025 tulivat voimaan Rajavartiolaitoksen rikostorjuntalain muutokset, joiden myötä Rajavartiolaitos sai ihmiskaupparikosten ja rahanpesurikosten estämiseen ja selvittämiseen liittyviä uu-sia toimivaltuuksia. Lisäksi Rajavartiolaitoksen salaisten tiedonhankinta- ja pakkokeino-jen toimivaltuuksien käyttöalaa laajennettiin.

Vuonna 2025 eduskunta jatkoi väliaikaisista toimenpiteistä välineellistetyn maahantu-lon torjumiseksi annetun poikkeuslain voimassaoloa vuoden 2026 loppuun asti. Halli-tuksen esitysluonnos Rajavartiolaitoksen varautumista tukevien toimivaltuuksien tarkis-tamiseksi valmisteltiin. Rajavartiolaitos osallistui myös muun muassa seulonta-asetuk-sen kansallista täytäntöönpanoa, sotilastiedustelulainsäädännön tarkistamista ja val-miuslain kokonaisuudistusta koskevaan säädösvalmisteluun. Marraskuussa 2025 ase-tettiin lainsäädäntöhanke Rajavartiolaitoksen rikostiedustelua koskevan lainsäädännön valmistelemiseksi.

Suunnittelu- ja taloushallinto

Toiminnan ja talouden suunnittelu toteutettiin vuonna 2025 sisäministeriön toiminnan-ohjausmallin mukaisesti. Sisäministeriön konsernistrategia, tulos- ja johtajasopimukset sekä Rajavartiolaitoksen strategia sekä tulossuunnitelma ja toiminnan ja talouden suunnitelma muodostavat selkeän ketjun ja jatkumon.

Rajavartiolaitokselle on käynnissä suuri määrä hankkeita, joiden avulla Rajavartiolaitoksen suorituskkyä kehitetään. Monien päällekkäisten hankkeiden yhtäaikainen toimeenpano asettaa korkeat vaatimukset Rajavartiolaitoksen toimeenpanokyvyille sekä taloushallinnolle ja -seurannalle.

Rajavartiolaitoksen toiminnan ja talouden seurantajärjestelmällä on tuotettu säädösten, määräysten sekä Rajavartiolaitoksen johtamisen edellyttämät tarpeelliset ja ajantasaiset tiedot.

Tutkimus- ja kehittämistoiminta

Rajavartiolaitoksen strategian 2030 mukaan strategian tavoitteiden saavuttamista ja toimintaympäristön muutosten ennakointia sekä hallinnon kehittämistä tuetaan tietojohdamisella ja henkilöstön aktiivisella osaamisen kehittämisellä. Kyky hyödyntää ja ottaa käyttöön uusia innovaatioita ja teknologiaa on yksi Rajavartiolaitoksen tärkeimpiä sisäisiä strategisia vaikutustekijöitä toimintaympäristön muutokseen vastaamiseksi.

Rajavartiolaitoksen strategisen kehittämisen kontekstissa selvitettiin tutkimus- kehittämis- ja innovaatiotoiminnan (TKI) merkittävyyttä ja määritettiin askeleet lisäarvoa tuottavaan TKI-toimintaan. Strategisen kehittämisen arviointityön tuloksena strategista ennakointia ja suunnittelua, strategista tietojohdamista ja TKI-toimintaa tulisi käsitellä kokonaisuutena. Strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi systemaattinen TKI-toiminta on avainasemassa. Strategisella tietojohdamisella ennakoidaan kehittämis- ja tietotarpeet pidemmälle aikavälille.

Strategisten hankkeiden viitekehyksessä toteutetaan aktiivista TKI-toimintaa. Rajavartiolaitos osallistuu sisäministeriön tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Vuoden 2026 aikana TKI-toiminta kytketään osaksi ydinprosesseja ja järjestetään kokeilutoimintaa. Strateginen tietojohdaminen kytketään strategisen suunnitteluprosessin osaksi vuonna 2026.

1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Rajavartiolaitoksen investointimenot

Rajavartiolaitoksen tuloksellisuuden laskentajärjestelmä ei huomioi suoraan Rajavartiolaitoksen investoinnit momentille myönnettyjen määrärahojen vaikuttavuutta Rajavartiolaitoksen toiminnassa. Maa- ja merirajojen tekniseen valvontajärjestelmään, itärajan esteaitaan, uusien ulkovartiolaivojen ja uusien valvontalentokoneiden hankkimiseen myönnetyt määrärahat ovat tehostaneet ja tulevat edelleen tehostamaan valvontaa maa- ja merirajoilla.

Itärajan esteaidan rakentaminen on edennyt suunnitelman mukaan ja valmistunee kokonaisuudessaan vuoden 2026 aikana. Kaksi uutta Turva-luokan ulkovartiolaivaa on rakentamisvaiheessa ja otetaan vastaan vuoden 2026 aikana. Kaksi uutta valvontalentokonetta ovat rakennettavina ja ovat käytettävissä vuoden 2028 alkupuoliskolla. Uusittu maa- ja merirajan tekninen valvontajärjestelmä otetaan käyttöön vuoden 2027 loppuun mennessä. Radioteknisen valvonnan suorituskyvyn rakentaminen on käynnissä. Suorituskyky rakennetaan rahoituksen sallimassa vuosina 2025–2028.

Kehittyvät suorituskyvyt lisäävät teknisen valvonnan tunteja ja näkyvät lisääntyvien ulkovartiolaivojen valvontavuorokausien ja valvontalentokoneiden valvontatuntien myötä lisääntyvinä painotettuina suoritteina suunnittelukauden loppupuolella. Tämä parantaa Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallista vaikuttavuutta sekä toiminnan tuottavuutta. Investointimomentin peruskehysten vajeet vaikeuttavat raskaan pinta- ja ilma-aluskaluston ylläpitoa ja heikentää kaluston käytettävyyttä ja tätä kautta vähentää valvonta- ja pelastussuoritteita. Teknisen valvonnan ja ilma- ja pinta-aluskaluston kehittyminen ei poista toimintaympäristön vaatimuksista syntyvää tarvetta kasvattaa Rajavartiolaitoksen henkilötövuosikehys 3100 henkilötövuoden tasolle.

Valtionavustusten vaikuttavuus

Suomen meripelastusseuralle ja Ahvenanmaan meripelastusseuralle (Ålands Sjö- räddningssällskap) myönnetään vuosittain 0,25 milj. euroa valtionavustusta yleisavustuksena, josta Suomen meripelastusseuralle 238 000 euroa ja Ålands Sjö- räddningssällskap:lle 12 000 euroa. Rajavartiolaitos hallinnoi talousarviossa sisäministeriön pääluokan momentille 20.01.50 Eräät avustukset osoitetun valtionavustuksen myöntämistä.

Valtionavustuksella on merkittävä rooli meripelastusseurojen operatiivisen toiminnan vaikuttavuuden ylläpitämisessä ja kehittämisessä, valmiussuunnittelussa ja varautumisessa. Valtionavustuksen taso on liian alhainen turvaamaan vapaaehtoisen meripelastustoiminnan operatiivisen toiminnan sekä toiminnan jatkuvuuden.

Meripelastusseurojen työn vaikuttavuuden arvo yhteiskunnalle on merkittävä. Meripelastusseurat ylläpitävät pelastusvalmiutta myös alueilla, joilla Rajavartiolaitoksella ei ole merivartioasemia. Viranomaisen johtamien pelastustehtävien lisäksi meripelastusseurojen vapaaehtoisryhmät suorittavat vuosittain toistatuhatta avunantotehtävää. Avun toimittaminen paikalle tilanteen yhä ollessa suhteellisen turvallinen ehkäisee tehokkaasti onnettomuuksia ja säästää merkittävästi pelastusviranomaisten resursseja.

Varsinaisten pelastus- ja avustustehtävien suorittamisen lisäksi meripelastusseurojen yksiköt partioivat aktiivisesti vesialueilla. Selvästi tunnistettavien pelastusalusten läsnäolo vesillä vaikuttaa vesillä ja niiden äärellä oleskelevien kansalaisten ja saariston asukkaiden turvallisuuden tunteeseen, millä on kansalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia lisäävä vaikutus.

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

1.4.1 Toiminnan tuottavuus

Tuottavuusindeksi mittaa Rajavartiolaitoksen kokonaistoiminnan sekä kullakin osa-alueella tuotettujen painotettujen lopputulosten suhdetta niiden aikaansaamiseksi käytettyyn henkilötyöpanokseen. Indeksien vertailuvuosi on 2009.

Toiminnan tuottavuus	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Rajavartiolaitos				
Henkilötyövuodet	2 921	3 020	3 025	3 043
Tuottavuus indeksi	106,5	126,3	93,0	118,0
Rajaturvallisuus				
Henkilötyövuodet	2 474	2 573	2 677	2 593
Tuottavuus indeksi	115	136	97	127
Meriturvallisuus				
Henkilötyövuodet	113	124	145	122
Tuottavuus indeksi	162	156	135	151
Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus				
Henkilötyövuodet	334	323	203	329
Tuottavuus indeksi	189	167	175	171

Taulukko 5 - Rajavartiolaitoksen toiminnan tehokkuus

Rajavartiolaitoksen kokonaistuottavuus heikkeni edellisestä vuodesta, koska kasvaneilla henkilötyövuosilla tuotettiin suhteessa vähemmän painotettuja suoritteita. Noin 30 henkilötyövuotta kohdentuu määräaikaisina virkasuhteina Rajavartiolaitoksen strategisten hankkeiden toimeenpanoon, eivätkä nämä väliaikaiset lisäresurssit siten suoraan ole lisänneet operatiivisia painotettuja suoritteita toimintakertomusvuonna, joka voi vaikuttaa tuottavuusindeksiin laskuun.

Rajaturvallisuuden osa-alueen tuottavuus laski edellisestä vuodesta. Painotettujen suoritteiden määrä laski kokonaisuudessa samalla kun osa-alueelle kohdentuneiden henkilötyövuosien määrä kasvoi.

Myös meriturvallisuuden tuottavuus laski edellisestä vuodesta. Seurattujen painotettujen suoritteiden määrä laski suhteessa enemmän kuin osa-alueelle kohdennettujen henkilötyövuosien määrä.

Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen osa-alueen tuottavuus kasvoi edellisvuodesta. Tuotettujen painotettujen suoritteiden määrä kasvoi suhteessa enemmän kuin osa-alueelle kohdennetut kasvaneet henkilötyövuodet.

1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

Taloudellisuusindeksi mittaa Rajavartiolaitoksen kokonaistoiminnan sekä kullakin osa-alueella tuotettujen painotettujen suoritteiden suhdetta niiden aikaansaamiseksi käytettyihin kustannuksiin. Indeksien vertailuvuosi on 2009.

Toiminnan taloudellisuus	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunni- telma	2025 Toteuma
Rajavartiolaitos				
Kustannukset (1000 euroa) ko. vuoden hintatasossa	346 980	376 599	357 878	371 640
Taloudellisuus indeksi	90,0	104,3	82,2	101,1
Rajaturvallisuus				
Kustannukset (1000 euroa) ko. vuoden hintatasossa	293 867	320 870	316 722	316 659
Taloudellisuus indeksi	97	113	85	109
Meriturvallisuus				
Kustannukset (1000 euroa) ko. vuoden hintatasossa	13 394	15 486	17 178	14 862
Taloudellisuus indeksi	137	129	120	129
Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus				
Kustannukset (1000 euroa) ko. vuoden hintatasossa	39 719	40 242	23 978	40 119
Taloudellisuus indeksi	160	138	154	146

Taulukko 6 - Rajavartiolaitoksen toiminnan taloudellisuus

Rajavartiolaitoksen kokonaistoiminnan taloudellisuus laski edellisestä vuodesta. Vaikka kustannukset laskivat, vähenivät tuotetut painotetut suoritteet suhteessa enemmän kuin niiden tuottamiseen käytetyt kustannukset. Kasvava osuus Rajavartiolaitoksen toimintamenoista kohdentuu kiinteiden kulujen kasvuun, joita ovat esimerkiksi vuokrat ja ICT-palvelutuotanto. Rajavartiolaitos joutui toimeenpanemaan vuoden aikana yhteensä noin 24 miljoonan euron suuruiset sopeuttamistoimet. Sopeuttamistoimet kohdistuivat mm. työaika- ja suoriteperusteisten lisien sekä ylityö- ja varallaolokorvauksien määrään. Tällä toiminnan tasoon liittyvällä sopeuttamisella oli vaikutusta tuotettujen operatiivisten painotettujen suoritteiden määrään.

Rajaturvallisuuden ylläpitämisen kustannukset laskivat edellisestä vuodesta. Taloudellisuusindeksin arvo laski, koska suoritteiden määrä laski kustannusten laskua enemmän.

Meriturvallisuuden taloudellisuus pysyi edellisen vuoden tasolla. Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen kustannukset laskivat hieman edellisestä vuodesta. Taloudellisuus parani, koska toimintaan kohdentuneet kustannukset vähenivät samalla kun painotettu suoritteet kasvoivat.

1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Valtiokonttorin määräyksen mukaan kustannusvastaavuuslaskelmien eri osa-alueiden (maksuperustelain mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet ja maksuperustelain mukaiset muut suoritteet) esittämisvelvollisuuden raja on miljoona euroa ja siksi niihin liittyviä kustannusvastaavuuslaskelmia ei esitetä tilinpäätöksen yhteydessä. Alla olevassa taulukossa on tilikauden tulokertymä maksullisen palvelutoiminnan tuotoista.

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuden osa-alue	Tavoite 2025	2025	2024
Sairaankuljetukset (alus-/ilma-alus)	400 000	354 558	283 071
Viisumit ja muut luvat	10 000	12 889	11 513
Muut liiketaloudelliset suoritteet	-	1 043	91
Potilassiirrot	-	0	34 130
Kiinteistönhoitopalvelut Senaatille	8 000	7 200	7 200
Palvelussuhdeasuntojen vuokrat ja käyttökorvaukset, muu vuokraus	500 000	482 917	497 758
Maksullisen toiminnan tuotot yhteensä	918 000	858 606	833 763

Taulukko 7 - Maksullisen toiminnan tuotot

Rajavartiolaitos saa helikoptereilla suoritetuista sairaankuljetuksista korvausta sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen 756/2016 mukaan eikä hinta vastaa Rajavartiolaitoksen omakustannushintaa. Aluksilla tehtyjen sairaankuljetusten laskutus on Rajavartiolaitoksen omakustannushintojen mukaista. Viisumien hinnan määrää Euroopan unioni.

1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Talousarvion ulkopuolisia rahoitusvälineitä on hyödynnetty monipuolisesti. Rajavartiolaitoksessa on vuoden 2025 aikana ollut käynnissä 17 ulkopuolisella rahoituksella tuetua hanketta, joihin rahoitusta on myönnetty kuudesta eri rahoituslähteestä.

EUSA-ohjelmakauden 2021–2027 toimeenpano on jatkunut tehokkaana. Vuonna 2025 Rajavartiolaitokselle on myönnetty kansallisten EUSA-hakujen (EU:n sisäasioiden rahastojen) kautta tukea viiteen uuteen hankkeeseen yhdennetyn rajaturvallisuuden- ja vii-

sumipolitiikan rahoitustukivälineestä (BMVI). Hankkeilla on jatkettu EES-rajanylitystietojärjestelmän ja Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) käyttöönottoon valmistautumista sekä vahvistettu itärajan valvontakykyä muun muassa radioteknisen valvonnan, tiedonsiirtoratkaisujen, miehittämättömän ilmailun sekä partioliikkuvuuden hankkein. Myös operatiivista tukea on myönnetty ulkovartiolaiva Turvan polttoaineisiin sekä Helsinki-Vantaan lentoaseman automaattisen rajatarkastuslaitteistokokonaisuuden ylläpitoon. Vuoden 2025 loppuun mennessä Rajavartiolaitoksen hankkeisiin oli ohjelmakauden 2021–2027 kansallisesti hallinnoitavasta BMVI-rahoituksesta sidottu kaikkiaan noin 81 miljoonaa euroa.

Vuonna 2025 haettiin ja myös saatiin EU:n hätäapurahoitusta yhteen hankkeeseen. Euroopan komissio myönsi Rajavartiolaitokselle, Merivoimille, Poliisille ja Liikenne ja viestintävirasto Traficomille hätäapurahoitusta sisäisen turvallisuuden rahastosta (ISF) Est-link 2 -sähkönsiirtokaapeliin vaurioitumisen tutkinnasta ja tukitoimista aiheutuneisiin kuluihin. Myönnetty rahoitus oli noin 1,8 miljoonaa euroa. Vuonna 2024 Rajavartiolaitokselle myönnetty hätäapurahoitushanke itärajan välineellistetyn maahantulon torjumisesta aiheutuneisiin ylimääräisiin kuluihin jatkui vuoden 2025 helmikuun loppuun asti. Rahoitus oli BMVI-rahoitustukivälineestä ja suuruudeltaan noin 16 miljoonaa euroa. Molempien hätäapuhankkeiden tilanteista aiheutuneisiin ylimääräisiin kustannuksiin saatiin eduskunnalta lisätalousarviossa lisämäärärahaa. Tästä johtuen hätäapurahoitus tuloutettiin valtion muihin tuloihin momentille 12.26.99.3.

Palauma kansallisesti hallinnoiduista EUSA-rahastoista toimintamenomomentille oli vuonna 2025 noin 6 miljoonaa euroa ja sekalaisiin tuloihin arvonlisäveron osuus 1,5 miljoonaa euroa. Lisäksi saatiin 1,5 milj. euron kirjausoikeus BMVI-momenttiin 26.01.26.4.

Yhteisrahoitteisten hankkeiden tuotot ovat olleet sisäisen turvallisuuden rahaston ja yhdennetyn rajaturvallisuuden- ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen kautta rahoitettuja hankkeita.

Yhteisrahoitteiseen toimintaan saatu rahoitus (milj. euroa)	2023	2024	2025
Tuloutettu toimintamenoihin 26.20.01.	4,8	3,7	6,0
Tuloutettu sekalaisiin tuloihin 12.39.10. (arvonlisävero)	1,0	0,4	1,5
Tuloutettu muihin tuloihin 12.26.99.3. (EU Itärajan hätäapurahoitus)	-	-	16,0
Saatu kirjausoikeus BMVI -momenttiin 26.01.26.4.	-	1,4	1,5
Yhteensä yhteisrahoitteiseen toimintaan saatu rahoitus	5,8	5,5	24,9

Taulukko 8 - Yhteisrahoitteisen toiminnan rahoitus

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmien tuotoissa on Rajavartiolaitoksen saamat rahoitusosuudet eri yhteisrahoitteisiin hankkeisiin. Tuotoissa on mukana myös kirjausoikeudella saadut rahoitusosuudet. Kuluissa ovat yhteisrahoitteisia hankkeita vastaavat menot. Muissa erilliskuluissa ovat mukana myös käyttöomaisuushankintojen ja käyttöomaisuuden keskeneräisten hankkeiden kulut sekä maksetut arvonlisäverot.

Yhteisrahoitteisen tuotot ja kustannusvastaavuus on merkittävästi ylijäämäinen sen vuoksi, että tilikauden aikana tuotoiksi on kirjattu EU:lta saatu 16 milj. euron EU itärajan hätäapurahoitus, jota vastaavat kulut syntyivät olennaisilta osin vuonna 2024. Vuonna 2024 tuloa ei kirjattu suoriteperusteisesti, koska rahoituksen saaminen EU:lta kustannusten korvaamiseen oli hakuprosessin keskeneräisyyden vuoksi epävarmaa. Tämän vuoksi kuluja ei ole myöskään huomioitu vuoden 2024 laskelman kuluosuudessa.

Tuotot/kustannukset €	2025	Tavoite 2025	2024	2023
TUOTOT				
Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot				
- muilta valtion virastoilta saatu rahoitus	8 867 557	3 600 000	4 635 880	5 003 262
- EU:lta saatu rahoitus	16 029 225	30 000	845 253	787 620
- muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus	2 656	0	10 624	0
- yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot	0	0	0	0
Tuotot yhteensä	24 899 438	3 630 000	5 491 757	5 790 882
KUSTANNUKSET				
Yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset				
- aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 242 742		980 462	1 152 335
- henkilöstökustannukset	1 918 636		122 706	242 227

Tuotot/kustannukset €	2025	Tavoite 2025	2024	2023
- vuokrat	571 241		5 290	208
- palvelujen ostot	1 382 862		1 171 006	1 787 476
- muut erilliskustannukset	8 966 144		5 509 145	6 198 187
Erilliskustannukset yhteensä	14 081 624	7 000 000	7 788 609	9 380 433
Yhteisrahoitteisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista				
- tukitoimintojen kustannukset	704 081		389 430	469 022
- poistot	312 172		289 895	269 443
- korot	195 874		123 595	43 580
- muut yhteiskustannukset	0		0	0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	1 212 127	700 000	802 921	782 044
Kokonaiskustannukset yhteensä	15 293 752	7 700 000	8 591 531	10 162 477
KUSTANNUSVASTAAVUUS				
tuotot – kustannukset	9 605 686	-4 070 000	-3 099 773	-4 371 595
kustannusvastaavuus %	163 %	47 %	64 %	57 %

Taulukko 9 - Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Rajaturvallisuus

Yhdyshenkilötoiminta ja kansainväliset operaatiot	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Tuotokset				
Yhdyshenkilötoiminnan perusteella estetyt luvattomat rajanylitykset (kpl)	706	561	710	513
Operaatiovuorokaudet Frontex (kpl)	11 238	11 507	16 900	14 213
Operaatiovuorokaudet muut (kpl)	30	59	50	930
Operaatiovuorokaudet harjoitukset (kpl)	94	78	250	80

Taulukko 10 - Yhdyshenkilötoiminnan ja kansainvälisten operaatioiden tuotokset

Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilöiden työ on keskeinen osa rajaturvallisuuden neliporaisen maahanpääsyn mallia ja sillä torjutaan laitonta maahantuloa jo lähtömaissa.

Rajavartiolaitos osallistui vuonna 2025 Euroopan raja- ja meriturvallisuusviraston Frontexin operaatioihin eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen velvoitteiden mukaisesti. Tilastoidut osallistumisvuorokaudet kasvoivat edellisvuodesta. Muissa kuin Frontex-operaatiovuorokausissa näkyy Rajavartiolaitoksen antama kahdenvälinen tuki Latvialle vuonna 2025.

Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Tuotokset				
Rajanaapuriyhteistyö (kpl)	386	14	205	3

Taulukko 11 - Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa tuotokset

Venäjän rajaviranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön perusteella estettyjen, havaittujen tai paljastettujen luvattomien rajanylitysten määrä oli vähäinen. Suomen ja Venäjän rajaviranomaisten yhteistyötä jatkettiin Suomen rajaturvallisuuden kannalta välttämättömiksi katsottujen operatiivisten kysymysten ratkaisemiseksi.

Rajavalvonta	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Tuotokset				
Partiointi (h)	313 015	320 685	278 238	319 866
Tekninen valvonta (h)	5 762 007	6 194 737	6 394 000	8 359 445
Rajojenvalvonnan tarkastukset (kpl)	57 462	62 522	51 322	90 318
Rajatarkastukset (milj. hlöä)	5	4	5	5
Rajatarkastusten sujuvuus RVL:n toimenpiteet (min)	8,5	5,2	10,0	4,6
Rajatarkastusten sujuvuus kokonaisaika (min)	7,8	0,3	12,8	0,1
Rajatarkastuksia/vrk (kpl)	13 524	10 431	11 240	11 796
Tullitarkastukset (hlöä)	223	5	150	19
Pääsyn epäämiset (hlöä)	1 944	214	1 090	207
Käännyttämispäätös (kpl)	224	197	236	288
Myönnetyt viisumit (kpl)	209	132	471	149
Vastaanotetut turvapaikkahakemukset (hlöä)	1 983	492	654	385
Rikosilmoitus (R-ilmoitus) (kpl)	1 666	656	650	498
Valtionrajarikos (kpl)	1 275	283	190	151
Väärennys (kpl)	202	111	189	72
Laittoman maahantulon järjestäminen ja ihmiskauppa (kpl)	181	103	82	75
Muu rikos tai rikkomus (kpl)	1 861	1 137	2 681	1 046
Pakkokeino (kpl)	1 553	1 082	1 290	798
Huomautus (kpl)	1 355	974	1 140	928
Sakko (kpl)	1 385	705	1 310	640
Turvallisuuspalvelut harva-alueilla (poliisi- ja virka-aputehtävät) (kpl)	307	380	383	488
Etsinnät maa-alue (kpl)	97	107	111	102
Pelastustehtävät maa-alue (kpl)	126	139	127	139
Ensihoitotehtävä, muu kuin meripelastus (kpl)	260	233	295	230
Muu pelastussuorite maa-alue (kpl)	102	61	104	70

Taulukko 12 - Rajavalvonnan tuotokset

Rajojen valvonta

Partioidinnin määrä valtakunnan rajoilla säilyi lähes edellisvuoden tasolla. Rajavartiolaituksen tuottavuusohjelman säästöt sekä vartiolaiva Tursaan käytöstä luopuminen vähensivät hieman partiotunteja. Rajojen valvonnan yhteydessä tehtyjen tarkastusten määrä sekä harvaan asutuilla alueilla toteutettujen turvallisuuspalveluiden määrä nousivat. Erityisesti ulkomaalaisäännöksiin ja tieliikennesäännöksiin liittyvät tarkastusmäärät kasvoivat. Nousu kuvaa toiminnan painopisteen siirtymistä rajojen valvontaan. Teknisen valvonnan määrä nousi merkittävästi aiemmasta vuodesta. Nousu johtuu suunnitelmallisista investoinneista teknisiin ja siirrettäviin valvontajärjestelmiin.

Rajatarkastukset

Rajavartiolaitos on huolehtinut valvomillaan rajanylityspaikolla Schengen-säännösten mukaisista henkilöiden rajatarkastuksista. Itärajan rajanylityspaikat ovat olleet suljettuina koko vuoden 2025. Ulkorajaliikenne kasvoi Helsinki-Vantaan ja Rovaniemen lentoasemilla. Ulkorajan rajanylityspaikkojen kautta kulki noin 4,8 miljoonaa henkilöä. Kasvua oli 13,4 % vuoteen 2024 verrattuna.

Pääsyn epäämisten määrä pysyi edellisvuoden tasolla, mutta käännyttämispäätösten määrä nousi. Vastaanotettujen turvapaikkahakemusten määrä laski edellisestä vuodesta.

Rikostorjunta

Rajavartiolaitoksessa avattiin 498 rikoslakirikosten varsinaista esitutkintaa vuonna 2025. Itärajan rajanylityspaikkojen sulkeminen näkyy edelleen sakkojen ja huomautusten sekä havaittujen väärennösten ja rikosten ja rikkomusten määrissä. Laittoman maahantulon järjestämisrikoksia koskevia tutkintoja kirjattiin 70 (perusmuotoinen ja törkeä yhteensä). Ihmiskaupparikoksia koskevia tutkintoja kirjattiin viisi kappaletta (perusmuotoinen ja törkeä yhteensä), mikä on suurin yhden vuoden aikana kirjattu määrä epäiltyjä ihmiskaupparikoksia.

Vaikka kirjattujen rikosilmoitusten määrä oli 2025 alhaisempi kuin aiempina vuosina, syyttäjälle tehtyjen ennakoilmoitusten ja vapautteen kohdistuneiden pakkokeinojen

määrät pysyivät suurin piirtein aiempien vuosien tasolla. Itärajan rajanylitysliikenteeseen päivittäisrikosten puuttuessa Rajavartiolaitoksen rikostorjunta on keskittynyt aiempaa voimakkaammin vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden tutkintaan.

Meriturvallisuus

Meripelastus	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunni- telma	2025 Toteuma
Tuotokset				
Meripelastustehtävät (kpl)	1 084	1 128	1 143	1 031
Meripelastuksen ensihoitotehtävä (kpl)	39	35	45	40
Merialueen avustustehtävä (kpl)	356	355	350	329
Muu meripelastustoimen pelastussuorite (kpl)	410	518	147	611
Pelastettu henkilö (kpl)	2 288	2 662	2 500	2 315
Estetty onnettomuus (kpl)	5	8	5	8

Taulukko 13 - Meripelastus tuotokset

Meripelastus- ja avustustehtävien valtakunnallinen kokonaismäärä pysyi edellisvuosien tasolla. Selvintä kasvua tapahtui muissa meripelastustoimen pelastussuoritteissa. Näihin kuuluu mm. merimiesten puhelinvälitteisten lääkäripalveluiden (Telemedical Assistance Service, TMAS) välittäminen päivystävälle lääkärille.

Merellisen ympäristön suojele	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunni- telma	2025 Toteuma
Tuotokset				
Aluspäästötapausten määrä (kpl)	23	24	20	39
YVT-torjuntavalmiusvuorokaudet (vrk)	2 370	2 298	2 290	2 488
YVT-koulutusvuorokaudet (vrk)	284	306	250	314
YVT-hälytysharjoitukset (kpl)	42	10	24	26

Taulukko 14 - Merellisen ympäristön suojele tuotokset

Rajavartiolaitoksen ulkovartiolaivojen yhteenlasketut torjuntavalmiusvuorokaudet lasivat ulkovartiolaiva Tursaan operatiivisesta käytöstä poistamisen vuoksi. Rajavartiolaitos ottaa uudet korvaavat Turva-luokan ulkovartiolaivat vastaan vuoden 2026 aikana. Ympäristövahinkojen torjuntavalmiusvuorokausiin lasketaan Rajavartiolaitoksen omien ulkovartiolaivojen ulkovartiovuorokausien lisäksi erikseen tehtyjen sopimusten perusteella torjuntavalmiudessa olevien merivoimien ja kaupallisten toimijoiden alusten valmiusvuorokaudet. Sopimustoimijoilta hankitut valmiusvuorokaudet nousivat edelli-

sestä vuodesta. Havaittujen aluspäästötapausten määrä lisääntyi edellisvuodesta. Havaintojen kokonaismäärä oli edellisvuoden tasolla, mutta varmistettujen päästöjen määrä lähes tuplaantui.

Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus

Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Tuotokset				
Koulutusvuorokaudet asevelvolliset (kpl)	122 712	113 999	120 650	116 738
Koulutusvuorokaudet henkilöstö (kpl)	13 862	13 279	12 722	13 385
Järjestetyt kertausharjoitukset (kpl)	20	26	17	28
Itse järjestetyt sotilaallisen maanpuolustuksen koulutustilaisuudet (kpl)	182	291	145	216

Taulukko 15 - Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus tuotokset

Asevelvollisten koulutusvuorokaudet ja oman henkilöstön koulutusvuorokaudet sekä järjestettyjen kertausharjoitusten määrät lisääntyivät edellisestä vuodesta.

1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Rajaturvallisuus

Yhdyshenkilötoiminta ja kansainväliset operaatiot	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,6	4,6	4,6	4,5
Yhdyshenkilötoiminnan vaikuttavuus (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0
Kokemus yhdyshenkilötoiminnan onnistumisesta (1-5)	4,2	4,2	4,1	4,1

Taulukko 16 - Yhdyshenkilötoiminta ja kansainväliset operaatiot, toiminnan laatu ja palvelukyky

Yhdyshenkilötoiminnan vaikuttavuus pysyi edellisvuosien tasolla. Sidosryhmäkyselyllä kartoitettu kokemus yhdyshenkilötoiminnan onnistumisesta laski hieman edellisestä mittauksesta.

Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	3,9	2,5	3,4	2,3
Rajanaapuriyhteistyön vaikuttavuus (1-5)	4,3	1,5	3,7	1,1
Yhteisten riskianalysien laatu (1-5)	3,4	3,4	3,2	3,5

Taulukko 17 - Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa, toiminnan laatu ja palvelukyky

Rajanaapuriyhteistyö kuvaa Venäjän kanssa tehtävää yhteistyötä. Yhteistyön vaikuttavuus laski edelleen. Yhteisten riskianalyyysien laatua tutkittiin sidosryhmäkyselyllä. Annettu arvosana parani edellisestä mittauksesta.

Rajavalvonta	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,1	4,4	3,8	4,0
Rajatarkastusten kattavuus: Saapuva (1-5)	5,0	5,0	2,6	5,0
Rajatarkastusten kattavuus: Lähtevä (1-5)	5,0	5,0	3,4	5,0
Rajatilannekuvan laatu (1-5)	4,4	4,4	4,3	4,3
Rajatarkastusten laatu (1-5)	4,4	4,6	3,2	4,9
Rajatapahtumien estäminen (1-5)	3,3	4,0	4,6	3,8
Rajatapahtumien paljastaminen (1-5)	4,2	2,5	3,6	2,8
Rajanylityksiin liittyvä rikollisuus (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajanylittäjien näkemys rajaturvallisuuden tasosta (1-5)	4,7	4,8	4,5	4,8
Rajatarkastusten oikeusturva (1-5)	4,5	4,5	4,4	5,0
Rikoslakirikosten selvitystaso (1-5)	2,3	5,0	3,4	4,6
Laittoman maahantulon järjestämisen ja ihmiskaupparikosten selvitystaso (1-5)	2,4	3,3	2,7	3,9
Rikostorjunnan oikeusturva (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajojen valvonnan valmius ja reagointikyky (1-5)	3,8	4,1	3,5	5,0
Rajojen valvonnan kohdentuminen (1-5)	4,0	5,0	3,7	2,3
Rajatarkastusten sujuvuus RVL:n toimenpiteet (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatarkastusten sujuvuus kokonaisaika (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajanylittäjien tyytyväisyys rajanylityksen sujuvuuteen (1-5)	4,6	4,8	4,5	4,8
Rajatarkastusten asiakaspalvelu (1-5)	4,7	4,9	4,7	4,9
Partioidinnin kattavuus maarajalla (1-5)	3,9	4,0	2,8	3,3
Partioidinnin kattavuus merirajalla (1-5)	3,2	2,6	2,6	2,7
Turvallisuuden tunne, harva-alueen asukkaiden kokemus (1-5)	3,9	3,8	3,7	3,8
Turvallisuuden tunne, harva-alueen viranomaisten näkemys (1-5)	4,2	4,2	4,1	4,2
Rajavartiolaituksen antama viranomaisapu (1-5)	2,0	2,2	2,4	2,6

Taulukko 18 - Rajavalvonta, toiminnan laatu ja palvelukyky

Rajojen valvonta

Rajavartiolaitos piti rajaturvallisuustilanteen hallinnassa maasto- ja merirajoilla. Rajojen valvonnan valmius ja reagointikyky nousi, kun voimavaroja kohdennettiin rajatarkastuksista rajojen valvontaan. Harvaan asuttujen alueiden asukkaiden antama arvio sekä alueen viranomaisten ja muiden yhteistyötahojen antama arvosana Rajavartiolaitoksen vaikutuksesta turvallisuuden tunteeseen pysyi edellisen vuoden tasolla.

Rajatarkastukset

Rajanylittäjille suunnatut kyselytutkimukset toteutettiin lentoliikenteen rajanylityspaikoilla Helsinki-Vantaan, Kuusamon ja Rovaniemen lentoasemilla. Kyselyiden perusteella rajanylitysten sujuvuus, asiakaspalvelun taso sekä rajanylittäjien näkemys rajaturvallisuuden tasosta säilyivät edellisen vuoden tasolla.

Rikostorjunta

Selvitystasot on raportoitu erikseen kahdessa tunnusluvussa, joista toinen kuvaa laittoman maahantulon järjestämis- ja ihmiskaupparikosten selvitystasoa, ja toinen muita Rajavartiolaitoksen tutkimia rikoslakirikoksia. Laittoman maahantulon järjestämisten ja ihmiskaupparikosten selvitystasot nousivat edellisestä vuodesta. Laittoman maahantulon järjestämisrikosten osalta saatiin päätökseen 53 esitutkintaa ja ihmiskaupparikosten osalta yksi esitutkinta, joka oli ainoa vuonna 2024 avattu ihmiskaupparikoksen esitutkinta. Selvitystaso näiden rikosten osalta oli 72,5 %.

Muiden rikoslakirikosten selvitystaso niin ikään nousi vuosiin verrattuna. Muiden rikoslakirikosten selvitystaso oli 90 %. Korkean selvittämistason taustalla on monia tekijöitä. Rajavartiolaitoksen tutkittava rikollisuus on pääosin sellaista piilorikollisuutta, jonka viranomaisen itse paljastaa omassa valvonnassa, tiedonhankinnassa tai muiden rikosten tutkinnan yhteydessä. Tämän vuoksi selvitystasoja ei voida verrata mm. omaisuusrikollisuuteen, vaan vertailukelpoisuus on ainoastaan Rajavartiolaitoksen omiin edellisten vuosien tunnuslukuihin.

Meriturvallisuus

Meripelastus	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunni- telma	2025 Toteuma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,2	4,2	4,4	4,5
Meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle (1-5)	4,3	4,2	4,5	4,5
Meri- ja ympäristötilannekuvan laatu (1-5)	4,1	4,1	4,1	4,4

Taulukko 19 - Meripelastus, toiminnan laatu ja palvelukyky

Meripelastuksen toiminnan laatua ja palvelukykyä mittaavan tunnusluvun arvo nousi edellisvuodesta kuten myös meripelastusavun saapumista onnettomuuspaikalle mittaavan tunnusluku. Meripelastuksen hätätilanteiden keskimääräinen vasteaika on ollut 26 minuuttia.

Meri- ja ympäristötilannekuvan laatua koskevan tunnusluvun arvo nousi. Tunnusluku kuvaa kaikkea Rajavartiolaitoksen merellistä toimintaa.

Merellisen ympäristön suojele	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunni- telma	2025 Toteuma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	3,5	2,8	3,1	4,3
Rajavartiolaitoksen ympäristövahinkojen torjuntavalmius (1-5)	3,6	2,1	2,6	5,0
Merellisten öljy- ja kemikaalivahinkojen torjuntakyky (1-5)	3,3	3,3	3,4	3,3

Taulukko 20 - Merellisen ympäristön suojele, toiminnan laatu ja palvelukyky

Rajavartiolaitoksen ympäristövahinkojen torjuntavalmius nousi edellisestä vuodesta. Rajavartiolaitoksen laivat ovat olleet tehostetusti ulkovartiossa. Sidosryhmäkyselyllä selvitetty merellisten alusöljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjuntakykyä kuvaama tunnusluku pysyi edellisen mittauksen tasolla.

Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus

Häiriö- ja poikkeusolovalmiuden ylläpito	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunni- telma	2025 Toteuma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,0	3,9	3,9	3,8
Suunnitelmavalmius (1-5)	3,8	3,9	3,9	4,0
Sijoitustilanne (1-5)	4,5	4,2	4,4	4,2
Materiaalivalmius (1-5)	3,8	3,6	3,6	3,4

Taulukko 21 - Häiriö ja poikkeusolovalmiuden ylläpito, toiminnan laatu ja palvelukyky

Häiriö- ja poikkeusolovalmiuden ylläpidon laatua ja palvelukykyä mittaava tunnusluku laski edellisen vuoden tasosta. Suunnitelmavalmius parani edellisestä vuodesta. Rajavartiolaitoksen henkilökunta, varusmiehet sekä vapaaehtoista asepalvelusta suorittavat naiset ja reserviläiset on koulutettu kriisiajan tehtäviin ja sijoitettu rajajoukkoihin.

Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus	2023 Toteuma	2024 Toteuma	2025 Suunnitelma	2025 Toteuma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	3,8	3,4	3,5	3,8
Koulutettavuus (1-5)	3,7	2,9	3,0	4,2
Sijoitettavuus (1-5)	3,7	3,7	3,5	3,4
Koulutus (1-5)	4,0	3,6	3,9	3,7

Taulukko 22 - Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus, toiminnan laatu ja palvelukyky

Rajavartiolaitoksen joukkotuotannon ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutuksen toiminnan laatu ja palvelukykymittari nousi edellisestä vuodesta. Selkeää nousua tapahtui koulutettavuuden tunnusluvussa, joka kuvaa kertausharjoituksiin suunnitellusta reservistä kotiutettuna koulutettujen määrää. Sijoitettavuus, eli varusmiesten kouluttaminen ja sijoittaminen rajajoukkoihin laski edellisestä vuodesta. Koulutuksen tunnusluku mittaa keskeisten joukkojen edellisestä koulutuksesta kulunutta aikaa.

1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

1.6.1 Henkilöstöjohtaminen

Rajavartiolaitoksen henkilöstöön vaikutti laajasti itärajan rajanylityspaikkojen suljettuna olo. Rajanylityspaikkojen sulkeminen itärajalla ja toimintaympäristön muutos suuntasivat edelleen henkilöstön työpanosta aikaisempia vuosia enemmän rajojen valvontaan sekä koulutukseen. Toimintaympäristön pysyvä muutos johti organisaatioiden ja tehtävien uudelleen tarkasteluun, joka johti erityisesti itärajan rajatarkastusasemien yhdistämisenä rajavartioasemiin. Vuoden aikana vilkkaana jatkunutta lentoliikennettä Helsinki-Vantaan lentoasemalla sekä Lapin lentoasemilla tuettiin itärajan hallintoyksiköiden henkilöstön komennuksilla.

Rajavartiolaitoksen henkilöstön määrä kasvoi hieman vuoden 2025 aikana. Syynä kasvulle ovat Rajavartiolaitoksen tehtävien, toimintaympäristön muutoksen sekä käynnissä olevien strategisten hankkeiden asettamat vaatimukset.

Edellä kuvatut toiminnan painopisteen muutokset ja lisääntynyt harjoittelu ovat näkyneet aiempiin vuosiin (2020-2022) verrattuna kohonneena määränä työ- ja palvelusturvallisuuden poikkeamailmoituksia sekä valtiokonttorin korvaamia työtapaturmia.

1.6.2 Henkilöstön tilaa ja määrää käsittelevät tunnusluvut

RAJAVARTIOLAITOS HENKILÖSTÖVOIMAVARAT	2023	% osuus	2024	% osuus	2025	% osuus	% vert.ed. vuoteen
1. HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ, RAKENNE JA KULUT							
henkilötyövuodet (sis. harjoittelijat ja työllisyysrahoihin palkatut)	2 923,6		3 021,0		3 043,0		
henkilöstömäärä (aktiiviset)	3001		3110		3111		0,0
naiset	458	15,3	488	15,7	490	15,8	0,4
miehet	2543	84,7	2622	84,3	2621	84,2	0,0
vakinaiset	2808	93,6	3000	96,5	3019	97,0	0,6
naiset	420	14,0	457	14,7	462	14,9	1,1
miehet	2388	79,6	2543	81,8	2557	82,2	0,6
määräaikaiset	193	6,4	110	3,5	85	2,7	-22,7
naiset	38	1,3	31	1,0	28	0,9	-9,7
miehet	155	5,2	79	2,5	57	1,8	-27,8
kokoaikaiset	2949	98,3	3054	98,2	3051	98,1	0,1
naiset	432	14,4	462	14,9	474	15,2	2,6
miehet	2517	83,9	2592	83,3	2577	82,8	-0,6
osa-aikaiset	52	1,7	56	1,8	62	2,0	10,7
naiset	26	0,9	26	0,8	22	0,7	-15,4
miehet	26	0,9	30	1,0	40	1,3	33,3
keski-ikä	42,1		41,4		41		-1,0
naiset	43,5		43,0		42		-2,3
miehet	41,8		41,1		41		-0,2
tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta %		79,9		79,2		79,5	0,4
kokonaistyövoimakustannukset €/vuosi	200 306 973		214 198 486		205 157 730		-4,2
tehdyn työajan palkat, % osuus palkkasummasta	126 580 305	63,2	136 362 020	63,7	133 854 779	65,2	-1,8
välilliset työvoimakustannukset	73 726 668		77 836 465		71 302 951		-8,4
ja niiden % osuus tehdyn työajan palkoista		58,2		57,1		53,3	-6,7
2. TYÖHYVINVOINTI							
työtyytyväisyysindeksi	3,66		3,72		3,72		0,0
lähtövaihtuvuus %		2,3		2,2		1,4	-37,2
tulovaihtuvuus %		1,0		6,0		2,1	-65,0
kenttäkelpoisuus		4,5		4,5		4,5	0,0
fyysinen kunto (1-5)		4,3		4,3		4,3	0,0
työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen % henkilöstöstä		0,19		0,22		0,10	-54,5
sairauspoissaolot työpäivää/htv	7,3		7,0		6,7		-4,3
työterveyshuolto €/htv	457		534		523		-2,1
työkunnon ja työtyytyväisyyden edistäminen €/htv	151		165		136		-17,7

RAJAVARTIOLAITOS HENKILÖSTÖVOIMAVARAT	2023	% osuus	2024	% osuus	2025	% osuus	% vert.ed. vuo- teen
työtapaturmat työpäivää/htv	0,5		0,5		0,5		0,0
3. OSAAMINEN							
koulutustasoindeksi	4,1		4,1		4,1		0,0
naiset	4,5		4,5		4,5		0,0
miehet	4,0		4,0		4,1		2,5
koulutus ja kehittäminen €/htv	2509		2986		2241		-24,9
koulutuspanostus työpäivää/htv	6,9		8,9		7,7		-13,5

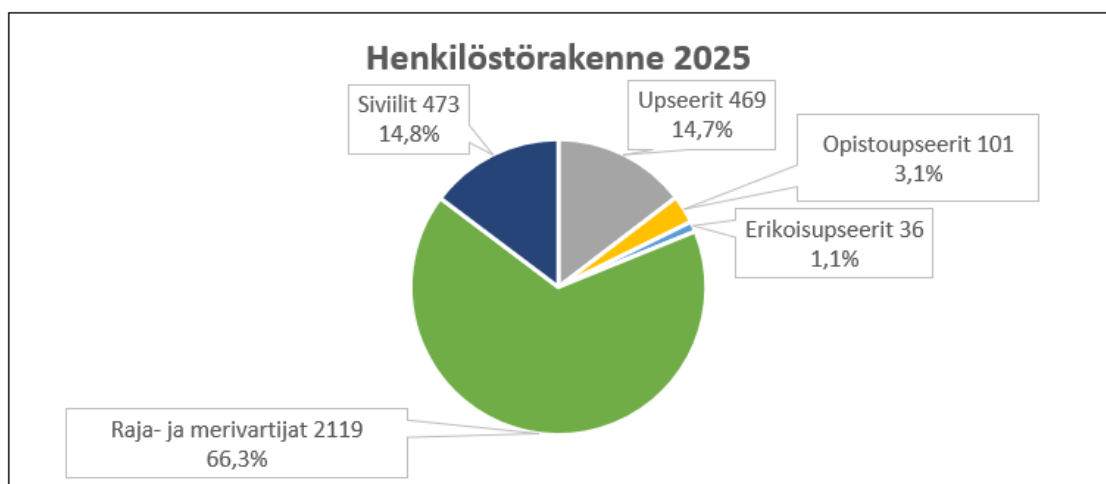
Taulukko 23 - Henkilöstövoimavarat

1.6.3 Henkilötyövuodet

Rajavartiolaitoksen henkilötyövuosikertymä (pl. työllisyysvaroin palkatut) oli vuonna 2025 yhteensä 3043 henkilötyövuotta (2024: 3020). Henkilötyövuosikertymän nousu selittyy suunnitelmallisella HTV-määrän kasvamisella sekä strategisten hankkeiden edellyttämällä rekrytoinneilla.

1.6.4 Henkilöstömäärä ja sukupuolijakauma

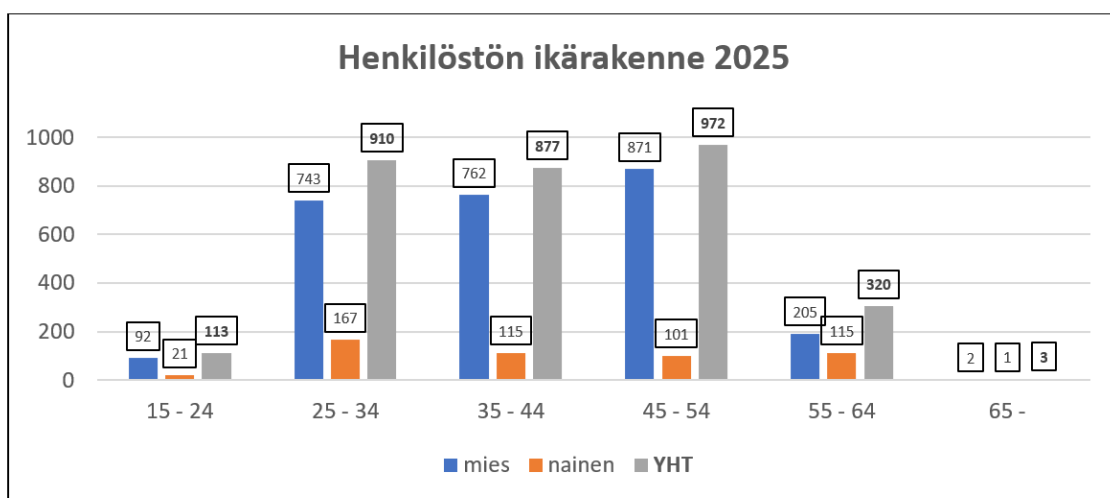
Vuoden 2025 lopussa Rajavartiolaitoksen palveluksessa oli yhteensä 3198 virkamiestä, joista aktiivisia 3111 ja lepääviä 87 (pitkillä virkavapailla). Miehiä oli palveluksessa 2675 (83,7%) ja naisia 523 (16,4%). Sotilasviranhaltijoita on 85,2% henkilöstöstä. Naisten osuus sotilasviranhaltijoista on 8,8%. Määrä on noussut hieman edelliseen vuoteen verrattuna, sillä vuonna 2024 naisten osuus sotilasviranhaltijoista oli 8,1%. Rajavartiolaikoksessa naiset työskentelevät pääsääntöisesti siviilitehtävissä, heidän osuutensa siviilihenkilöistä on 59,8%. Määrä on hieman noussut edelliseen vuoteen verrattuna, sillä vuonna 2024 naisten osuus siviilihenkilöistä oli 57,1%.



Kuva 2 - Henkilöstörakenne

1.6.5 Ikärakenne

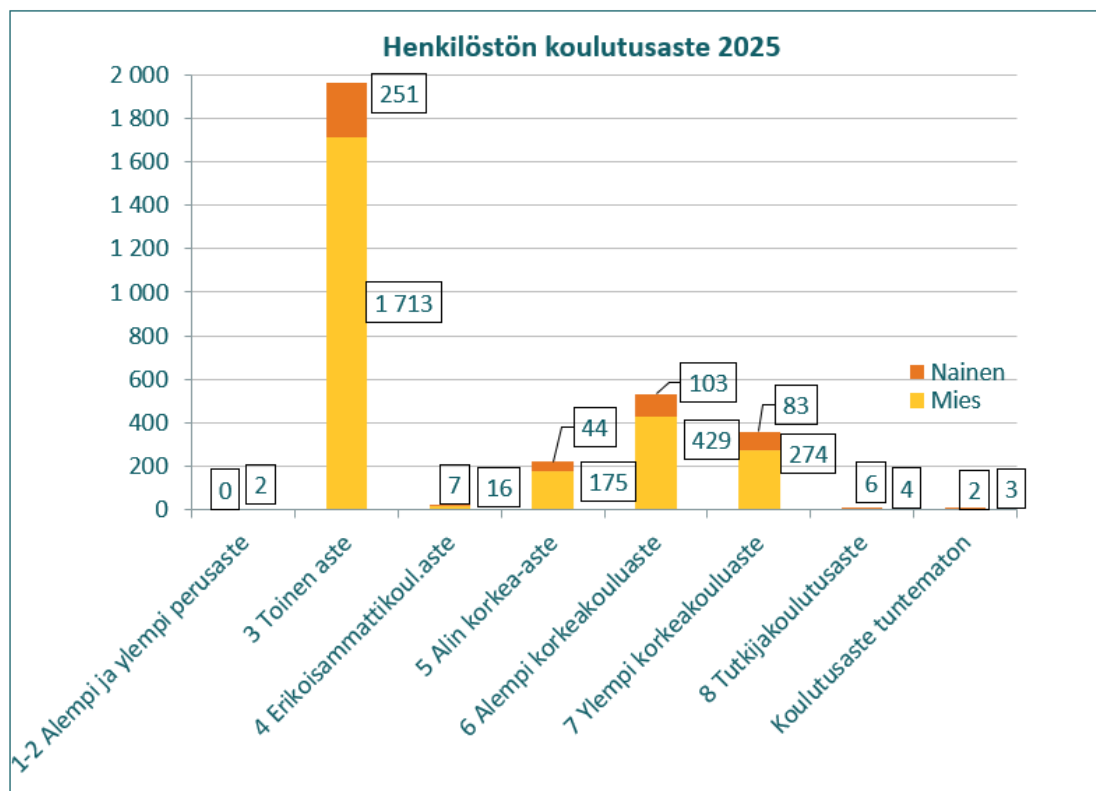
Rajavartiolaitoksen henkilöstön keski-ikä oli vuoden 2025 lopussa 41,0 vuotta, joka laski hieman edelliseen vuoteen verrattuna (41,4 vuotta 2024). Keski-ikä on muuhun valtionhallintoon verrattuna matala, johtuen henkilöstörakenteen painottumisesta sotilashenkilöstöön. Sotilaiden eläkejärjestelmästä johtuen miesten keski-ikä (41 vuotta) on naisten keski-ikää (42 vuotta) matalampi. Suurimman henkilöstöryhmän iän perusteella muodostivat edellisvuoden tapaan 45–54-vuotiaat, joita oli 30,4%. Toiseksi suurin henkilöstöryhmä oli 25–34-vuotiaat, joita oli 28,5% (edellisvuonna 35–44-vuotiaat 28,7%).



Kuva 3 - Henkilöstön ikärakenne

1.6.6 Koulutusrakenne

Koulutustasoindeksin tiedot on kerätty Tilastokeskuksen luokituksen mukaan, joka perustuu Unescon laatimaan kansainväliseen koulutusluokitukseen (Unesco International Standard Classification of Education, ISCED). ISCED-luokitus on laadittu tilastollisia tarkoituksia varten ja se vaikuttaa ainoastaan koulutuksen tilastointiin liittyviin asioihin. Koulutustasoindeksi on esitetty kohdassa 3.2 henkilöstön tilaa ja määrää käsittelevien tunnuslukujen taulukossa.

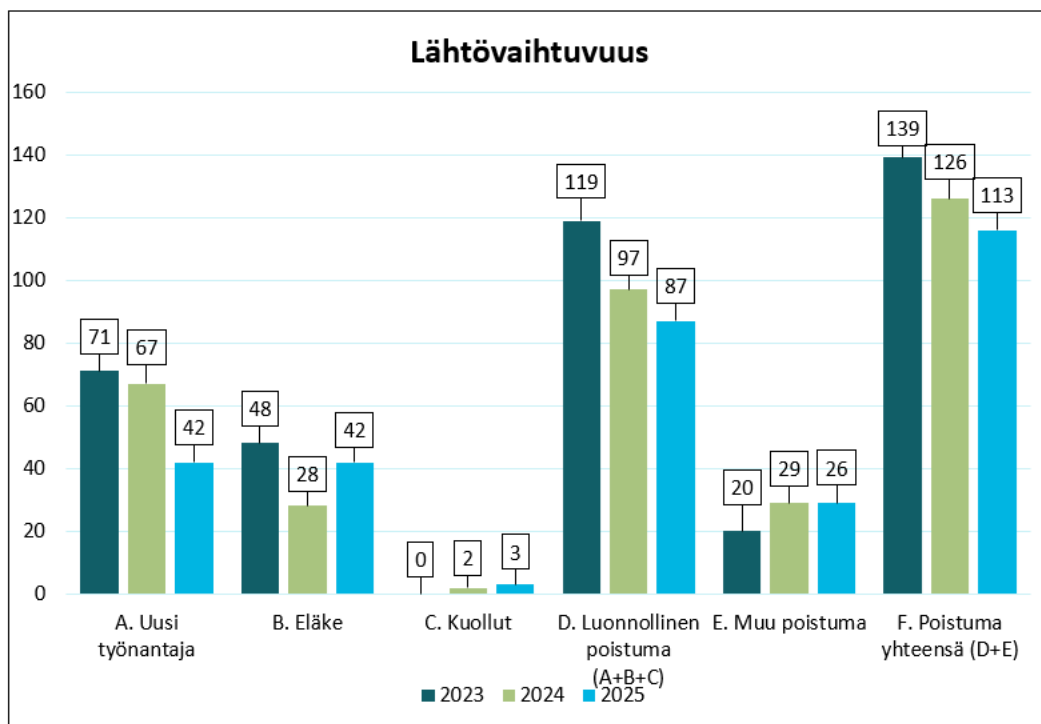


Kuva 4 - Henkilöstön koulutusaste

Koulutusastejakauma on edellisvuosien kaltainen. Raja- ja merivartijoiden suuri osuus henkilöstöstä (noin 66 %) nostaa myös toisen asteen koulutuksen saaneiden määrän suureksi verrattuna muihin koulutusasteisiin.

1.6.7 Lähtö- ja tulovaihtuvuus

Henkilöstön kokonaispoistuma oli vuonna 2025 yhteensä 113 henkilöä, laskien vuoteen 2024 verrattuna (126 henkilöä). Lähtövaihtuvuus toisen työntäjän palvelukseen laski edelliseen vuoteen verrattuna ollen 42 henkilöä (67 henkilöä vuonna 2024). Tulovaihtuvuus on esitetty kohdassa 3.2 henkilöstön tilaa ja määrää käsittelevien tunnuslukujen taulukossa.



Kuva 5 - Lähtövaihtuvuus

1.6.8 Työvoimakustannukset

Rajavartiolaitoksen työvoimakustannuksia kertyi kokonaisuudessaan 205 157 730,08 euroa. Henkilötyövuotta kohden laskettuna työvoimakustannukset olivat noin 67 420 euroa.

TYÖVOIMAKUSTANNUSERÄ	2023	2024	2025	2025 jakauma	muutos %
I. Palkkasumma	159 099 517,80	171 759 487,30	171 158 307,34	83,43 %	-0.4
II. Tehdyn työajan palkat	126 580 304,80	136 362 020,40	133 854 778,828	65,24 %	-1.8
A. Välilliset palkat	32 519 213,00	35 397 466,80	37 303 528,512	18,18 %	5,4
B. Sosiaaliturva	31 836 908,30	33 089 010,60	33 999 422,74	16,57 %	2,8
C. Muut välilliset kustannukset	9 370 547,10	9 349 987,90	9 297 842,01	4,53%	-0.6
III. Välilliset työvoimakustannukset	73 726 668,40	77 836 465,30	71 302 951,25	34,76 %	-8,4
IV. Työvoimakustannukset yhteensä	200 306 973,20	214 198 485,70	205 157 730,08	100,00 %	-4,2
Työvoimakustannukset/HTV	68 514 €	70 903 €	67 420 €		

Taulukko 24 - Työvoimakustannukset

Työvoimakustannuserien selitykset:

I. Palkkasumma: Palvelussuhteen tieto, ennakonpidätyksen alainen ansio, josta on vähennetty sairausvakuutuksen palautukset.

II. Tehdyn työajan palkat: I. Palkkasummasta vähennetty A. Välilliset palkat. Ydintoimintoihin, ohjaustoimintoihin ja tukitoimintoihin käytetty työaika.

A. Välilliset palkat: Lomaraha, vuosiloma-ajan palkat, sairausajan/perhevapaan palkat, muut palkalliset vapaat, reservin kertausharjoitus, palkalliset arkipyhät, ammattiyhdistystoiminta, yhteistoiminta ja työsuojelutoiminta sekä virkistystoiminta.

B. Sosiaaliturvamenot: Sosiaaliturva-, eläke-, tapaturma- ja ryhmähenkivakuutusmaksut.

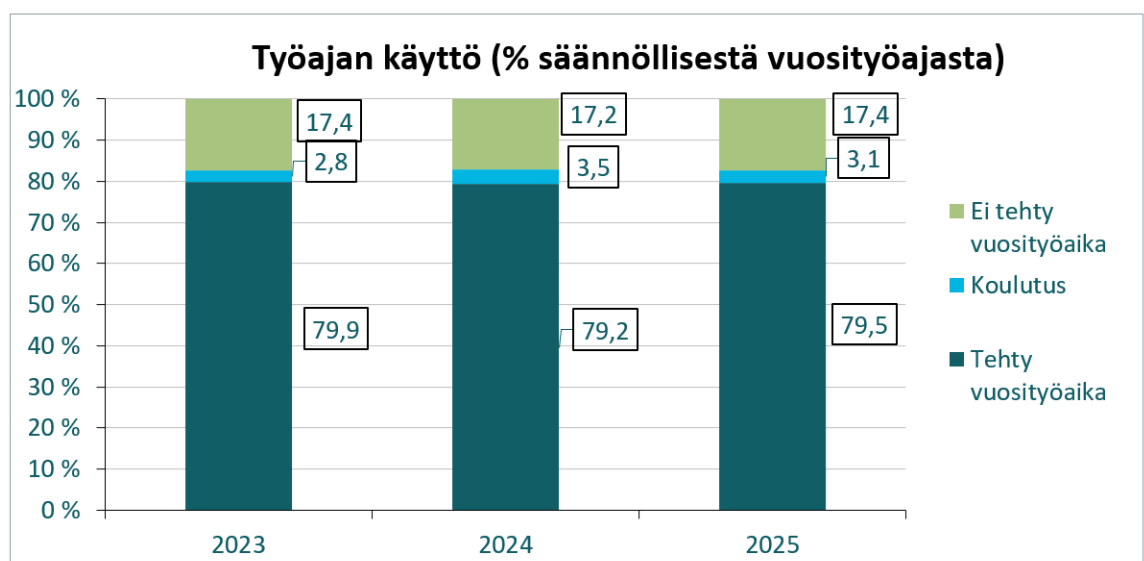
C. Muut välilliset kustannukset: Virka- ja suojapuvut, terveyden- ja sairaudenhoito, työpaikkaruokailu, virkistys- ja sosiaalityö sekä koulutukseen liittyvät kustannukset kuten esimerkiksi opetusmateriaali, päivärahat, matkakustannukset ja muu koulutuksessa käytettävä materiaali.

III. Välilliset työvoimakustannukset yhteensä: A. Välilliset palkat, B. sosiaaliturvamenot ja C. muut välilliset kustannukset yhteensä.

IV. Työvoimakustannukset yhteensä: II. Tehdyn työajan palkat ja III. Välilliset työvoimakustannukset yhteensä.

1.6.9 Työajan käyttö

Tehdyn vuosityöajan (ydintoimintoihin, ohjaustoimintoihin ja tukitoimintoihin kohdistunut työaika) osuus säännöllisestä vuosityöajasta nousi edellisvuodesta. Ei tehdyn vuosityöajan (vuosilomat, sairaudet, tapaturmat ja muut palkalliset vapaapäivät) osuus säännöllisestä vuosityöajasta nousi. Koulutuksen osuus laski edellisvuoteen verrattuna.



Kuva 6 - Työajan käyttö

1.6.10 Perhevapaiden käyttö

Rajavartiolaitoksen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman mukaisesti tilinpäätöksessä seurataan perhevapaiden käyttöä sukupuolen mukaisesti. Rajavartiolaitoksen henkilöstö käytti lakisääteisiä tai muita perhevapaita seuraavan taulukon mukaisesti:

Perhevapaiden käyttö (työpäivää)	miehet 2023	miehet 2024	miehet 2025	miehet muutos %	naiset 2023	naiset 2024	naiset 2025	naiset muutos %	yhteensä 2023	yhteensä 2024	yhteensä 2025	Muutos %
Erityisäitiysvapaa	0	0	0	0,0	0	0	0	0,0	0	0	0	0
Erityisraskausvapaa	0	0	0	0,0	0	0	0	0,0	0	0	0	0
Äitiys-/vanhempainvapaa	265	0	0	0,0	586	0	0	0,0	851	0	0	0
Raskausvapaa	0	0	0	0,0	418	1 100	917	-16,6	418	1 100	917	-16,6
Vanhempainvapaa uusi	4 474	11 108	12 930	16,4	3 819	4 542	4 583	0,9	8 293	15 650	17 513	11,9
Isyysvapaa	2 478	641	0	-100,0	0	0	0	0,0	2 478	641	0	-100
Hoitovapaa	654	871	895	2,8	2 097	1 684	1 389	-17,5	2 751	2 555	2 284	-10,6
Osittainen vanhempainvapaa	0	0	0	0,0	0	0	0	0,0	0	0	0	0
Osittainen hoitovapaa	909	1 130	1 575	39,4	387	311	416	33,9	1 296	1 441	1 992	38,2
Lapsen vaikea sairaus	40	125	66	-47,2	0	46	72	56,5	40	171	138	-19,3
Pakottavat perhesyyt	42	33	11	-66,7	3	2	0	-100,0	45	35	11	-68,6
Tilapäinen hoitovapaa	1 527	1 378	1 435	4,1	163	161	243	50,9	1 690	1 539	1 678	9
Kaikki yhteensä	10 389	15 286	16 912	10,6	7 473	7 846	7 620	-2,9	17 862	23 132	24 533	6,1

Taulukko 25 - Perhevapaiden käyttö

Perhevapaaudistus tuli voimaan 1.8.2022 lukien. Vuosien 2023–2024 aikana on ollut päällekkäin sekä uusia että vanhoja perhevapaita. Kaiken kaikkiaan tarkasteltuna niin miesten kuin naisten osalta perhevapaiden määrä kasvoi 6,1 % edellisvuoteen verrattuna.

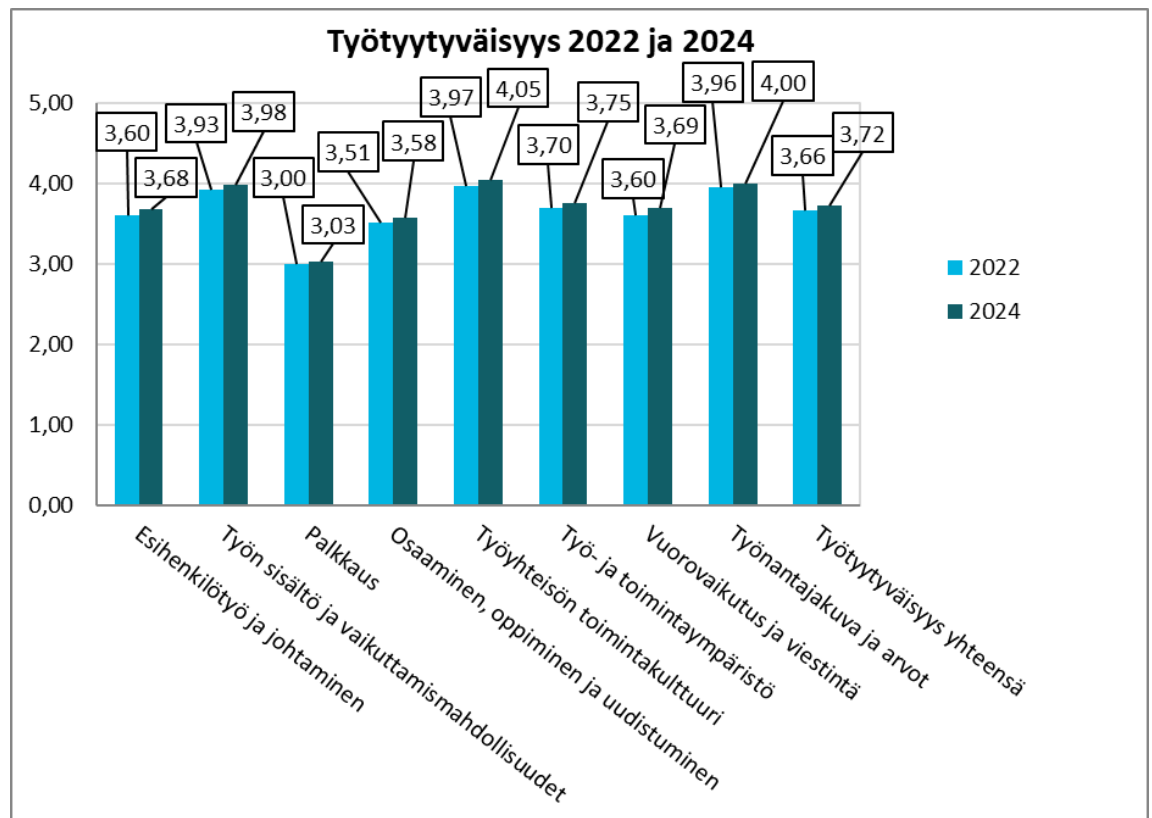
1.6.11 Koulutukseen osallistuminen

Rajavartiolaitoksen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman mukaisesti toimintakeromuksessa seurataan Rajavartiolaitoksen henkilöstön pääsyä koulutukseen. Henkilöstöä osallistui Raja- ja merivartiokoulun sekä Maanpuolustuskorkeakoulun järjestämille perus-, täydennys- ja jatkokursseille. Perus-, täydennys- ja jatkokurssien osallistujista noin 9,5 % on ollut naisia. Osa henkilöstölle suunnatuista kursseista on muodoltaan sellaisia, että ne ajoittuvat useamman vuoden ajalle. Rajavartiolaitoksen palvelukseen valmistui Maanpuolustuskorkeakoulusta 31 sotatieteiden kandidaattia sekä Raja- ja merivartiokoulusta yhteensä 45 rajavartijaa.

Vuoden 2025 aikana Rajavartiolaitoksen siviilivirassa olevista henkilöistä 36,8 % osallistui koulutukseen. Vastaavasti sotilasviroissa olevista henkilöstöstä osallistui 51 %.

1.6.12 Työtyytyväisyys

Rajavartiolaitoksessa toteutetaan laaja henkilöstötutkimus kahden vuoden välein. Tutkimusta ei toteutettu vuonna 2025. Vuonna 2024 toteutetussa tutkimuksessa kokonaistulokset nousivat vuonna 2022 toteutettuun tutkimukseen verrattuna. Vuonna 2024 työtyytyväisyysindeksi oli 3,72, kun vuonna 2022 se oli 3,66. Arvioitaessa omaa työhyvointia kouluasteikolla 4–10, saatujen vastausten keskiarvo oli 8,23 (2022: 8,17). Alla olevassa kuvaajassa on esitetty henkilöstötutkimuksessa saadut keskeiset tulokset (asteikko 1–5).



Kuva 7 - Työtyytyväisyys

1.6.13 Fyysinen kunto ja kenttäkelpoisuus

Fyysisen kunnon testit tehdään joka kolmas vuosi, mikäli rajavartiomiehen henkilökohtainen kuntoindeksi on vähintään tyydyttävä 3,0 (HKI $\geq$ 3,0). Edellä mainitusta johtuen testaustulokset ovat kolmen vuoden keskiarvoja.

Numeeriset indeksit ovat säilyneet samalla tasolla. Vuonna 2025 henkilökohtainen kuntoindeksi (HKI) oli 4,3 (2024: 4,3 ja 2023: 4,3) ja kenttäkelpoisuusindeksi 4,5 (2024: 4,5 ja 2023: 4,5).

1.6.14 Työterveyshuolto ja työturvallisuus

Rajavartiolaitoksen työterveyshuollon palvelutuottajana vuonna 2025 oli Mehiläinen Oy.

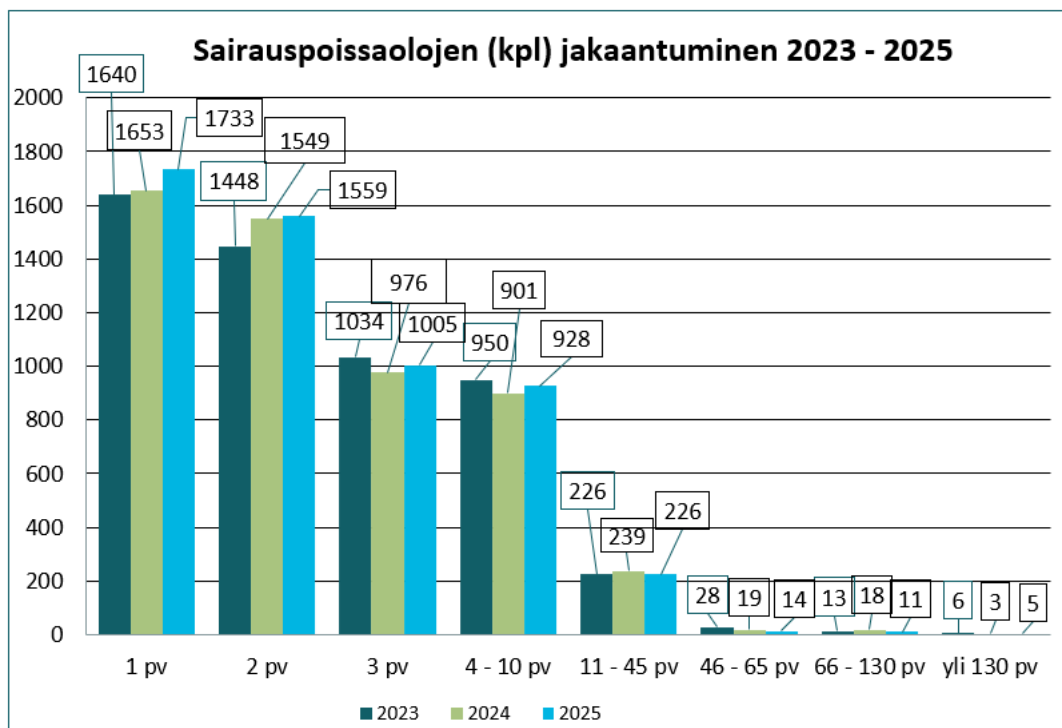
Vuonna 2025 virkamiehet tekivät 281 työtaturmailmoitusta, joista valtiokonttori korvasi 226 tapausta. Vastaavat vuonna 2024 tehtiin 264 ilmoitusta, joista korvattiin 234 tapausta.

1.6.15 Sairaus- ja tapaturmapoissaolot

Sairaus- ja tapaturmapoissaolot kirjautuvat virastotyöajan perusteella (työpäiviä ma-pe). Sairauspoissaolopäivät laskivat edelleen edelliseen vuoteen verrattuna. Sairaudesta aiheutuvia palkallisia poissaoloja kertyi 20 500 päivää vuonna 2025. Henkilötyövuotta kohden poissaolopäiviä kertyi 6,7 työpäivää. Rajavartiolaitoksessa Työkyvyn tuen mallin avulla hallitaan työkykyriskejä ja pyritään varmistamaan sujuva työ, riittävän varhainen tuki ja aktiiviset toimet työhön paluun ja työssä jatkamisen tueksi.

Sairauspoissaolojen kehitys	2023	2024	2025	muutos
Sairauspäiviä	21 197	20 996	20 500	-2,4 %
Sairaustapauksia	5345	5 358	5 481	2,3 %
Sairauspäiviä/htv	7,3	7	6,7	-4,3 %

Taulukko 26 - Sairauspoissaolojen kehitys

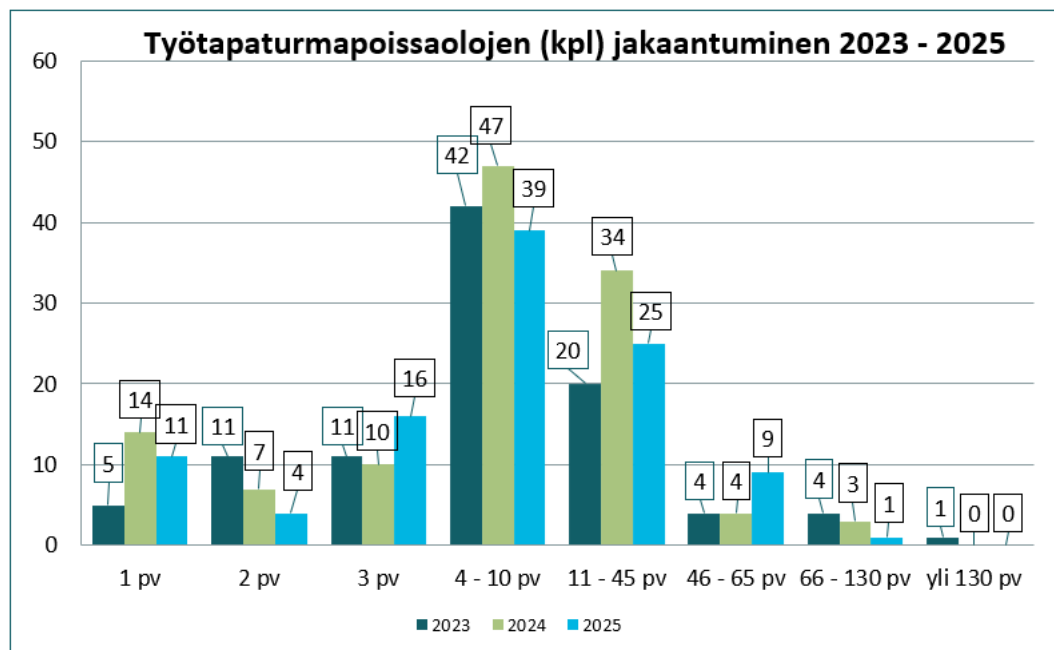


Kuva 8 - Sairauspoissaolojen jakaantuminen

Työtapaturmista aiheutuvia sairauspäiviä kertyi 1363 työpäivää ja sairauspoissaoloja aiheuttaneita työtapaturmia kertyi 105 kappaletta, mitkä ovat molemmat edellisvuotta vähemmän. Vuonna 2025 työtapaturmien kokonaismäärä oli 226. Työturvallisuuteen on kiinnitetty erityistä huomiota ja havaittuihin poikkeamiin on reagoitu.

Tapaturmapoissaolojen kehitys	2023	2024	2025	muutos
Sairauspäiviä	1472	1 552	1 363	-12,2 %
Sairautapauksia	98	119	105	-11,8 %
Sairauspäiviä/htv	0,3	0,5	0,5	0,0 %

Taulukko 27 - Tapaturmapoissaolojen kehitys



Kuva 9 - Työtapaturmapoissaolojen jakaantuminen

1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Rajavartiolaitoksen tilikauden 2025 käytettävissä oleva toiminnan rahoitus on ollut 1 262,5 milj. euroa (sis. siirtyvät määrärahat). Toimintamenomomentin 381 milj. euroa oli 30,2 % kokonaismäärärahoista. Toimintamenomomentti on nettobudjetoitu eivätkä 10,9 milj. euron netotukset ole Rajavartiolaitoksen kokonaisrahoituksen kannalta olennainen erä, vain 0,9 %. Rajavartiolaitoksen strategisista hankkeista johtuen investointimomentin 838,8 milj. euron määrärahat olivat merkittävät: 66,4 % kaikista määrärahoista. Muu talousarviorahoitus ja toisilta kirjanpitoyksiköiltä saadut määrärahamyönnöt olivat 31,7 milj. euroa ollen 2,5 % kokonaisrahoituksesta. Investointimäärärahojen sisältöä on avattu jäljempänä tässä asiakirjassa, kappaleessa 1.7.2.

Rajavartiolaitoksella on ollut käytössään käyttö- ja kirjausoikeudella saamiaan muiden hallinnonalojen määrärahoja seuraaviin tarkoituksiin:

Valtioneuvoston kanslia myönsi 70 833,58 euron määrärahan Euroopan komission sisäasioiden pääosaston Schengen- ja rajat -yksikön kansallisen asiantuntijoiden kuluihin (talousarviotili 4.24.23.01.03.1.).

Ulkoministeriön määrärahaa (talousarviotili 4.23.24.90.20.) käytettiin 10 846,66 euroa Itämeren alueen rannikkovartiostoyhteistyön kehittämiseen. Hanke alkoi vuonna 2023 ja päättyi tilikauden aikana.

Sisäministeriö osoittaa vuosittain Rajavartiolaitokselle määrärahaa (talousarviotili 26.01.25.) öljyntorjunnan sopimus- ja korvausvelvoitteiden kustannuksiin, vuonna 2025 saadun rahoituksen määrä oli 7,926 milj. euroa. Lisäksi käytettävissä oli vuoden 2024 määrärahamyöntöä, yhteensä öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta määrärahaa oli käytettävissä 13,5 milj. euroa.

Lisäksi sisäministeriö osoitti sisäisen turvallisuuden rahaston määrärahasta (talousarviotili 26.01.26.4. BMVI) yhteensä 1 467 091 euroa vartiolaiva2025 -hankkeen kustannuksiin.

Sisäministeriö myönsi 90 000 euron määrärahan (talousarviotili 26.10.20.1.) maastapoistettavien poistokuljetus-, tulkkaus- ja asiakirjakuluihin.

Sisäministeriön pääluokassa luvussa 26.01. (hallinto) on lisäksi Rajavartiolaitokselle osoitettua määrärahaa 250 000 euroa eräät avustukset -momenttiin sekä kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksusuudet momenttiin 50 000 euroa.

Puolustusministeriö myönsi 9,3 milj. euroa (talousarviotili 27.10.18.2.) yhteishankkeiden materiaalihankintoihin. Lisäksi käytettävissä oli vielä vuoden 2024 määrärahamyöntöä, yhteensä puolustusministeriön hallinnonalan määrärahaa oli käytettävissä 16,3 milj. euroa.

Maa- ja metsätalousministeriön määrärahaa käytettiin 6138,52 euroa (talousarviotili 34.40.62.3.) kalastuksenseurantakeskuksen ruuhka-avun palkkauksiin.

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

Rajavartiolaitoksen toimintamenot 26.20.01.

Vuoden 2025 täydentävässä talousarviossa Rajavartiolaitoksen toimintamenoihin momentille 26.20.01. myönnettiin nettomäärärahaa yhteensä 312,656 milj. euroa. Vuoden toisessa lisätalousarviossa myönnettiin lisämäärärahaa yhteensä 9,318 milj. euroa ja siten talousarvion toimintamenojen määrärahamyöntö vuonna 2025 oli yhteensä 321,974 milj. euroa. Lisätalousarvion myöntö aiheutui välineellistetyn laittoman maahantulon hallinnasta ja poikkeuslain toimeenpanovalmiuden ylimääräisistä kustannuksista, Itämeren kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja poliisin toiminnan tukemisesta sekä palkkausten tarkistamisesta. Tuloja arvioitiin kertyvän toimintamenoihin 10 milj. euroa.

Rajavartiolaitoksen toimintamenojen nettokäyttö vuonna 2025 oli 332,3 milj. euroa (2024: 344,4 milj. euroa). Tästä palkkoihin kului noin 202,2 milj. euroa (2024: 204,3 milj. euroa) ja muihin toimintamenoihin noin 141,1 milj. euroa (2024: 149,5 milj. euroa). Tuloutuksia tehtiin toimintamenomomentille 10,9 milj. euroa (2024: 9,4 milj. euroa).

Rajavartiolaitoksen muiden toimintamenojen bruttokulurakenne voidaan jakaa karkeasti neljään noin samansuuruiseen kokonaisuuteen:

1. toimitilakuluihin 34,0 %,
2. tieto- ja valvontajärjestelmäkuluihin 22,8 %,
3. alus-, ilma-alus- ja muut kuljetusvälineet 20,5 % sekä
4. muiden toimintojen kuluihin 22,7 %.

Muissa toimintamenoissa laskivat tieto- ja valvontajärjestelmien toimintojen kulut, ydintoimintojen kuljetustoiminnot sekä ydintoimintaa tukevien muut toiminnot. Kiinteistötoimialan toiminnan kulut kasvoivat 3,3 milj. euroa johtuen erityisesti Senaatti-kiinteistölle maksetuista vuokrista.

Vuonna 2024 toimintamenot olivat normaalia korkeammalla tasolla johtuen toiminnan tehostamiseen tehdyistä panostuksista. Lisäksi vuonna 2025 on pantu käytäntöön Rajavartiolaitoksen toimintamenojen sopeuttamisohjelma.

Tuloja netotettiin toimintamenomomentille yhteensä 10,9 milj. euroa. Merkittävimmät toimintamenomomentille netotetut tulokertymät maksullisen toiminnan (0,86 milj. euroa) ja yhteisrahoitteisen toiminnan tulojen (5,96 milj. euroa) lisäksi (kappaleet 1.4.3. ja 1.4.4.) olivat yhteistoiminnan tuotot. Yhteistoiminnan tuotoissa merkittävin osuus on 2,6 milj. euron tuotot Euroopan raja- ja merivartiostojen Frontexilta sekä muilta viranomaisilta (0,63 milj. euroa). Lisäksi toimintamenojen tuloutuksissa on muina tuloina muonitustuloja (0,33 milj. euroa), irtaimen omaisuuden myyntituloja (0,45 milj. euroa) sekä muita tuloja (0,1 milj. euroa).

Tilivuoden aikana on tehty tileistä poistoja yhteensä 2 595 euroa.

Toimintamenoja siirtyi vuodelle 2026 yhteensä 48,65 milj. euroa (2025: 59,02 milj. euroa), joka on noin 14,2 % bruttotoimintamenoista. Siirtyvistä määrärahoista on sidottu pitkäkestoisiin tieto- ja valvontajärjestelmä-, kiinteistöjen uudisrakentamisen sekä alus- ja ilma-alushankkeiden hankintamenoihin yhteensä 27,3 milj. euroa. Lisäksi siirtyvä erä kompensoi Rajavartiolaitoksen tuottavuusohjelman mukaisten sopeuttamistoimien rahoituskehyksen vajausta.

Talous-arviotili	Vuosi	Siirtyvä erä seuraavalle vuodelle (milj. euroa)	%:a toimintamenoista	Sidottu osuus (milj. euroa)	Sidottu osuus, %:a siirtyvästä erästä
26.20.01.	2025	48,7	14,2 %	48,7	100 %
26.20.01.	2024	59,0	16,7 %	55,1	93,4 %
26.20.01.	2023	48,6	14,8 %	46,6	95,9 %

Taulukko 28 - Toimintamenomomentin siirtyvä määräraha

Rajavartiolaitoksen toimintamenomomentilla on päätösosassa laajennuksia seuraavasti:

1. Määrärahaa saa käyttää myös Rajavartiolain 578/2005 81§ nojalla työsuhdeasuntojen vuokrakompensatioon.

Palvelussuhdeasunnoista perityt vuokrat ja muut vuokratuotot olivat yhteensä 482 917 euroa. Vuokraustoiminnan kustannusvastaavuus oli alijäämäinen.

2. Sisäministeriön rajavartio-osaston menoihin.

Rajavartiolaitoksen esikunta toimii myös sisäministeriön rajavartio-osastona. Ministeriön tehtävät ovat oikeudellisen osaston lainvalmistelutehtäviä sekä suunnittelu- ja talousyksikön toiminnan ja talouden suunnittelutehtäviä sekä sisäisen turvallisuuden rahaston hallinnointitehtäviä.

Rajavartiolaitoksen investoinnit 26.20.70.

Rajavartiolaitoksen investoinnit momentin 26.20.70. kuluvan vuoden määrärahat olivat yhteensä 190,31 milj. euroa. Momentin peruskehys on normaalisti 9,25 milj. euroa ja tämä määräraha kohdistuu normaalisti raskaan kaluston hankinta- ja peruskorjaushankkeisiin sekä kertaluonteisiin huoltoihin. Vuoden 2025 talousarviossa momentille myönnettiin kehyksen lisäksi 111,5 milj. euroa kahden uuden ulkovartiolaivan hankintamenoihin. Lisätalousarvioissa myönnettiin lisämäärärahaa yhteensä 69,56 milj. euroa. Myöntö sisälsi 4 milj. euroa merellisen suorituskyvyn turvaamiseen sekä ulkovartiolaivojen määrärahan 65,56 milj. euron uudelleenbudjetoinnin. Lisäksi momentin perusteluja muutettiin siten, että määrärahaa saa käyttää uusien meripelastushelikoptereiden hankintaan liittyviin suunnittelu-, tiedonhankinta- ja koulutuskustannuksiin sekä että tietyissä talousarvion käyttötarkoituskohdissa (5–10) määrärahaa saa käyttää enintään vuosittain 10 henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen henkilöstön palkkauksiin ja myös muihin kulutusmenoihin.

Alla olevissa taulukoissa on Rajavartiolaitoksen investoinnit momentin määrärahojen käyttö tilikauden aikana talousarviotileittäin:

Talousarviotili	Käyttötarkoitus ja tilanne	Käyttö, 1000 euroa
26.20.70.01.	Ilma-alusten hankinta: Uusien valvontalentokoneiden hankintaan liittyvät suunnittelu-, hankinta- ja koulutuskustannukset. Vuosien 2023 ja 2024 määräraha.	41 285
26.20.70.02.	Alusten hankinta: Kahden raskaan ilmatyynyaluksen uusimisesta aiheutuvat menot. Vuoden 2025 määräraha.	2 741
26.20.70.03.	Turva lisähankinnat: Upponeen partioveneen uushankinta. Vuoden 2022 määräraha.	231
26.20.70.4. 26.20.70.04.	Ulkovartiolaivan hankinta: Kahden uuden ulkovartiolaivan hankinta. Vuosien 2021 ja 2025 määräraha. Summa ei sisällä 65,6 milj. euron määrärahan peruutusta.	147 199
26.20.70.05.	Radiotekninen valvontajärjestelmä: Radioteknisen valvontajärjestelmän (RTV) rakentaminen ja käyttöönotto. Vuoden 2024 määräraha.	3 756
26.20.70.06.	Partioveneen järjestelmäpäivitys: Partioveneluokan midlife update -hanke. Vuoden 2023 määräraha.	1 841
26.20.70.07.	Kertaluonteiset peruskorjaukset ja huollot: Kolmen vartiolaivan telakointi. SuperPuman vaihteisto ja moottori sekä dynaamisten osien ja jäänpoiston ylläpitosopimuksen aloitus ja ylläpitomaksut. Vuosien 2022, 2024 ja 2025 määräraha.	4 653
26.20.70.08.	Meripelastushelikoptereiden hankinta: uusien meripelastushelikoptereiden hankintaan liittyvät suunnittelu-, tiedonhankinta- ja koulutuskustannukset. Vuoden 2025 määräraha.	64
26.20.70.09.	Maa- ja merirajan teknisen valvontajärjestelmän uudistaminen: Maa- ja merirajan teknillisen valvonnan uudistaminen. Vuosien 2023 ja 2024 määräraha.	8 362
26.20.70.10.	Itärajan este: Itärajan esteen rakentamiseen liittyvien hankintojen ja palveluiden kustannukset. Vuosien 2023 ja 2024 määräraha.	196 226
26.20.70.	Yhteensä	406 357

Taulukko 29 - Rajavartiolaitoksen investoinnit -momentin käyttötarkoitus

Rajavartiolaitoksen investoinnit momentilla on päätösosassa laajennuksia seuraavasti:

1. Momentille voidaan myös tulouttaa oikaisuina sopimuksista aiheutuvia sopimussakkoja tai muita vastaavia korvauksia.

Tilivuoden aikana investointimomentille ei tuloutettu sakkomaksuja.

2. Määrärahaa saa käyttää myös käyttötarkoituskohdissa 5-10 enintään vuosittain 10 henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen henkilöstön palkkauksiin ja muihin kulumenoihin.

Investointimomentin määräaikaisten hankehenkilöstön palkkakuluja sivukuluineen on maksettu tilivuoden aikana yhteensä 1 365 236 euroa, henkilötyövuositoteuma tilivuoden aikana oli 17. Henkilötyövuositoteuma tasaantuu keskimääräiseen kymmeneen

henkilötyövuoteen määrärahan viiden vuoden voimassaoloajan aikana, kun hankkeiden loppuvaiheessa myös henkilöresurssien tarve vähenee. Investointimomentilta maksetuihin muiden kulutusmenojen kaltaisiin eriin sisältyy muun muassa ilma-alusten sopimushuollon kuluja, vartiolaivojen telakoinnit, itärajan esteen sekä muiden investointimomentin hankkeiden hankehenkilöstön turvallisuusselvitysten maksut. Näiden lisäksi maa- ja merirajan valvontatekniikan uudistaminen sisältää aineita ja tarvikkeita sekä palveluiden ostoja, joista osa aktivoidaan taseeseen ja osa on vuosikuluja. Lisäksi investointimomentilta on maksettu hankkeiden hallintoon liittyvät matka- ja muut kulut. Vuosikuluina kirjattavia menoja maksettiin investointimomentilta tilivuoden aikana 7,5 milj. euroa.

Muut talousarviotilit

Talousarviotili 12.26.99.3. **Muut tulot** sisältää vuosikorvaukset osallistumisesta Euroopalaisen raja- ja merivartioston pysyvään joukkoon (2 milj. euroa). Lisäksi talousarviolille on kirjattu Itärajan este -hankkeen puuston myyntituloja (2,5 milj. euroa) ja EU:n maksama korvaus Itärajan hätäapuun (16 milj. euroa).

Talousarviotili 12.39.10. **Muut sekalaiset tulot** sisältää yhteistoiminnan- ja yhteisrahoitteen toiminnan hankkeiden arvonlisävero-osuuksia (1,5 milj. euroa).

Talousarviotili 26.01.50. **Eräät avustukset** momentilta on maksettu avustukset (0,25 milj. euroa) meripelastusseuroille osallistumisesta meripelastustoimintaan. Avustuksen käytön valvomiseksi tarkastettiin yhdistysten vuoden 2024 tilinpäätösasiakirjat.

Talousarviotili 26.01.66. **Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksuosuudet** ulkomaille sisältää maailmanlaajuisen meripelastusorganisaation COSPAS-SARSAT -järjestön jäsenmaksuosuuden (0,046 milj. euroa).

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Tuotto- ja kululaskelman kulurakenteessa kautta linjan näkyy Rajavartiolaitoksen sopeuttamisohjelma, jossa toimintamenoja on jouduttu karsimaan ja toimialoille asettamaan toimintamenojen säästövelvoitteita.

Tiliryhmä 30 **Maksullisen toiminnan tuotot**: Tulokertymässä ei merkittäviä muutoksia. Maksullisen toiminnan tulot on eritelty tämän asiakirjan kappaleessa 1.4.3.

Tiliryhmä 39 **Muut toiminnan tuotot**: Muut toiminnan tuotot kasvoivat 21,6 milj. euroa. Merkittävä ero edelliseen vuoteen johtuu muun muassa saadusta 16 milj. euron EU:n hätäapurahoituksesta itärajan toiminnan tehostamiseen. Lisäksi kasvu selittyy muun muassa yhdennetyn rajaturvallisuuden- ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineestä (BMVI) ja niistä saatavista rahoitusosuuksista.

Tiliryhmä 40 **Aineet, tarvikkeet, tavarat**: Ostot tilikauden aikana laskivat yhteensä 5,2 milj. euroa. Vuoden 2024 kulujen suurempi osuus johtui muun muassa suorituskyvyn nostamisesta vakavissa häiriötilanteissa ja kalliimmista polttoainehinnoista.

Tiliryhmä 41 **Henkilöstökulut**: Henkilöstökulut laskivat yhteensä 1,4 milj. euroa (-0,7 %). Varsinaiset palkat nousivat sopimusratkaisun vuoksi 3,2 milj. euroa (+2,4 %). Kuitenkin työaika- ja suoriteperusteiset lisät laskivat 3,1 milj. euroa (-15,6 %) sekä ylityö- ja varallaolokorvaukset 1,7 milj. euroa (-17,4 %). Henkilötyövuodet kasvoivat kuitenkin 22,89 htv.

Tiliryhmä 42 **Vuokrat**: Vuokrakulut kasvoivat 3,7 milj. euroa. Senaatti-kiinteistöjen vuokrien kasvun osuus oli 4,5 milj. euroa ja Finavian 0,3 milj. euroa muiden vuokraerien pääsääntöisesti laskiessa.

Tiliryhmä 43 **Palveluiden ostot**: Palveluiden ostot laskivat yhteensä 4,5 milj. euroa. Tästä tiliryhmästä merkittävin lasku oli kuljetusvälineiden korjaus- ja kunnossapitopalveluissa johtuen erityisesti siitä, että vuonna 2024 tehtiin vartiolaiva Turvan määräraikaistelakointi sekä SuperPuman ja Dornierin korjaukset. Palveluiden ostoissa kasvoivat ICT-palveluiden ja sovelluspalveluiden ostot ja sisäisten asiantuntijapalveluiden ostot. Sisäisien erien kasvussa vaikuttaa vuoden 2025 alusta voimaan tullut muutos, jossa valtion liikelaitokset ovat osa valtion kirjanpitoa ja niille maksetut kulut käsitellään sisäisinä erinä. Sisäisissä asiantuntijapalveluissa on kirjattu muun muassa Rajavartiolaitoksen teettämät turvallisuusselvitykset sekä liikelaitoksille maksetut eri kehittämishankkeiden kustannukset.

Tiliryhmä 45 **Muut kulut**: Muiden kulujen tiliryhmän muutos (-2,5 %) kokonaisuudessaan ei ollut merkittävä mutta tiliryhmän sisällä matkustuspalveluiden ja päivärahojen osuus laski 0,7 milj. euroa.

Tiliryhmä 82 **Siirtotalouden kulut**: Valtion avustukset meripelastustoimintaan ja Maailmanlaajuisen meripelastusorganisaation COSPAS-SARSAT -järjestön jäsenmaksuosuus.

1.7.4 Tase

Rajavartiolaitoksen käyttöomaisuuden tasearvo oli 923,1 milj. euroa (2024: 532,9 milj. euroa). Aineellisista hyödykkeistä kuljetusvälineet (ilma-alukset, alukset, ajoneuvot) muodostavat käyttöomaisuudessa merkittävimmän osuuden. Rajavartiolaitoksen strategiset keskeneräiset hankkeet (alus- ja ilma-aluskalusto, valvontatekniikka, itärajan este) muodostavat merkittävän tasearvon kasvun. Taseeseen aktivoitiin tilikauden aikana aineellista ja aineetonta omaisuutta yhteensä 70,4 milj. euroa. Aktivoinnit kohdistuivat merkittävimmiltä osin rakenteisiin ja rakennelmiin, aluksiin, muihin koneisiin ja laitteisiin sekä ajoneuvoihin. Itärajan esteaidan rakentuminen nostaa taseen arvoa myös valmiin käyttöomaisuuden osalta.

Muiden tasetilien sisältö merkittävimpien erien osalta on seuraava:

Tililaji 150 **Aineet ja tarvikkeet**: Operatiiviseen toimintaan liittyvät varastot eri kohteissa. Varastojen arvo nousi 4,3 %.

Tililaji 160 **Pitkäaikaiset saamiset**: Maksetut ennakkomaksut. Ulkomaan asuntojen vuokravakuudet ja vuokraennakot.

Tililaji 170 **Myyntisaamiset**: Isoimmat saatavat on Euroopan raja- ja merivartiiovirastolta, lisäksi valtion sisäisiä saamisia.

Tililaji 173 **Siirtosaamiset**: Merkittävimmiltä osin valtion sisäisiä saamisia, jossa suurimilta osin sisäisen turvallisuuden rahaston ja yhdenmetyt rajaturvallisuuden- ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen hankesaamisia. Lisäksi tilinpäätökseen liittyvää jakso-tusta.

Tililaji 174 **Muut lyhytaikaiset saamiset**: Reskontrassa olevat avoimet saatavat.

Tililaji 179 **Ennakkomaksut**: Matkaennakot sekä muut toimintaan liittyvät ennakkomak-sut, sisältäen esimerkiksi seuraaville vuosille kohdistettavat lisenssimaksut sekä yksittäi-sen maksetun suuren hanke-ennakon.

Tililaji 255 **Talletetut vieraat varat**: Kevyen ilmatyynykaluston takuuajan vakuudet.

Tililaji 256 **Saadut ennakot**: EU-hankkeiden avoimet ennakot.

Tililajit 259-260 **Edelleen tilitettävät erät:** Edelleen tilitettävät eläke- jäsen- ja työttömyysvakuusmaksut sekä takavarikossa olevat varat.

Tililaji 261 **Siirtovelat:** Lomapalkkavelka sekä tilikaudelle 2025 kuuluvat erät, jotka maksetaan vuoden 2026 puolella. Laskut käsitelty vuoden 2025 ostoreskontran sulkemisen jälkeen.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

1.8.1 Rajavartiolaitoksen sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Rajavartiolaitoksessa sisäisen valvonnan järjestämistä johtaa ja sen asianmukaisuudesta ja riittävydestä vastaa Rajavartiolaitoksen päällikkö. Rajavartiolaitoksen päällikkö on määrännyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan yleiset periaatteet ja vastuut Rajavartiolaitoksen pysyväisasiakirjassa RVLPAK A.21 Rajavartiolaitoksen sisäinen valvonta.

Rajavartiolaitoksen sisäisen valvonnan järjestelyt pohjautuvat COSO IC viitekehykseen ja riskienhallinnan toteutus ISO 31000:2009 -standardiin. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on kytketty osaksi toiminnan ja talouden suunnittelua ja seuranta.

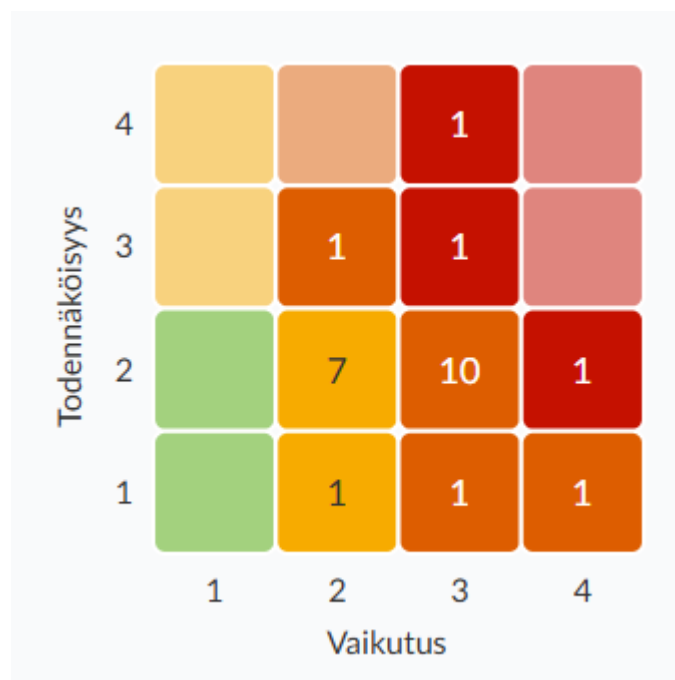
Rajavartiolaitoksen hallintoyksiköt toimeenpanevat Rajavartiolaitoksen esikunnan määrittämät valvontatoimet ja raportoivat niistä. Hallintoyksiköt vastaavat oman toiminnan riskien arvioinnista, hallinta- ja valvontatoimien suunnittelusta, toimeenpanosta ja seurannasta.

Riskien arviointia toteuttaa koko Rajavartiolaitoksen henkilöstö, kukin oman työtehtäviensä, vastuidensa ja päätösvaltansa laajuudessa. Riskien arviointi perustuu Rajavartiolaitoksen strategisten tavoitteiden ja niihin liittyvien riskien tunnistamiseen ja vaikutusten arvioimiseen kaikissa toiminnoissa ja kaikilla organisaatiotasoilla.

Strategisten riskien arviointi tehdään arvioimalla riskejä Rajavartiolaitoksen strategisten päämäärien ja toimintaedellytysten suhteen. Strategisten riskien arviointi kattaa koko Rajavartiolaitoksen toiminnan ja rakenteet. Toiminnan ja talouden suunnittelun yhteydessä arvioidaan myös kehityshankkeiden riskit ja suunnitellaan sisäisen valvonnan toimenpiteet. Riskienhallinnassa hyödynnetään sisäministeriön linjauksen mukaisesti sähköistä Granite ERSM -riskienhallintajärjestelmää.

Rajavartiolaitoksen strategisten riskien arvioinnin perusteella keskeisimmät ja merkittävimmät riskit liittyvät määrärahojen riittävyyteen, joiden nykyinen taso eri riitä ylläpitämään nostettua suorituskkyä ja vastaamaan toimintaympäristön asettamiin vaatimuksiin. Kykenemättömyys vastata toimintaympäristön vaatimuksiin tai rajatilanteisiin voi johtaa ajoittaisiin maineriskeihin. Ulkoinen hybridi- ja informaatiovaikuttaminen voi vaikuttaa Rajavartiolaitoksen toimintaedellytyksiin.

Rajavartiolaitoksen strategisia päämääriä koskevien riskien riskitasot ilmenevät lukumäärittäin seuraavasta riskikartasta.



Kuva 10 - Rajavartiolaitoksen strategisten riskien riskikartta

Rajavartiolaitoksen tulossuunnitelman ja Rajavartiolaitoksen esikunnan työsuunnitelman valmistelun yhteydessä arvioitiin kehityshankkeiden ja toimenpiteiden riskit ja suunniteltiin riskienhallintatoimenpiteet. Rajavartiolaitoksen esikunnan osastopäällikkökokouksessa on säännöllisesti arvioitu ajankohtaisia riskejä ja suunniteltu niiden hallintatoimenpiteitä. Rajavartiolaitoksen esikunnan tarkastussuunnitelma on pääosin toteutunut. Hallintoyksiköt toteuttivat omia sisäisen valvonnan toimenpiteitään ja raportoivat niistä. Hallintoyksiköiden sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnittelusta ja raportoinnista järjestettiin koulutusta.

Sisäinen tarkastus on toteuttanut suunnitelman mukaisesti arviointi- ja varmennustointeja johdon vahvistamiin tarkastuskohteisiin. Sisäisen tarkastuksen työmenetelmiä ja osaamista on kehitetty.

1.8.2 Rajavartiolaitoksen sisäinen laillisuusvalvonta

Laillisuusvalvonta on vakiintunut osa Rajavartiolaitoksen toimintaa. Osa laillisuusvalvonnan suunnitelluista tarkastuksista on kuitenkin jouduttu siirtämään myöhempään ajankohtaan ja joidenkin asioiden käsittelyaika on muodostunut pitkäksi resurssivajeen takia. Toimintatapoja on ohjattu ja muutettu ylimpien laillisuusvalvojien sekä Rajavartiolaitoksen oman laillisuusvalvonnan havaintojen perusteella. Rajavartiolaitoksen sisäisestä laillisuusvalvonnasta laaditaan vuosittain oma raporttinsa.

Rajavartiolaitoksen laillisuusvalvonnassa on otettu huomioon sisäministeriön asettaman laillisuusvalvonnan kehittämistyöryhmän työ.

1.8.3 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta täyttää talousarvioasetuksen 69 §:n vaatimukset.

Arvion perusteella sisäisen valvonnan seurantaa on tarkoituksenmukaista kehittää dokumentoimalla aiempaa johdonmukaisemmin aiempien tarkastushavaintojen käsittelyä ja sulkemista Rajavartiolaitoksen esikunnan sisäisen valvonnan tarkastusraporteissa. Sisäisen valvonnan seuranta ja raportointi on yhtenäistynyt.

1.9 Arviointien tulokset

Euroopan komissio toteutti tilintarkastuksen Rajavartiolaitoksen johtamaan ja Viron poliisi- ja rajavirtioviraston kanssa yhteistyössä toteutettuun Best Surveillance -hankkeeseen. Hankkeen tavoitteena oli kehittää rajojen teknistä valvontaan EU:n ulkorajoilla erityisesti Itämeren alueella. Tilintarkastuksessa ei tehty havaintoja rahoitussääntöjen vastaisista menettelyistä.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on arvioinut vuoden 2025 aikana mm. Rajavartiolaitoksen vaihto-omaisuuden hallintaa sekä yhteisrahoitteista toimintaa. Valtiontalouden tarkastusviraston suositukset otetaan huomioon toiminnan ja prosessien kehittämisessä.

Tietosuojavaltuutetun toimisto toteutti tarkastuksen Rajavartiolaitokseen. Tarkastus kohdistettiin erityisesti vaikutustenarviointeja koskeviin menettelytapoihin rikosasioiden tietosuojalain piirissä olevan henkilötietojen käsittelyn osalta sekä vaikutustenarviointeihin liittyvään ohjeistukseen ja koulutukseen. Tarkastuksen perusteella Rajavartiolaitos kehittää edelleen vaikutustenarviointia koskevaa prosessia ja toimintamalleja.

Rajavartiolaitoksen ulkovartiolaiva Turvalla suoritettiin aluksen märkäkellojärjestelmän auditointi norjalaisen asiantuntijayrityksen NUI A/S toimesta. Auditoinnin tarkoituksena oli ulkopuolista asiantuntijaa hyödyntäen todentaa, että sukellustoimintaan liittyvät toimintamallit, turvajärjestelyt, sukellustaulukot, varomääräykset, koulutuspolku sekä toiminnan dokumentointi ovat turvalliset ja määräyksiä vastaavat.

Rajavartiolaitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilaa arvioitiin COSO IC viitekehyksen mukaisesti vuotta 2025 koskevassa sisäisen valvonnan kertomuksessa. Sisäisen valvonnan tarkastuskertomusten keskeisimmissä havainnoissa toistuvat materiaalin, kaluston ja tilojen hallintaan, käyttöön ja huoltoon liittyvät kysymykset sekä osaamisen ylläpitäminen ja kehittäminen. Hallintoyksiköiden sisäisen valvonnan suunnitelmat ja kertomukset toteutuneesta valvonnasta olivat monilta osin kehittyneet aiemmista vuosista. Riskien arviointiin ja siihen perustuvien tarkastusteemojen mukaan kohdennettua sisäistä valvontaa oli toimeenpantu ja suunniteltu seuraavalle vuodelle useamassa hallintoyksikössä.

Korruptioriskien arviointi toteutettiin vuonna 2025 ja arvioinnin perusteella päivitettiin Rajavartiolaitoksen korruption vastainen toimintaohjelma vuosille 2026–2027. Riskien arvioinnin perusteella Rajavartiolaitoksen toiminnassa mahdolliset ja vaikutuksiltaan vakavimmat riskit korruptioyrityksille kohdistuvat erityisesti strategiaan hankintoihin, kansainvälisiin tehtäviin sekä työyhteisön puuttumattomuuden kulttuuriin. Riskien arvioinnin perusteella tunnistettiin riskien hallintakeinoja ja laadittiin toimenpideohjelma tunnistettujen korruptioriskien hallitsemiseksi.

Rajavartiolaitoksen sisäinen tarkastus arvioi järjestäytymistään ja toimintaansa suhteessa uusittuihin sisäisen tarkastuksen kansainvälisiin ammattistandardeihin. Arvioinnin perusteella valtaosa standardeista on otettu huomioon täysin tai pääosin. Kehittä-

mistarpeita tunnistettiin kaikissa standardien asiakokonaisuuksissa. Arvioinnin perusteella ja tavoitetilan saavuttamiseksi laadittiin sisäisen tarkastuksen vuoteen 2027 asti ulottuva kehittämissuunnitelma.

Sisäinen tarkastus toteutti arviointi- ja varmennustoimeksiannot materiaalin hallintaan, hankintasopimusten hallintaan, koulutusten kustannusten suunnitteluun ja seurantaan sekä aloitti toimittajien hallintaan kohdistuvan tarkastuksen, joka jatkuu vuonna 2026. Arvioinnin perusteella sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan menettelyt on järjestetty tarkastuskohteissa pääosin asianmukaisella ja riittävällä tavalla. Poikkeamahavaintoja perusteella on laadittu toimenpidesuunnitelmat havaintojen tai niihin liittyvien riskien esiintymisen todennäköisyyden pienentämiseksi.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Rajavartiolaitoksen eettiseen kanavaan vuonna 2024 tulleen väärinkäytösepäilyä koskevan ilmoituksen perusteella tekemän tutkintapyynnön rikosasian käsittely on vielä kesken.

Vuonna 2025 tehtiin yhdessä Suomenlahden merivartioston varastokirjanpitoa koskevassa asiassa vahinkopäätös, jonka mukaan Rajavartiolaitokselle aiheutunut enintään 91845,90 euron suuruinen materiaalivahinko jäi valtion vahingoksi. Sisäinen tarkastus toteutti havainnon vuoksi arviointi- ja varmennustoimeksiannon materiaalihallinnon prosesseihin vuonna 2025. Vuonna 2025 on käsitelty myös muita varastokirjanpitoa koskevia asioita, joissa on ilmennyt selvittämättömiä epäselvyyksiä. Näistä aiheutuu varastosaldojen korjaustarvetta, mutta asioissa ei ole todettavissa suoraan virheitä tai väärinkäytöksiä. Asioiden käsittely on vielä kesken.

1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Vuoden 2025 aikana laskutuksen kautta perittiin liikaa maksettua palkkaa takaisin yhteensä 61 995,50 euroa, tähän liittyen takaisinperintäpäätöksiä tehtiin 47 kappaletta. Määrällisesti eniten takaisinperintöjä aiheuttivat takautuvasti ilmoitetut virkavapaudet, sekä väärin maksetut kilometrikorvaukset ja päivärahat. Lisäksi perintää aiheutti takautuvat irtisanomisilmoitukset, jotka eivät ennättäneet ajoissa palkanmaksuun. Edellä mainittujen takaisinperintäpäätösten lisäksi on ollut takaisinperintöjä, joista ei ole tehty

erillistä asiakirjaa, vaan asia hoidettiin seuraavien mahdollisten palkanmaksujen yhteydessä palkanmaksujärjestelmän kautta. Vuonna 2025 oli yhteensä 5 rajavartijan palvelusitoumukseen liittyvää takaisinperintää, yhteensä 20 500 euroa.

Maksuvapautusta oli vuoden 2025 aikana haettu kahdeksassa tapauksessa, yhteensä 14 735,31 euroa. Hakemuksista neljä kohdistui vuoden 2025 takaisinperintöihin, yksi kohdistui vuoden 2024 takaisinperintään, yksi vuosina 2023-2024 syntyneeseen takaisinperintään ja kaksi vuosina 2024 – 2025 syntyneisiin takaisinperintöihin. Valtiokonttori myönsi maksuvapautuksen yhdessä tapauksessa osittain. Myönnetty maksuvapautus oli yhteensä 1 276,92 euroa. Vuoden vaihteessa 2025 Valtiokonttorilla on käsittelyssä edellä mainituista hakemuksista kolme kappaletta, näiden maksuvapautushakemusten summa on 2 366,21 euroa.

Matka- ja kululaskujen osalta takaisinperintöjä tehtiin yhteensä 1 550,32 euroa, tähän summaan liittyen takaisinperintäpäätöksiä tehtiin 18 kappaletta. Määrällisesti eniten takaisinperintöjä aiheutti epähuomiossa omien ostosten tekeminen Rajavartiolaitoksen maksuaikakortilla.

2. Talousarvion toteumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero	Osaston, momentin ja tilijaottelun nimi	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11.	Verot ja veronluonteiset tulot	4 508 549,79	2 054 850	2 054 849,89	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	4 508 549,79	2 054 850	2 054 849,89	0,00	100
12.	Sekalaiset tulot	19 174 461,51	87 626 960	87 626 959,77	0,00	100
12.26.99.	Sisäministeriön hallinnonalan muut tulot	1 865 158,00	20 525 166	20 525 166,43	0,00	100
.	12.26.99.3. Muut tulot	1 865 158,00	20 525 166	20 525 166,43	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	15 993 000,00	65 561 734	65 561 734,04	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	1 316 303,51	1 540 059	1 540 059,30	0,00	100
Tuloarviotilit	yhteensä	23 683 011,30	89 681 810	89 681 809,66	0,00	100

Taulukko 30 - Talousarvion toteumalaskelma - tuloarviotilit

Pääluo- kan, mo- mentin ja tilijaotte- lun nu- mero	Pääluo- kan, momen- tin ja tilija- ottelun nimi	Määrärahajaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrära- hojen käyttö	Talousarvion 2025 määrära- hojen siirto seu- raavalle vuo- delle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talous- arvio –Ti- linpää- tös	Siirtomäärära- hoja koskevat täydentävät tie- dot / edellisiltä vuosilta siirty- neet	Siirtomäärärahoja koskevat täydentä- vät tiedot / Käytet- tämissä vuonna 2025	Siirtomäärärahoja koskevat täydentä- vät tiedot / Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot / Siirretty seuraavalle vuodelle
23.	VALTIONEUVOSTON KANSLIA	-	85 000,00	-	-	-	-	-	70 833,58	70 833,58	70 833,58	-
23.01.03.	Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot	Siirtomääräraha 2 v.	85 000,00	-	-	-	-	-	70 833,58	70 833,58	70 833,58	-
	23.01.03.1. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkaus- ja muut menot	-	85 000,00	-	-	-	-	-	70 833,58	70 833,58	70 833,58	-
24.	ULKOMINISTERIÖN HALLIN- NONALA	-	4 143,95	-	0,00	-	0,00	0,00	10 846,66	10 846,66	10 846,66	-
24.01.29.	Ulkoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	4 143,95	0	0,00	0	0,00	0,00	-	-	-	-
	24.01.29.1. Ulkoasiainhallin- non arvonlisäveromenot	-	4 143,95	0	0,00	0	0,00	0,00	-	-	-	-
24.90.20.	Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	0	-	-	46 300,28	46 300,28	10 846,66	0,00
26.	SISÄMINISTERIÖN HALLIN- NONALA	-	682 051 040,09	600 143 529	400 916 360,48	199 220 767,97	600 137 128,45	6 401,04	713 099 474,28	1 235 028 565,28	747 893 069,92	421 573 761,32
26.01.25.	Öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta	Siirtomääräraha 3 v.	4 890 000,00	7 926 000	1 895 395,55	6 030 604,45	7 926 000,00	0,00	5 573 365,95	13 499 365,95	7 468 761,50	6 030 604,45
26.01.26.	EU:n osuus sisäisen turvallisuus- den ja maahanmuuton hallin- taan ohjelmakaudella 2021- 2027	Siirtomääräraha 3 v.	-	1 467 091	1 467 091,00	-	1 467 091,00	0,00	-	1 467 091,00	1 467 091,00	0,00
	26.01.26.4. BMVI (KPY)	-	-	1 467 091	1 467 091,00	-	1 467 091,00	0,00	-	1 467 091,00	1 467 091,00	0,00
26.01.29.	Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	39 819 472,64	78 074 438	78 074 438,49	-	78 074 438,49	0,00	-	-	-	-
26.01.50.	Eräät avustukset	Siirtomääräraha 3 v.	295 000,00	250 000	250 000,00	-	250 000,00	0,00	-	250 000,00	250 000,00	0,00
	26.01.50.1. Suomen meripelas- tusseura /meripelastusveneet	-	283 000,00	238 000	238 000,00	-	238 000,00	0,00	-	238 000,00	238 000,00	0,00
	26.01.50.2. Ålands Sjö- raddssällskap	-	12 000,00	12 000	12 000,00	-	12 000,00	0,00	-	12 000,00	12 000,00	0,00
26.01.66.	Kansainvälisten järjestöjen jä- senmaksut ja maksuosuudet ulkomaille	Arviomääräraha	45 846,82	50 000	46 092,32	-	46 092,32	3 907,68	-	-	-	-
26.10.20.	Maasta poistamis- ja noutokul- jetuksista aiheutuvat menot	Arviomääräraha	39 720,63	90 000	87 506,64	-	87 506,64	2 493,36	-	-	-	-
	26.10.20.1. Maasta poistamis- ja noutokuljetukset	-	39 720,63	90 000	87 506,64	-	87 506,64	2 493,36	-	-	-	-
26.20.01.	Rajavartiolaitoksen toiminta- menot	Siirtomääräraha 2 v.	354 711 000,00	321 974 000	273 324 299,63	48 649 700,37	321 974 000,00	0,00	59 025 475,95	380 999 475,95	332 349 775,58	48 649 700,37
26.20.70.	Rajavartiolaitoksen investoinnit	Siirtomääräraha 5 v.	282 250 000,00	190 312 000	45 771 536,85	144 540 463,15	190 312 000,00	0,00	648 500 632,38	838 812 632,38	406 357 441,84	366 893 456,50

Pääluo- kan, mo- mentin ja tilijaotte- lun nu- mero	Pääluokan, momentin ja tilijaotteen nimi	Määrärahajaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrära- hojen käyttö	Talousarvion 2025 määrära- hojen siirto seu- raavalle vuo- delle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talous- arvio –Ti- linpää- tös	Siirtomäärära- hoja koskevat täydentävät tie- dot / edellisiltä vuosilta siirty- neet	Siirtomäärärahoja koskevat täydentä- vät tiedot / Käytet- tämissä vuonna 2025	Siirtomäärärahoja koskevat täydentä- vät tiedot / Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot / Siirretty seuraavalle vuodelle
	26.20.70.01. Ilma-alusten han- kinta (KPY)	-	11 200 000,00	-	-	-	-	-	116 197 152,14	116 197 152,14	41 284 903,64	74 912 248,50
	26.20.70.02. Alusten hankinta (KPY)	-		2 800 000	2 740 680,00	59 320,00	2 800 000,00	0,00	-	2 800 000,00	2 740 680,00	59 320,00
	26.20.70.03. Ulkovartiolaivojen lisähankinnat (KPY)	-	1 965 000,00	0	-	-	-	0,00	852 000,00	852 000,00	231 000,00	621 000,00
	26.20.70.03. Ulkovartiolaivojen hankinta (KPY)	-	-	177 062 000	40 234 455,43	136 827 544,57	177 062 000,00	0,00	-	177 062 000,00	40 234 455,43	136 827 544,57
	26.20.70.05. RTV radiotekninen valvonta (KPY)	-	18 050 000,00	-	-	-	-	-	17 236 980,54	17 236 980,54	3 755 852,48	13 481 128,06
	26.20.70.06. Partioveneen jär- jestelmäpäivitys (KPY)	-	-	-	-	-	-	-	2 188 356,21	2 188 356,21	1 841 302,65	347 053,56
	26.20.70.07. Kertaluonteiset peruskorjaukset ja huollot (KPY)	-	6 035 000,00	8 750 000	2 732 552,94	6 017 447,06	8 750 000,00	0,00	1 920 579,49	10 670 579,49	4 653 132,43	6 017 447,06
	26.20.70.08. Meripelastusheli- koptereiden hankinta (KPY)	-	-	1 700 000	63 848,48	1 636 151,52	1 700 000,00	0,00	-	1 700 000,00	63 848,48	1 636 151,52
	26.20.70.09. Maa- ja merirajan teknisen valvontajärjestelmän uudistaminen (KPY)	-	12 000 000,00	-	-	-	-	-	26 684 094,24	26 684 094,24	8 361 675,88	18 322 418,36
	26.20.70.10. Itärajan este (KPY)	-	233 000 000,00	-	0,00	-	0,00	0,00	310 895 182,02	310 895 182,02	196 226 037,15	114 669 144,87
	26.20.70.4. Ulkovartiolaivan hankinta (KPY)	-	-	-	-	-	-	-	172 526 287,74	172 526 287,74	106 964 553,70	0,00
27.	Puolustusministeriön hallin- nonala	-	9 333 000,00	9 267 000	-	9 267 000,00	9 267 000,00	0,00	6 981 293,37	16 248 293,37	1 315 003,19	14 933 290,18
27.10.18.	Puolustusmateriaalihankinnat	Siirtomääräraha 5 v.	9 333 000,00	9 267 000	-	9 267 000,00	9 267 000,00	0,00	6 981 293,37	16 248 293,37	1 315 003,19	14 933 290,18
	27.10.18.2. Muut puolustusma- teriaalihankinnat (EK) (enin- tään)	-	9 333 000,00	9 267 000	-	9 267 000,00	9 267 000,00	0,00	6 981 293,37	16 248 293,37	1 315 003,19	14 933 290,18
30.	MAA- JA METSÄTALOUSMINIS- TERIÖN HALLINNONALA	-	-	-	-	-	-	-	6 138,52	6 138,52	6 138,52	-
30.40.62.	Elinkeinokatalouden edistä- minen	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	6 138,52	6 138,52	6 138,52	0,00
	30.40.62.03. Kansalliset toi- menpiteet	-	-	-	-	-	-	-	6 138,52	6 138,52	6 138,52	0,00
32.	TYÖ- JA ELINKEINOMINIS- TERIÖN HALLINNONALA	-	46 007,62	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Pääluokan, momentin ja tilijaoitelun numero	Pääluokan, momentin ja tilijaoitelun nimi	Määrärahajaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen käyttö	Talousarvion 2025 määrärahojen siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio –Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot / edellisiltä vuosilta siirtyneet	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot / Käytettävissä vuonna 2025	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot / Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot / Siirretty seuraavalle vuodelle
32.30.51.	Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut	Siirtomääräraha 2 v.	46 007,62	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	32.30.51.07. Palkkatuetty työ, valtionhallinto (KPY)	-	46 007,62	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.	SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	16 012,42	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.50.	Valtionosuus työttömyysetuuksien ansioturvasta ja vuorotellukorvauksesta	Arviomääräraha	13 726,53	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	33.20.50.01. Palkkatuetty työ, valtionhallinto	-	13 726,53	-	-	-	-	-	-	-	-	-
33.20.52.	Valtionosuus työttömyysetuuksien perusturvasta	Arviomääräraha	2 285,89	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	33.20.52.01. Palkkatuetty työ, valtionhallinto	-	2 285,89	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Määrärahatilitt yhteensä		-	691 535 204,08	609 410 529	400 916 360,48	208 487 767,97	609 404 128,45	6 401,04	720 168 586,41	1 251 364 677,41	749 295 891,87	436 507 051,50

Taulukko 31 - Talousarvion toteumalaskema – määrärahatilit

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Vuoden 2025 valtuudet						Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu v. 2026 TA:ssa	Talousarvio-menot 2025	Määräraha-tarve 2026	Määräraha-tarve 2027	Määräraha-tarve 2028	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
26.20.70. Rajavartiolaitoksen investoinnit	447 539	11 000	-	11 000	9 146	1 864	-	151 113	166 389	1 758	-	-	168 147
Aikaisempien vuosien valtuudet	447 539	-	-	-	-	-	-	148 372	161 752	-	-	-	161 752
Vuonna 2025 käytettävissä olevat valtuudet	-	11 000	-	11 000	9 136	1 864	-	2 741	4 637	1 758	-	-	6 395
Yhteensä	447 539	11 000	-	11 000	9 136	1 864	-	151 113	166 389	1 758	-	-	168 147

Taulukko 32 - Valtuudet ja niiden käyttö

1. Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tehdyn tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Korkotuetun lainakannan enimmäismääränä määritellyt korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.
2. Myös pääluokan tai luvun päätösoosassa myönnetyt valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00."
3. Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu menoja tulevana varainhoitovuosina.

Rajavartioloitoksella on ollut tilikauden aikana kaksi valtuutta:

- 1) Ulkovartiolaivojen hankinta (2 kpl), yhteensä 448 milj. euroa. Valtuus saatiin vuoden 2022 talousarviossa. Sopimus tehtiin kesäkuussa 2022.
- 2) Raskaat ilmatyynyalukset (3 kpl), yhteensä 11 milj. euroa. Valtuus on saatu vuoden 2025 toisessa lisätalousarviossa. Sopimus allekirjoitettiin 5.12.2025.

3. Tuotto- ja kululaskelma

Rajavartiolaitoksen tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025 – 31.12.2025	1.1.2024 – 31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	858 606,22	833 763,21	3,0 %
Muut toiminnan tuotot	32 758 351,46	12 356 904,40	165,1 %
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	33 616 957,68	13 190 667,61	154,9 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	28 286 007,36	33 491 444,37	-15,5 %
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	-636 058,84	-3 490 163,08	-81,8 %
Henkilöstökulut	205 855 047,79	207 264 390,47	-0,7 %
Vuokrat	34 763 454,69	31 012 458,32	12,1 %
Palvelujen ostot	59 599 338,73	64 155 876,87	-7,1 %
Muut kulut	14 170 483,78	14 666 781,26	-3,4 %
Valmistus omaan käyttöön (-)	-1 784 099,72	468 251,73	-481,0 %
Poistot	31 217 178,80	28 989 548,75	7,7 %
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-371 471 352,59	-376 558 588,69	-1,4 %
JÄÄMÄ I	-337 854 394,91	-363 367 921,08	-7,0 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	974,70	1 526,04	-36,1 %
Rahoituskulut	<u>-5 725,30</u>	<u>-33 603,33</u>	<u>-83,0 %</u>
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	-4 750,60	-32 077,29	-85,2 %
JÄÄMÄ II	-337 859 145,51	-363 399 998,37	-7,0 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Kulut			
Siirtotaloudenkulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	250 000,00	295 000,00	-15,3 %
Muut siirtotalouden kulut ulkomaille	46 092,32	45 846,82	0,5 %
Kulut yhteensä	-296 092,32	-340 846,82	-13,1 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	-296 092,32	-340 846,82	-13,1 %
JÄÄMÄ III	-338 155 237,83	-363 740 845,19	-7,0 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Perityt arvonlisäverot	2 054 849,89	4 508 549,79	-54,4 %
Suoritetut arvonlisäverot	-78 054 773,71	-39 803 514,94	96,1 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-75 999 923,82	-35 294 965,15	115,3 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	-414 155 161,65	-399 035 810,34	3,8 %

Taulukko 33 - Rajavartiolaitoksen tuotto- ja kululaskelma

Aiemmin laskelmassa omalla rivillään esitetyt vuokrat ja käyttökorvaukset sisältyvät nyt riville maksullisen toiminnan tuotot. Satunnaisten tuottojen ja kulujen rivit on poistettu. Aikaisemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät on kirjattu vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin tai muihin kuluihin tai taseen Edellisten tilikausien pääoman muutos -riville sisältyvälle tilille.

Vuoden 2024 vuokrien ja käyttökorvausten saldo (497 758,36 euroa) on siirretty vuoden 2024 tuotto- ja kululaskelman luvuissa maksullisen toiminnan tuottoihin. Vuoden 2024 tuotto- ja kululaskelman satunnaiset tuotot saldosta on oikaistu kohtaan muut toiminnan tuotot (1 246 287,79 euroa) ja taseeseen edellisen tilikauden pääoman muutokseen (204 098,33 euroa). Vuoden 2024 satunnaiset kulut tiliryhmän saldo (129 515,42 euroa) on siirretty ko. vuoden tuotto- ja kululaskelmassa tiliryhmään muut kulut. Vuoden 2024 saldojen siirtojen vaikutus on huomioitu yhteissummissa, jäämissä sekä tuotto- ja kulujäämässä.

4. Tase

RAJAVARTIOLAITOKSEN TASE	1.1.2025 – 31.12.2025	1.1.2024 – 31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Aineettomat oikeudet	3 749 406,65	1 380 805,61	171,5 %
Muut pitkävaikutteiset menot	12 326 041,50	9 776 607,15	26,1 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>12 965 253,31</u>	<u>8 145 243,62</u>	<u>59,2 %</u>
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	29 040 701,46	19 302 656,38	50,4 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Maa- ja vesialueet	98 216,00	98 216,00	0,0 %
Rakennukset	3 518 121,78	3 760 586,94	-6,4 %
Rakennelmat	26 075 410,15	21 095 292,09	23,6 %
Rakenteet	36 994 945,92	8 022 415,04	361,1 %
Koneet ja laitteet	211 647 178,37	211 401 074,68	0,1 %
Kalusteet	1 539 918,76	1 022 683,80	50,6 %
Muut aineelliset hyödykkeet	42 500,00	42 500,00	0,0 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>614 181 606,87</u>	<u>268 150 797,79</u>	<u>129,0 %</u>
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	894 097 897,85	513 593 566,34	74,1 %
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET YHTEENSÄ	0,00	0,00	-
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET YHTEENSÄ	923 138 599,31	532 896 222,72	73,2 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
VAIHTO-OMAISUUS			
Aineet ja tarvikkeet	<u>15 305 102,05</u>	<u>14 669 043,21</u>	<u>4,3 %</u>
VAIHTO-OMAISUUS YHTEENSÄ	15 305 102,05	14 669 043,21	4,3 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET			
Pitkäaikaiset saamiset	<u>63 663,00</u>	<u>3 035 013,00</u>	<u>-97,9 %</u>
PITKÄAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	63 663,00	3 035 013,00	-97,9 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	830 460,71	828 931,44	0,2 %
Siirtosaamiset	5 293 998,86	3 027 548,04	74,9 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	416 315,13	181 084,33	129,9 %
Ennakkomaksut	<u>2 220 302,59</u>	<u>3 318 727,31</u>	<u>-33,1 %</u>
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	8 761 077,29	7 356 291,12	19,1 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Kassatilit	922,10	922,10	0,0 %
Maksuliiketililit	<u>-394,85</u>	<u>-435,43</u>	<u>-9,3 %</u>
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	527,25	486,67	8,3 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	24 130 369,59	25 060 834,00	-3,7 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	<u>947 268 968,90</u>	<u>557 957 056,72</u>	<u>69,8 %</u>

Taulukko 34 - Rajavartiolaituksen tase, vastaavaa

Aiemmin erillisinä riveinä Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat -ryhmässä esitetyt kirjanpitoyksikön tulotilit ja kirjanpitoyksikön menotilit on yhdistetty yhdeksi riviksi, jonka nimi on maksuliiketililit.

RAJAVARTIOLAITOKSEN TASE	1.1.2025 – 31.12.2025	1.1.2024 – 31.12.2024	MUUTOS-%
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
VALTION PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	308 130 527,40	308 130 527,40	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	167 008 020,44	-41 638 683,00	-501,1 %
Pääoman siirrot	810 589 627,51	607 494 722,47	33,4 %
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-414 155 161,65</u>	<u>-399 035 810,34</u>	<u>3,8 %</u>
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	871 573 013,70	474 950 756,53	83,5 %
VIERAS PÄÄOMA			
PITKÄAIKAINEN			
Pitkäaikaiset siirtovelat	<u>15 932,95</u>	<u>0,00</u>	=
PITKÄAIKAINEN YHTEENSÄ	15 932,95	0,00	-
LYHYTAIKAINEN			
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	137 415,00	224 898,40	-38,9 %
Saadut ennakot	482 652,00	12 966 374,73	-96,3 %
Ostovelat	29 704 026,19	30 143 568,97	-1,5 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	4 150 598,46	4 527 342,73	-8,3 %
Edelleen tilitettävät erät	3 750 843,97	4 074 743,69	-7,9 %
Siirtovelat	37 416 313,37	31 046 405,90	20,5 %
Muut lyhytaikaiset velat	<u>38 173,26</u>	<u>22 965,77</u>	<u>66,2 %</u>
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	75 680 022,25	83 006 300,19	-8,8 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	75 695 955,20	83 006 300,19	-8,8 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>947 268 968,90</u>	<u>557 957 056,72</u>	<u>69,8 %</u>

Taulukko 35 - Rajavartiolaituksen tase, vastattavaa

Vuonna 2024 satunnaisiin tuottojen kautta kirjattu edellisille tilikausille kohdistuva korjaus (204 098,33) on siirretty vuoden 2024 taseessa riville Edellisten tilikausien pääoman muutos. Saldon muutos on huomioitu tuotto- ja kulujäämän saldossa.

5. Liitetiedot

5.1 Tilinpäätöslaskelmien liitteet

Liite 1 Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet ja vertailtavuus

1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten vaikutukset

Ei ilmoitettavaa.

2. Valuuttakurssi, jolla ulkomaanrahamääräiset velat ja saamiset sekä muut sitoumukset on muutettu euroiksi

Valuuttamaksut maksetaan pääosin keskitetysti Valtiokonttorin pankkitileiltä ja niihin liittyvät kurssierot kirjautuvat Valtiokonttorille. Rajavartiolaitoksen pankkitililtä on maksettu yhteensä 11 PLN valuuttamaksua 26 617 euron edestä ja näistä maksuista syntyvät kurssierot on käsitelty maksuperusteisesti.

Rajavartiolaitos valtuutti vuonna 2024 Valtiokonttorin tekemään termiinisopimukset uusien MVX-valvontalentokoneiden maksuposteista. Termiinisopimuksilla Valtiokonttori hankki hankkeen maksupostien suuruisen summan dollareita (USD) sovituille maksupäiville. Termiinisopimuksella hallittiin kurssiriskejä ja saatiin hankkeen maksut kiinnitettyä jo etukäteen ostettuun kurssiin.

3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja niiden muutokset

Palkat on kirjattu kirjanpitoon maksuperusteella, muut menot suoriteperusteella.

Omaisuus on arvostettu tilinpäätöksen laadintaa koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu yhdenmukaisin periaattein, säännösten ja määräysten mukaisesti.

Vaihto-omaisuutena on käsitelty Rajavartiolaitoksen operatiiviseen toimintaan liittyvät varastot. Näiden omaisuuserien arvostus on tehty hankintahintaan tai inventointihetken (30.11.) hintaan.

4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuneet tuotot ja kulut, talousarviotulot ja menot sekä virheiden korjaukset

Rajavartiolaitos maksoi toiselle kirjanpitoyksikölle vuoden 2022 yhteistoiminnan sopimuksen mukaisen laskun 100 000 euroa, jonka sopimusosapuoli oli unohtanut laskuttaa ko. tilikautena.

Rajavartiolaitos maksoi yksittäiselle toimittajalle vuoden 2022 laskuja yhteensä 3495,72 euroa. Toimittajalta oli jäänyt neljä laskua laskuttamatta järjestelmämuutoksen vuoksi.

Rajavartiolaitos laskutti yhteistyökumppania vuoden 2024 yhteistoiminnan hankkeesta 92 000 euroa.

Rajavartiolaitos oikaisi käyttöomaisuuttaan Parikkalan rajanylityspaikan tasearvon osalta (+280 061 euroa). Rajanylityspaikkaa rakentaessa vuonna 2019 rakentamisen kulut maksettiin puoliksi yhdessä yhteistyöviranomaiskumppanin kanssa, jolloin rajanylityspaikka jäi Rajavartiolaitoksen taseeseen vain puolesta arvostaan.

Keskeneräisistä hankkeista aktivoitiin taseeseen 17 käyttöomaisuusyksikköä, yhteensä 8,2 milj. euroa. Nämä kohteet olivat osia isompaa projektikokonaisuutta ja olivat valmistuneet edellisellä tilikaudella, mutta valmistustietoa niistä ei oltu asianmukaisesti saatu.

Helsingin merivartioaseman tankkauslaituri -keskeneräisen hankkeen kulut 47 259 euroa vuosilta 2021-2024 purettiin 20410000 tilin kautta. Hanke oli keskeytyneenä vuoden 2025 odottaen ratkaisua toisaalla tehtävää ratkaisua hankkeen jatkosta. Hanketta ei jatkettu.

Muita aikaisempiin vuosiin kohdistuvia merkittävän suuruisia laskutuksia, tuottoja, kuluja tai virheiden korjauksia ei ole ollut.

5. Selvitys tiedoista, jotka eivät ole vertailukelpoisia edelliseen vuoteen

Liikekirjanpidon tilikartan mukaisille sisäisille tileille ja kumppanikoodeille on kirjattu vuodesta 2025 alkaen myös ne erät, joissa vastapuolena on valtion liikelaitos. Muutos johtuu valtiontalouden yhdisteltyjen laskelmien laatimisesta vuodesta 2025 alkaen. Muutoksella ei ole vaikutusta kirjanpitolietoista muodostettavien tilinpäätöslaskelmien vertailtavuuteen edelliseen vuoteen nähden.

Tilikartasta on poistettu tililuokka 6 Satunnaiset tuotot ja kulut. Aiemmin tämän tililuokan tileille kirjatut saadut korvaukset ja kertaluonteiset tuotot on kirjattu vuodesta 2025 alkaen tiliryhmään 39 Muut toiminnan tuotot perustetuille tileille 39860 Saadut korvaukset ja 39870 Kertaluonteiset tuotot. Vastaavasti maksetut korvaukset ja kertaluonteiset kulut on kirjattu tiliryhmään 45 Muut kulut perustetuille tileille 45910 Maksetut korvaukset ja 45980 Kertaluonteiset kulut. Sisäisten erien osalta käytetään tilejä 39880 Muut tuotot, sisäiset ja 45998 Muut kulut, sisäiset.

Edellisiin tilikausiin kohdistuvien tase-eriin liittyvien korjausten kirjauksissa on käytetty aiemmin satunnaisten erien tilejä. Vuodesta 2025 alkaen näissä kirjauksissa on käytetty oman pääoman ryhmään tätä tarkoitusta varten perustettua tiliä 20410 Edellisiin tilikausiin kohdistuvat tasekorjaukset, valtio.

Taseessa esitettävien rivien määrää on vähennetty: aikaisemmin erillisinä riveinä Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat -ryhmässä esitetyt kirjanpitoyksikön tulotilit ja kirjanpitoyksikön menotilit on yhdistetty yhdeksi riviksi, jonka nimi on maksuliiketililit.

6. Selvitys tilinpäätöksen jälkeisistä olennaisimmista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa

Ei ilmoitettavaa.

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Brutto / Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen käyttö vuonna	Talousarvion 2025 määrärahojen siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahojen koskevat täydentävät tiedot / edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Siirtomäärärahojen koskevat täydentävät tiedot / käytettävissä vuonna 2025	Siirtomäärärahojen koskevat täydentävät tiedot / käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirtomäärärahojen koskevat täydentävät tiedot / siirretty seuraavalle vuodelle
26.20.01. Rajavartiolaitoksen toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttomenot	364 156 328,14	331 974 000	284 240 036,78	-	332 889 737,15	-	-	-	343 265 512,73	-
	Bruttotulot	9 445 328,14	10 000 000	10 915 737,15	-	10 915 737,15	-	-	-	10 915 737,15	-
	Nettomenot	354 711 000,00	321 974 000	273 324 299,63	48 649 700,37	321 974 000,00	0,00	59 025 475,95	380 999 475,95	332 349 775,58	48 649 700,37
33.20.52. Valtionosuus työttömyysetuuksien perusturvasta (Arviomääräraha)	Bruttomenot	2 285,89	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Bruttotulot	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Nettomenot	2285,89	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Taulukko 36 - Nettoutetut tulot ja menot

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Rajavartiolaityksella ei ole esitettävää liitteelle 3.

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi.	Peruutettu	Peruutettu
Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Tilijaottelu	Yhteensä
26. Sisäministeriön hallinnonala		65 561 734,04
26.20.70.4. Ulkovartiolaivan hankinta (KPY)	65 561 734,04	
Vuosi 2021		65 561 734,04
Pääluokat yhteensä		65 561 734,04
Vuosi 2021		65 561 734,04

Taulukko 37 - Peruutetut siirretyt määrärahat

Ulkovartiolaivojen hankinnat momentilta vuoden 2021 määrarahasta peruttiin 65,56 milj. euroa, koska vartiolaivojen hankintojen maksupositit eivät toteutuneet suunnitelman mukaisesti laivahankkeen viivästymisestä johtuen. Määräraha budjetoitiin uudelleen talousarviomenettelyllä.

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	171 493 732,13	174 042 573,44	-1,46 %
Palkat ja palkkiot	170 589 336,79	172 483 228,15	-1,10 %
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00	
Lomapalkkavelan muutos	904 395,34	1 559 345,29	-42,00 %
Henkilösivukulut	34 361 315,66	33 221 817,03	3,43 %
Eläkekulut	29 303 946,06	29 524 144,20	-0,75 %
Muut henkilösivukulut	5 057 369,60	3 697 672,83	36,77 %
Yhteensä	205 855 047,79	207 264 390,47	-0,68 %
Johdon palkat ja palkkiot	790 683,51	778 302,74	1,59 %
- joista tulosperusteiset erät	0,00	0,00	
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	1920,00	2 339,12	-17,92 %
Johto	960,00	1 000,00	-4,00 %
Muu henkilöstö	960,00	1 339,12	-28,31 %

Taulukko 38 - Henkilöstökulujen erittely

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein kansallis- ja käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan. Rajavartiolaitoksen poistosuunnitelma on päivitetty vuoden 2024 lopussa (RVLDno2024-2225, 13.12.2024). Poistosuunnitelmaan lisättiin ostetut lisenssi, poistoaika kaksi vuotta ja keskeneräiset muut rakennukset, ei poistoja.

Rajavartiolaitos käyttää poistolaskennassa Kiekun käyttöomaisuusluokkia, poistoaikoja ja -tapoja. Lisäksi

- kaikki moottorikelkat ja mönkijät aktivoidaan käyttöomaisuuteen hankintahinnasta riippumatta.
- Kaikki perävaunut, lingot, vesakkosilppurit, säiliöperäkärret ja kuormalavat seurataan irtaimistokirjanpidossa hankintahinnasta riippumatta.
- Alusten perämoottorit ovat osa alusta. Uusien perämoottoreiden hankinta on korjausta tai kunnossapitoa - aluksen toimintakyvyn ylläpitoa - eikä niitä viedä käyttöomaisuuteen, vaikka ne olisivatkin ostettu etukäteen varastoon odottamaan aluksen perämoottorin rikkoontumista.
- Kaikki Virve-radiot seurataan yksilöinä Rajavartiolaitoksen irtaimistorekisterissä eikä niitä viedä käyttöomaisuuteen.
- Kaikki sähköliittymät viedään käyttöomaisuuteen hankintahinnasta riippumatta.
- Ilma-alusten varalaitteet, maakalusto ja testilaitteet viedään Gannet- varastokirjanpidon vaihto-omaisuuteen eikä niitä viedä käyttöomaisuuteen.
- Vuokrattuun vuokrahuoneistoon Rajavartiolaitoksen tekemät merkittävät muutos- ja parannustyöt aktivoidaan muihin pitkävaikutteisiin menoihin.

Omaisuusryhmä	KOM-luokka	Poistomenetelmä	Poistoaika vuosina	Vuotuinen poisto-%	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet					
11200000 Ostetut atk-ohjelmistot	1120010	Tasapoisto	5	20	0 %
11200000 Ostetut lisenssit	1120040	Tasapoisto	2	50	0 %
11230000 Liittymismaksut	1123010	Tasapoisto	10	10	0 %
11290000 Muut aineettomat oikeudet	1129010	Tasapoisto	5	20	0 %
114 Muut pitkävaikutteiset menot					0 %
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt atk-ohjelmat	1140010	Tasapoisto	5	20	0 %

Omaisuusryhmä	KOM-luokka	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuosina	Vuotuinen poisto-%	Jäännösarvo € tai %
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt atk-ohjelmat	1140020	Tasapoisto	10	10	0 %
11490000 Muut pitkävaikutteiset menot - Esim. vuokratiloihin tehdyt merkittävät perusparannustyöt.	1149010	Tasapoisto	10	10	0 %
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat					
11900000 Ennakkomaksut aineettomasta käyttöomaisuudesta	-	Ei poistoja	-	-	-
11910000 Keskeneräiset aineettomat käyttöomaisuushankinnat - Keskeneräiset merkittävät tietojärjestelmät	1191010	Ei poistoja	-	-	-
120 Maa-alueet					
12000000 Metsäalueet	1200010	Ei poistoja	-	-	-
12090000 Muut maa- ja vesialueet	1209010	Ei poistoja	-	-	-
122 Rakennukset					
12220000 Teollisuusrakennukset	1222010	Tasapoisto	30	3,3	0 %
12230000 Varastorakennukset	1223010	Tasapoisto	20	5	0 %
12290000 Muut rakennukset	1229020	Tasapoisto	30	3,3	0 %
123 Rakennelmat					
12300000 Rakennelmat - Kontit, laittilat, polttoainejärjestelmät, kiinteät varavoimat, sillat, laiturit, tornit, pienet pressuhallit/sääsuojat.	1230010	Tasapoisto	15	6,6	0 %
12300000 Rakennelmat - Muut rakennelmat, esim. varasto, kaarihallit, partiomajat, katokset, kodat, perusparannukset	1230030	Tasapoisto	20	5	0 %
124 Rakenteet					
12490000 Muut rakenteet - Valtakunnan raja-aita	1249030	Tasapoisto	50	2	0 %
12490000 Muut rakenteet - Valtakunnan raja-aidan sähköistys	1249010	Tasapoisto	30	3,3	0 %
125-126 Koneet ja laitteet					
12500000 Autot ja muut maakuljetusvälineet - Partioajoneuvot, moottorikelkat, maastoajoneuvot, moottoripyörät	1250010	Tasapoisto	5	20	0 %
12500000 Autot ja muut maakuljetusvälineet - Hallinnolliset ajoneuvot, traktorit, kuorma-autot, linja-autot	1250020	Tasapoisto	10	10	0 %
12510000 Laivat ja muut vesikuljetusvälineet - Apuveneet, nopeat veneet, jääkuluneuvot, vesijetit	1251010	Tasapoisto	7	14,3	0 %
12510000 Laivat ja muut vesikuljetusvälineet - Rajavartiolaitokset ulkovartiolaivat ja raskaat ja kevyet rannikovartiolaivat	1251020	Tasapoisto	30	3,3	0 %
12510000 Laivat ja muut vesikuljetusvälineet - Partioveneet, meriveneet, ilmatyyny-lukset, rannikovartioveneet	1251030	Tasapoisto	15	6,6	0 %
12520000 Lentokoneet ja muut ilmakuljetusvälineet	1252010	Tasapoisto	7	14,3	0 %

Omaisuusryhmä	KOM-luokka	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuosina	Vuotuinen poisto-%	Jäännösarvo € tai %
- Ilma-alusten elektroniikka ja valvon- talaitteet					
12520000 Lentokoneet ja muut ilma- kuljetusvälineet					
- Rajavartiolaitoksen ilma-alukset	1252020	Tasapoisto	25	4	0 %
12530000 Raskaat työkoneet	1253010	Tasapoisto	7	14,3	0 %
12540000 Kevyet työkoneet					
- Trukit	1254010	Tasapoisto	7	14,3	0 %
12550000 Atk-laitteet ja niiden oheis- laitteet	1255010	Tasapoisto	3	33,3	0 %
12560000 Toimistokoneet ja -laitteet	1256010	Tasapoisto	5	20	0 %
12570000 Puhelinkeskukset ja viestin- tälaitteet	1257010	Tasapoisto	5	20	0 %
12580000 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	1258010	Tasapoisto	5	20	0 %
12590000 Laboratoriolaitteet ja -ka- lusteet					
- Asiapapereiden tarkastuslaitteet	1259010	Tasapoisto	5	20	0 %
12600000 Muut tutkimuslaitteet					
- Ensihoitokalusto, defibrillaattorit, elvytyslaitteet, mitta- ja testilaitteet	1260010	Tasapoisto	5	20	0 %
12690000 Muut koneet ja laitteet					
- Kamerateet, kamerajärjestelmät, siirto- laitteet, rajatarkastuslaitteet, valvon- tajärjestelmät, dronet, kulunvalvon- talaiteistot					
- Liikunta- ja kuntosalivälineet					
- Pumpukalusto	1269010	Tasapoisto	5	20	0 %
12690000 Muut koneet ja laitteet					
- Öljyntorjuntapuomit ja öljynkeräys- säiliöt (Suomen Ympäristökeskuk- selta siirtyneet)					
-IE-valvontajärjestelmät, kulunval- vonta	1269020	Tasapoisto	10	10	0 %
12690000 Muut koneet ja laitteet					
- Öljyntorjuntakalusto ja -laitteet, esim. talviharjakeräimet, raskaat puomit ja säiliöt	1269030	Tasapoisto	15	6,6	0 %
127 Kalusteet					
12700000 Asuinhuoneisto ja -toimis- tokalusteet	1270010	Tasapoisto	5	20	0 %
12790000 Muut kalusteet					
- Varastohyllyt, varaston kalusteet	1279010	Tasapoisto	5	20	0 %
128 Muut aineelliset hyödykkeet					
12800000 Taide-esineet	1280010	Ei poistoja			
12890000 Muut aineelliset hyödyk- keet	1289010	Tasapoisto	5	20	0 %
129 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat					
12970000 Keskeneräiset muut raken- nukset	1297010	Ei poistoja	-	-	-
12980000 Keskeneräiset rakenteet					
- Keskeneräiset rakennelmat ja ra- kenteet, polttoaineiden jakelupisteet, tornit, laiturit ym.	1298010	Ei poistoja	-	-	-
12990000 Keskeneräiset aineelliset käyttöomaisuushankinnat					
- Keskeneräiset merkittävät kalusto- hankinnat, valvontalaitteet ja tekni- set valvontajärjestelmät	1299010	Ei poistoja	-	-	-

Omaisuusryhmä	KOM-luokka	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuosina	Vuotuinen poisto-%	Jäännösarvo € tai %
130 Käyttöomaisuusarvopaperit					
13010000 Muut osakkeet	1301010	Ei poistoja	-	-	-
13030000 Muut osuudet	1303010	Ei poistoja	-	-	-

Taulukko 39 - Suunnitelman mukaiset poistoajat

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineettomat hyödykkeet Poistolaskelma	112 Aineettomat oikeudet	114 Muut pitkävaikutteiset menot
Hankintameno 1.1.2025	2 956 690,02	17 380 987,81
Lisäykset	2 875 513,30	4 661 502,94
Vähennykset	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	5 832 203,32	22 042 490,75
Kertyneet poistot 1.1.2025	-1 575 884,41	-7 604 380,66
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-506 758,26	-2 112 068,59
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-2 082 796,67	-9 716 449,25
Arvonkorotukset	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	3 749 406,65	12 326 041,50

Taulukko 40 - Aineettomat oikeudet ja muut pitkävaikutteiset menot

Aineettomat hyödykkeet Pistolaskelma	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Aineettomat hyödykkeet yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	8 145 243,62	28 482 921,45
Lisäykset	8 388 398,03	15 925 414,27
Vähennykset	-3 568 388,34	-3 568 388,34
Hankintameno 31.12.2025	12 965 253,31	40 839 947,38
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	-9 180 265,07
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	-2 618 826,85
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	-11 799 245,92
Arvonkorotukset	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	12 965 253,31	29 040 701,46

Taulukko 41 - Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat sekä aineettomat hyödykkeet yhteensä

Aineelliset hyödykkeet Poistolaskelma	120 Maa- ja vesialueet	122 Rakennukset	123 Rakennelmat
Hankintameno 1.1.2025	98 216,00	12 200 465,68	29 303 633,19
Lisäykset	0,00	282 060,81	7 095 964,10
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	98 216,00	12 482 526,49	36 399 597,29
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	-8 439 878,74	-8 208 341,10
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	-477 515,82	-2 115 846,04
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	-8 964 404,71	-10 324 187,14
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	98 216,00	3 518 121,78	26 075 410,15

Taulukko 42 - Maa- ja vesialueet, rakennukset ja rakennelmat

Aineelliset hyödykkeet Pistolaskelma	124 Rakenteet	125-126 Koneet ja laitteet	127 Kalusteet
Hankintameno 1.1.2025	8 199 030,47	372 402 904,86	1 340 073,64
Lisäykset	29 212 116,81	25 698 294,25	852 314,56
Vähennykset	-4 620,00	-660 206,21	0,00
Hankintameno 31.12.2025	37 406 527,28	397 440 992,90	2 192 388,20
Kertyneet poistot 1.1.2025	-176 615,43	-161 001 830,18	-317 389,84
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	642 806,21	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-235 119,93	-25 139 360,88	-335 079,60
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	-295 429,68	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-411 581,36	-185 793 814,53	-652 469,44
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	36 994 945,92	211 647 178,37	1 539 918,76

Taulukko 43 - Rakenteet, koneet ja laitteet, kalusteet

Aineelliset hyödykkeet Poistolaskelma	128 Muut aineelliset hyödykkeet	129 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Aineelliset hyödykkeet yh- teensä
Hankintameno 1.1.2025	42 500,00	267 174 852,49	690 761 676,33
Lisäykset	0,00	400 602 920,65	463 743 671,18
Vähennykset	0,00	-53 596 166,27	-54 260 992,48
Hankintameno 31.12.2025	42 500,00	614 181 606,87	1 100 244 355,03
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	0,00	-178 144 055,29
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	642 806,21
Tilikauden suunnitelman mu- kaiset poistot	0,00	0,00	-28 302 922,27
Tilikauden suunnitelmasta poik- keavat poistot	0,00	0,00	-295 429,68
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	0,00	-206 146 457,18
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	42 500,00	614 181 606,87	894 097 897,85

Taulukko 44 - Muut aineelliset hyödykkeet, ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat, aineelliset hyödykkeet yhteensä

Liite 8 Rahoitustuotot ja –kulut

Rahoitustuotot ja -kulut	2025	2024	Muutos 2025-2024
Rahoitustuotot			
Korot euromääräisistä saamisista	1 222,34	1 526,04	-303,70
Korot valuuttamääräisistä saamisista	0,00	0,00	0,00
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	0,00	0,00	0,00
Osingot	0,00	0,00	0,00
Liikelaitosten voiton tuloutukset	0,00	0,00	0,00
Muut rahoitustuotot	-247,64	0,00	-247,64
Rahoitustuotot yhteensä	974,70	1 526,04	-551,34
Rahoituskulut			
Korot euromääräisistä veloista	5 725,30	33 603,33	-27 878,03
Korot valuuttamääräisistä veloista	0,00	0,00	0,00
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	0,00	0,00	0,00
SWAP-maksut veloista	0,00	0,00	0,00
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistäpoistot	0,00	0,00	0,00
Muut rahoituskulut	0,00	0,00	0,00
Rahoituskulut yhteensä	5 725,30	33 603,33	-27 878,03
Netto	-4 750,60	-32 077,29	-27 326,69

Taulukko 45 - Rahoitustuotot ja kulut

Vuoden 2025 rahoitustuotoissa ja -kuluissa ei ole olennaista raportoitavaa, tilikauden aikana on tehty yksi rahoitustuottosaamisten tileistä poisto 247,64 euroa.

Liite 9 Talousarvionaloudesta annetut lainat

Rajavartiolaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 9.

Liite 10 Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Rajavartiolaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 10.

Liite 11 Taseen rahoituserät ja velat

Rajavartiolaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 11.

Liite 12 Valtiontakaukset ja –takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Valtiontakaukset ja -takuut

Rajavartiolaitoksella ei ole esitettävää valtion takauksiin ja takuihin.

Muut monivuotiset vastuut

Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Euroina	Talousarvio- menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määräraha- tarve myöhem- min	Määräraha- tarve yhteensä
Vuokra- ja leasingvastuut	25 988 721,04	73 013 802,82	5 799 706,58	5 624 152,14	21 983 253,03	106 420 914,57
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat	25 361 740,11	72 386 821,89	5 799 706,58	5 624 152,14	21 983 253,03	105 793 933,64
Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: PelastusL 379/2011, 27a§ Ympäristövahingon torjuntaan liittyvät vuokrat.	626 980,93	626 980,93	-	-	-	626 980,93
joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille	20 370 651,24	67 219 456,82	677 545,16	501 990,72	501 990,72	68 900 983,42
Palvelusopimusvastuut	7 356 953,94	9 774 382,92	4 597 322,88	3 281 867,58	5 021 340,16	22 674 913,54
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat	4 122 891,13	6 492 515,34	1 315 455,30	0,00	0,00	7 807 970,64
Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: PelastusL 379/2011, 27a§ Ympäristövahingon torjuntaan liittyvät palvelut	3 234 062,81	3 281 867,58	3 281 867,58	3 281 867,58	5 021 340,16	14 866 942,90
joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Investointisitoumukset	250 158 535,35	126 325 183,29	31 744 963,36	10 412 476,21	-	168 482 622,86
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat	-	-	-	-	-	-
Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: Ilma-alusten hankinta, talousar- viotili 26.20.70.	40 839 636,09	32 363 835,89	26 896 082,76	10 412 476,21	-	69 672 394,86
Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: Itärajan este, talousarviotili 26.20.70.	201 210 358,26	85 962 527,00	190 000,00	-	-	86 152 527,00
Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: Rajavartiolaitoksen investoinnit, talousarviotili 26.20.70.	6 716 760,00	502 000,00	-	-	-	502 000,00
Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: Ulkovartiolaivojen lisähankinnat, talousarviotili 26.20.70.	-	1 694 413,40	1 013 247,60	-	-	2 707 661,00

Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: Ulkovartiolaivojen lisähankinnat, talousarviotili 26.20.70.	-	1 485 000,00	-	-	-	1 485 000,00
Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: Ulkovartiolaivojen lisähankinnat, talousarviotili 26.20.70.	-	671 650,00	632 260,00	-	-	1 303 910,00
Yksittäinen muu vastuu, säädös/päätös: Ulkovartiolaivojen lisähankinnat, talousarviotili 26.20.70.	1 391 781,00	3 645 757,00	3 013 373,00	-	-	6 659 130,00
joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille	-	-	-	-	-	-
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	283 504 210,33	209 113 369,03	42 141 992,82	19 318 495,93	27 004 593,19	297 578 450,97
joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä	20 370 651,24	67 219 456,82	677 545,16	501 990,72	501 990,72	68 900 983,42

Taulukko 46 - Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä

Vastuut esitetään aiemmasta poiketen vastuutyypeittäin.

Rajavartiolaitoksella on 17 vuokrasopimusta, joihin liittyy jäännösarvovastuu, yhteensä 44,4 milj. euroa. Jäännösarvovastuut on huomioitu vastuuliitteen taulukko-osuudessa irtisanomisajan vuotena 2026. Tulevien vuosien määrärahatarpeissa ei ole mukana sellaiset koneiden ja laitteiden ylläpitosopimukset, joista rikkoontumisen ja korjaamisen johdosta syntyy kuluja. Näiden sopimusten tulevia määrärahatarpeita ei voida arvioida riittävällä tarkkuudella.

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Rajavartiolaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 13.

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Rajavartiolaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 14.

Liite 15 Velan muutokset

Rajavartiolaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 15.

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Rajavartiolaitoksella ei ole esitettävää liitteelle 16.

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut tiedot

Rajavartiolaitoksella on yksi 9 500 euron epävarma saaminen vuodelta 2024 koskien palvelussitoumusrikkomusta. Saatava on ulosotossa.

Aikajakso	Arvostettavat myyntisaamiset reskontrassa
31.12.2025	9500,00

Perintäluokko	31.12.2025
A Perintäluokitus	9500,00
C Reklamaatio	
E Estetilyys	
H Tileistäpoisto	
J Oikaisuvaatimus	
K Tileistäpoistoesitys	
L Valitus (hallintoprosessi)	
M Maksukyvyttömyysrekisteri	
N Hyvitettävä	
O Ohjeistettu poikkeus	

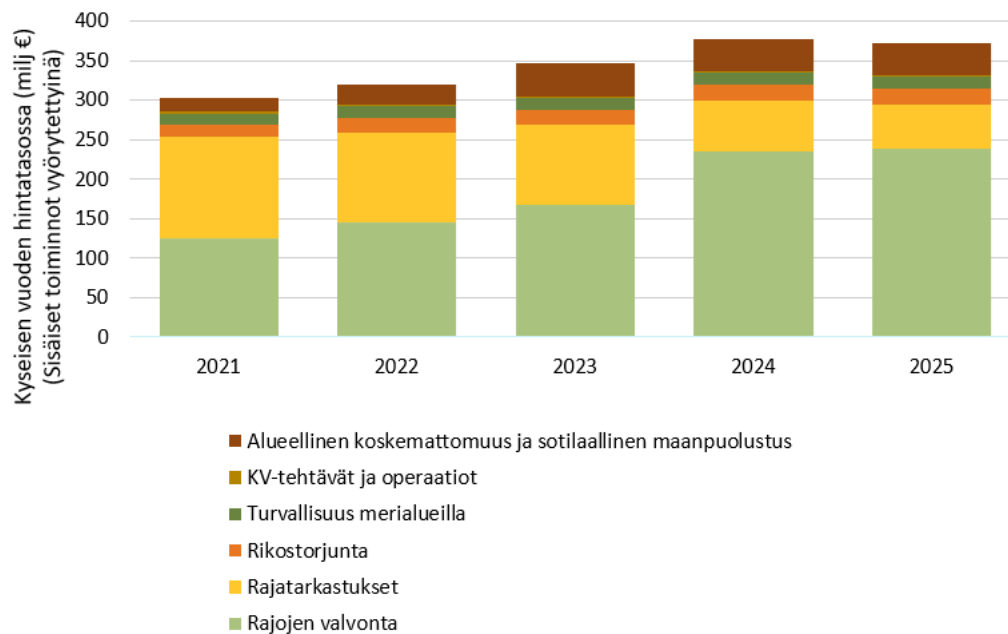
Liite 18 Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Rajavartiolaitos on tuottanut kiinteistönhoitopalveluja (pääosin lumi- ja vihertöitä) Senaatti-kiinteistölle yhdessä saarikohteessa, jossa kyseisen palvelun tuottaminen on ollut Senaatti-kiinteistön vastuulla. Senaatin on ollut haastavaa toteuttaa sopimusvastuunsa omien kumppaneidensa kautta, koska se mantereelta tuotettuna tulisi erityisen kalliiksi. Siksi ko. kiinteistöpalveluiden tekeminen Rajavartiolaitoksen itse hoitamana on ollut kokonaistaloudellisesti edullisempaa. Kohteessa ei ole muita toimijoita, jolta Senaatti voisi ostaa palvelun. Rajavartiolaitoksen näkemys on, että tässä tapauksessa ei ole aidosti kyse Kilpailulain 30 d § (659/2021) mukaisesta kilpailutilanteesta markkinoilla tapahtuvasta taloudellisesta toiminnasta. Rajavartiolaitoksen Senaatti-kiinteistöltä laskuttamat kiinteistönhoitotulot olivat tilivuoden aikana yhteensä 7 200 euroa.

5.2 Muut liitteet

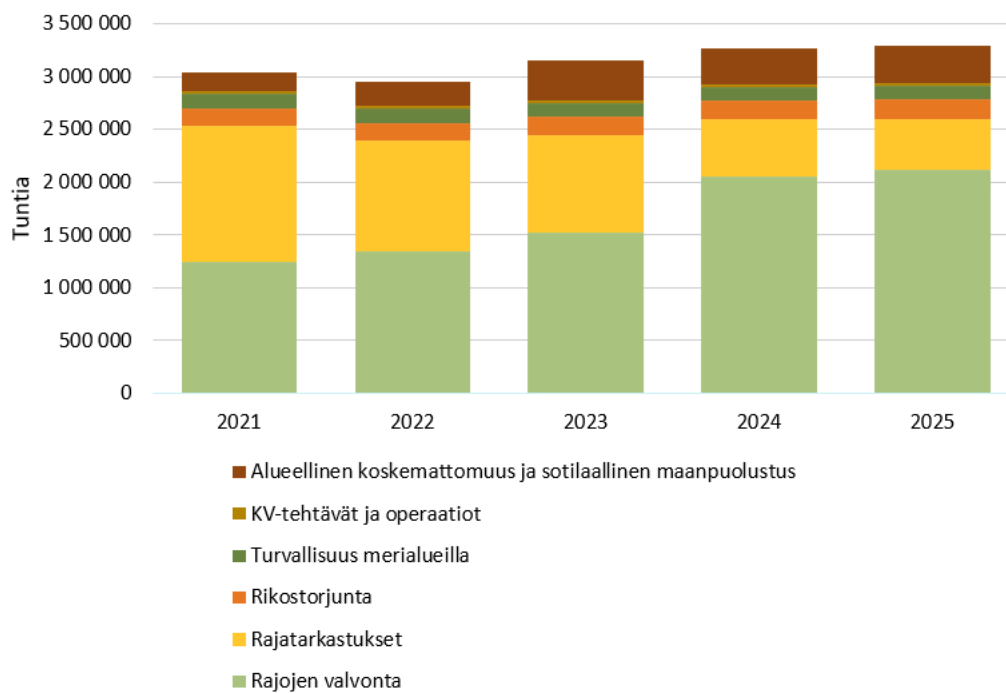
Tuotannon tekijöiden käyttö

Kustannukset



Kuva 11 - Kustannukset

Operatiivisen toiminnan työajankäyttö

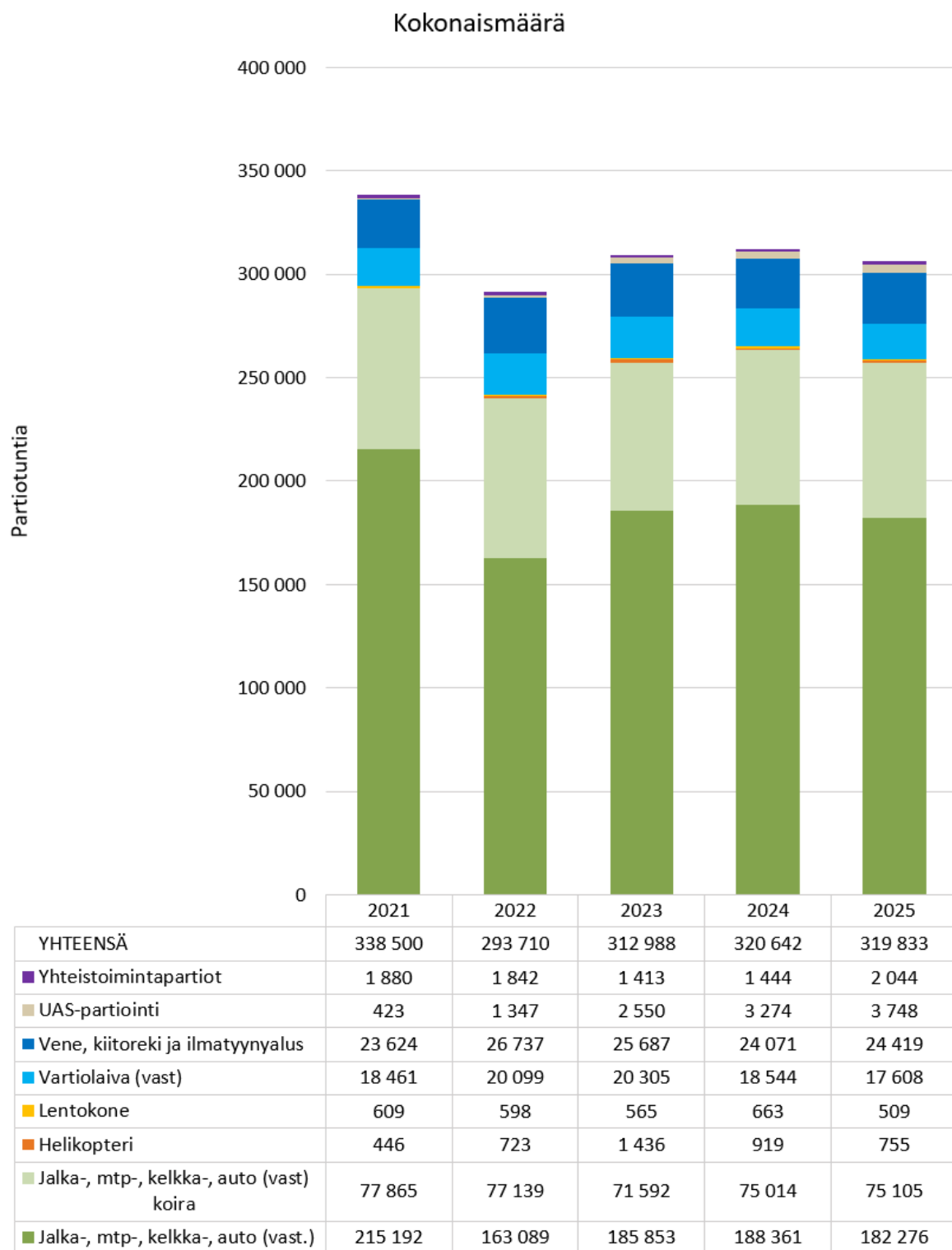


Kuva 12 - Operatiivisen toiminnan työajankäyttö

Kuva 12 - Operatiivisen toiminnan työajankäyttö

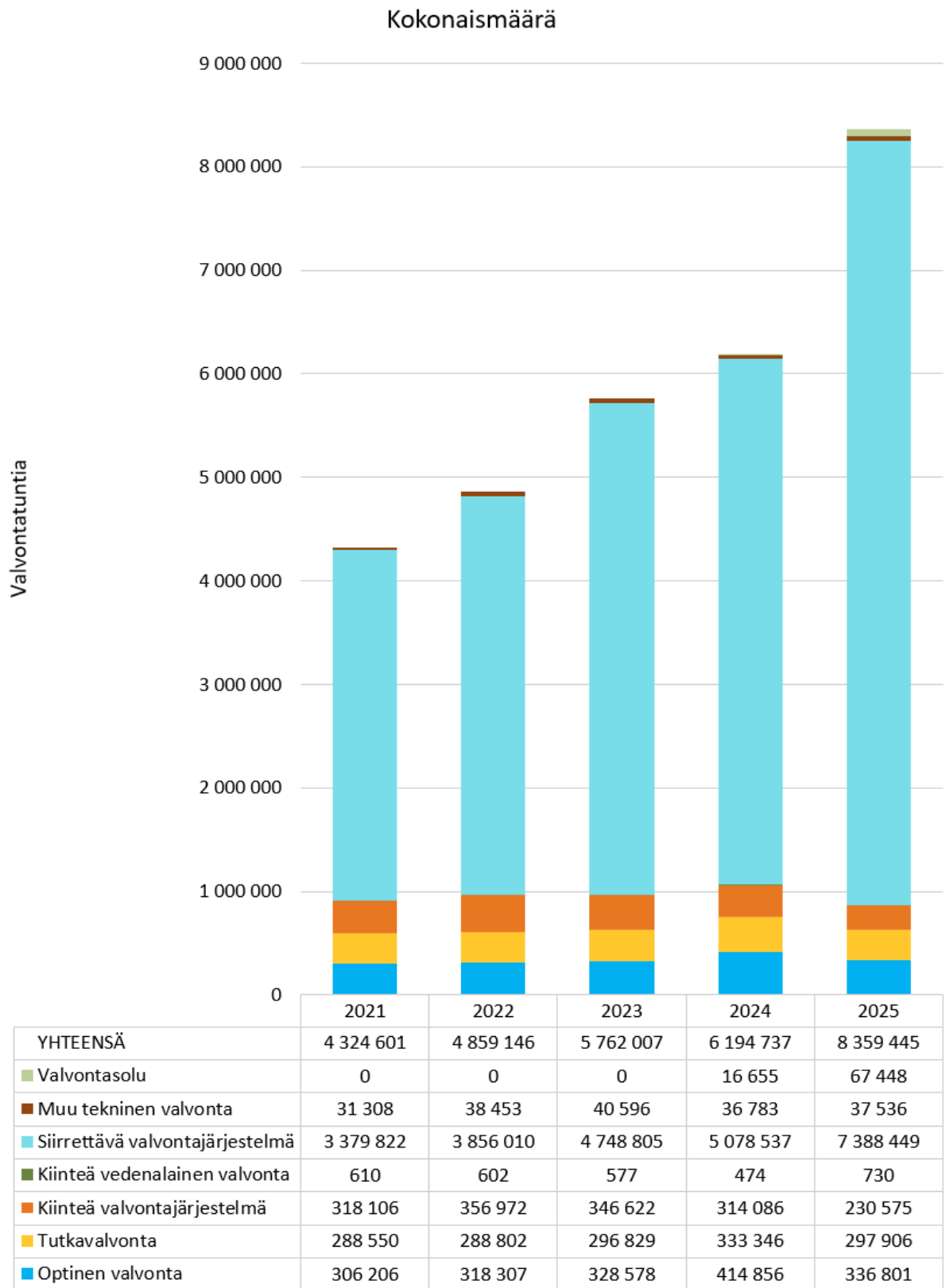
Rajojen valvonta

Partiointi



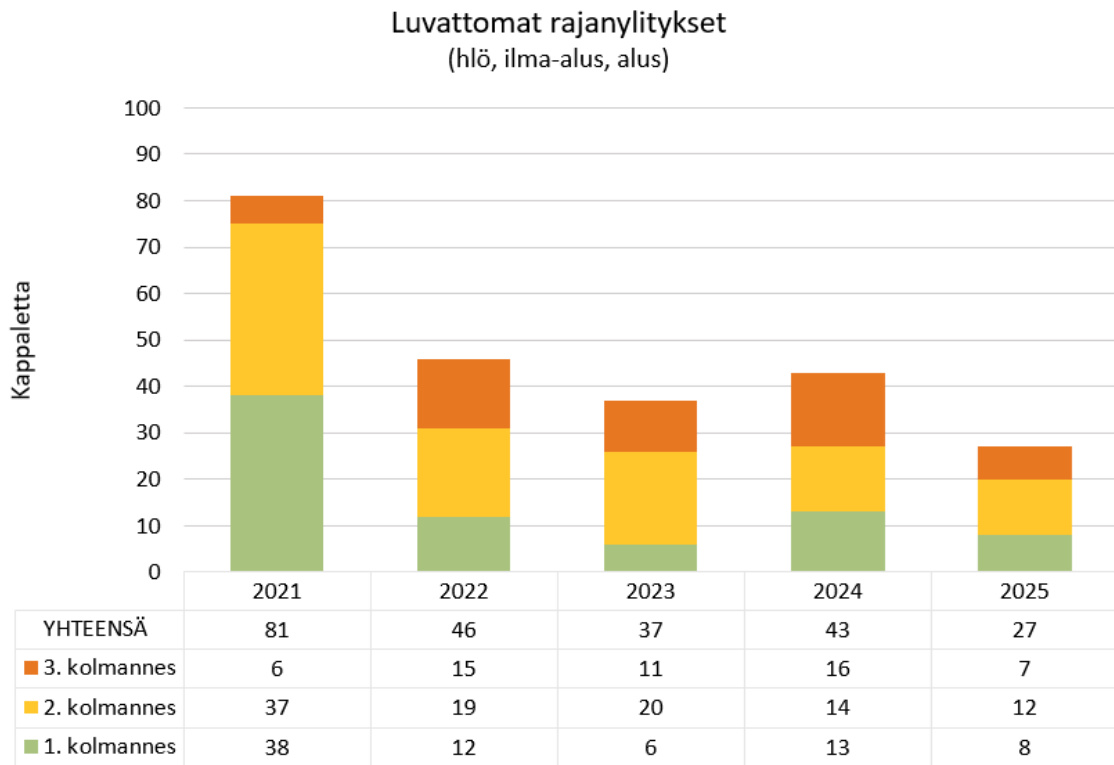
Kuva 13 – Partiointi, kokonaismäärä

Tekninen valvonta

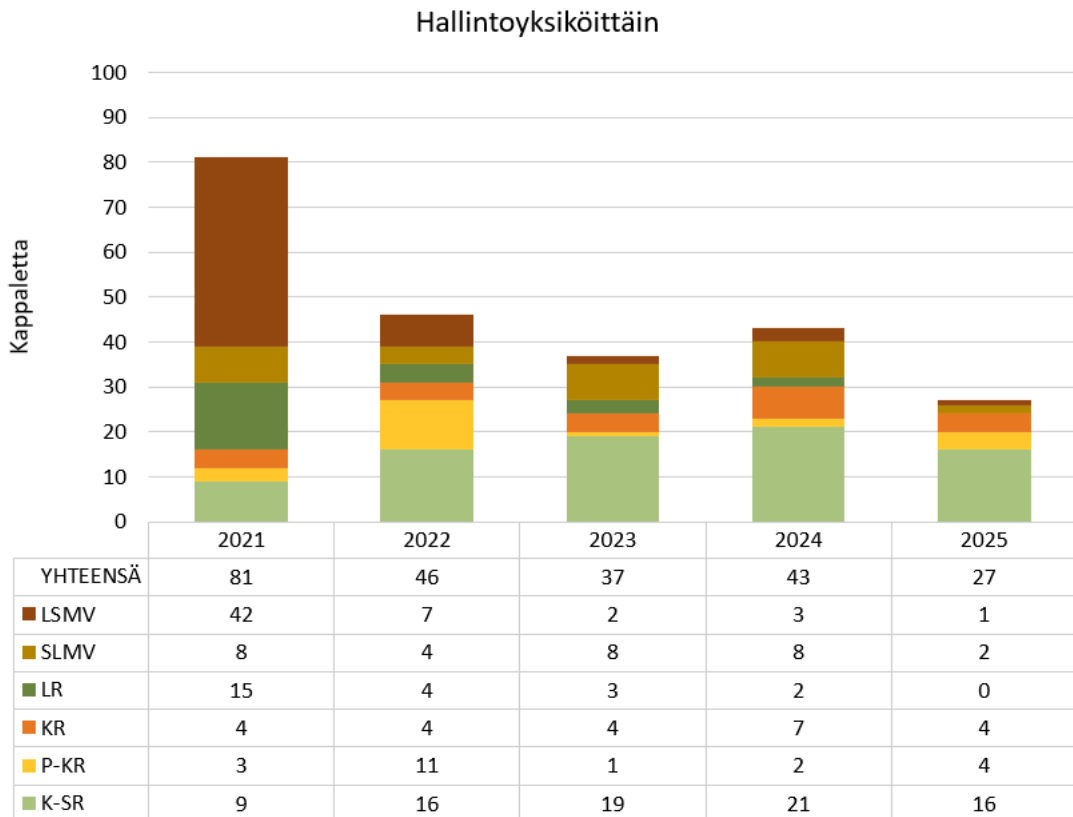


Kuva 14 - Tekninen valvonta, kokonaismäärä

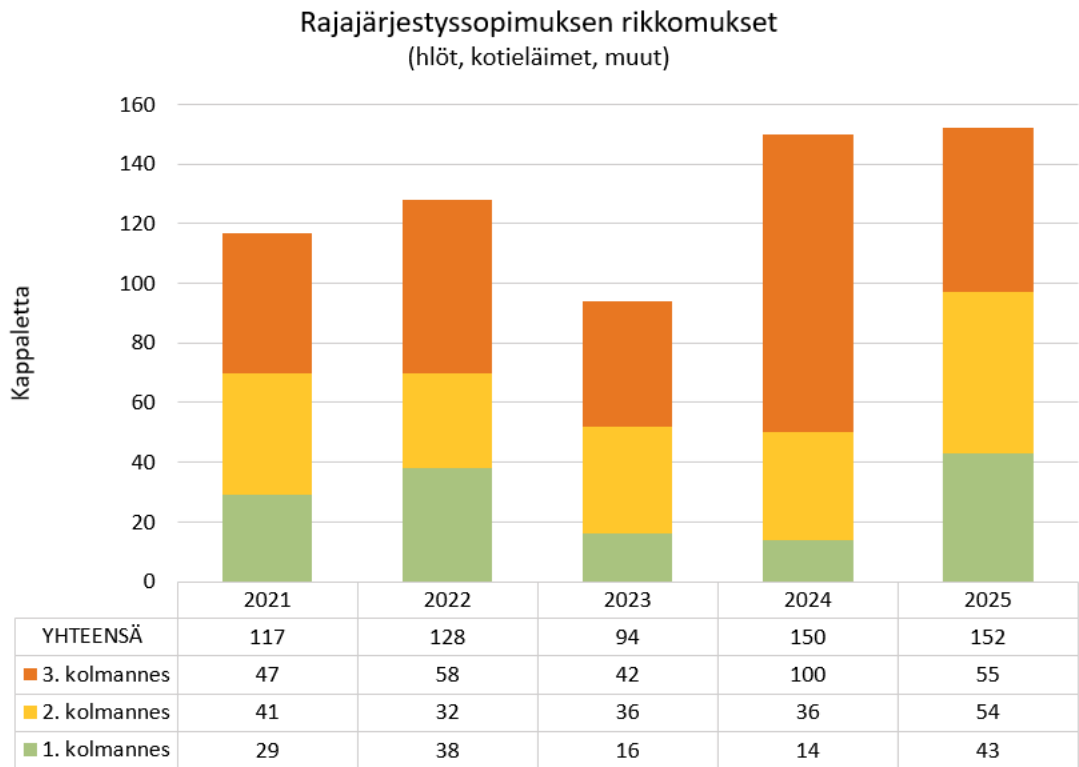
Rajatapahtumat raja- ja merialueella



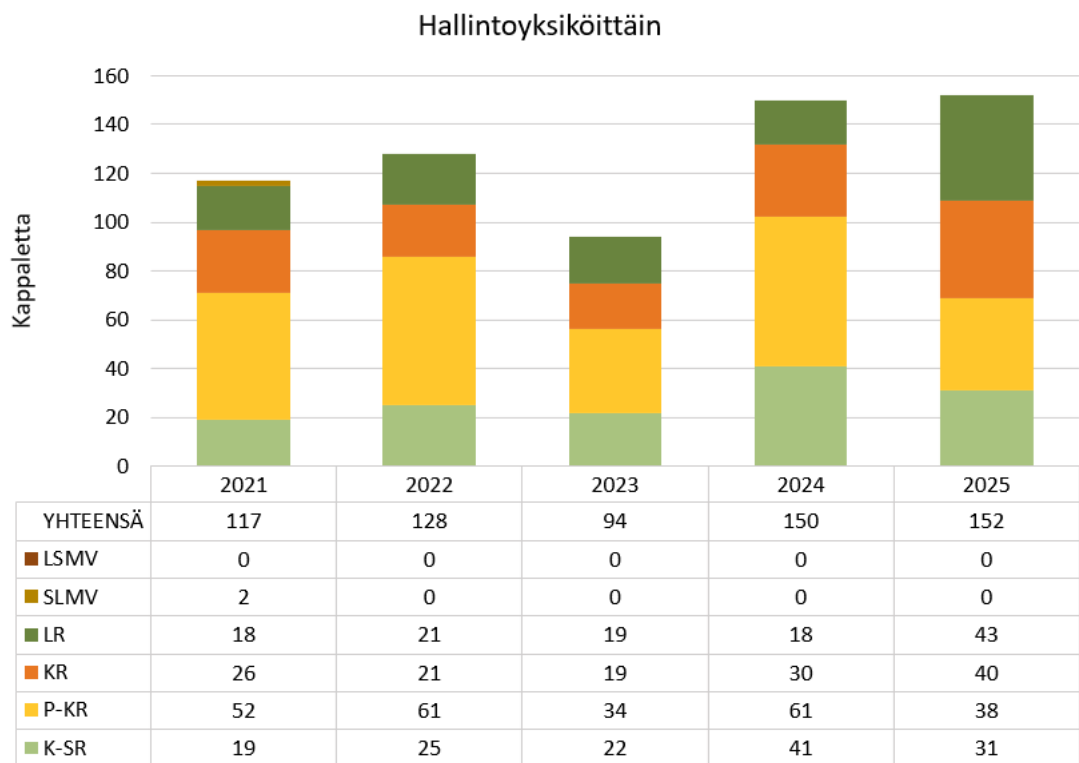
Kuva 15 - Luvattomat rajanylitykset



Kuva 16 - Luvattomat rajanylitykset hallintoyksiköittäin

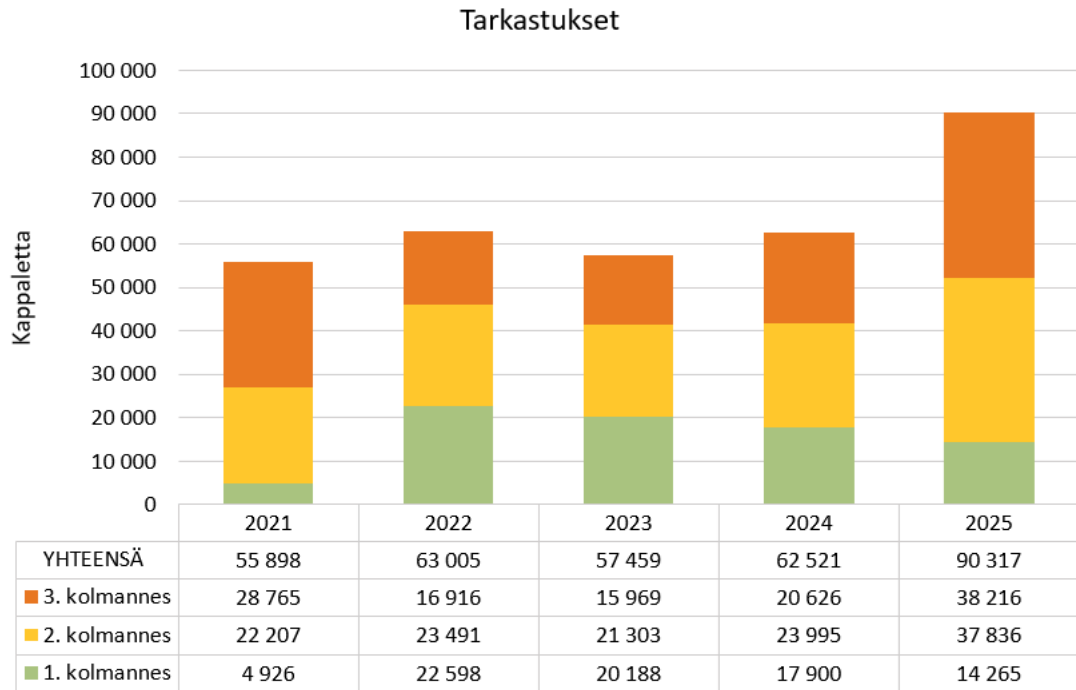


Kuva 17 - Rajajärjestyssopimuksen rikkomukset

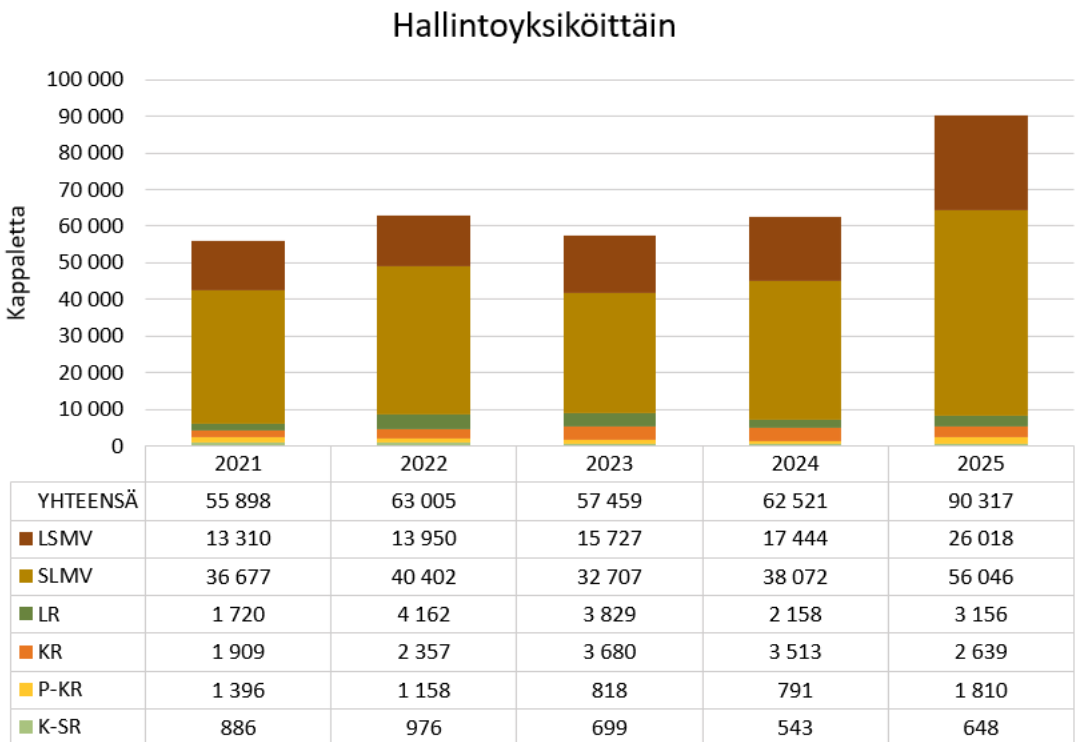


Kuva 18 - Rajajärjestyssopimuksen rikkomukset hallintoyksiköittäin

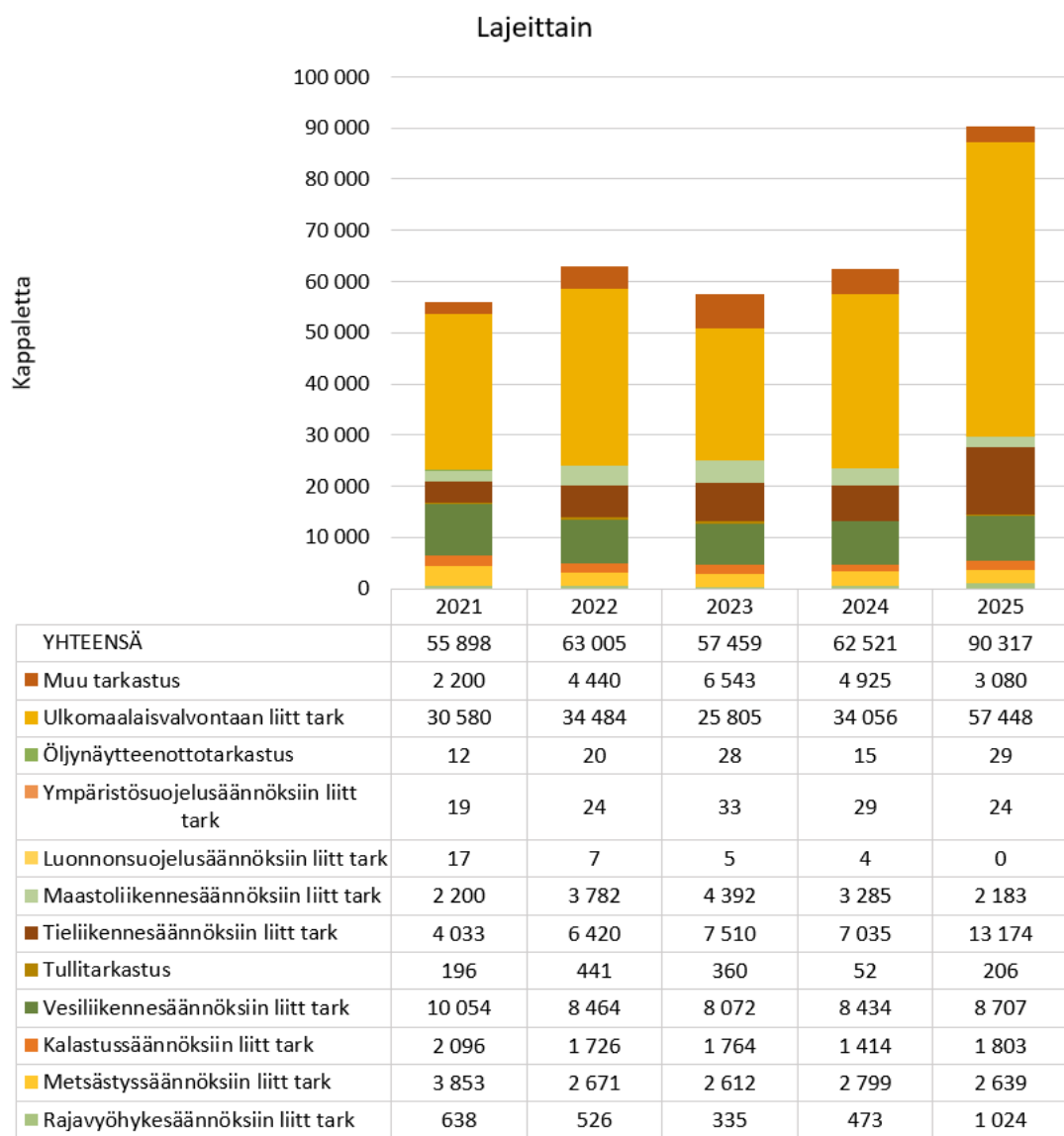
Muut suoritteet raja- ja merialueella



Kuva 19 - Tarkastukset



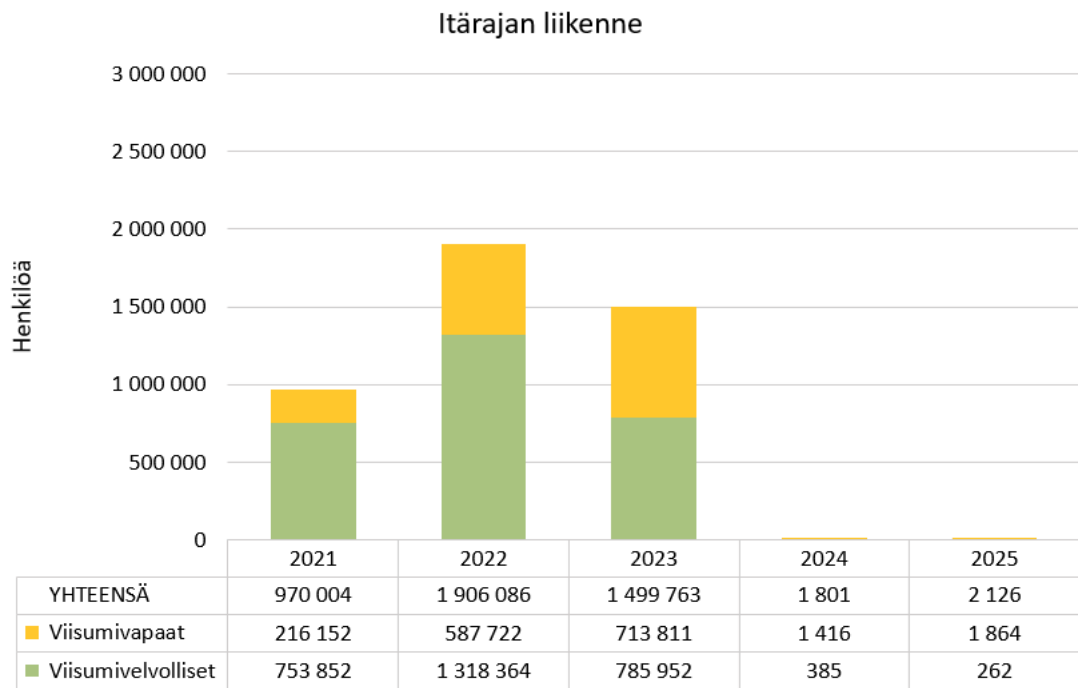
Kuva 20 - Tarkastukset hallintoyksiköittäin



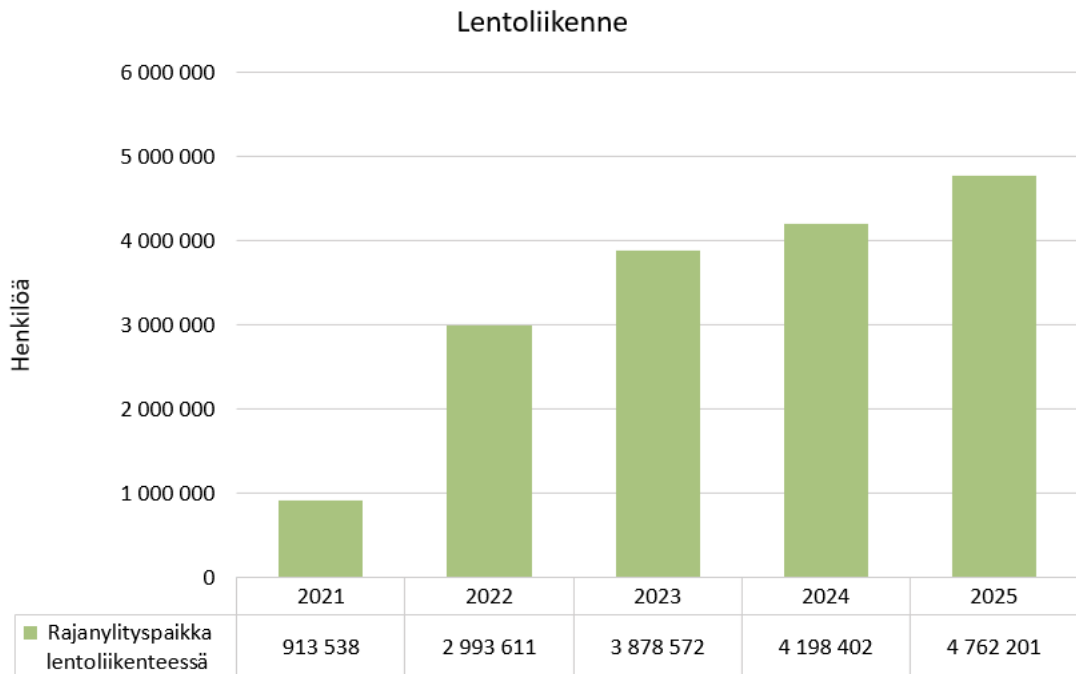
Kuva 21 - Tarkastukset lajeittain

Rajatarkastukset

Tarkastetut henkilöt ulkorajaliikenteessä

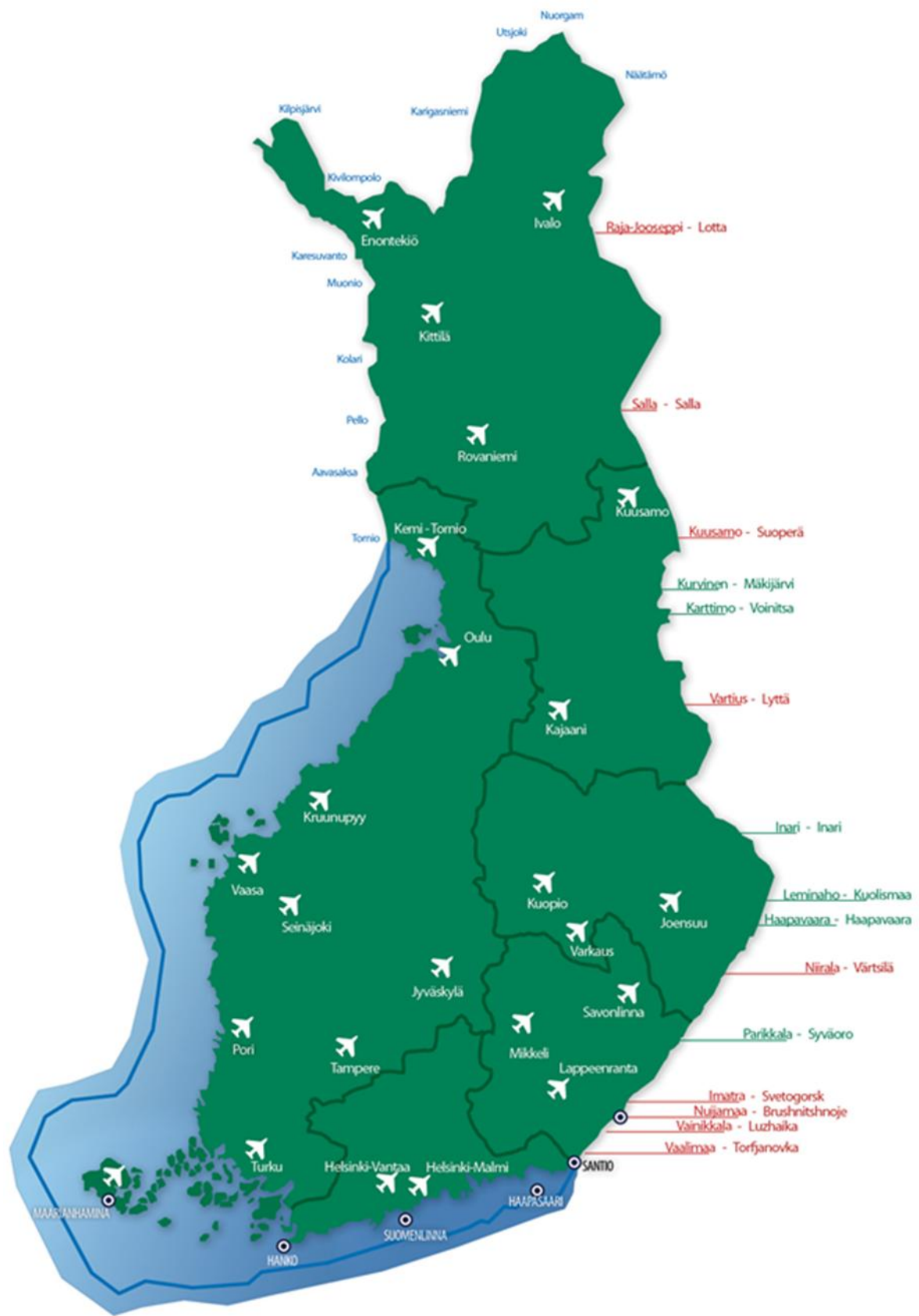


Kuva 22 - Itärajan liikenne



Kuva 23 - Lentoliikenne

Ulko- ja sisärajaliikenteen rajanylityspaikat



Kuva 24 - Ulko- ja sisärajaliikenteen rajanylityspaikat

Henkilöiden rajatarkastukset ulkorajaliikenteessä rajanylityspaikoittain

Lentoasemat

Rajanylityspaikka	2023	2024	2025
Enontekiö	33 225	39 160	42 657
Helsinki-Malmi	278	299	145
Helsinki-Vantaa	3 494 128	3 814 398	4 316 867
Ivalo	37 048	35 951	39 265
Joensuu	384	748	17
Jyväskylä	69	390	32
Kajaani	5	357	1 017
Kemi-Tornio		348	6
Kittilä	80 056	74 138	77 174
Kokkola-Pietarsaari	739	376	388
Kuopio	5 629	4 766	563
Kuusamo	30 502	29 432	32 095
Lappeenranta	691	14	1
Maarianhamina	466	64	235
Mikkeli			4
Oulu	8 582	8 934	4 759
Pori	1 183	617	783
Rovaniemi	150 603	182 353	244 095
Savonlinna	12	219	11
Seinäjoki	22	9	26
Tampere-Pirkkala	28 730	525	550
Turku	269	195	92
Vaasa	5 951	5 109	1 419
YHTEENSÄ	3 878 572	4 198 402	4 762 190

Taulukko 47 - Henkilöiden rajatarkastukset lentoasemilla

Satamat

Rajanylityspaikka	2023	2024	2025
Helsinki	2 139	1 690	1 771
Hamina	327	278	323
Hanko	244	337	257
Kokkola	494	560	658
Kotka	947	792	719
Maarianhamina	4	13	9
Naantali	230	426	306
Saimaan Kanava (Nuijamaa)	24	0	0
Pori	497	312	333
Porvoo	1 103	1 057	1 263
Raahe	290	261	244
Rauma	400	448	448
Tornio	276	317	431
Turku	1 691	1 195	3 386
Uusikaupunki	230	229	199
Vaasan satama	133	176	163
Huvialusliikenne	52	2	13
Muu	921	895	1 278
YHTEENSÄ	10 002	8 988	11 801

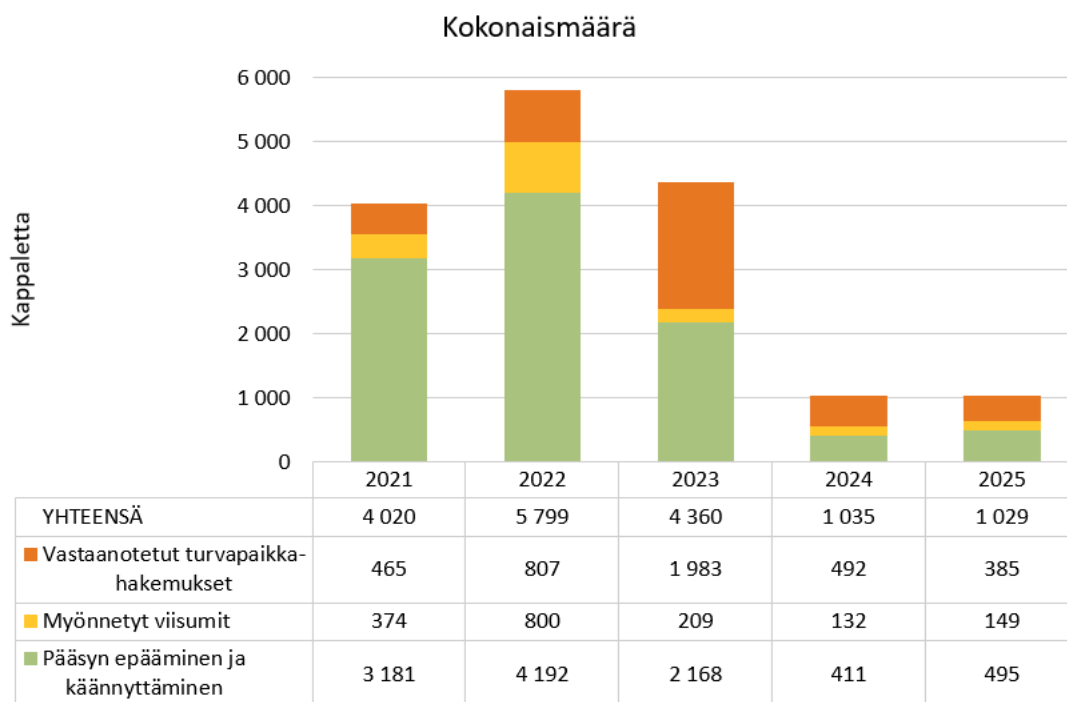
Taulukko 48 - Henkilöiden rajatarkastukset satamissa

Rajanylityspaikat Suomen ja Venäjän välisellä rajalla

Rajanylityspaikka	2023	2024	2025
Raja-Jooseppi	2 356		1
Salla	7 579		
Kuusamo	2 911		
Vartius	63 476	2	3
Niirala	193 203	267	150
Imatra	119 117		
Nuijamaa	307 327	1 418	1 862
Vainikkala	93	114	110
Vaalimaa	803 701		
YHTEENSÄ	1 499 763	1 801	2 126

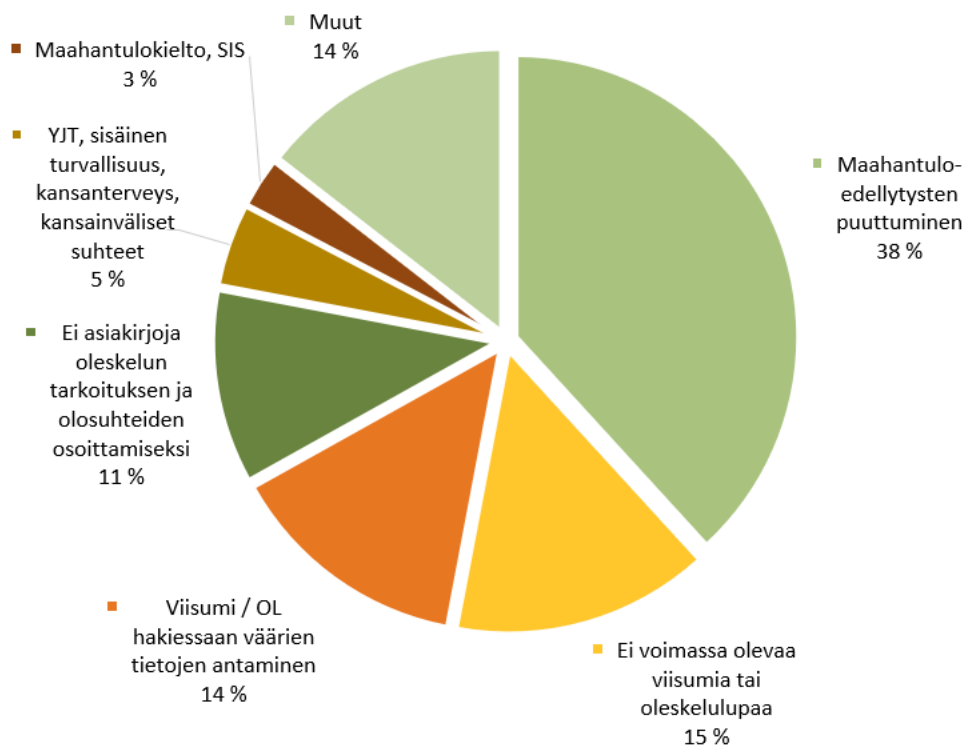
Taulukko 49 - Henkilöiden rajatarkastukset Suomen ja Venäjän välisellä rajalla

Havainnot ja jatkotoimenpiteet



Kuva 25 - Havainnot ja jatkotoimenpiteet

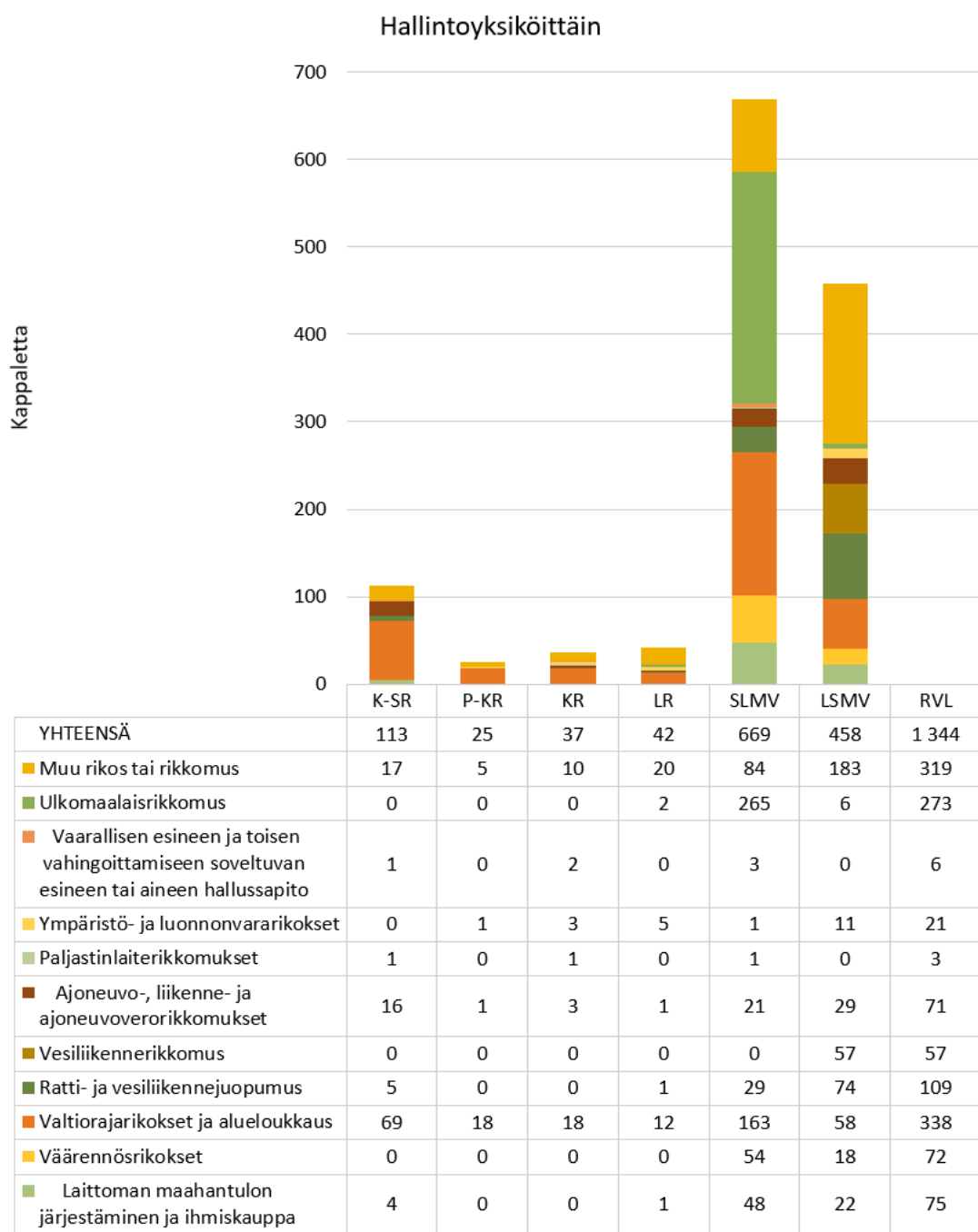
Käännytysperusteet



Kuva 26 - Käännytysperusteet

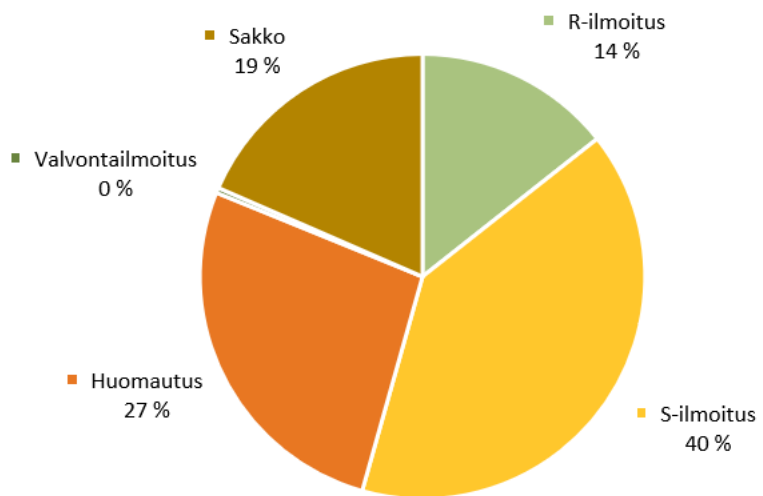
Rikostorjunta

Esitutkintaan tulleet tapaukset



Kuva 27 - Esitutkintaan tulleet tapaukset, hallintoyksiköittäin

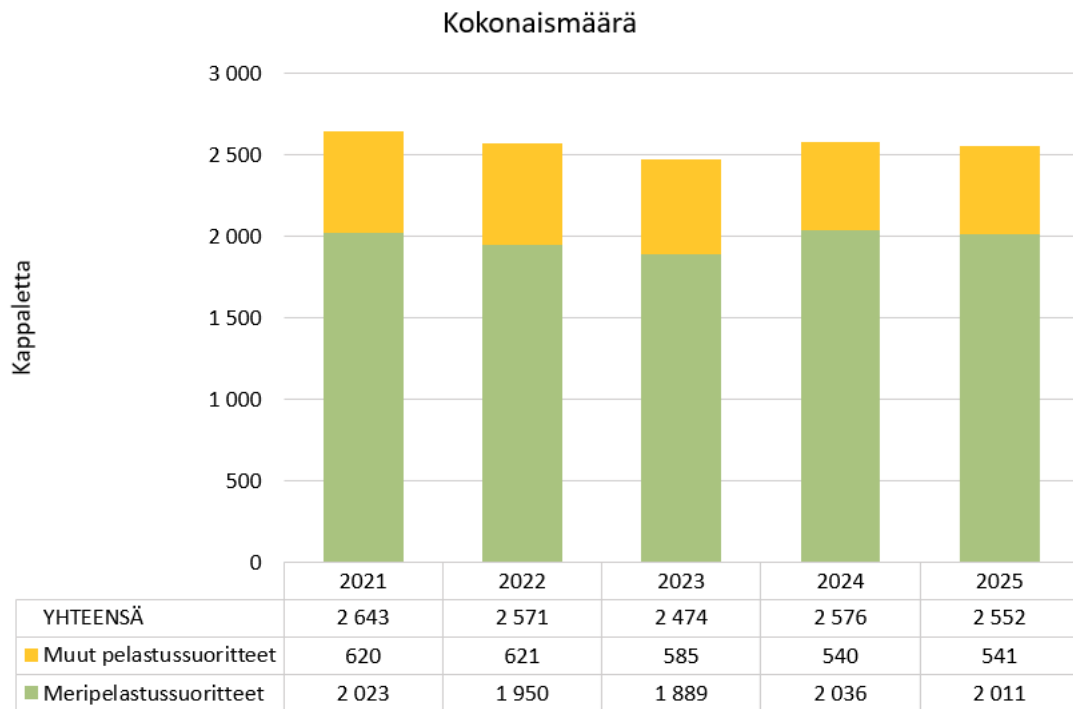
Jatkotoimenpiteet



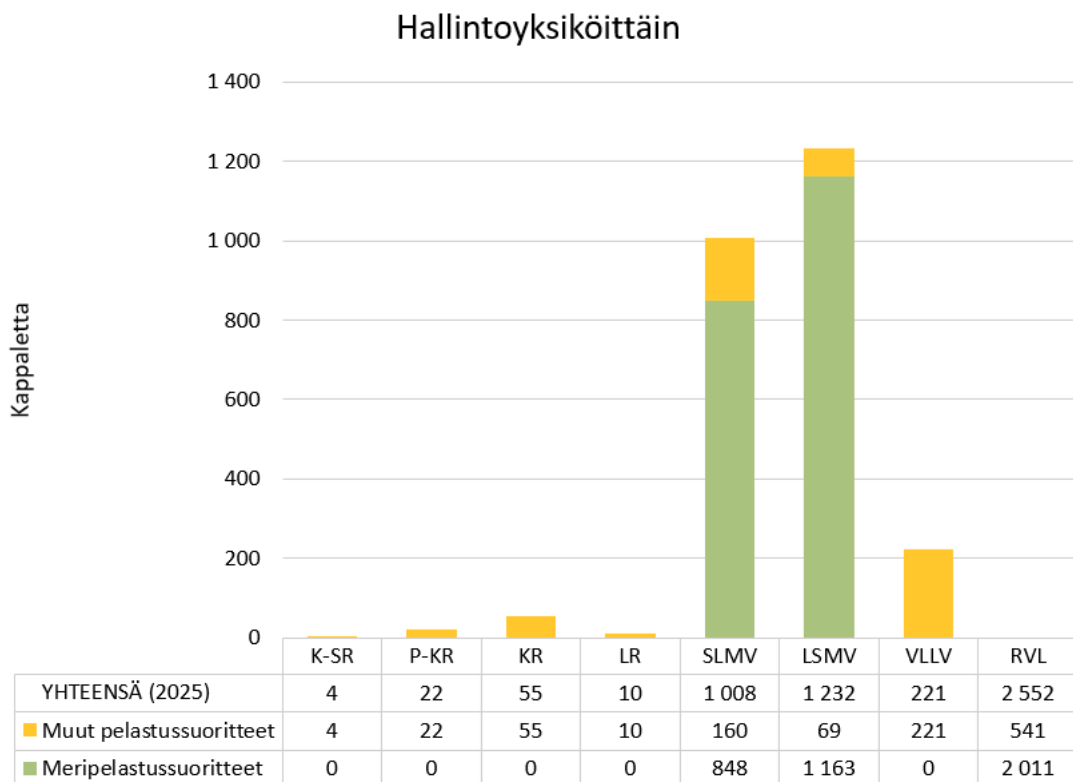
Kuva 28 - Rikostorjunnan jatkotoimenpiteet

Turvallisuus merialueilla

Pelastus- ja avustussuoritteet



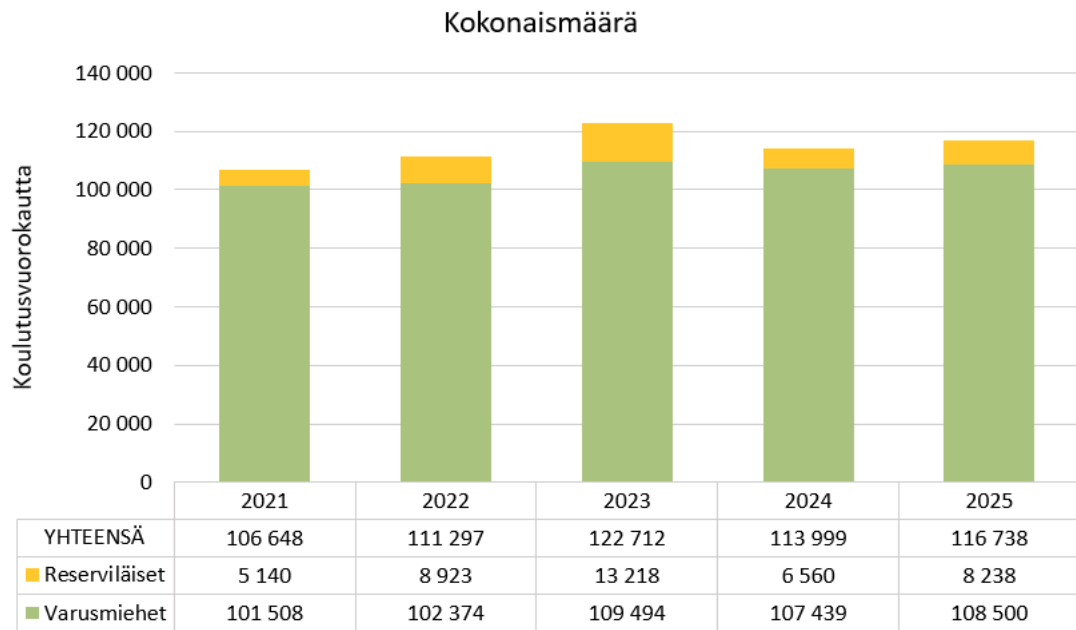
Kuva 29 - Pelastus- ja avustussuoritteet



Kuva 30 - Pelastus- ja avustussuoritteet hallintoyksiköittäin

Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus

Koulutusvuorokaudet



Kuva 31 - Koulutusvuorokaudet

Hallintoyksiköittäin

Varusmiehet	2021	2022	2023	2024	2025
P-KR	45 325	46 845	46 687	45 920	42 372
LR	42 983	43 179	46 827	46 619	51 528
RMVK	13 200	12 350	15 980	14 900	14 600
RVL YHTEENSÄ	101 508	102 374	109 494	107 439	108 500

Taulukko 50 - Koulutusvuorokaudet hallintoyksiköittäin

6. Allekirjoitukset

Rajavartiolaitoksen tilintarkastuksesta vastaa Valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.

Rajavartiolaitoksen vuoden 2025 tilinpäätös on hyväksytty.

Helsingissä ²⁷ . päivänä helmikuuta 2026.

Rajavartiolaitoksen päällikkö

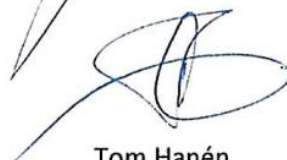
Vara-amiraali



Markku Hassinen

Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö

Kontra-amiraali



Tom Hanén