

**RAJAVARTIOLAITOKSEN  
TULOSSUUNNITELMA 2024 SEKÄ  
TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA  
2025 – 2028**

## **RVL TS 2024/TTS 2025 - 2028**

### **1. STRATEGINEN SUUNNITELMA**

- 1.1 Toimintaympäristö- ja riskianalyysi
- 1.2 Strategiset linjaukset ja toimenpiteet

### **2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET**

- 2.1 Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnallinen tuloksellisuus
- 2.2 Rajaturvallisuus
- 2.3 Meriturvallisuus
- 2.4 Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus

### **3. HENKILÖSTÖALA**

- 3.1 Henkilöstöjohtaminen
- 3.2 Tutkimustoiminta
- 3.3 Viestintä

### **4. TEKNILLINEN ALA**

- 4.1 Materiaalihallinto
- 4.2 Tietotekniikka
- 4.3 Vartioalukset
- 4.4 Ilma-alukset
- 4.5 Toimitilat

### **5. SUUNNITTELU JA TALOUS**

- 5.1 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet
- 5.2 Sisäinen valvonta

### **6. OIKEUDELLINEN ALA**

- 6.1 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

### **7. TURVALLISUUS**

- 7.1 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

### **8. TIEDONHALLINTA**

- 8.1 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

### **9. VASTUULLISUUS**

- 9.1 Tavoitteet ja mittarit
- 9.2 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

### **LIITTEET**

- Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja tulostavoitteet, tunnusluvut
- Panokset ja tehokkuus, tunnusluvut

# 1. STRATEGINEN SUUNNITELMA

## 1.1 TOIMINTAYMPÄRISTÖ- JA RISKIANALYYSI

Perusteellinen turvaluokiteltu (TLL III) strateginen riskianalyysi on jaettu erillisenä aineistona.

### Ulkoiset tekijät

Suomen turvallisuusympäristö on muuttunut perustavanlaatuisesti. Muutokset ovat pitkäkestoisia tai pysyviä. Pitkittyvä sota Ukrainassa pitää turvallisuustilanteen Suomen lähi-alueilla epävakana. Suomella ei ole muusta Euroopasta eriäviä erityissuhteita Venäjän kanssa. Venäjä on luokitellut Suomen epäystävälliseksi maaksi. Turvallisuusympäristön jännitteet heijastuvat EU:n ja Suomen rajaturvallisuustilanteeseen erityisesti itärajalla. Ne voivat aiheuttaa vastakkainasettelua myös Venäjälle strategisesti merkittävillä Itämerellä ja arktisella alueella.

Venäjän aloitettua hyökkäyssodan Ukrainassa se on kohdistanut vaikuttamistoimia myös Suomea ja muita länsimaita vastaan. Venäjän Suomesta käyttämä vihollisnarratiivi on koventunut. Syksyllä 2023 Venäjä aloitti itärajalla ensimmäisen varsinaisen Suomeen kohdistetun vaikuttamisoperaation välineellistetyllä siirtolaisuudella. Tilanne itärajalla tulee säilymään epävakana ja aiempaa vaikeammin ennustettavana. Operatiivinen yhteistyö Venäjän rajavartiopalvelun kanssa on heikentynyt, eikä sen kokonaan loppuminen ole poissuljettua. Yhteistyöedellytysten heikentyminen kasvattaa itärajan laittoman maahan-tulon riskiä myös jatkossa.

On mahdollista, että Venäjä saa Ukrainan sodassa sellaista sotilaallista menestystä, jonka perusteella se voi kokea olevansa sodan voittaja. Venäjän lisääntynyt itsevarmuus todennäköisesti lisää länsimaiden uhkaamista ja painostamista myös sotilaallisen voiman käytöllä. Suomen ja Rajavartiolaitoksen on varauduttava sotilaallisen voiman lisääntymiseen Suomen rajan läheisillä alueilla.

Jännitteitä Venäjän kanssa lisää Suomen NATO-jäsenyyden ja Yhdysvaltojen kanssa solmitun DCA-sopimuksen myötä lisääntyvä ulkomaisten sotilasjoukkojen läsnäolo Suomessa. Venäjän tavoitteena on todennäköisesti pyrkiä estämään sitä eksistentiaalisella tavalla uhkaavien ulkomaisten asejärjestelmien ja joukkojen sijoittaminen Suomen ja Venäjän rajan läheisyyteen sekä löytää heikkouksia Naton ja EU:n yhtenäisyydestä.

Tilanne myös pohjoisella Itämerellä on jännittynyt. NATO-maiden, Ruotsin ja Venäjän valtionaalustien läsnäolo ja harjoittelu Itämerellä on ollut aktiivista. Syksyllä 2023 Suomenlahden merenlaista infrastruktuuria vahingoittui vielä epäselviksi jääneiden tapahtumien seurauksena, mikä osoitti Suomen ja länsimaiden haavoittuvuuden vastaanvapaalaiselle vaikuttamiselle myös tulevaisuudessa. Venäjälle liikkumisen ja toiminnan vapauden varmistaminen Itämerellä on keskeistä jatkossakin. Venäjä voi korostaa alueen merkitystä itselleen erilaisilla provokaatioilla, esimerkiksi alueloukkauksilla. Laaja-alainen vaikuttaminen Ahvenanmaalla ei ole poissuljettua. Lisääntyneen alusliikkeen ja provokaatioiden lisäksi merellisten onnettomuuksien ja ympäristövahinkojen riskiä pohjoisella Itämerellä lisäävät Venäjälle asetettuja pakotteita kiertävien säiliöalusten suuri määrä ja mahdollinen heikko kunto. Monenvälisen yhteistyön keskeytyminen Venäjän kanssa vaikeuttaa entisestään merellisten riskien hallintaa. Rajavartiolaitoksen meripelastuksen tehtävät Itämeren alueella vaativat huomiota edelleen.

Myös Arktisen alueen merkitys tulee erittäin todennäköisesti korostumaan aiempaa enemmän. Suomen ja todennäköisesti Ruotsin NATO-jäsenyyksien myötä seitsemän kahdeksasta arktisesta valtiosta on NATO:n jäseniä. Venäjä on puolestaan osoittanut halukkuutensa kehittää sotilaallista voimaansa pohjoisessa. Vastavoiman läntiselle liittoumalle Arktisella alueella antaa Venäjän lisäksi Kiina.

Jännittynyt tilanne EU:n itäisellä ulkorajalla, Itämeren alueella sekä muilla Venäjän lähi-alueilla tulee jatkumaan pitkään ja asettamaan vaatimuksia Rajavartiolaitoksen suorituskykyjen kattavalle kehittämiselle. Suomeen ja Rajavartiolaitokseen kohdistuu kohonnut riski laaja-alaisesta vaikuttamisesta, joka voi ilmetä eri tavoin. Rajavartiolaitoksen on kyettävä ennakoimaan riskejä ja reagoimaan yllättäviin tapahtumiin. Varautumisessa korostuvat rajaturvallisuuden ylläpidon lisäksi erityisesti alueellisen koskemattomuuden valvonnan ja -turvaamisen elementit.

EU:n ulkorajoilla laittomien rajanylitysten määrä on jatkanut kasvua ja se todennäköisesti säilyy korkeana myös lähivuosina. Keskeisin laitonta maahantuloa hillitsevä tekijä on EU:n naapurimaiden toimet laittoman maahantulon estämiseksi. Samalla suurimmat epävarmuudet liittyvät näiden maiden toimintaan.

Laajamittaisen laittoman maahantulon käyttö poliittisen painostuksen välineenä EU:n ulkorajoilla on jatkunut ja arkipäiväistynyt. Laiton maahantulo EU:n Valko-Venäjän vastaisilla rajoilla jatkuu yhä Valko-Venäjän viranomaisten salliessa ja edistäessä laittomia rajanylityksiä EU-maiden häiritsemiseksi ja painostamiseksi. Sekundäärialue muualle Schengen-alueelle jatkuu.

Suomeen sisärajojen kautta suuntautuvan laittoman maahantulon volyymi on maltillinen, mutta se on jatkunut kohonneella, koronajoukkotaukoja edeltävää vuotta 2019 korkeammalla tasolla. Sisärajoille heijastuu edelleen jatkossa Ukrainan sodan aiheuttama pakolaisuus sekä mahdollisuus tilapäisen suojelun mekanismin väärinkäyttöön ja haavoittuvassa asemassa olevien pakolaisten hyväksikäyttöön.

Tilanne EU:n itäisellä ulkorajalla on lisännyt tarvetta ja halua unionin ulkorajan ja rajaturvallisuuden vahvistamiselle. Suomen itärajalle tuleva rajaeste on tärkeä työkalu rajavallannon tehostamiselle, häiriötilanteiden hallinnalle sekä riippuvuuden vähentämiselle Venäjältä. Myös Viro rakentaa raja-aitaa Venäjän vastaiselle rajalleen. Valko-Venäjän rajalla Liettuan ja Puolan raja-aidat ovat valmiit ja Latvian aita on rakenteilla.

EU:n rajapolitiikkaan ja neliportaiseen rajaturvallisuusmalliin kohdistuu edelleen paineita ja haasteita. Lähtö- ja kauttakulkumaiden työntekijät sekä siirtolaisuuden välineellistämisen uhka ylläpitävät Eurooppaan suuntautuvaa laitonta maahantuloa jatkossakin. Pitkällä aikavälillä siirtolaisuutta aiheuttavia työntekijöitä ovat ilmastonmuutos ja ympäristön tilan heikentyminen, alueelliset konfliktit, sosioekonomiset ja yhteiskunnalliset ongelmat sekä demografinen muutos lähtömaissa. Myös Suomessa on varauduttava laittoman maahantulon paineen kasvuun tulevina vuosina. EU:n haasteena on löytää jäsenmaiden yhteinen näkemys tehokkaista siirtolaisuuteen liittyvistä hallintakeinoista.

Tietojärjestelmien kehitys on osa EU:n yhteisen rajaturvallisuuden kehittämistä. EES- ja ETIAS -järjestelmien käyttöönotto on viivästynyt, mutta lähivuosina yhdennetty rajaturvallisuusjärjestelmä ehkäisee aiempaa tehokkaammin unioniin kohdistuvia rajaturvallisuuden uhkia.

Lentoliikenne on palautumassa globaalisti Covid-19-pandemian jäljiltä. Helsinki-Vantaan lentoasemalla ulkorajaliikenteen kasvua rajoittaa Venäjän lentoliikenteen ja ilmatilan käytön keskeytys. Vaikka matkustajamäärät eivät ole palautuneet Helsinki-Vantaalla pandemiaa edeltävälle tasolle, on rajatarkastusten toisen linjan toimenpiteiden määrät jo ylittäneet pandemiaa edeltäneen tason. Laiton maahantulo on ulkorajan lentoliikenteessä kohonneella tasolla määrrien ollessa kuitenkin edelleen maltillisia. Lapin talvisesonin lentoliikenne on elpynyt toistuviin ennätyslukemiin.

Itärajan liikenne on ollut jatkuvassa muutoksessa Venäjän kansalaisille asetettujen matkustamisen rajoitusten takia. Liikennemäärä on pysynyt alhaisella tasolla. Syksyn 2023 historiallisessa tilanteessa itärajan rajanylityspaikkoja on suljettu eikä itärajalla ole ajoitain ollut lainkaan rajanylitysliikennettä. Itärajan liikennemäärän kehitys tulevaisuudessa

riippuu monista tekijöistä ja voi vaihdella, mutta määrä tulee pysymään pitkään vähäisenä.

## Sisäiset tekijät

Suunnittelukaudella lisätään henkilöstövoimavaroja tarkalla henkilöstösuunnittelulla siten, että Rajavartiolaitoksen tehtävät ja voimavarat ovat oikeasuhtaisia muuttuneen toimintaympäristön edellyttämällä tavalla. Muuttuneen turvallisuusympäristön aiheuttamat vaatimukset on huomioitava Rajavartiolaitoksen henkilöstön työ- ja toimintakyvyn tukemisessa.

Henkilöstövoimavarojen vähenemiseen on kuitenkin varauduttava, ja samalla on turvattava Rajavartiolaitoksen strategisten hankkeiden tarvitsema henkilöstöresurssi. Euroopalainen kehitys (operatiivinen valmius, EES, ETIAS, EURMV) vaikuttaa henkilöstöresursien kohdentamiseen suunnittelukaudella.

Nato-jäsenyyden vaikutukset tulevat ulottumaan Rajavartiolaitoksen henkilöstöalaan eri tavoin ja ne tulevat edellyttämään aktiivista osallistumista sekä yhteistyötä eri hallinnonalojen kanssa siten, että muutosta edellyttävät asiakokonaisuudet kyetään toimeenpanemaan Rajavartiolaitoksessa oikea aikaisesti tarvittavin resurssein. Nato-jäsenyyden arvioidaan vaikuttavan maltillisesti päällystön urapolkuihin.

Rajavartiolaitoksen päällystömäärän tilanne on korjautumassa suunnittelukauden lopulla. Lähivuosina tilanne on edelleen haastava ja edellyttää tarkkaa henkilöstösuunnittelua sekä päällystön työpanoksen turvaamista lakisäateisten tehtävien hoitamiseen.

Suunnittelukaudella toteutettavat strategiset hankkeet edellyttävät parasta mahdollista eri alojen henkilöstön osaamista. Rekrytointi hyvistä osaajista työmarkkinoilla on kovaa ja edellyttää kilpailukykyä virkasuhteen ehdoissa ja työpaikan houkuttelevuudessa sekä toimivaa rekrytointijärjestelmää.

Kilpailukyvyn säilyttäminen edellyttää työn tekotapojen ja osaamisen kehittämisen enintistä monimuotoisempia ja joustavampia tapoja. Digitalisaation, virtuaalisten oppimisympäristöjen ja tekoälyn hyödyntämisen työssä sekä osaamisen kehittämisessä tulee lisääntyä.

Vastuullisuuden, tasa-arvon, yhdenvertaisuuden, avoimuuden ja saavutettavuuden vaatimusten on vahvistuttava kaikessa Rajavartiolaitoksen toiminnassa.

Teknisellä toimialalla tavoitteena on tuottaa tuettaville hallintoyksiköille laadukkaita ja yhdenmukaiset peruspalvelut sekä toimeenpanna Rajavartiolaitoksen vaativat suorituskykyhankkeet sekä toimintakykyä parantavat muut hankinnat suunnitellusti. Uudet käytönotettavat suorituskyvyt sekä toimitilahankkeet tulevat kasvattamaan käyttö- ja ylläpitomenoja suunnittelukaudella, johon on varauduttava.

Rajavartiolaitoksen strategisten hankkeiden rahoitus on turvattu. Suorituskykyä kehitetään siihen tarkoitetulla rahoituksella vuosien 2023 – 2027 aikana. Voimavarojen suhteen keskeinen haaste on turvata riittävä rahoitus tilanteen edellyttämän operatiivisen toiminnan ja kehittyneen suorituskyvyn ylläpitämiseksi vuodesta 2024 eteenpäin. Rahoitusvaje kasvaa kustannustason nousun ja säästövelvoitteiden johdosta jo ainakin 36 miljoonaan euroon vuonna 2028. Valtiontalouden velkaantuminen voi aiheuttaa merkittäviä sopeuttamistoimia vuodesta 2024 eteenpäin myös Rajavartiolaitoksessa.

## 1.2 STRATEGISET LINJAUKSET JA TOIMENPITEET

Rajavartiolaitoksen tulossuunnitelma sekä toiminta- ja taloussuunnitelma (TS/TTS) toimeenpanee valtioneuvoston vuoden 2023 hallitusohjelmaa. Rajavartiolaitoksen strategia on päivitetty ja julkaistaan alkuvuodesta 2024. Strategiassa on huomioitu hallitusohjelman tavoitteet. Kansallinen EIBM-strategia päivitetään alkuvuonna 2024. TS/TTS:ssä

suunnitellut toimenpiteet poistavat haavoittuvuusarvioinnissa ja Schengen tarkastuksessa havaittuja puutteita ja heikkouksia.

TS/TTS:n toimeenpanolla edistetään Rajavartiolaitoksen henkilöstöstrategian sekä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman tavoitteita. Vastuullisuussuunnitelma on sisällytetty osaksi TS/TTS-asiakirjaa ja samalla suunnitelma on päivitetty.

Rajavartiolaitos valmistautuu osallistumaan keskeisten hallituselontekojen ja strategioiden laatimiseen.

Strategiset linjaukset hallitusohjelman keskeisiin tavoitteisiin sitoen:

**1. Vahvistetaan Rajavartiolaitoksen toimintakykyä ja valmiutta itärajan, Itämeren ja harvaan asuttujen alueiden turvallisuuden takaamiseksi.**

Henkilöstön osaamisen kehittämistä jatketaan vastamaan kaikkiin turvallisuustilanteisiin. Jatketaan maa- ja merirajan valvontajärjestelmän uudistamista sekä suorituskykyä lisäävien kalustohankkeiden toimeenpanoa. Toteutetaan kahden vartiolaivan ja kahden uuden valvontalentokoneen hankinnat ja otetaan uusi kalusto käyttöön vuosien 2025 – 2027 aikana. Turvataan toiminta- ja pelastuskyky kelirikkoaikana merialueilla korvaamalla kahdeksan vanhentuvaa ilmatyynyalusta kolmella uudella.

Rajaturvallisuustaktiikkaa ja -toimintamalleja kehitetään esteaidan sekä kehittyvän valvontakyvyn ja suorituskykyisemmän kaluston suomat mahdollisuudet sekä kehittyvä lainsäädäntö huomioiden. Hybridivaikuttamisen ja välineellistetyn laajamittaisen laittoman maahantulon hallintaa kehitetään huomioiden uusiutunut lainsäädäntö sekä parantamalla edelleen viranomaisyhteistyötä.

Toimeenpannaan Älykkäät rajat – hanke kaikilla rajanylityspaikoilla. Ylläpidetään rajanylityspaikkojen rakenteet nykyisellä tasolla.

Ylläpidetään Rajavartiolaitoksen rikostorjuntakykyä, painopisteenä vakavaan laittomaan maahantuloon liittyvä rikollisuus ulkorajoilla.

Rajavartiolaitoksen sotilaallista suorituskykyä sekä liittoutumisen edellyttämää yhteistoimintakykyä kehitetään tiiviissä yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa. Keskeiset toimenpiteet käynnistyvät suunnitteluvaiheen jälkeen asteittain vuodesta 2024 tavoitteen ollessa noin kymmenessä vuodessa saavuttaa asetettava tavoitetaso.

Varmistetaan kyky turvallisuustehtäviin ja rannikkovartiostotoimintoihin merialueilla kehittämällä merellistä suorituskykyä, uusimalla aluskalustoa sekä jatkamalla partioveneiden järjestelmäpäivitystä. Kehitetään suunnitelmallisesti öljy- ja kemikaalivahinkojen torjuntakykyä sekä valmiuksia ml. Ahvenanmaan tarpeet sekä kansainvälinen yhteistyö.

**2. Varmistetaan Rajavartiolaitoksen voimavarat ja turvataan rajavartijoiden määrä.**

Vahvistetaan Rajavartiolaitoksen toimintakykyä kasvattamalla henkilötyövuosikehitys 3000:an vuoteen 2026 mennessä.

Turvataan riittävä perusrahoitus, jolla varmistetaan olemassa olevien ja kehittyvien suorituskykyjen ylläpito ja elinkaaren hallinta sekä operatiivisen toiminnan kasvavat kulut.

Kehitetään Rajavartiolaitoksen hallintoa joustavammaksi, sujuvammaksi ja henkilöstölähtöisemmäksi.

**3. Mahdollistetaan teknologian laajempi hyödyntäminen ja jatketaan itärajan esteaidan rakentamista.**

Parannetaan Rajavartiolaitoksen mahdollisuuksia hyödyntää teknologiaa entistä tehokkaammin tehtävissään kehittämällä lainsäädäntöä vuodesta 2024 alkaen.

Itärajan esteaita rakennetaan pilottihankkeen kokemukset huomioiden vuoden 2027 loppuun mennessä.

Vanhentuneet toimitilat peruskorjataan. Kehitetään edelleen muuttuviin tarpeisiin mukautuvia ja kustannustehokkaita toimitilaratkaisuja.

#### **4. Lainsäädäntö, mukaan lukien toimivaltuudet, päivitetään vastaamaan rajaturvallisuuden tarpeita.**

Toteutetaan Rajavartiolaitoksen rikostorjuntalain tarkistaminen vuoden 2024 aikana.

Turvataan Rajavartiolaitoksen henkilöstöresurssit erilaisissa turvallisuustilanteissa lainsäädäntöä kehittämällä vuoden 2024 aikana.

Käynnistetään keväällä 2024 säädösvalmisteluhanke Rajavartiolaitoksen varautumista tukevien säädösmuutosten arvioimiseksi ja valmistelemiseksi. Hankkeessa valmistellaan erityisesti tarvittavat lainsäädännön muutokset, jotka liittyvät Rajavartiolaitoksen toimivaltuuksiin sisärajoilla sekä Rajavartiolaitoksen suorituskykyjen käytön tiedusteluviranomaisten tukena siltä osin kuin asiaa ei käsitellä muissa hankkeissa.

## **2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET**

### **2.1 RAJAVARTIOLAITOKSEN YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS JA TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS**

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus, turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius. Tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa kaikissa luonnon oloissa sekä kaikissa yhteiskunnan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

### **2.2 RAJATURVALLISUUS**

#### **Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite**

Estetään valtakunnanrajan ja ulkorajan ylittämisestä annettujen säännösten rikkominen ja rajat ylittävästä henkilöliikenteestä yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle aiheutuvat uhkat. Torjutaan rajat ylittävää rikollisuutta sekä varmistetaan rajanylitysten turvallisuus.

#### **Tulostavoitteet**

Rajojen valvonnalla luotava tilannekuva mahdollistaa resurssien tehokkaan käytön. Luvattomat rajanylitykset ja muu laiton toiminta paljastetaan ja luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni. Rajaturvallisuutta uhkaavat tilanteet hallitaan kaikissa oloissa maalla ja merellä.

Laaditaan toimenpidesuunnitelma Schengen-arvioinnissa vuonna 2023 havaittujen ulkorajavalvontapuutteiden korjaamiseksi ja käynnistetään suunnitelman toimeenpano.

Kaikki Schengen alueen ulkorajan ylittävät henkilöt tarkastetaan. Schengen alueen sisärajoilla ylläpidetään valmius rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen. Maahantulo ja maastalähtö vastoin säädettyä järjestystä paljastetaan.

Rajanylitysliikenne on turvallista ja sujuvaa.

Kahden- ja monenvälisellä yhteistyöllä ehkäistään rajaan liittyvien säännösten rikkomuksia ja ylläpidetään hyvää rajajärjestystä.

Rajaseudun ja saariston ihmiset ja sidosryhmät kokevat Rajavartiolaitoksen toiminnan lisäävän turvallisuutta. Rajavartiolaitos on tavoitettavissa. Rajavartiolaitos antaa viranomaisapua hädässä olevien ihmisten auttamiseksi ja muille kuuluvien tehtävien hoitamiseksi.

## **Toiminta-ajatus**

Rajavartiolaitos säätelee rajojen valvonnan tasoa ja valmiutta häiriötilanteisiin puuttumiseksi. Rajojen valvonnalla tuotetaan kattava ja ajantasainen tilannekuva maa- ja merirajoilta, paljastetaan rajajärjestystä ja rajaturvallisuutta uhkaavat ilmiöt ja tapahtumat sekä vaikutetaan niihin uhkan poistamiseksi, riskin pienentämiseksi ja jatkotoimenpiteiden turvaamiseksi.

Toteutetaan rajatarkastukset ja niiden edellyttämät jatkotoimenpiteet ammattitaitoisesti normien mukaisesti ja ihmisoikeuksia kunnioittaen. Ylläpidetään rajanylityspaikkojen rakenteita ja tarkastusvälineitä toimintaympäristön vaatimusten mukaisesti.

Rajavartiolaitoksen kansainvälisellä toiminnalla: 1) luodaan vakautta ja ennustettavuutta toimintaympäristöön, 2) vakuutetaan liittolais- ja kolmannet maat Suomen kyvystä huolehtia raja- ja meriturvallisuudesta kaikissa oloissa, 3) varmistetaan, että Suomi saa tarvittaessa kansainvälistä raja- ja meriturvallisuusapua, sekä 4) huolehditaan, että raja- ja meriturvallisuuden kehitystyössä voidaan hyödyntää keskeisimpien muiden maiden kokemukset sekä parhaat käytänteet ja teknologiset ratkaisut. Lisäksi kansainvälisellä toiminnalla tuetaan Suomen Ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä sisäisen turvallisuuden ja talouspolitiikan tavoitteita.

Rajavartiolaitos ylläpitää riskianalyysiä vastaavan johtamis- ja toimintavalmiuden sekä valmiuden rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen sisärajoille. Rajavartiolaitoksen kykyä laajamittaisen ja välineellistetyn maahantulon hallintaan nostetaan nopeasti. Rajaturvallisuuden ylläpitoon käytettävillä resursseilla suoritetaan myös muita Rajavartiolaitokselle säädettyjä tehtäviä sekä tuetaan muita viranomaisia.

## **Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet**

### **Rajojen valvonta**

Rajojen valvonnan kehittämisen päämääränä on, että rajojen valvonnan suorituskyky mahdollistaa vuonna 2030 yhteisen tilanneymmärryksen luomisen nykyistä kattavammalta alueelta ja Rajavartiolaitos kykenee kaikissa oloissa hallitsemaan rajaturvallisuutta uhkaavat tilanteet. Tavoitetilassa Rajavartiolaitoksella on rajojen valvonnan operatiivisen konseptin mukainen rajojen valvonnan suorituskyky. Suorituskyvyn kehittäminen toteutetaan FINSUR -kehittämishjelman avulla.

Rajojen valvonnan taktiikka, valvonta-, tiedustelu-, viesti- ja johtamisjärjestelmät sekä suoja ja tulivoima modernisoidaan. Rajojen valvonnan henkilöstömäärää kasvatetaan. Henkilöstö perus- ja täydennyskoulutetaan muuttuvien vaatimusten mukaisesti. Valvonnan liikkuvuutta, syvyyttä ja ajallista kattavuutta kasvatetaan. Analyysikyvyn kehittämällä parannetaan valvonnan kohdentumista ja vaikuttamisen täsmällisyyttä. Itärajalle rakennetaan este- ja valvontajärjestelmä. Rajavartiolaitokselle rakennetaan radioteknisen valvonnan suorituskyky. Partioille rakennetaan kyky toimia vaativassa tilanteessa ensipartiona pimeällä. Yksiköiden ja partioiden CBRN-suojaa kehitetään. Koiratoiminnan kehittämisessä huomioidaan rajainfrastruktuurin ja taktiikan kehittyminen, joukkojenhallintakyvyn rakentaminen sekä kansainvälisten tehtävien ja pedagogisen osaamisen kehittyminen. Rajakoirien suojavälineistöä kehitetään suunnittelukauden aikana.

Rajavartiolaitoksen kykyä laajamittaisen ja välineellistetyn maahantulon hallintaan kehitetään yhdessä muiden viranomaisten kanssa. Rajavartiolaitokselle rakennetaan kyky maahantulon rajoittamiseen. Joukkojenhallinnan suorituskyvyn rakentamista jatketaan.



Rajojen valvonnan suorituskyky ylläpidetään yhteensopivana puolustusjärjestelmän kanssa.

Kansainvälistä yhteistoimintakykyä kehitetään yhteisen suunnittelun, operaatioiden ja harjoitusten avulla. Rajavartiolaitos järjestää suunnittelukauden aikana yhteisiä rajaturvallisuusharjoituksia Euroopan raja- ja merivartiostoviraston kanssa.

Rajojen valvonnan toimivaltuuksien kehittämisen painopiste on rajavartio- ja valmiuslainsäädännön kehittämisessä. Tavoitetilassa toimivaltuudet mahdollistavat rajojen valvonnan operatiivisen konseptin mukaisen suorituskyvyn käytön uhkaa vastaavasti kaikissa oloissa.

Rajavartiolaitoksen lentotoimintaa kehitetään Rajavartiolaitoksen ilmailukonseptin mukaisesti osana ydintehtävien suorituskyvyn kehittämistä. Valvontalentotoimintaa, erityislentotoimintaa ja poikkeusolojen lentotoimintaa kehitetään kokonaisvaltaisesti. Valvontalentokoneiden korvaamishanke (MVX) sovitetaan yhteen ilmailukonseptin kanssa. DO-kaluston suorituskyky ylläpidetään kustannustehokkaasti MVX:n käyttöönottoon asti. Suunnittelukaudella laaditaan selvitys meripelastushelikopterien korvaamisesta tai elinkaaren jatkamisesta 2030 -luvulla. Kevyiden helikopterien korvaamista koskeva tutkimus- ja selvitystyö käynnistetään suunnittelukaudella. Tukikohtaverkoston sopivuus käyttötarkeitukseen arvioidaan.

Partioiden I1-2 luokan miehittämättömien ilma-alusjärjestelmien lennätys-, koulutus- ja huoltotoimintaa kehitetään kokonaisuutena. Euroopan unionin virastojen miehittämättömien ilma-alusjärjestelmäpalveluiden käyttöä jatketaan yhteistoiminnassa lähivaltioiden kanssa. Rajavartiolaitoksen omien raskaiden miehittämättömien ilma-alusten hankintaan tähtäävän hankkeen käynnistämiseen varaudutaan suunnittelukauden lopussa. Rajavartiolaitokseen rakennetaan miehittämättömien ilma-alusten paljastamis- ja torjuntakyky suunnittelukauden aikana. Ilmatilarakennetta ja sen käyttöä pyritään kehittämään Rajavartiolaitoksen lento-, lennätys-, valvonta- ja vastatoiminnan tarpeet huomioiden.

Valmiusjoukkueiden suorituskykyä ylläpidetään ja kehitetään laaditun erillissuunnitelman ja päivitettävän RVLPAK C.24:n mukaisesti.

### **Tilannekuvan kehittäminen**

Rajavartiolaitoksen tiedustelun operatiivista käyttöä jatketaan ja sen sisältöjä sekä yhteistoimintaa kehitetään.

Hallintoyksikköjen tiedusteluhenkilöstön määrää ja laatua kehitetään alueelliset vaatimukset ja voimavarat huomioiden. Em. tarkoituksessa hallintoyksiköt on jaettu neljään henkilöstön kehittämisen tärkeysluokkaan 1) SLMV ja K-SR (painopiste), 2) LSMV ja LR (tärkeät), 3) P-KR ja KR (kehitettävät) ja 4) VLLV ja RMVK (tukevat). Suunnitteluperusteena organisaatorakenteen, organisoinnin ja henkilöstön osalta vartiostoissa on raja- tai meritoimiston päällikön alaisena työskentelevä tiedusteluorganisaatio, jota johtaa toimistopäällikön suoranaisena alaisena työskentelevä hallintoyksikön tiedustelutoimintaa johtamaan nimetty riittävän kokenut päällystöön kuuluva henkilö, apunaan nimetty sijainen ja hallintoyksikön tarpeen edellyttämä määrä tiedustelutyötä tekeviä henkilöitä alla olevin hallintoyksikkökohtaisin tarkennuksin.

EuRMV 2.0 asetuksen ja EUROSUR – toimeenpanoasetuksen vaatimukset toimeenpannaan Frontex:n määrittämän aikataulun mukaisesti sekä teknisesti että NCC-toimintojen osalta. Toimeenpanoa ohjataan RVLE:n toimenpitein.

Radioteknisen valvonnan operatiiviseen käyttöön valmistautuminen aloitetaan 2024 kuussa runkohenkilöiden rekrytoinnilla ja osaamisen hankkimisella. Suorituskyvyn operatiivinen johtaminen valmistaudutaan keskittämään RVLE tiedustelukeskukseen.

Tilannekuvan tietojärjestelmätason tukea kehitetään osana RAVALU III hanketta. RVT:n TOIVO integraatio selvitetään ja toteutetaan.

Rajavartiolaitoksen tiedustelun pitempijänteiseksi kehittämiseksi ja näköpiirissä olevien suorituskykyjen kehittämiseksi laaditaan erillinen konsepti.

### **Rajatarkastukset**

Rajatarkastuksissa otetaan käyttöön Euroopan rajanylitystietojärjestelmää (EES), matkustustieto- matkustuslupajärjestelmää (ETIAS) sekä tietojärjestelmien yhteentoimivuutta koskevien (IO) asetusten edellyttämät toiminnot vuosien 2024-25 aikana. Toteutetaan rajatarkastukset ja niiden edellyttämät jatkotoimenpiteet ammattitaitoisesti uusien normien mukaisesti ja ihmisoikeuksia kunnioittaen. Vuonna 2024 viimeistellään käyttöönoton edellyttämän päivitetyn ja uuden tekniikan asennukset sekä henkilöstön koulutus uuden normiston ja tekniikan edellyttämällä tavalla.

Rajatarkastuksia kehitetään suunnittelukaudella uuden lainsäädännön (Älykkäät rajat, tietojärjestelmien yhteentoimivuus, ESMW) ja teknologian tarjoamat mahdollisuudet hyödyntäen. Keskeisinä vaatimuksina kustannustehokkuus ja yhteiskunnan vaikuttavuustavoitteet. Tavoitteena on vuosikymmenen puolivälistä alkaen vähentää tarkastustoiminnan työvoimavaltaisuutta muun muassa automatisoimalla rajatarkastuksia eri liikenne- muodoissa ja tehostamalla rajanylittäjistä saatavien tietojen käyttöä. Kehitystyössä seurataan aktiivisesti toimialan teknologiakehitystä ja uusia innovaatioita.

Säännöllisen rajanylittäjänstatuksella ja Entry-Exit -järjestelmän myötä käyttöönotettavalla kansallisella helpottamisohjelmalla luodaan edellytykset keventää ja nopeuttaa säännöllisesti rajan ylittävien rajatarkastuksia.

Ylläpidetään rajanylityspaikkojen rakenteita ja tarkastusvälineitä toimintaympäristön vaatimusten mukaisesti.

### **Rikostorjunta**

Rikostorjunnan resursseja suunnataan rikosten ennalta estämiseen ja rikostiedusteluun.

Rikostorjunnan kehittämisen painopisteenä on tiedonhankinta tietoverkkoympäristöissä. Lisäksi kehitetään maltillisesti Rajavartiolaitoksen tietolähdetoimintaa Rajavartiolaitoksen esikunnan johtamana siten, että useammat hallintoyksiköt ja toimialat kykenisivät hyödyntämään tietolähdetoiminnalla hankittua tiedustelutietoa.

Kehityshankkeet sekä tarvittava koulutus toimeenpannaan tiiviissä yhteistoiminnassa muiden PTR-viranomaisten kanssa. Rajavartiolaitoksen rikostorjuntaa koskeva pysyväisasiakirja päivitetään osana toimialan ohjeistuksen kehittämistä.

Seurataan ja arvioidaan uudistetun PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja analyysirakenteen toimivuutta sekä sen hyödyntämistä Rajavartiolaitoksen rikostorjunnassa.

Parannetaan Rajavartiolaitoksen kykyä torjua ihmiskauppaa kehittämällä lainsäädäntöä sekä laitoksen kykyä tunnistaa ja paljastaa ihmiskaupparikollisuutta.

Seurataan aktiivisesti Europolin kehitystä ja sieltä saatavissa olevien palveluiden hyödyntämismahdollisuuksia Rajavartiolaitoksen rikostorjunnassa.

### **PTR-yhteistoimintasopimuksen muutokset**

Jatketaan vuonna 2023 käyttöön otettujen PTR-yhteistoimintasopimuksen mukaisten rikostiedustelurakenteiden toiminnallista kehittämistä pääpiirtein nykyisen tasoisilla resursseilla. Rajavartiolaitoksen päätoiminen osallistuminen on keskitetty PTR-keskukseen ja PTR-matkustajatietokeskukseen. Rajavartiolaitoksen osallistumisen vahvuutta tarkastellaan vuoden 2024 aikana keskusten toiminnasta saatujen kokemusten perusteella. PTR-matkustajatietokeskuksen osalta varmistetaan tehokas yhteistyö eri viranomaisten ennakkotarkastustoimintojen kanssa.

PTR-strategia uudistetaan ja hyväksytään käyttöön 2025 alkaen.

## **Kansainvälinen toiminta**

Kansainvälisen yhteistyön painopisteenä on osallistuminen Euroopan raja- ja merivartiostoviraston eli Frontexin toimintaan. Kahdenvälinen yhteistyö Venäjän rajavartiopalvelun kanssa ylläpidetään tasolla, joka vastaa Suomen ulko- ja turvallisuuspoliittisia linjauksia. Lisäksi jatketaan tiivistä yhteistyötä naapurimaiden ja erityisesti EU:n pohjoisten maanrakajavaltioiden kesken.

Rajavartiolaitos osallistuu NATO-yhteistyöhön sekä sisäministeriön alaisena virastona että osana puolustusjärjestelmää. NATO-yhteistyön sisältö tarkentuu suunnittelukauden aikana

Merellisessä kansainvälisessä yhteisössä painopisteenä on yhteistyö EU-virastojen, erityisesti Frontexin ja EMSA:n kanssa sekä Itämeren ja Arktisen alueen rannikkovartiostoyhteistyö. Suomi toimii Itämeren alueen rajavalvontayhteistyön (BSRBCC) puheenjohtajana vuonna 2024.

Eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvään joukkoon perustettavaan komentorakenteeseen pyritään vaikuttamaan siten, että Rajavartiolaitoksessa palvelevat henkilöt voivat työskennellä johtorakenteessa. Rajavartiolaitos tavoittelee 1-2 johtamistehtävää komentorakenteessa. Rekrytoituminen pyritään kohdentamaan tehtäviin, jotka palvelevat kansallisen rajaturvallisuuden kehittämistä ja palvelevat Rajavartiolaitoksen tiedustelutoimintaa.

Pysyvän joukon luokka 2 henkilöstön osalta Rajavartiolaitos vastaa Suomen kaikesta osallistumisesta vuosina 2024-2026. Toiminnassa huomioidaan osallistumisveloitteen nopea kasvu lähivuosina ja vuodelle 2025 tarvittavat rekrytoinnit tehdään kesäkuun 2024 loppuun mennessä.

Pysyvän joukon luokka 3 komennusveloitteesta Rajavartiolaitos vastaa 83 komennusjaksosta vuonna 2024 ja poliisi sekä Maahanmuuttovirasto yhdestä jaksosta kumpikin. Seuraavien vuosien luokka 3 osallistumismääristä sovitaan vuosittain. Rajavartiolaitos huolehtii myös Suomelle asetetusta veloitteesta nopean toiminnan reserviin. Tarvittaessa koko laitoksen henkilöstö on käytettävissä veloitteen täyttämiseen. Velvoite asettaa henkilöstöä nopean toiminnan reserviin päättyy vuoden 2024 lopussa.

Rajavartiolaitoksen kaluston lähettäminen Eurooppalaisen raja- ja merivartioston operatiivisiin suunnitellaan viraston ja jäsenvaltioiden välisten vuotuisten kahdenvälisten neuvottelujen ja sopimusten perusteella. Vuonna 2024 Frontexin kalustoreserviin kuuluu 3 Rajavartiolaitoksen RVV-alusta sekä yksi NV15e-alus.

Rajavartiolaitoksen kyky vastaanottaa ja käyttää tehokkaasti kansainvälistä tukea varmistetaan sisällyttämällä kansainvälinen tuki osaksi kansallisia harjoituksia. Lisäksi Rajavartiolaitos varautuu isännöimään pysyvän joukon yksittäisiä henkilöitä tai rajavartijaryhmiä maastorajalla ja Focal Point -verkostoon liitetyillä rajanylityspaikoilla itärajalla sekä Helsinki-Vantaan ja Rovaniemen lentoasemalla Frontexin kanssa sovitulla tavalla.

Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilötoiminnan yleiset periaatteet pidetään ennallaan vuonna 2023.

## **Panokset ja tehokkuus**

Rajojen valvonnan henkilöstömäärää kasvatetaan. Rajojen valvonnan ajallinen kattavuus sekä johtamis- ja toimintavalmiuden riskiperusteinen säätely turvataan. Laajamittaisen maahantulon hallinnan harjoitusten aiheuttamiin harjoituskustannuksiin on varauduttava vuonna 2024.

Radioteknisen valvonnan henkilöstö- ja tilavaikutukset huomioidaan asiasta laaditun esiselvityshankkeen loppuraportin mukaisesti.

## 2.3 MERITURVALLISUUS

### Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite

Rajavartiolaitos on Suomen johtava rannikkovartiostotoimintojen toteuttaja. Rannikkovartiostotoiminnot ovat eurooppalainen laaja-alainen käsite, joka sisältää rajojenvalvonnan merialueella, meripelastuksen, meriympäristön suojelun, yleisen lainvalvonnan merellä, meriturvallisuuden, kalastuksen valvonnan, tullivalvonnan sekä merenkulun turvatoimet.

Suomen meripelastusjärjestelmä on luotettava. Rajavartiolaitoksen johtamis- ja toimintavalmius merellisiin onnettomuuksiin on välitön. Rajavartiolaitos vastaa ympäristövahinkojen torjunnasta Suomen talousvyöhykkeellä ja aluevesillä aavalla selällä sekä edistää merellisen ympäristön suojelua.

### Tulostavoitteet

Rajavartiolaitoksessa on jatkuva johtamis-, viestitys- ja suoritusvalmius meripelastustoimen etsintä- ja pelastustehtäviin sekä avomerellä tapahtuvien ympäristövahinkojen torjuntatehtäviin.

Kaikkiin merellä tapahtuviin hätätilanteisiin kyetään osoittamaan apua. Muiden meripelastustoimeen osallistuvien toimijoiden voimavarat hyödynnetään. Meripelastuksen suorituskyky varmistetaan harjoittelulla, koulutuksella, katselmoinneilla ja tarkastuksilla. Rajavartiolaitoksen merellinen toiminta ja merenkulku toteutetaan turvallisesti ja tehokkaasti. Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmällä edistetään Rajavartiolaitoksen vesikulkuneuvojen turvallista käyttöä ja täytetään työturvallisuuslaissa säädettyjä velvollisuuksia.

Merellinen ympäristön valvonta sekä aluksien aiheuttamien päästöjen tutkinta ennalta ehkäisevät tehokkaasti merellisen ympäristön saastumista. Valmius avomerellä tapahtuvaan ympäristöonnettomuuksien torjuntaan on hyvä.

### Toiminta-ajatus

Yhteiskunnallisen vaikuttavuustavoitteen saavuttamiseksi Rajavartiolaitos toimii aktiivisesti kansainvälisten toimijoiden, kuten kansainvälisen merenkulkujärjestö IMO:n, Itämeren suojelukomissio HELCOM:n ja EU:n erillisvirastojen, erityisesti Frontexin ja EMSA:n kanssa sekä osallistuu muissa kansainvälisissä sopimuksissa sovitun yhteistoiminnan ylläpitämiseen ja kehittämiseen. Yhteistyötä pyritään tiivistämään arktisten toimijoiden ja foorumien (ACGF, AC, MOSPA) sekä erityisesti Kanadan rannikkovartioston kanssa.

Rajavartiolaitoksella on välitön johtamisvalmius meripelastus-, merialueen ympäristövahinkojen torjunta- sekä muihin merellisiin tehtäviin. Merellisissä yksiköissä ylläpidetään toimintavalmius kaikkiin Rajavartiolaitoksen merellisiin tehtäviin. Ilma-aluskalustolla kyetään valvomaan merialue kattavasti ja suorittamaan kiireellisiä pelastus- sekä etsintätehtäviä merialueella. Suunnittelukauden aikana otetaan operatiiviseen käyttöön kaksi uutta vartiolaivaa. Alusten tuoma suorituskyvyn kasvu huomioidaan meripelastustoimen sekä ympäristövahinkojen torjunnan valmiussuunnittelussa ja harjoittelussa.

Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmällä edistetään Rajavartiolaitoksen vesikulkuneuvojen turvallista käyttöä kaikissa olosuhteissa. Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmä sekä työ- ja palvelusturvallisuus Rajavartiolaitoksessa tukevat toisiaan.

### Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

#### Meriturvallisuusjärjestelmä

Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmän keskeisin tavoite on tukea turvallista merenkulkua Rajavartiolaitoksessa. Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmän ke-

hittämistä jatketaan. Tässä työssä hyödynnetään Traficommin vuonna 2023 tekemää konsultatiivista meriturvallisuusjärjestelmän auditointia sekä hallintoyksiköiden toiminnallisten tarkastusten aikana tehtyjä havaintoja. Meriturvallisuusjärjestelmän tunnettuutta lisätään sekä Rajavartiolaitoksen sisällä että ulospäin.

Meriturvallisuuden ja työturvallisuuden välinen yhteys pidetään saumattomana. Tursasluokan vartiolaivojen tekninen toimivuus varmistetaan turvallisen käytettävyyden takaamiseksi. Tursasluokan aluksiin tehdään riittävät huollot ja korjaukset siten, että alusten käyttöä on mahdollista jatkaa VL2025 -luokan valmistumiseen asti. Rajavartiostojen vesillä liikkumisen turvallisuutta ja kykyä kehitetään edelleen kaluston, varustuksen ja osaaamisen parantamisen kautta. RVL:n veneluokan (NV, AV) pinta-aluskaluston hankinnoissa huomioidaan merivartiostojen toimintaympäristön asettamat vaatimukset.

Vuonna 2022 käynnistettyjä meriturvallisuusjärjestelmän piirissä tehtäviä toiminnallisia tarkastuksia jatketaan. Tarkastusten aikana tehdyt havainnot dokumentoidaan ja jaetaan tarvittaville hallintoyksiköille. Meriturvallisuusjärjestelmässä koostettavien määräaikaissraporttien laadintaa ja jakelua jatketaan. Meriturvallisuusjärjestelmän kehittämisessä huomioidaan erityisesti järjestelmän toimivuudesta ja ajantasaisuudesta saadut kokemukset, koulutuksen vastaavuus työelämän tarpeisiin, sisäisen tarkastustoiminnan tulokset sekä raportoinnin aktiivinen hyödyntäminen toiminnan edelleen kehittämisessä.

### **Meripelastus**

Rajavartiolaitos on johtava meripelastusviranomainen. Yhteistyö meripelastustoimeen osallistuvien toimijoiden kanssa on tiivistä ja sitä edistetään sekä kehitetään edelleen. MoMeVa (Monialaisiin merionnettomuuksiin varautumisen yhteistoimintasuunnitelma) ja päivitetty meripelastusohje huomioidaan merivartiostojen alueellisissa suunnitelmissa ja harjoitustoiminnassa sekä Raja- ja merivartiokoulun opetuksessa.

Meripelastuksen ja ympäristövahinkojen pelastustoiminnan koulutusta toteutetaan voimassa olevien vaatimusten mukaisesti (RVLPAK C.22). Meripelastuskoulutusta kehitetään huomioiden verkkokoulutuksen mahdollistama opiskelu.

Suunnittelukauden harjoitustoiminnassa ja koulutuksessa tulee huomioida erityisesti monialaonnettomuuden eri osa-alueet (ml. meripelastuksen ja ympäristövahinkojen torjunnan yhteensovittaminen) sekä meripelastuksen johtaminen poikkeusoloissa (ml. johtamisjärjestelmäkokonaisuus, käytännön toimet sekä yhteistyö merivoimien kanssa). Merivartiostojen tulee harjoitella säännöllisesti toisen merivartioston tukemista erityisesti johtamisen osalta.

Rajavartiolaitos osallistuu aktiivisesti merellisten tuulivoimapuistojen lausunto- ja suunnitteluprosesseihin tuoden esille tuulivoimapuistojen aiheuttamat haasteet ja riskit meriliikenteelle sekä meripelastukselle. Kansainvälistä yhteistyötä hyödynnetään oman toiminnan kehittämiseen. Merellisten tuulivoimapuistojen vaikutus meripelastustoimen tehtävien suorittamiseen ja johtamiseen huomioidaan meripelastustoimen koulutuksessa.

Vuonna 2024 meripelastuksen tietojärjestelmän kehittämisen painopiste on muuttuneissa tai toistaiseksi toteuttamattomissa rajapinnoissa. Lisäksi pienimuotoista kehitystyötä tehdään priorisoidusti operatiivisen toiminnan kautta ilmenneiden muutostarpeiden pohjalta.

Osana VIRVE 2:n käyttöönottoa seurataan ja pyritään edistämään koko Suomen meripelastusvastualueen kattavaa kuuluvuutta ja käytettävyyttä sekä yhteentoimivuutta.

Rajavartiolaitoksen läsnäolo saariston harvaan asutulla alueilla turvataan kaikkina vuoden aikoina. Samalla ylläpidetään Rajavartiolaitoksen jatkuvaa vastetta hätätilanteissa.

Suunnittelukauden aikana edistetään uuden kelirikkokaluston (Raskaiden ilmatyynyalusten) hankintaa. Sijoituspaikat vahvistetaan riskiarvioon ja kokonaistarkasteluun perustuen.

Ilma-alusten tukikohtien ja tukeutumisaikojen sijoittelua tarkastellaan suunnittelukauden aikana erityisesti Pohjanlahden alueella.

Suunnittelukaudella kehitetään miehittämättömien ilma-alusten käyttöperiaatteita meripelastustoimen tehtävissä sekä ympäristövahinkojen torjunnassa.

Suunnittelukaudella kehitetään valmiutta ihmishenkien pelastustehtäviin merialueella kemikaaliuhan alla.

### **Ympäristövahinkojen torjunta**

Rajavartiolaitos vastaa ympäristövahinkojen torjunnan operatiivisesta johtamisesta Suomen talousvyöhykkeellä ja aluevesien aavoilla selillä. Vuoden 2024 aikana jatketaan ympäristövahinkojen torjuntaa koskevien valmiuksien ja toimenpiteiden kehittämistä, mukaan lukien huomioidut vuonna 2023 järjestetystä esikunta- ja johtamisharjoituksesta sekä mahdolliset vastuumuutokset Ahvenanmaan maakunnan alueella. Yhteistyö pelastustoimen ja muiden toimintaan osallistuvien toimijoiden kanssa pidetään tiiviinä ja sitä pyritään kehittämään edelleen. Tiivistä yhteistyötä jatketaan myös kansainvälisten toimijoiden kanssa. Kansainvälisessä yhteistyössä huomioidaan erityisesti Virossa tapahtunut YVT-johtovastuun siirto merivoimille.

Huomioidaan ympäristövahinkojen torjunnan kansallisen strategian 2035 vaatimukset ja toimeenpano osana Rajavartiolaitoksen ympäristövahinkojen torjuntasuorituskyvyn kehittämistä. Seurataan aktiivisesti ja osallistutaan mahdollisuuksien mukaan meriliikenteessä käytettävien uusien polttoaineiden tutkimus- ja kaluston kehitystyöhön. Kartoitetaan ja kehitetään oman YVT-kaluston toimivuutta erityyppisissä öljyvahinkotilanteissa ((ml. jääolosuhteet ja huono näkyvyys).

Suunnittelukaudella käynnistyy Itämeren maiden yhteinen ympäristövahinkojen torjunnan riskikartoitus, mikäli hanke saa rahoituksen. Jatketaan aktiivista osallistumista hankkeen valmisteluun ja toteuttamiseen.

Jatketaan merellisessä toimintaympäristössä tapahtuvaa kemikaalien ja vaarallisten aineiden torjuntatoimien edellyttämän suorituskyvyn kehittämistä asetettujen suorituskykyvaatimusten pohjalta. Suorituskykyvaatimusten täyttämiseksi laaditaan kehittämissuunnitelma, jota lähdetään toteuttamaan.

YVT-kaluston varastoinnin kehittämistä jatketaan huomioiden erityisesti varastoinnin kehitystarpeet sekä kaluston mahdollisimman nopea siirrettävyys onnettomuustilanteissa. Palvelukonseptin käyttöönottoa seurataan ja kehitetään Loviisan, Lappohjan, Porin ja Kalajoen varastoilla. Osalle merivartioasemia hankitun ympäristövahinkojen torjunnan ensilähtövalmiutta testataan harjoituksissa ja tarvittaessa täydennetään lisähankinnoilla.

MVX-hankkeessa hankittavan uuden ilma-aluksen valvontalaitteistoratkaisun selvittyä, määritellään ja toteutetaan MERT-järjestelmään rajapinta, joka mahdollistaa öljypäästö- ja ympäristövalvontahavaintotietojen välittämisen ilma-aluksista MERT-järjestelmään.

Lisäksi lakiin henkilötietojen käsittelystä Rajavartiolaitoksessa tehdään tarvittavat muutokset, jotta muun muassa pelastus- ja ympäristöviranomaisien voivat tallentaa merelliseen YVT-toimintaan liittyviä tietoja suoraan MERT-järjestelmään.

Suunnittelukaudella varaudutaan Rajavartiolaitoksen roolin vahvistamiseen aluksista veden tai ilmaan menevien päästöjen valvonnassa merenkulun ympäristönsuojelulain päivityksen yhteydessä. Osallistutaan pelastuslain uudistuksen toiseen vaiheeseen sekä alusliikennepalvelulain mukaisen suojaikkaprosessin vastuiden ja toimijoiden tehtävien selkeyttämiseen.

### **Vedenalaistoiminnot**

Vedenalaistoiminnan suorituskykyvaatimukset ja tavoitteet on kirjattu vuonna 2023 päivitettyyn RVLPAK C.23:een. Kuvatut vaatimukset täyttyvät nykyjärjestelmillä ja -koulutuksella, tavoitteiden osalta jatketaan pitkäjänteistä kehittämistyötä.

Sukeltajien määrä palautetaan tavoitetasolle viimeistään VL2025-hankkeen valmistumiseen mennessä. Viime vuosina valmistuneille sukeltajille koulutetaan Rajavartiolaitoksen omat erikoiskurssit, kuten vedenalainen rikospaikka- ja onnettomuustutkinta sekä vedenalaiset alustarkastukset.

Märkäkellojärjestelmän käyttöönottoa jatketaan. Järjestelmän täysi suorituskyky saadaan käyttöön käynnissä olevan vartiolaiva Turvan DP-järjestelmän uudistamisen jälkeen.

Rebreather-järjestelmän käyttöönoton ensimmäinen vaihe on valmistunut. Suorituskyvyn rakentamista ja käyttäjämäärän lisäämistä jatketaan erillisen suunnitelman mukaisesti. Suljettuun tilaan sukeltamisen kykyä kehitetään.

Suunnittelukaudella varaudutaan osallistumaan ympäristölle vaarallisia aineita sisältävien riskihylkyjen seuranta- ja saneerausoperaatioihin Suomen ympäristökeskuksen pyynnöstä sekä osallistutaan aihepiiriin liittyvien hankkeiden ja työryhmien toimintaan.

### **Panokset ja tehokkuus**

Ympäristövahinkojen torjunnan kehittämisen ja toimeenpanon sekä suorituskyvyn ylläpidon ja kehittämisen kustannukset kohdennetaan pääosin SM:n öljy- ja kemikaalivahinkojen torjuntamomentille.

Ympäristövahinkojen torjuntavarastojen keskittämisen ja ensilähtövalmiuden valmistuttua varmistetaan, että kalustollinen valmius on kaikissa varastoissa riittävällä tasolla. Mahdollinen muutos ympäristövahinkojen torjuntavastuussa Ahvenanmaan avomerialueella huomioidaan osana suunnittelua.

Meripelastuksen johtamisjärjestelmän ja ympäristövahinkojen torjunnan johtamisjärjestelmän kenttäpäätejärjestelmien kehittäminen vaatii suunnittelukaudella lisärahoitusta.

Suunnittelukaudelle kaavaillun meripelastuksen johtamisjärjestelmän ja hätäkeskustietojärjestelmä ERICA:n välisen liitoksen toteuttamisen aikataulu sekä rahoitus ovat toistaiseksi auki.

Suunnittelukaudella pyritään edistämään CISE:n (Common Information Sharing Environment) toimeenpanon jatkamista EU-rahoituksella.

Suunnittelukaudella tulee varmistaa riittävä rahoitus Tursas -luokan vartiolaivojen ja Dornier -valvontalentokoneiden huoltotoimenpiteille operatiivisen suorituskyvyn turvaamiseksi.

## **2.4 ALUEELLINEN KOSKEMATTOMUUS JA SOTILAALLINEN MAANPUOLUSTUS**

### **Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite**

Rajavartiolaitoksella on hyvä toimintakyky yhteiskunnan turvaamiseksi kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Rajavartiolaitoksella on hyvä valmius alueellisen koskemattomuuden turvaamiseen ja valtakunnan puolustamiseen.

### **Tulostavoitteet**

Rajavartiolaitoksella on ajanmukaiset varautumis- ja puolustussuunnitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä valmius joukkojen perustamiseen. Rajavartiolaitoksen kriisivalmius sekä kyky alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvaamiseen normaali oloissa on jatkuva.

Rajavartiolaitoksen henkilökunta, varusmiehet sekä vapaaehtoista asepalvelusta suorittavat naiset ja reserviläiset on koulutettu kriisiajan tehtäviin ja sijoitettu rajajoukkoihin.

## **Toiminta-ajatus**

Rajavartiolaitos valvoo ja turvaa alueellista koskemattomuutta sekä toteuttaa lakisääteiset sotilaallisen maanpuolustuksen tehtävät tiiviissä yhteistoiminnassa Puolustusvoimien kanssa. Rajojen valvonta on samalla myös alueellisen koskemattomuuden valvontaa. Alueellisen koskemattomuuden valvonnan ja turvaamisen sekä sotilaallisen maanpuolustuksen valmiutta säädellään joustavasti turvallisuusympäristön riskien mukaisesti. Rajavartiolaitos huomioi Suomen NATO-jäsenyyden tuomat muutostarpeet puolustusjärjestelmään sekä alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvaamiseen ja yhteensovittaa muutokset raja- ja meriturvallisuustoiminnan kanssa.

Rajavartiolaitoksen sotilaallisen maanpuolustuksen suorituskykyä kehitetään yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa. Kertausharjoitukset toimeenpannaan erikseen laaditun suunnitelman (TL II) mukaisesti joustava valmiuden säätely huomioiden. Suorituskyvyn elinkaaren hallinta tapahtuu pääosin puolustusvoimien kehittämisohjelmien osana. Rajavartiolaitos osallistuu sitä koskevien selontekojen, strategioiden ja kehittämisohjelmien suunnitteluun, täydentämiseen ja toimeenpanoon. Rajavartiolaitos huolehtii rajajoukkoihin sijoitetun palkatun henkilökunnan, asevelvollisten sekä rajajoukkoihin sijoitettujen reserviläisten koulutuksesta operatiivisten tehtävien ja joukkotuotantosuunnitelmien mukaisesti. Puolustusvoimat kouluttaa osan rajajoukkoihin sijoitettavasta reservistä joukkotuotantosuunnitelmien mukaisesti.

## **Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet**

### **Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus**

Rajavartiolaitos osallistuu häiriötilanteiden ja poikkeusolojen valmiuden strategiseen suunnitteluun ja tavoitetilan asetteluun.

Rajavartiolaitos hyödyntää rajavartiolain toimivaltuudet maanpuolustuksen suunnittelussa, koulutuksessa ja harjoittelussa. Rajavartiolaitos pyrkii kehittämään valmiuslainsäädäntöä sekä asevelvollisia koskevaa lainsäädäntöä Rajavartiolaitoksen operatiivisten tarpeiden mukaisesti. Tiedustelulainsäädäntöä pyritään kehittämään yhteistoimintatarpeiden mukaisesti.

Rajojen valvonnan operatiivisen konseptin mukaisella suorituskyvyn rakentamisella luodaan kyky muodostaa yhteinen tilanneymmärrys alueellisen koskemattomuuden tilanteesta nykyistä merkittävästi kattavammalta alueelta sekä kehitetään Rajavartiolaitoksen kykyä hallita alueellista koskemattomuutta uhkaavat tilanteet kaikissa oloissa.

Rajajoukkojen suorituskykyä kehitetään yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa rajajoukkokonseptien mukaisesti osana Puolustusvoimien kehittämisohjelmia. Tavoitteena on modernisoida rajajoukkojen suorituskyky uutta puolustusratkaisua ja toimintaympäristön muutosta sekä tehtäviä vastaavaksi. Rajajoukkojen kykyä yhteisoperointiin liittouman suorituskykyjen ja joukkojen kanssa kehitetään puolustusvoimien ohjauksessa. Rajavartiolaitos kehittää kykyä isäntämaatuen antamiseen ydintehtävissään.

Rajavartiolaitoksen henkilökunnan kykyä toimia sotilaallisen maanpuolustuksen tehtävissä kehitetään tavoitteellisesti. Kertaus- ja vapaaehtoisten harjoitusten määrä ylläpidetään yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa. Rajavartiolaitoksen vapaaehtoisten sotilaallisten harjoitusten toimeenpanoa kehitetään sekä sisällöllisesti että määrällisesti.

## **Panokset ja tehokkuus**

Alueelliseen koskemattomuuteen ja sotilaalliseen maanpuolustukseen kohdennettavat henkilötyövuodet sekä SH-kustannukset laskevat vuoden 2022 tasolle.



Suunnittelukaudella jatketaan rajajoukkojen kehittämistä Rajajoukko 2032 kehittämissuunnitelman mukaisesti. Rajavartiolaitoksen erikoisjoukot -hankkeen vuonna 2023 alkunutta rakentamisvaihetta jatketaan hankesuunnitelman mukaisesti. Rahoitukseen ei sisälly rahoitusta materiaalin säilytykseen varattujen tilojen rakentamiselle. Tilatarpeet ja varastointimahdollisuudet varmistetaan yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.

## 3 HENKILÖSTÖALA

### Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksella tulee olla strategisten tavoitteidensa täyttämiseksi tavoitteita parhaiten palvelevalla osaamisella varustettua henkilöstöä, joka on motivoitunutta, jatkuvasti työkykyistä ja hyvinvoivaa sekä sijoitettu Rajavartiolaitoksen tehtävien kannalta oikein.

Toimintaympäristön jatkuva muutos ja sen mukana päivittyvät strategiset tavoitteet edellyttävät järjestelmää, jossa tarvittava osaaminen tunnistetaan ja sitä kehitetään tavoitteiden mukaisesti. Henkilöstön osaaminen on oltava myös tehokkaasti ja taloudellisesti päivitettävissä.

Suunnittelukaudella henkilöstöalan kehittämisen painopiste on strategisen henkilöstöjohtamisen ja yhtenäisen työnantajakuvaan kehittämisessä. Henkilöstövoimavarojen suunnittelussa huomioidaan erityisesti Rajavartiolaitoksen strategisten hankkeiden turvaaminen, tilannekehityksen vaatimukset Rajavartiolaitoksen resurssien kohdentamiselle ja työ- ja toimintakyvylle sekä eurooppalaisen rajaturvallisuusjärjestelmän muutosten vaikutukset (EES, ETIAS ja EURMV).

Henkilöstöala luo eri keinoin mahdollisuuksia henkilöstön joustavalle käytölle Rajavartiolaitoksen strategisten tavoitteiden mahdollistamiseksi. Työn sujuvuutta ja turvallisuutta kehitetään.

Rajavartiolaitoksen viestintä kehitetään suunnittelukaudella nykyistä toimivammaksi erityisesti strategisen viestinnän osalta ja sen tulee olla muunneltavissa eri tilanteisiin ja toimintaympäristön muutoksiin.

Suunnittelukauden aikana saatetaan henkilöstöstrategian toimeenpano päätökseen ja arvioidaan uuden henkilöstöstrategian tai henkilöstön kehittämisohjelman tarve.

### 3.1 HENKILÖSTÖJOHTAMINEN

#### Henkilöstövoimavarojen johtaminen

##### Toiminta-ajatus

Henkilöstövoimavarojen käyttö perustuu toimintamalliin, jonka avulla analyyttisesti ja yhtenäisesti määritetään tarvittavien henkilöstövoimavarojen määrä ja laatu.

Rajavartiolaitoksen henkilöstövoimavarojen riittävyys ydintehtäviin varmistetaan. Lisääntyneet tehtävät ja toimintaympäristön muutos edellyttävät henkilötyövuosimäärän kasvattamista suunnittelukauden aikana 3000:aan.

Rajavartiolaitoksen palvelussuhteen ehdoissa huomioidaan yhteiskunnan muutokset. Palvelussuhteen ehdot mahdollistavat joustavat ja monimuotoiset työnteon muodot. Työnteon eri muodot mahdollistavat vuorovaikutteisen ja sujuvan työskentelyn sekä virkamiehen henkilökohtaisen elämän ja työnteon yhteensovittamisen.

## Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

### Vuonna 2024

- Tarkennetaan Rajavartiolaitoksen päällystön koulutusmäärät määritetyn tavoitetilan mukaiseksi
- Varmistetaan VL2025- ja MVX-hankkeiden edellyttämä henkilöstö merivartiostoihin ja Vartiolentolaivueeseen
- Arvioidaan Rajavartiolaitoksen etä- ja hajatyöpäätöksen soveltamista vuosittain ja tarvittaessa kehitetään Rajavartiolaitoksen päätöksen sisältöä
- Jatketaan henkilöstöalan toiminnanohjausjärjestelmän valmistelua.
- Kehitetään edelleen EURMV-tehtävien houkuttelevuutta ja rekrytointia (pp. pitkissä komennuksissa) huomioiden kasvavat velvoitteet.

### Suunnittelukaudella 2025-2028

- Varmistetaan Rajavartiolaitoksen keskeisten hankkeiden ja niiden lopputuotteiden (EURMV, EES, ETIAS, MVX (RTV ml.) ja VL2025) edellyttämä henkilöstö
- Turvataan Rajavartiolaitoksen lentotoiminnan henkilöstöresurssit
- Kehitetään edelleen analyttistä ja suunnitelmallista pitkän aikajänteen henkilöstövoimavarojen käyttöä.

## Taulukot

HTV	2023*	2024	2025	2026	2027	2028
RVL	1	1	1	1	1	1
RVLE	466	485	474	464	459	459
K-SR	696	681	701	691	672	673
P-KR	231	232	239	236	238	238
KR	207	211	217	219	218	216
LR	226	227	247	252	251	243
SLMV	553	542	564	574	587	593
LSMV	299	310	319	325	332	331
VLLV	137	143	140	146	143	147
RMVK	101	98	98	88	88	88
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>2917</b>	<b>2930</b>	<b>3000</b>	<b>2996</b>	<b>2989</b>	<b>2989</b>

\* Ennusteluku vuoden 2023 kertymästä.

Sotatieteiden kandidaattien palvelukseen tulo

	2023 tot	2024 sma	2025 sma	2026 sma	2027 sma	2028 sma
K-SR	3	3	4 (5)	4	2	3
Jojä	0	0	1	1	0	0
Logistiikka	0	1	0	0	0	0
P-KR	3	3	4	3	1	2
Jojä	1	0	0	0	1	0
Logistiikka	0	0	0	0	1	0
KR	2	2	2	3	2	1
Jojä	0	0	(1)	0	0	0
Logistiikka	1	0	0	0	0	1
LR	4	3	3 (4)	3	2	1
Jojä	0	1	0	1	0	0
Logistiikka	0	0	1	0	0	0
RMVK	1	2	1	1	2	2
Jojä	0	0	1	0	0	0
SLMV	4	4	5	5	5	5
Jojä	0	0	0	0	0	1
Logistiikka	0	0	0	1	0	0
LSMV	4	4	5	5	5	5
VLLV (heko)	2	3	2	2	3	2
VLLV (leko)	1	0	1	1	0	1
VLLV (lentotekninen)	0	1	0	1	0	1
VLLV (jojä/ILMAV)	0	0	0	0	0	1
<b>Yhteensä</b>	<b>26</b>	<b>27</b>	<b>30 (33)</b>	<b>31</b>	<b>24</b>	<b>26</b>

Rajavartioiden palvelukseen tulo

Töihin rajavartiomiehinä (kurssin aloitus)	1/2024 (1/2023)	1/2025 (1/2024)	1/2026 (1/2025)	1/2027 (1/2026)	1/2028 (1/2027)	1/2029 (1/2028)
K-SR	39	30	10	4	24	20
P-KR	9	8	1	2	2	4
KR	6	5	3	3	4	4
LR	10	20	4	5	2	5
SLMV	32	44 (45)	26	35	40	40
SLMV sukeltaja	2	1*/**	2*/**	1*/**	0	0
LSMV	8*	9 (10)*	8*	6*	5*	5*
LSMV sukeltaja	1*	1*/**	2*/**	2*/**	1*/**	0
VLLV ilma- alusasantaja	0	2***	4***	2***	2***	2***
<b>Yhteensä</b>	<b>107</b>	<b>120 (122)</b>	<b>60</b>	<b>60</b>	<b>80</b>	<b>80</b>

\* Peruskurssin aikana saatu/saatava merivartiokoulutus.

\*\* Mikäli sukeltajiksi soveltuvia ei kyetä rekrytoimaan tavoitemäärää, osoitetaan täyttämättä jääneet paikat SLMV:lle.

\*\*\* Mikäli ilma-alusajantekijiksi soveltuvia ei kyetä rekrytoimaan tavoitemäärää, osoitetaan täyttämättä jääneet paikat SLMV:lle.

Rajavartioiden palvelukseen tulo on mitoitettu suunnitteluhetkellä käytössä olevan rahoituksen mukaan. Henkilömäärää valmistaudutaan tarkentamaan Rajavartiolaitoksen talousarviorahoituksen muutosten perusteella.

#### Voimavarasiirrot

#### Sotatieteiden kandidaatit:

	2023 Tot	2024 sma	2025 sma	2026 sma	2027 sma	2028 sma
K-SR		+ 1 RMVK:lta				
P-KR						
KR						
LR						
RMVK		- 1 K-SR:oon				
RVLE	+ 1* LR:sta Ivalon PR:ään	+ 1* P-KR:sta Ottolan PR:ään	+ 1* KR:sta Kajaanin PR:ään	+ 1* K-SR:sta Immolan PR:ään	+ 1* LR:sta Ivalon PR:ään	+ 1* SLMV:sta Helsingin PR:ään

\*Logistiikka-alan sotatieteiden kandidaatit sijoitetaan hallintoyksiköihin valmistumisesta seuraavaksi kahdeksi vuodeksi, minkä jälkeen heidät siirretään teknillisen alan tehtäviin Rajavartiolaitoksen esikuntaan.

#### Rajavartijat:

LSMV:oon SLMV:sta merivartiokoulutetut	Henkilöä	Huom
Vuosi 2024	8	SLMV:n merivartiokoulutetuille kohdennettava haku (SLMV:n VL25 varautuminen/VL25 varten merivartiokoulutetut virkamiehet). Ei korvaavia siirtoja SLMV:lle.

## Osaamisen johtaminen

### **Toiminta-ajatus**

Osaamisen johtaminen perustuu Rajavartiolaitoksen strategiaan ja henkilöstöstrategiaan. Osaamisen johtamisella mahdollistetaan Rajavartiolaitoksen strategian mukaisten keskeisten toimenpiteiden toteutuminen. Tavoitetilassa Rajavartiolaitoksen osaamisen johtaminen on selkeästi määritetty kokonaisuus ja osa organisaation eri tasojen johtamista.

Osaamisen johtaminen tarkoittaa sitä, että osaamisvaatimuksia määritetään ja osaamista muodostetaan pitkäjänteisesti eri menetelmin ja näitä menetelmiä kehitetään jatkuvasti (koulutus, rekrytointi, työssä oppiminen, työkierto, tiedonhaun menetelmät ja esim. tutkimustoiminta), osaamisen tasoa seurataan ja organisaation osaamisesta on käytössä selkeä tilannekuva. Osaamisen johtamisella myös varmistetaan, että osaamista kehitetään vastuullisesti koko henkilöstörakenne huomioiden.

Rajavartiolaitoksen esikunnan osastot määrittävät TS/TTS-prosessiin liittyen hankkeiden ja suorituskykyjen, toisin sanoen strategisten tavoitteiden kehittämisen edellyttämän osaamisen ja esittävät ne vuosittain osaamisen kehittämisen painopisteinä suunnittelu-

kaudella. Osastot vastaavat oman toimialansa osaamisen kehittämisen ohjauksesta (esimerkiksi huomiointi pysyväismääräyksissä, vaatimuksien esittäminen koulutusjärjestelmälle ja tutkimustoiminnalle).

Hallintoyksiköt osallistuvat vuosittain osaamisen kehittämisen painopisteiden määrittämiseen Rajavartiolaitoksen TS/TTS-prosessin yhteydessä. Tämä velvoittaa hallintoyksiköitä säännölliseen toimintaympäristön arviointiin ja toisaalta antaa vahvistetun toimintasuunnitelman myötä myös perusteet hallintoyksikkökohtaiseen osaamisen kehittämiseen (hallintoyksikkökohtainen erityisosaaminen – hallintoyksikön tehtävät – toimintaympäristö). Hallintoyksiköiden osaamisen kehittämisen painopisteet sisällytetään vastuuosaston painopisteisiin.

Rajavartiolaitoksen esikunnan henkilöstöosaston tehtävänä on vastata osaamisen johtamisesta Rajavartiolaitoksessa ja pitää siitä tilannekuvaa. Tähän liittyen henkilöstöosastolla myös johdetaan tavoitetilassa osaamisen johtamisen työkalujen kehittämistä – esimerkiksi toiminnanohjausjärjestelmää, rekrytointia, työkierron mahdollisuuksia, tiedonhaun sekä työssä oppimisen menetelmiä. Osaamisen johtamisen prosessin ja tuotteiden avulla varmistetaan organisaation ja kaikkien henkilöstöryhmien osaaminen ja kompetenssit Rajavartiolaitoksen strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Osaamisen johtaminen tuottaa Rajavartiolaitokseen kehittyneempiä toimintatapoja, tuotteita ja tehokkuutta.

#### **Osaamisen johtamista kehitetään suunnittelukauden alussa seuraavasti:**

- Laaditaan Rajavartiolaitoksen osaamisen johtamisen ohjausasiakirja
- Vakiinnutetaan osaamisen kehittämisen painopisteiden määrittäminen osana TS-TTS suunnitteluprosessia
- Huolehditaan siitä, että osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen sekä yhteisten painopisteiden määrittäminen siirtyvät hallitusti myös Rajavartiolaitoksen koulutusjärjestelmään
- Rakennetaan ja käyttöön otetaan henkilöstöalan toiminnanohjausjärjestelmä
- Muutetaan Rajavartiolaitoksen tavoite- ja kehityskeskustelut tavoite- ja osaamiskeskusteluiksi
- Vahvistetaan Rajavartiolaitoksen esikunnan osastojen roolia osaamisen kehittämisen ohjaamisessa
- Laaditaan Rajavartiolaitoksen rekrytointiohje.

#### **Osaamisen kehittämisen painopisteet suunnittelukaudella vastuuosastoittain:**

##### Raja- ja meriosasto

- Rajojen valvonnan taktisen ja johtamisosaamisen kehittäminen laadittujen konseptien mukaisesti painopisteenä:
  - Välineellistetyn laittoman maahantulon rajoittamistaktiikka ja itärajan este
  - Joukkojen hallinnan perusosaamisen ja johtamisen kehittäminen
  - Johtamisosaamisen kehittäminen päivittäistoiminnan sekä vaativien- ja erityistilanteiden, että keskeisesti partioiden johtamisen osalta
  - Pimeätoiminnan osaamisen kehittäminen
- Rajatarkastuksia suorittavan henkilöstön tehtävän edellyttämän osaamisen kehittäminen painopisteenä:
  - Älykkäät rajat- ja IO-lainsäädännön sekä tietojärjestelmien käyttöön oton edellyttämän osaamisen kehittäminen
  - Ulkomaalaisvalvontaa sekä siihen liittyvän etnisen profiloinnin kieltoon liittyvän osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Alaikäisiin rajanylittäjiin sekä lapsikaappauksien tunnistamiseen liittyvän osaamisen varmistaminen ja ylläpitäminen

- Tiedusteluhankkeen määrittämisen sekä RVLPAK C.12 ja RVL:n tiedusteluohjeen edellyttämän osaamisen kehittäminen ja ylläpito
  - Rajavartiolaitoksen tiedusteluhenkilöstön osaamisen kehittäminen ja ylläpito
  - Kehittyvän tiedustelun edellyttämän osaamisen kehittäminen
  - Tiedustelun kansainvälisen yhteensopivuuden varmistaminen ja siihen liittyvän osaamisen kehittäminen
- Meripelastuksen johtamiseen liittyvän osaamisen kehittäminen ja pätevyyksien ylläpito
  - Meripelastuksen johtaminen poikkeusoloissa -konseptien edellyttämän osaamisen kehittäminen
  - Meripelastuksen tietojärjestelmän käytön osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Kehitetään kykyä ihmisten pelastamiseen kemikaalien ja vaarallisten aineiden onnettomuuksissa sekä merellisen henkilöstön kokonaisuuteen liittyvää osaamista
- Ympäristövahinkojen torjunnan johtamiseen sekä merialueen päästövalvontaan liittyvän osaamisen kehittäminen ja ylläpito
  - MERT-tietojärjestelmän integrointi osana YVT-toimialaa ja siihen liittyvän osaamisen kehittäminen
  - Merivartioyksiköiden YVT-osaamisen kehittäminen
- Operatiivisten suunnitelmien toimeenpanovalmiuden kehittäminen ja siihen liittyvän osaamisen kehittäminen ja ylläpito
  - Kehitetään ja ylläpidetään häiriötilanteiden ja poikkeusolojen suunnitteluun ja johtamiseen liittyvää osaamista
  - Rajavartiolaitoksen tehtävien ja niihin liittyvien toimivaltuuksien ja toimivallan rajoihin liittyvän lainsäädännöllisen osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Henkilöstön taktisen ja taisteluteknisen osaamisen, aselajiosaamisen sekä koulutustaidon osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Kehitetään henkilöstön osaamista lakisääteisten tehtävien toteuttamiseen NO/PO kaikissa olosuhteissa (ml. CBRNE-uhan alla)
- Rajavartiolaitoksen turvallisuusjohtaminen ja turvallisuustoimialan henkilöstön osaamisen kehittäminen ja ylläpito.
- Rajavartiolaitoksessa tarvittavan Nato-osaamisen määrittäminen, kehittäminen ja ylläpito.

#### Teknillinen osasto

- Uusien suorituskykyjen (VL2025, MVX radiotekninen valvonta ml., Itärajan esteita, operatiiviset valvontajärjestelmät, valmiuspaketti, älykkäät rajat, kyber) edellyttämä organisaation teknisen osaamisen sekä materiaaliturvallisuuteen liittyvän osaamisen kehittäminen ja ylläpito
- Rajavartiolaitoksen hankintahenkilöstön hankintaosaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
- Teknillisen alan henkilöstön ammatillisten pätevyyksien sekä niihin liittyvän osaamisen kehittäminen ja ylläpito
- Rakennushankkeiden johtamisosaamisen kehittäminen ja ylläpito
- Kiinteistöjen ylläpitoon, kiinteistöhoitoon ja isännöintiin liittyvän osaamisen kehittäminen
- Teknisen materiaalin ja laitteiden kunnossapitoon osallistuvan henkilöstön osaamisen kehittäminen (OTO-järjestelmän tehtävien edellyttämät osaamisvaatimukset)

- Rajavartiolaitoksen henkilöstön tieto- ja kyberturvallisuusosaamisen kehittäminen ja ylläpito.

#### Oikeudellinen osasto

- Rikostorjuntaan osallistuvan henkilöstön osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Vaativan verkkotiedustelun osaamistarpeiden määrittäminen sekä osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Salaisten pakkokeinojen sekä niihin liittyvän valvonnan osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Ensipartiotoimintaan liittyvän osaamisen varmistaminen ja kehittäminen rikostutkinnan turvaamiseksi
  - Rikostorjunnan tietojärjestelmien käytön osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen.

#### Henkilöstöosasto

- Henkilöstöalan osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Työnantajuuden ja työnantajaedunvalvontaosaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Lähiesihenkilöiden johtamistaitojen sekä vuorovaikutukseen liittyvän osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Osaamisen johtamisen prosessin sekä osaamisen johtamiseen osallistuvan henkilöstön osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
  - Vastuullinen johtaminen ja siihen liittyvän osaamisen kehittäminen
  - Tekoälyyn ja robotiikkaan liittyvän osaamisen kehittäminen
- Tasa-arvo ja yhdenvertaisuuteen sekä eettiseen johtamiseen liittyvän tietoisuuden lisääminen sekä osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
- Viestinnän sisällöntuotanto-osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen
- Mediataitoihin liittyvän osaamisen kehittäminen.

#### Suunnittelu- ja talousyksikkö

- Sisäisen valvontaprosessin ja tuloksellisuuden laskentaan liittyvän osaamisen kehittäminen ja ylläpito

**Taulukot ja koulutuksen periaatteet**Sotatieteiden kandidaatit:

UPSEERIT; PERUSTUTKINTO	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Sotatieteiden kandidaatin tutkinto</b>	111./ 94. valm 2027	112./ 95. valm 2028	113./ 96. valm 2029	114./ 97. valm 2030	115./ 98. valm 2031
<b>Yhteensä</b>	<b>24</b>	<b>26</b>	<b>24</b>	<b>26</b>	<b>24</b>
Merivartio-opintosuunta	10	10	10	10	10
Rajavartio-opintosuunta	9	9	9	9	9
Logistiikkaopintosuunta	1	1	1	1	1
Johtamisjärjestelmäopintosuunta	1	1	1	2	1
RVL ohjaajaopintosuunta	3	3	3	3	3
Lentotekninen opintosuunta	0	1	0	1	0
Ilmavoimien johtamisjärjestelmä opintosuunta	0	1	0	0	0

Sotatieteiden maisterit:

UPSEERIT; PERUSTUTKINTO	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Sotatieteiden maisterin tutkinto</b>	SM 14 valm 2026	SM 15 valm 2027	SM 16 valm 2028	SM 17 valm 2029	SM 18 valm 2030
SM RVL koulutusohjelma	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>14</b>

Sotatieteiden maisterikurssille valittavien lukumäärä määritetään Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti. Maisteriopintoihin hakeutuminen on vapaaehtoista. Maisterikoulutuksen aloittavat ohjaajaupseerit valitaan erikseen viimeisen kadettikouluvuoden keväällä. Maisterikoulutukseen valitut ohjaajaupseerit aloittavat seitsemän vuotta kestävä maisteriopinnot suoraan kandidaatiksi valmistumisen jälkeen.

Yleisesikuntaupseerit ja esiupseerit:

Tavoitetilassa noin kolmannes Rajavartiolaitoksen sotatieteen maistereista koulutetaan yleisesikuntaupseereiksi. Kurssikohtaisen opiskelijapaikkojen lukumäärän määrittää Rajavartiolaitoksen esikunta. Suunnittelukauden alussa uudistetaan Rajavartiolaitoksen esi- ja yleisesikuntaupseerien opetuksen sisältö ja kurssirytmitys upseerikoulutuksen uudistuksen perusteiden mukaisesti.



Esiupseerikurssille komennetaan kaikki sotatieteen maisterit. Kurssille komennettavat virkamiehet määritetään yhteistoiminnassa hallintoyksiköiden kanssa kurssia edeltävän vuoden alkuun mennessä.

UPSEERIT; TÄYDENNYSKOULUTUS	Toimeenpanovuosi ja osallistujat				
	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Esiupseerikurssi</b>	EUK75	EUK76	EUK77	EUK78	EUK79
Ensisijaiset kurssit (+ aikaisemmat)	KADK 93/94	KADK 93/94	KADK 95/96	KADK 97/98	KADK 99/100

#### Rajavartijan jatkokurssi:

Hallintoyksiköt komentavat rajavartijan jatkokurssille valitsemissa henkilöissä osoitetun kiintiön mukaisesti. Jatkokurssille tulee lähtökohtaisesti suunnitella henkilöitä, jotka toimivat esimiestehtävässä tai joille on lähitulevaisuudessa suunniteltu esimiestehtävä. Ruotsinkielisen jatkokurssin järjestäminen on mahdollista suunnittelukauden loppupuolella. Hallintoyksiköiden on kiinnitettävä erityistä huomioita jatkokurssille komennettavien henkilöiden esimiesvalmiuksiin.

RAJA- JA MERIVARTIJAT	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Jatkokurssi</b>	<b>23</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>21</b>	<b>22</b>
K-SR	5	5	5	5	5
P-KR	3	3	3	3	3
KR	2	1	0	1	0
LR	2	2	2	2	2
RMVK	1	1	2	0	2
SLMV	6	6	6	6	6
LSMV	2	2	2	2	2
VLLV	1	1	1	1	1
RVLE	1	1	1	1	1

#### Rajavartijan mestarikurssi:

Mestarikurssille voidaan esittää vartioupseerin, rajatarkastusryhmän johtajan, valtakunnallisesti merkittävän rajatarkastusaseman vuoropäällikön tai muussa vastaavassa tasoisessa tehtävässä toimiva tai siihen suunniteltu, jatkokurssin suorittanut ylijarvartija tai ylimerivartija.

RAJA- JA MERIVARTIJAT	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Mestarikurssi</b>	<b>18</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>16</b>
K-SR	4	4	3	3	3
P-KR	2	2	2	2	2
KR	1	1	2	1	2
LR	1	1	1	2	1
RMVK	1	0	0	0	0
SLMV	6	6	6	6	6
LSMV	1	1	1	1	1
VLLV	1	1	1	1	1
RVLE	1	1	1	0	0

Merivartiokurssi:

MERIVARTIOKOULUTUS	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2024	2025	2026	2027	2028
	<b>28</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
	*	**			
	16	12			
SLMV	9	1	8	8	8
LSMV	4	11	6	6	6
P-KR	3				

\* Merivartiokurssi

\*\* Peruskurssin merivartiolinja

Kurssille komennetaan merivartiatehtäviin valitut rajavartiomiehet, joilla ei ole ao. koulutusta. Kurssin enimmäiskoko on 24 rajavartiomiestä sisältäen rajavartijan peruskurssin merivartiolinjan. Vuonna 2024 kurssi toteutetaan erityisjärjestelyin, jonka johdosta kurssin koko on 28 rajavartiomiestä.

**Täydennyskoulutus**

Rajavartiolaitoksen täydennyskoulutus perustuu suunnittelukaudella määritettäviin ja ylläpidettäviin Rajavartiolaitoksen osaamisen painopisteisiin ja vuosittain toteutettavaan koulustarvekartoitukseen.

**Kansainvälisen toiminnan koulutus**

Tavoitetilassa kaikilla EuRMV pysyvän joukon tehtäviin osallistuvilla on Frontexin tarjoama profiilikoulutus ennen osallistumista. Henkilöstöosasto selvittää yhteistyössä kansainvälisen yhteistyön yksikön kanssa pysyvän joukon profiilikohtaisen koulutuksen tilanteen ja tekee yhteistyössä hallintoyksiköiden kanssa suunnitelman joukkoon kuuluvan henkilöstön osallistumisesta täydentävään koulutukseen.

## Työ- ja toimintakyvyn johtaminen

### Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen henkilöstön kokonaisvaltainen (fyysinen, psyykkinen, sosiaalinen, eettinen ja kognitiivinen) toimintakyky vastaa työtehtävän asettamia vaatimuksia ja mahdollistaa Rajavartiolaitoksen lakisääteisten tehtävien suorittamisen. Rajavartiolaitoksen henkilöstöstrategiaa tukeva Työkyvyn tuen malli vakiinnutetaan osaksi Rajavartiolaitoksen johtamista ja toimintaa. Työterveysyhteistyö työterveyshuollon palvelutuottajan kanssa tukee henkilöstön työkyvyn tilannekuvaa ja työkykyjohtamista sekä työ- ja toimintakyvyn edistämistä.

Rajavartiolaitoksen tuottama terveydenhuolto on laadukasta ja potilasturvallista.

Rajavartiolaitos on tasa-arvoinen ja yhdenvertainen työyhteisö, jossa henkilöstö ymmärtää työyhteisön, asiakkaiden ja sidosryhmien tasa-arvoisen ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteet. Rajavartiolaitos edistää tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta työnantajana sekä sisäisen turvallisuuden toimijana yhteiskunnassa.

Rajavartiolaitoksen tuki henkilöstön työhyvinvointiin kannustaa ja sitouttaa henkilöstöä Rajavartiolaitokseen.

### Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

#### Vuonna 2024

- Jatketaan RVLPAK B.15:n (Työkykyjohtaminen Rajavartiolaitoksessa) ja siihen liittyvien käskyjen toimeenpanoa ja jalkauttamista
- Varmistetaan, että työterveyshuolto tukee Rajavartiolaitoksen työkyvyn tuen mallin mukaista toimintaa
- Varmistetaan RVLPAK B.7 (Rajavartiolaitoksen henkilöstön työterveyshuolto) ja siihen liittyvien asiakirjojen sisältöjen vaikutus työterveysyhteistyöhön ja työterveyshuollon toimintaan
- Kehitetään sujuvaa työtä edistäviä Rajavartiolaitoksen henkilöstöjohtamisen toimintamalleja
- Pilotoidaan julkisen alan työkykyhanke, jonka avulla vahvistetaan Rajavartiolaitoksen esihenkilöiden työkykyjohtamista ja työkykyriskien hallintaa
- Aloitetaan työterveyshuollon kilpailutuksen valmistelu yhteistyössä Hanselin kanssa
- Käynnistetään hanke, jonka tavoitteena on tukea henkilöstöä fyysisen toimintakyvyn kehittämisessä sekä uudistaa ja päivittää RVLPAK B.22 (Fyysinen kunto ja kenttäkelpoisuus)
- Toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelma
- Selvitetään edellytykset tarjota työllistymismahdollisuuksia osatyökykyisille Rajavartiolaitoksen ulkopuolelta
- Ajantasaistetaan työnantajan tuki työhyvinvointitoiminnalle (lounasetu, muu virkistystoiminta)
- Määritetään normaaliolojen ensiapuvalmiuden tasot ja sisällöt Rajavartiolaitoksessa
- Selvitetään ja varmistetaan terveydenhuollon toimijoiden pätevyudet ja osaaminen
- Selvitetään terveydenhuoltoon liittyvien ohjausasiakirjojen tarve ja aloitetaan niiden valmistelu.

#### Suunnittelukaudella 2025–2028

- Arvioidaan RVLPAK B.15:n (Työkykyjohtaminen Rajavartiolaitoksessa) ja siihen liittyvien toimien vaikuttavuus ja asiakirjojen päivitystarve
- Vahvistetaan Rajavartiolaitoksen työterveysuunnittelijoiden roolia hallintoyksikön työkykykoordinaattorina ja hyödynnetään aktiivisesti kumppaneiden mahdollisuuksia tukea työssä jatkamista ja työuran jatkumista
- Lisätään hallintoyksiköiden valmiuksia hoitaa työyhteisön ristiriitatilanteita

- Selvitetään mahdollisuuksia työkykyjohtamisen tukemiseen järjestelmän avulla (ERP tai muu esim. työterveyshuollon palvelutuottajan tarjoama järjestelmä)
- Toimeenpannaan työterveyshuollon kilpailutus ja uuden sopimuksen käyttöönotto
- Otetaan käyttöön päivitetty RVLPAK B.22 (Fyysinen kunto ja kenttäkelpoisuus)
- Edistetään suunnitelmallisesti tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta voimassa oleviin suunnitelmiin kirjatuin toimenpitein sekä kehitetään työhyvinvointia tukevia toimia
- Jatketaan Rajavartiolaitoksen tuottaman terveydenhuollon valvonnan ja ohjauksen kehittämistä

#### Taulukot

Työkykyjohtaminen								
Mittari*	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)	3,65	-	3,66	-	3,67	-	3,68	-
Kieku sairauspoissaolot kalenteripäivinä/htv	10,9	9,9	14,3	11,5	11,0	10,5	10,0	9,5

\*Työkykyjohtamisella pyritään vaikuttamaan työkykyriskeihin (sairauspoissaoloihin, työkyvyttömyyseläkkeisiin) ja työhyvinvointiin. Sairauspoissaoloja ja VMBaroa seuraamalla saadaan kuva henkilöstön työkyvystä ja työkykyjohtamisen toimenpiteiden vaikuttavuudesta. Sairauspoissaolot vaikuttavat käytössä olevaan htv määrään. VMBaron työtyytyväisyysindeksi muodostuu usean aihealueen kysymyspatteristosta (esihenkilötyö ja johtaminen, työn sisältö ja vaikuttamismahdollisuudet, palkkaus, osaaminen, oppiminen ja uudistuminen, työyhteisön toimintakulttuuri, työ- ja toimintaympäristö, vuorovaikutus ja viestintä sekä työnantajakuva ja arvot). Tutkimus toteutetaan kahden vuoden välein.

## Henkilöstöpalveluiden tuottaminen

### Toiminta-ajatus

HR-palvelut muodostavat yhtenäisen ja tehokkaan henkilöstöalan palvelutuotannon, joka osaltaan mahdollistaa tuloksellisen työnteon ja tehtävien hoidon, vastuullisen johtamisen ja henkilöstön hyvinvoinnin.

Henkilöstöhallinnon määrättyt tehtävät hoidetaan HR-palveluissa ja palvelukeskuksessa (Palkeet), jotta Rajavartiolaitoksen hallintoyksiköissä pystytään paremmin keskittymään ydintoimintaa ja hyvää henkilöstöjohtamista toteuttaviin tehtäviin. HR-palvelut tukee henkilöstövoimavarojen määrän ja laadun suunnittelua tietovarannon ylläpidolla ja kehittämisellä.

HR-palvelujen kokonaisuutta kehitetään henkilöstöalan kehittämishankkeen tulosten sekä valtion henkilöstöjohtamisen uudistushankkeiden mukaisesti. Palveluiden toteuttamisessa ja kehittämisessä huomioidaan julkisen talouden kestävyysvajeesta johtuva tuloksellisuusvaatimusten kasvaminen. Sidosryhmäyhteistyötä ja kumppanuuksia kehitetään. HR-toimintoihin osallistuvan henkilöstön suhdeluku pidetään nykyisellä tasolla 1:60.

Palvelutuotannossa ja HR-henkilöstön koulutuksessa huomioidaan tekoälyn, robotiikan ja muun digitalisaation hyödyntäminen (ml. toiminnanohjausjärjestelmä).

## Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

### Vuonna 2024

- Kehitetään sujuvaa ja monipaikkaista työtä edistäviä HR-palveluiden toimintamalleja ja asiointikanavia. Tarkistetaan HR-palveluiden sisäiset ja ulkoiset prosessit virtaviivaisen palvelutuotannon varmistamiseksi.
- Tarkistetaan HR-palveluiden henkilöstön riittävyys suhteessa Rajavartiolaitoksen henkilöstömäärän lisäykseen suunnittelukaudella pitäen HR-toimintoihin osallistuvan henkilöstön suhdeluku nykyisellä tasolla.
- Tietovarantojen ylläpidon ja saatavuuden kehittämistä jatketaan. Samalla huolehditaan toimivasta HR-viestinnästä osana Rajavartiolaitoksen sisästä viestintää.
- Jatketaan ja laajennetaan tekoälyn ja robotiikan hyödyntämistä tietojenkäsittelyssä lisäämällä kokeilutoimintaa uusiin toimintoihin.
- Palveluiden tuotannossa huomioidaan toiminnanohjausjärjestelmän käyttöönotto. Lisätään henkilöstön osaamista tekoälyn ja toiminnanohjausjärjestelmän käytöstä.
- Uudistetaan rekrytoinnin prosesseja ja työkaluja osana valtion rekrytoinnin kehittämistä.
- Tarkistetaan HR-palveluiden ohjausasiakirjojen sisällöt ja uudistamistarpeet. Käynnistään laadunvarmistuksen työkalujen ja tuottavuusmittariston kehittäminen.
- Toteutetaan hallintoyksiköiden suunnittelemat turvallisuus selvitykset virassa olevasta henkilöstöstä.

### Suunnittelukaudella 2025–2028

- Varmistetaan HR-palveluiden henkilöstön määrä ja laatu eläköitymisistä johtuvissa henkilövaihdoksissa sekä suhteessa Rajavartiolaitoksen henkilöstömäärän lisäykseen suunnittelukaudella.
- Tekoälyn ja robotiikan hyödyntämistä jatketaan saatujen kokemusten perusteella. Palveluiden tuotannossa huomioidaan toiminnanohjausjärjestelmän käyttöönotto. Henkilöstön osaamisen kehittämistä tekoälyn ja toiminnanohjausjärjestelmän käytössä jatketaan.
- Toteutetaan hallintoyksiköiden suunnittelemat turvallisuus selvitykset virassa olevasta henkilöstöstä suunnittelukaudella siten, että vuonna 2027 kaikilla virassa olevilla virkamiehillä on voimassa oleva turvallisuus selvitys.

## 3.2 TUTKIMUSTOIMINTA

### Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen esikunta valmistelee Rajavartiolaitoksen tutkimustoimintaa koskevat tulostavoitteet ja toimintalinjat. Tutkimuksella tuotettua tietoa hyödynnetään Rajavartiolaitoksen tiedolla johtamisessa. Eri toimialojen kehittämistoiminta palvelee strategisten tavoitteiden saavuttamista suorituskykyä kehittämällä. Tutkimus- ja kehittämistoiminta on tehokkaasti koordinoitua ja toimeenpannaan toiminta- ja taloussuunnitelmassa vahvistettujen hankkeiden kautta.

### Toimenpiteet 2024 – 2028

Tutkimus- ja kehittämistoiminnan toimintalinjat vahvistetaan vuonna 2024 tehtävän valmistelun perusteella. Valmistelussa otetaan huomioon tutkimuksellisen tiedon ja tietopalvelun hyödyntäminen toimintaympäristön arvioinnissa, suorituskykyjen kehittäminen strategisten tavoitteiden saavuttamisessa sekä tutkimus- ja kehittämistoiminnan koordinaation järjestäminen Rajavartiolaitoksessa.

### 3.3 VIESTINTÄ

#### Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen viestintä on osa organisaation johtamista ja johtamisen työkalu. Viestintä on myös koko organisaatiota poikkileikkaava strateginen suorituskyky, joka kuuluu jokaisen virkamiehen vastuulle. Rajavartiolaitoksen viestinnässä varaudutaan toimintaympäristön nopeisiin muutoksiin ja kyetään reagoimaan niihin ja muokkaamaan toimintoja ketterästi toimintaympäristön ja nykyaikaisen viranomaisviestinnän tarjoamien mahdollisuuksien ja asettamien vaatimusten mukaan. Vaikuttava viestintä perustuu valmiusorganisaatiomme riskianalyysiin, selkeään tilannekuvaan ja vankkaan asiantuntijuteen, jota vahvistetaan kehittämällä osaamista sekä laajentamalla vaikuttavuutta verkosto- ja sidosryhmätyöllä. Kokeilemme viestinnässä myös rohkeasti teknologiakehityksen tarjoamia mahdollisuuksia.

Viestimme avoimesti, aktiivisesti, vastuullisesti, oikea-aikaisesti ja vuorovaikutteisesti raja- ja meriturvallisuudesta. Kansalaiset, tiedotusvälineet ja sidosryhmät tuntevat Rajavartiolaitoksen luotettavana, ammattitaitoisena ja yhteistyökykyisenä arjen turvallisuuden vahvistajana kaikissa oloissa.

Rajavartiolaitoksen strategiset painopisteet kansalaisten turvallisuuden vahvistamiseksi tunnistetaan laajasti ja niitä edistetään koko Rajavartiolaitoksen viestinnässä.

#### Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

##### Vuonna 2024

Toimenpanaan viestinnän kehittämishankkeen tuloksia päätösten mukaisesti. Toimeenpanaan Rajavartiolaitoksen uusi strategia ja viestintästrategia viestinnässä. Nämä dokumentit ohjaavat kaikkea Rajavartiolaitoksen viestintää. Käynnistetään kiireellisimmät viestinnän osa-alueiden kehittämishankkeet osana TS/TTS-prosessia. Käynnistettäviä kokonaisuuksia vuonna 2024 ovat Kompassin, eNallen, raja.fi-sivuston ja Rajamedian teknisten alustojen versionostot sekä vuosien 2024-2027 intraratkaisu, kuva-, aineisto- ja mediapankki-ratkaisu, graafiset ja visuaaliset ratkaisut sekä viestinnän osaamisen ja koulutuksen ratkaisut.

##### Suunnittelukaudella 2025-2028

Saetaan loppuun viestinnän kehittämishankkeessa havaitut ja kehittämistä vaativat ja sellaisiksi päätetyt kokonaisuudet. Vuonna 2024 käynnistettyjen kokonaisuuksien edistäminen jatkuu suunnittelukaudella. Valmistellaan seuraavan suunnittelukauden aikana toteutettavat hankkeet suunnitteluprosessiin.

## 4. TEKNILLINEN TOIMIALA

#### Toiminta-ajatus

Teknillisen osaston tavoitteena on tuottaa tuettaville hallintoyksiköille laadukkaat ja yhdenmukaiset peruspalvelut sekä toimeenpanna Rajavartiolaitoksen vaativat suorituskykyhankkeet suunnitellusti.

Rajavartiolaitoksen toimintakykyä muuttuneessa turvallisuustilanteessa parannetaan hankkimalla lisää materiaalia, kulkuneuvoja, valvontalaitteita, johtamisvälineitä, varastointiratkaisuja ja varaosia vuosina 2022-2025. Kunnossapidon, hankintatoimen ja varastoinnin resursseja vahvistetaan omalla henkilöstöllä sekä hyödyntämällä muiden turvallisuusviranomaisten resurssit ja elinkeinoelämän palvelut. Toimitusketjujen häiriötilanteisiin varaudutaan vahvistamalla hallitusti käyttäjien panosta operatiivisen kaluston kunnossapidossa.

## 4.1 MATERIAALIHALLINTO

Materiaalihankintojen painopiste on Rajavartiolaitoksen lakisääteisten tehtävien kanalta välttämättömän materiaalin hankinnoissa.

Ajoneuvohankinnoilla turvataan hallintoyksiköiden operatiivinen liikkuvuus. Hankinnat perustuvat vuosittaisiin uudishankintatarpeisiin sekä hyväksytyyn määrävahvuuteen. Hankintojen painopiste on operatiivisen suorituskyvyn ylläpitämisessä toimintaympäristön vaatimusten mukaisesti. Vahvemmin panssaroitujen ajoneuvojen soveltuvuus Rajavartiolaitoksen tehtäviin testataan vuoden 2024 aikana.

Voimankäyttö- ja suojavaalineet ylläpidetään muuttuneen toimintaympäristön vaatimusten asettamalla tasolla. Palveluspistoolin uusiminen aloitetaan Lapin rajavartiostosta.

Virka- ja suojavaatehankinnoilla turvataan rajavartiomiesten sekä siviiliviranhaltijoiden asianmukainen ja välttämätön vaatetus virkatehtävien hoitoa varten. Partiointipuvun hankintaoikeus laajennetaan. Rajavartiomiesten virkavaatetuksen kehittämishanke aloitetaan vuonna 2024.

Materiaalihallinnon ja materiaalin elinkaarenhallinnan kehittämistä jatketaan asetetun kehittämissuunnitelman mukaisesti.

## 4.2 TIETOTEKNIikka

### Operatiiviset tietojärjestelmät

Rajavartiolaitoksen keskeiset operatiiviset tietojärjestelmät uudistetaan vuosien 2023-2027 aikana RAVALU III -hankkeen osana. Hankkeen ensimmäisessä vaiheessa vuonna 2023 on määritetty Rajavartiolaitoksen tavoitela ja tehty markkinakartoitus. Nykyisten järjestelmien korvaaminen aloitetaan vaiheittain vuodesta 2024 alkaen.

Suunnittelukaudella jatketaan tekoälyn, keinoälyn (AI) ja koneoppimisen hyödyntämismahdollisuuksien selvittämistä RVL:n tietoteknisten järjestelmien osalta, erityisesti osana RAVALU III -hanketta.

### Perustietotekniikka

Hallinnon ja tukitoimintojen tietojärjestelmät ylläpidetään teknisesti toimintakykyisinä ja niiden käytettävyys turvataan.

Erillisverkot Oy korvaa VIRVE Viranomaisradioverkon vuosien 2023-2027 aikana. Ensimmäisessä vaiheessa (2023-2025) korvataan operatiivisessa käytössä olevat kaupalliset mobiilidata liittymät, sekä ainakin osa nykyistä puhe- ja dataliittymistä. Toisessa vaiheessa (2024-2027) korvataan nykyiset VIRVE puheradiotoiminnot vaiheittain. Nykyinen VIRVE -verkko ylläpidetään toimintakuntoisena koko siirtymäkauden ajan, mahdollisesti 2030 saakka.

Ryhmävideopalvelu otetaan operatiiviseen käyttöön RVL toimialasidonnaisena palveluna vuosien 2024-2026 aikana.

Langatonta tiedonsiirtoa merellä ja ilmassa parannetaan datalink teknologiaan perustuvan uuden verkon käyttöönotolla 2024-2027. Tärkeimmät liikkuvat yksiköt varustetaan lähetin/vastaanottimilla 2024-2028 elinkaari päivitysten yhteyksissä.

Rajavartiolaitoksen kaikissa eTUVE mobiilipäätelaitteissa otetaan vuosina 2024-2025 käyttöön pikaviestipalvelu parantamaan sisäistä kommunikaatiota sekä yhteydenpitoa muihin turvallisuusviranomaisiin.

Rajavartiolaitoksen rikostorjunnan kyvykkyyttä kehitetään hyödyntämällä osallistumalla poliisihallinnon järjestelmäkehitykseen. Forensiikkaan ja verkkorikostiedusteluun käytettävä tietotekniikka ylläpidetään ja toteutetaan tekninen yhdenmukaisuus vuoden 2024

aikana. Teknisen tarkkailun operatiivista kyvykkyyttä parannetaan uusimalla ja yhdenmu-  
kaistamalla käytössä olevia laitteistoja vuosina 2024-2028.

Rajavartiolaitoksen käyttöön hankitaan henkilöstöalan toiminnanohjausjärjestelmä vuo-  
sina 2024 – 2025 (ERP-hanke).

### **Rajojen valvonnassa käytettävä tietotekniikka**

Itärajan esteen tekninen valvonta korvaa MRTV-kohdealueiden teknisen valvonnan niillä  
estealueilla, joissa on jo olemassa oleva MRTV-linja. Esteen ulkopuolisten alueiden kiin-  
teän teknisen valvonnan kehittämistä ja kunnossapitoa jatketaan MRTV-kohdealueiden  
rahoituksen mahdollistamassa laajuudessa.

Siirrettäviä valvontasoluja sekä hahmontunnistukseen kykeneviä sensoreita/järjestelmiä  
otetaan asteittain operatiiviseen käyttöön.

Itärajan esteaidan kunnossapito suunnitellaan. Suunnitelmalla määritetään mitä tehtäviä  
kunnossapidosta ulkoistetaan ja mitä tehtäviä hoidetaan Rajavartiolaitoksen toimenpi-  
tein. Itärajan esteen ulkopuolelle jäävien yksittäisten MRTV-kohdealueiden kunnossapi-  
toa jatketaan toistaiseksi tietotekniikkayksikön palveluryhmien suorittamana.

Rannikon kamera- ja tutkavalvonta-asemien perusparannusta jatketaan vuosina 2024-  
2025. METO-toiminnassa lisätään kameravalvontalaitteistojen yhteiskäyttöä Puolustus-  
voimien ja Fintrafficin sekä Väyläviraston kanssa.

Meritilannekuvajärjestelmän tietoliikennelaitteiden ja työasemien elinkaariuusinnat saa-  
tetaan loppuun vuoden 2024 kuluessa.

Siirrettävät valvontasolut päivitetään neljanteen kehitysversioon vuoden 2024 aikana.

Taktisten valvontakameroiden kuvamassan käsittelyn sekä hahmontunnistuksen ja ana-  
lyysin sovelluksen koekäyttöä jatketaan vuonna 2024.

Vuosina 2024-2025 toteutetaan rajavartiostojen tason II miehittämättömien ilma-alusten  
hankinnat.

Vuosina 2024-2025 jatketaan dronien torjunnan partiotason suorituskykyjen käyttöönot-  
toja ja koulutuksia.

Rajavartiolaitoksen uudistettu videohallintajärjestelmän otetaan vaiheittain käyttöön  
vuosina 2024-2025. Käytössä olevaa videovalvontajärjestelmää ylläpidetään nykyistä vas-  
taavalla, riittävällä tasolla, kunnes korvaava järjestelmä otetaan täysimittaisesti käyttöön.  
Pakollisia laitteiden elinkaariuusintoja toteutetaan tarpeen mukaan.

### **Rajatarkastustekniikka**

Vuonna 2024 jatketaan Rajatarkastusten tietojärjestelmän (EES, Entry-Exit System), EU:n  
matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS, European Travel Information and Authori-  
sation System) sekä EU:n tietojärjestelmien yhteentoimivuuden (IO, Interoperability)  
käyttöönottoa. RATAS uudistaminen toteutetaan vuosien 2024 - 2027 aikana.

Kansallisen helpottamisohjelman tekninen suunnittelu ja toteutus sekä määrittely teh-  
dään RATAS-järjestelmän korvaamishankkeessa. Toteutukset ajoittuvat suunnittelukau-  
den loppupuolella 2026 - 2027.

### **Tilannekuva- ja johtamisjärjestelmät**

KEJO:n ja MobiiliKEJO:n pilotointi aloitetaan vuoden 2024 aikana.

Meripelastuksen tietojärjestelmää kehitetään vuonna 2024 ensisijaisesti muuttuneiden  
tai toteuttamatta jääneiden rajapintojen osalta.



Osana VIRVE 2:n käyttöönottoa seurataan ja pyritään varmistamaan Suomen meripelastusvastuualueen kattava kuuluvuus ja käytettävyys. VIRVE 1 on käytössä tämänhetkisten tietojen mukaan vuoden 2029 loppuun asti.

MERT-tietojärjestelmän kehittämistä jatketaan pienkehityksenä osana järjestelmän ylläpitoa.

Rajavartiolaitoksen operatiivisissa valvomoissa jatketaan Suomen Erillisverkot Oy:n ylläpitämän KRIVAT-palvelun koekäyttöä.

Kehitetään teknisen tilannekuvan toteutusta vuosien 2024-2027 aikana tuottamaan Rajavartiolaitoksen käytössä olevien teknisten järjestelmien ja sensoreiden tila- ja käytettävyystietoa.

### 4.3 VARTIOALUKSET

VI Turvan seuraava luokitus- ja huoltotelakointi ajoittuu vuodelle 2024. Aluksen peruskorjaus ajoittuu aikavälille 2029 – 2034.

Tursas-luokan vartioaluksia ylläpidetään normaalin teknisen huollon toimenpitein ja seuraava huoltotelakointi on suunniteltu vuodelle 2025. Aluksista luovutaan VL2025 alusten valmistumisten myötä.

VL2025 hankkeessa toteutetaan kahden uuden vartiolaivan hankinta. Hankkeen tavoiteaikataulun mukaiset alusten käyttöönotot ovat Q4/2025 ja Q4/2026.

VI Turvalle hankitaan uusi partiovene vuonna 2024. Uusille vartiolaivoille hankintaan partioveneet ja työveneet, joiden käyttöönotto ajoitetaan VL2025 käyttöönoton ja telakkavaiheen vaatimusten mukaisesti.

Rajavartiolaitoksen alusmäärää vähennetään kohti määritettyä tavoitetilaa ja kalustoa yhtenäistetään.

Rannikkovartiovenekalusto on uudistettu RV20-venesarjan hankinnan myötä vuoden 2022 aikana. Vanhempi RV-kalusto poistetaan ikä-/käyttökuntojärjestyksessä. Poistettaviin aluksiin ei lähtökohtaisesti kohdisteta normaalia käyttöhuoltoa ja vuositelakointeja mittavampia kunnossapitotoimia. RV20-luokan aluksien DP-järjestelmä korvataan uudella järjestelmällä vuoden 2024 aikana.

PV-kalustolle toteutetaan perusparannus (MLU) vuosien 2022 - 2025 aikana.

Kaikki NV17 luokan veneet on otettu RVL operatiiviseen käyttöön. Hankkeen puitteissa jatketaan optiona hankittujen laivalle sijoitettavien veneiden toimitusta.

SRIB veneille toteutetaan elinkaaripäivitys talven 2023-2024 aikana. Lisäksi hankitaan kaksi uutta SRIB-venettä vuoden 2025 loppuun mennessä.

AV-kaluston uusimista jatketaan ja kalusto yhtenäistetään perustuen tehtyyn määriteltyyn eri AV-luokan venetyypeistä. Hankinnat toteutetaan vuoden 2025 loppuun mennessä.

Olemassa olevaa raskas IA-kalusto pyritään ylläpitämään käyttökuntoisena. Alusten ylläpitoa ei jatketa, mikäli aluksiin tulee kriittisten osien rikkoutumisia tai korjaamista ei katsota kustannustehokkaaksi. Vuoden 2024 aikana valmistaudutaan käynnistämään raskaiden ilmatyynyaluksien (3kpl) korvaushankinta selvittämällä potentiaaliset tarjoajat ja evaluamalla olemassa olevaa kalustoa.

Vuoden 2024 aikana vastaanotetaan yhdestä kahteen kevyt IA-luokan alusta. Hanke on toimeenpantu loppuun viimeistään vuoden 2025 aikana.

JK-kalusto pidetään mahdollisuuksien mukaan toimintakuntoisena, kunnes se korvataan uudella kevyellä IA-kalustolla. JK-kalustoon ei lähtökohtaisesti kohdisteta normaalia käyttöhuoltoa mittavampia kunnossapitotoimia.

Sukellusvarusteiden hankinnat ja kunnossapito turvataan siten, että sukellustehtävät voidaan toteuttaa sukellusturvallisuuden vaarantumatta.

Ympäristövahinkojen torjunnan kalusto ylläpidetään nykykuntoisena ja -määräisenä eikä niiden laatua tai kirjoa toistaiseksi kehitetä. Materiaali päivitetään ja yhtenäistetään korvaavien hankintojen yhteydessä. YVT- varastojen keskittämistä jatketaan. Muu kehittämistoiminta lykätään alkamaan aikaisintaan vuodelle 2025.

YVT-varastoissa varastoitavan kaluston ylläpitovastuita siirretään merivartiostoilta ulkoiseksi palveluksi. Tavoitteena on kunnonvalvonnan ja käyttökierron tehostaminen ja operatiivisten resurssien riittävyyden turvaaminen.

Alushuoltojärjestelmä Novi by Pinja otetaan asteittain käyttöön vuodesta 2024 alkaen. Tavoitteena on ottaa käyttöön vartioasema- ja esikuntataso vuoden 2024 aikana sekä vartiolaivataso vuoden 2025 aikana.

#### 4.4 ILMA-ALUKSET

Vartiolentolaivue ylläpitää ilma-alustensa lento- ja tehtävəkelpoisuutta suorittaen ilma-alusten tarkastukset ja korjaukset pääsääntöisesti oman huolto-organisaation toimin Helsinki-Vantaan ilma-aluskorjaamolla. Huollot ja vikakorjaukset sovitetaan lentotoiminnan tarpeisiin hyödyntäen määräysmuutoksen mahdollistamaa linjahuoltopaikkojen laajempaa kyvykkyyttä. Tarvittaessa hankitaan huoltopalveluja kotimaisilta tai ulkomaisilta palveluntarjoajilta. Materiaalihankinnoissa ja laitteiden korjauspalveluissa tukeudutaan olemassa olevaan toimittajaverkoston. Suunnitelma ilma-alushankkeiden aikatauluista on esitetty taulukossa 4.4.1.

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
AS332/H215	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	3	2
B/AB412	2	2	2	2	2	2	2	2	1	0	0	0	0
AW119 Koala	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Do228	2	2	2	1									
MXV			1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
HekoX									1	3	5	7	7
Super Puma H215	HVF	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
	HVG	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
	HVI	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
	HVP	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
B/AB412	HVJ	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
	HVK	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
AW119 Koala	HVL	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
	HVM	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
	HVN	[Green bar]								[Yellow bar]		[Grey bar]	
Dornier 228	MVN	[Yellow bar]								[Grey bar]		[Grey bar]	
	MVO	[Yellow bar]								[Grey bar]		[Grey bar]	
MXV	MVx	Sop. ja valmistus		[Green bar]									
	MVy	Sop. ja integrointi		[Green bar]									
HekoX	HV001	Esiselvitys		RFI		RFQ		[Green bar]					
	HV002	Esiselvitys		RFI		RFQ		[Green bar]					
	HV003	Esiselvitys		RFI		RFQ		[Green bar]					
	HV004	Esiselvitys		RFI		RFQ		[Green bar]					
	HV005	Esiselvitys		RFI		RFQ		[Green bar]					
	HV006	Esiselvitys		RFI		RFQ		[Green bar]					
	HV007	Esiselvitys		RFI		RFQ		[Green bar]					

Taulukko 4.4.1. Suunnitelma ilma-alushankkeista ja hylkäyksistä.

#### Meripelastushelikopterit

Super Puma AS332L1/H215 (5 kpl)

Kolmen n.k. retrofit koneen elinkaari päättyy vuosina 2033–2036 niiden saavuttaessa > 46 vuoden iän. Kahden uudemman helikopterin raskahuollot ajoittuvat vuosille 2030–2031. Laskeutumis- ja etsintä valoille toteutetaan muutostyö laitteen elinkaaren päätty-

misen johdosta. Samalla tehdään turvallisuutta parantavia muutoksia vinssaus- ja rootto-riivalojärjestelmiin. Suunnittelukaudella selvitetään edelleen satelliittipohjaisen lähestymiskyvyn käyttöönottoa.

#### B/AB412 (2 kpl)

Vuonna 2024 vakiinnutetaan kahden 412EP helikopterin toimintamalli Rovaniemen tukikohdassa OH-HVK:n muutostyön valmistuttua. Suunnittelukaudella toteutetaan OH-HVJ valvonta- ja säätutkan muutostyö järjestelmän elinkaaren päättymisen johdosta ja varaudutaan samaan muutokseen OH-HVK:n osalta. Lentotoiminnasta poistunut OH-HVE myydään käyttäen välittäjäpalveluita. Muita pakollisia laitteiden elinkaariuusintoja toteutetaan vain tarpeen mukaan.

#### **Kevyet helikopterit**

##### Koala AW119 (4 kpl)

Kaikki Koalat on otettu operatiiviseen käyttöön muutoshankkeen jälkeen. Taktisen tehtävä tietokoneen (POKE WIN10) sovitetaan yhteen valvontajärjestelmien ohjelmistojen ja ilma-aluksen tietoliikenneverkon kanssa. Kevyen kaksimoottorisen päivälentosääntöjä noudattavan helikopterin tarve arvioidaan osana helikopterikaluston suorituskyvyn korvaushanketta.

#### **Lentokoneet**

##### Dornier 228 (2 kpl)

Dornier-valvontalentokoneet ylläpidetään toimintakuntoisina, kunnes MVX-hankkeen mukaiset monitoimilentokoneet on otettu käyttöön. Vartiolentolaivue saattaa loppuun asentotieto- ja tietoliikennejärjestelmien DO ELU-hankkeen. Muita pakollisia laitteiden elinkaariuusintoja toteutetaan vain tarpeen mukaan.

##### MVX (2 kpl)

Suunnittelukaudella toimeenpannaan MVX-hanke, jossa korvataan vanhentuvat Dornier-valvontalentokoneet kahdella uudella miehitetyllä monitoimilentokoneella. Tavoitteena on toimitussopimuksen vahvistaminen 02/2024, jolloin uudet monitoimilentokoneet on mahdollista saada operatiiviseen käyttöön vuosien 2026-2027 aikana.

#### **Muu kehittäminen**

Suunnittelukaudella otetaan käyttöön ilma-alusten elektroninen matkapäiväkirjasovellus päätelaitteineen. Käyttöönoton edellytys on toimiva tiedonsiirtoyhteys ilma-alushuollon tuotannonhallintajärjestelmään. VALTORI:n palvelinpäivitysten takia viivästynyt ja huollonhallintajärjestelmän toimittajan kanssa toteuttava pilotointi saatetaan loppuun ja valmistellaan käyttöönotto vuoden 2024.

#### **Valvonta-, johtamis- ja viestijärjestelmät**

Ilma-alusten kustannuksien suunnittelussa sovelletaan taulukon 4.4.1. vuotuisia lentotuntimääriä.

	2024	2025	2026	2027	2028
<b>H215</b>	1200	1200	1300	1300	1300
<b>AB/B412</b>	600	600	600	600	600
<b>A119</b>	1200	1200	1200	1200	1200
<b>DO228</b>	900	900	750	250	-
<b>MVX</b>			250	750	1000
<b>Yhteensä</b>	<b>3900</b>	<b>3900</b>	<b>4100</b>	<b>4100</b>	<b>4100</b>

Taulukko 4.4.2. Suunnitteluperusteet kustannuslaskentaan

## 4.5 TOIMITILAT

Vuonna 2024 jatketaan Rajavartiolaitoksen omassa hallinnassa olevien kohteiden kunnossapito-ohjelman mukaisia keskeisimpiä ylläpito- ja kunnostustöitä

Rajavartiolaitos päivittää yhteistyössä Senaatti-kiinteistöjen kanssa kiinteistökannan kehittämisohjelman vuosille 2024 – 2028 sekä kiinteistökannan peruskorjausohjelman. Ohjelmien tarkoituksena on varmistaa Rajavartiolaitokselle toimivat, turvalliset, terveelliset ja taloudelliset toimitilat.

Vuoden 2024 aikana kehittämisohjelman toimeenpanossa keskitytään seuraaviin hankkeisiin:

### Immolan alueen kokonaiskehittäminen

Hankkeen kolmannen vaiheen, Raja- ja merivartiokoulun peruskorjaus valmistuu 12/2024 mennessä. Alueen kehittämisen suunnittelua jatketaan valmistelemalla neljännen vaiheen tarveselvitys.

### Ivalon kasarmialueen kehittäminen

Hankkeen toinen vaihe (yhteinen viranomaisasemarakennus) valmistuu maaliskuussa 2024.

Ivalon alueelle täydennysrakennetaan toimintansa aloittavan yhdistetyn vartioaseman tarpeisiin majoitusrakennus, autohuoltola sekä koirien hoitotilat. Nämä tilat valmistuvat maaliskuun loppuun 2024 mennessä.

Hankkeen kolmannen vaiheen (uimahallin peruskorjaus, uudet kasarmi- ja sotilaskotirakennukset ja tarvittavat alue- ja purkutyöt) suunnittelua jatketaan tavoitteena vaiheittainen rakentaminen 4/2024-12/2026.

Kehittämishankkeen yhteydessä Raja-Jooseppiin toteutetaan partiotukikohdan tarvitsemat rakenteet vuonna 2024.

### Onttolan alueen kokonaiskehittäminen

Jatketaan toisena vaiheen suunnittelua 10/2023 laaditun ja hyväksytyt suunnitteluratkaisun pohjalta. Vuonna 2024 laaditaan päätetyille hankkeille hankesuunnitelmat ja aloitetaan ohjelman toteutus erikseen päätettävässä järjestyksessä.

### Ruskon tukikohdan toimitilajärjestelyt

Turun Ruskon tukikohdan järjestelyjen suunnittelua jatketaan vuonna 2024 hankesuunnittelulla sekä varsinaisella rakentamissuunnittelulla. Vuoden 2024 aikana päätetään hankkeen toteuttamisesta.

### **METUK 2024**

Merivartioyksiköiden tukeutumiskäytöt uudistetaan. Uudistaminen toimeenpannaan vuosina 2022-2025. Vuonna 2024 toteutetaan Virpiniemen ja Susiluodon hankkeet. Vaasan hanke siirtyy esiselvitysten jälkeen suunnitteluvaiheeseen. Lisäksi jatketaan tai käynnistetään hankesuunnitelut Hurpun, Haapasaaren, Rauman ja Porin asemien osalta. Hiitisten merivartioaseman sijoittaminen Kasnäsin alueelle selvitetään.

### **Lapin rajavartioston esikunta**

Rovaniemen valtion yhteistoimitilahanketta jatketaan toteutusvaiheeseen, mikäli hankkeen toteuttamiseen saadaan osoitettua rahoitus. Mikäli hankkeen toteuttaminen ei ole Rajavartiolaitoksen ja valtion kokonaisedun kannalta suhdannetilanteesta johtuen järkevää, niin hanke keskeytetään, kunnes sen toteuttaminen on taloudellisesti mahdollista.

### **Ampumaratojen kehittäminen**

Kuivassalmen ampumaradan hankesuunnittelu aloitetaan vuoden 2024 alussa. Ympäristöluvan vaatimat kunnostustyöt suunnitellaan ja toteutetaan vuoden 2024 aikana. Hankesuunnittelun aikana selvitetään ja suunnitellaan alueen käyttöä tukevat muut parannusinvestoinnit. Työt toteutetaan vuosien 2024 – 2026 aikana.

Muiden ampumaratojen osalta laaditaan kehitysohjelma vuoden 2024 aikana.

### **Muut käynnistettävät kiinteistöhankeet**

Nuijamaan RV-aseman tarveselvitys laaditaan II/2024 mennessä ja hankkeen toteutus päätetään 2024 aikana.

Sallan RV-aseman hankesuunnitelma päivitetään II/2024 mennessä. Hankkeen toteutus päätetään 2024 aikana.

### **Itärajan esteitajärjestelmä**

Itärajalle rakennetaan noin 200 kilometrin matkalle esteita vuosien 2023–2026 aikana. Vuonna 2024 käynnistetään PRIO 1 -kohdealueiden (12 kpl, 70 km) rakentaminen. Lisäksi vuonna 2024 laaditaan PRIO 2 -kohdealueiden (23 kpl, 80 km) toimeenpanosuunnitelmat sekä käynnistetään Kaakkois-Suomessa sijaitsevien PRIO 2 -kohdealueiden rakentaminen.

## **5. SUUNNITTELU JA TALOUS**

### **Toiminta-ajatus**

Rajavartiolaitoksen päivitetty strategia julkaistaan alkuvuonna 2024. Strategiassa on huomioitu hallitusohjelma 2023 vaikutukset. Strategian mukaisesti Rajavartiolaitos jatkaa toiminta- ja kriisinsietokykyä vahvistamista, valmistautuu strategisten hankkeiden tuottamien uusien suorituskykyjen käyttöön ottoon ja kehittää toimivaltuuksiaan kyetäkseen hyödyntämään uutta teknologiaa ja vastataksaan tehokkaasti turvallisuusympäristön asettamiin vaatimuksiin.

Strategisten hankkeiden toimeenpano, mukaan lukien Rajavartiolaitoksen suorituskyvyn vahvistaminen siihen osoitetulla erillisrahoituksella, ovat suunnittelukauden keskeiset hankkeet. Itärajan esteaidan rakentamista jatketaan tärkeimmiksi luokitelluilla alueilla. Itärajan esteaidan ja muiden strategisten hankkeiden yhteensovittaminen teknisten ratkaisujen, voimavarojen ja operatiivisen toiminnan osalta takaavat toiminnallisesti tehokkaan ja taloudellisen kokonaisuuden. Rajavartiolaitoksen henkilöstömäärää kasvatetaan 3000 henkilötyövuoteen vuoteen 2026 mennessä. Voimassa olevalla kehyspäätöksellä henkilötyövuosikehitys kääntyy kuitenkin laskuun jo vuoden 2026 aikana.

Suunnittelukauden aikana tehdään selvitys hallitusohjelman mukaisesti Rajavartiolaitoksen ilmailun tavoitteista, suorituskykyvaatimuksista ja käyttökelpoisista ilma-alusratkaisuista niiden täyttämiseksi 2030-luvun alusta alkaen. Ensimmäisessä vaiheessa on tehtävä ratkaisu AB/B-412 kaluston korvaamiseksi. Hallitusohjelman mukaisesti kahdeksan vanhentunutta raskasta ilmatyynyalusta korvataan kolmella uudella aluksella vuodesta 2026 alkaen.

Rajavartiolaitoksen toimintamenojen taso pyritään turvaamaan niin, että operatiivinen suorituskyky kyetään ylläpitämään vuoden 2023 tasolla. Tämä edellyttää lisärahoitusta kasvaviin toimitila- ja ICT-menoihin sekä raskaan kaluston operointiin. Ilman lisärahoitusta tarvittavat sopeuttamistoimet on suunniteltava keväällä 2024 ja pantava toimeen vuodesta 2025 alkaen. Sopeuttaminen toteutetaan sekä henkilöstöä että operatiivista toimintaa ja hankintoja vähentämällä. Henkilöstövähennykset tehdään eläköitymisen kautta. Näihin toimiin liittyvät myös valtiontalouden suunnitellut sopeuttamistoimet, jotka koskevat myös Rajavartiolaitosta vuodesta 2025 alkaen.

EU:n rahastokausi hyödynnetään täysimääräisesti. Keskeisin rahoitustyökalu on rajaturvallisuuden rahoitusväline (BMVI) rajavalvontaan ja viisumiasioihin. BMVI-rahoitusta käytetään suorituskyvyn ylläpitämiseen, VL2025 hankkeen toteuttamiseen ja operatiiviseen tukeen. VL2025 hankkeeseen kohdistuessa runsaasti BMVI-rahoitusta, pyritään muita rahoitustarpeita täydentämään mahdollisuuksien mukaan temaattisista rahoitusinstrumenteista.

Suunnittelu- ja talousyksikön toimintaa kehitetään jatkamalla sisäisen tarkastuksen ja -valvonnan kehittämistä. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on järjestetty siten, että strategisten tavoitteiden saavuttamista rajoittavat tai estävät uhkat ja ei-toivottu toiminta tunnistetaan. Vahingot ennaltaehkäistään ja seurannaisvaikutukset hallitaan.

Rajavartiolaitoksen taloushallinto hoidetaan säädösten ja määräysten mukaisesti. Kirjanpito, maksuliikenne, sisäinen laskenta ja raportointi järjestetään keskitetysti ja tehokkaasti sekä automaation lisäämistä tuetaan.

## 5.1 TOIMENPITEET JA SUUNNITTELUPERUSTEET

Rajavartiolaitoksen määrärahojen käyttö ja jako määrätään tulo- ja menosäännön luonnoksessa vuodelle 2024. Lopullinen vuoden 2024 tulo- ja menosääntö laaditaan 16.2.2024 mennessä. Tulo- ja menosäännön palkkamenoissa huomioidaan henkilötyövuosien kasvun lisäksi toiminnalliset muutokset, palkankorotusvaikutukset sekä muuttuvat työntajamaksut.

Tulo- ja menosäännön mukaiset palkkamäärärahat hallintoyksiköille ovat seuraavat:

	LISÄT	YLIT	VO	YHT
<b>RVL</b>	<b>18 515 000 €</b>	<b>1 453 000 €</b>	<b>6 398 000 €</b>	<b>26 366 000 €</b>
RVLE	654 000 €	179 000 €	220 000 €	1 053 000 €
K-SR	4 714 000 €	135 000 €	116 000 €	4 965 000 €
P-KR	1 518 000 €	87 000 €	139 000 €	1 744 000 €
KR	1 261 000 €	63 000 €	340 000 €	1 664 000 €
LR	1 686 000 €	109 000 €	342 000 €	2 137 000 €
SLMV	4 540 000 €	414 000 €	2 214 000 €	7 168 000 €
LSMV	2 469 000 €	167 000 €	2 091 000 €	4 727 000 €
RMVK	573 000 €	31 000 €	19 000 €	623 000 €
VLLV	1 100 000 €	268 000 €	917 000 €	2 285 000 €

Edellä olevan taulukon työaika- ja suoriteperusteisista lisistä (LISÄT) on hallintoyksiköiden varattava suunniteltujen sotaharjoitusten kustannuksiin seuraavat määrärahat:

	SHVRK	LISÄT
<b>RVL YHT</b>	<b>21 760</b>	<b>4 270 400 €</b>
RVLE	1 200	276 000 €
KSR YHT	6 000	1 134 000 €
PKR YHT	3 170	604 800 €
KR YHT	1 540	283 500 €
LR YHT	2 900	585 900 €
SLMV YHT	2 500	499 500 €
LSMV YHT	1 550	299 700 €
RMVK YHT	2 700	500 000 €
VLLV YHT	200	87 000 €

Merkittäviin vahinkoihin ja yllättäviin määrärahatarpeisiin varaudutaan muuttamalla vuoden aikana tarvittaessa priorisointia sekä varaamalla määräraha päällikön reserviin.

## 5.2 SISÄINEN VALVONTA

Sisäisen valvonnan määräyksen toimeenpanoa tuetaan vuoden 2024 aikana ohjeistuksella ja koulutuksella. Sisäisen valvonnan seurannan ja raportoinnin kehittämistä jatketaan. Keskeisten toimittajien ja alihankkijoiden sisäisen valvonnan menettelyjen arviointia ja varmennusta kehitetään. Varmennetaan riskien arvioinnin toteutumisen kehittämällä yhtenäisiä, järjestelmällisiä ja dokumentoituja riskienhallinnan toimintatapoja.

Sisäisen tarkastuksen arvioinneilla vahvistetaan johdon kokonaisarviota sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen ja menettelyiden asianmukaisuudesta sekä riittävydestä. Sisäinen tarkastus määrittää, kehittää ja toteuttaa jatkuvia sisäisen tarkastuksen riippumattomia arviointeja varmistaakseen, että korruptiontorjunnan periaatteet ovat olemassa ja toimivat sekä tuottavat valvonnasta vastuullisille toimijoille ajantasaisesti tietoa korruptiontorjunnan menettelyiden asianmukaisuudesta ja korjaavien toimenpiteiden riittävydestä.

Rajavartiolaitoksen vastuullisuusohjelmaan liittyen päivitetään ja ylläpidetään Rajavartiolaitoksen korruptionvastaisia koulutusaineistoja sekä koulutetaan uudet virkamiehet korruptionvastaisesta toiminnasta ja eettisistä säännöistä sekä ylläpidetään virkamiesten korruptiotietoisuutta säännöllisellä täydennyskoulutuksella.

Rajavartiolaitoksen vastuullisuusohjelmaan liittyen selvitetään asiakaskyselyillä kansalaisten kokemuksia yhdenvertaisesta ja tasa-arvoisesta kohtelusta Rajavartiolaitoksen toiminnassa.

## 6. OIKEUDELLINEN ALA

### Toiminta-ajatus

Säädösvalmistelu toimii Rajavartiolaitoksen toimintaedellytykset turvaavana jatkuvana prosessina, jossa huomioidaan alati muuttuva kansallinen ja kansainvälinen toimintaympäristö sekä muiden toimialojen vireillä olevat säädöshankkeet, joihin myös vaikutetaan aktiivisesti.

Rajavartiolaitoksella on tehtävissään tarvittavat ajantasaiset säädökset ja valtiosopimukset, jotka on valmisteltu hyvän säädösvalmistelun periaatteita ja ohjeita noudattaen. Toiminnassa kunnioitetaan perus- ja ihmisoikeuksia sekä huolehditaan toimenpiteiden kohteena olevien henkilöiden oikeusturvasta.

Rajavartiolaitos varmistaa kansallisesti ja kansainvälisesti Suomen ja Rajavartiolaitoksen tarpeiden huomioon ottamisen rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen liittyvän kansainvälisen ja eurooppalaisen lainsäädännön valmistelun yhteydessä.

Sisäinen laillisuusvalvonta edistää hyvää hallintoa sekä ennaltaehkäisee ja paljastaa mahdolliset lainvastaiset menettelyt.

Rajavartiolaitoksen toiminnan laatuvaatimukset varmistetaan huomioimalla sisäisessä laillisuusvalvonnassa sekä organisaation ulkopuolisessa laillisuus- ja muussa viranomaisvalvonnassa tehdyt havainnot ja kannanotot.

## 6.1 TOIMENPITEET JA SUUNNITELUPERUSTEET

### Toimenpiteet 2024

Valmistellaan tarvittavat lainsäädännön muutokset rajavartiolaitoslainsäädännön toimivuuden arviointia koskeneen esiselvityshankkeen sekä hallitusohjelman perusteella. Osallistutaan aktiivisesti valmiuslain uudistamistyöhön sekä muiden toimialojen säädöshankkeisiin, joilla on vaikutusta Rajavartiolaitoksen toimintaan.

Varmistetaan Suomen kansallisten näkökohtien huomioiminen Schengenin rajasääntöä kehitettäessä sekä komission antaman maahanmuuttopaktin Rajavartiolaitosta koskevien lainsäädäntökokonaisuuksien kannanmuodostuksessa ja neuvotteluiden aikaisessa vaikuttamisessa erityisesti seulonta-asetusta koskien. Varaudutaan seulonta-asetuksen kansalliseen toimeenpanoon.

Osallistutaan matkustajien ennakkotietojen välittämisvelvollisuuteen (API) liittyvän sääntelyn ennakkovaikuttamiseen, kannanmuodostukseen ja neuvotteluiden aikaiseen vaikuttamiseen.

Laillisuusvalvontaa toteutetaan sitä koskevan pysyvää määräyksen sekä Rajavartiolaitoksen esikunnan ja oikeudellisen osaston työsuunnitelmien mukaisesti.

### Toimenpiteet 2025-2028

Arvioidaan säännöllisesti Rajavartiolaitosta koskevien säännösten toimivuutta ja mahdollisia muutostarpeita. Valmistellaan tarvittavat lainsäädännön muutokset.

Varmistetaan Suomen ja Rajavartiolaitoksen tarpeiden huomioiminen kansainvälisen ja eurooppalaisen rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen liittyvän lainsäädännön osalta.

Varmistetaan Suomen kansallisten näkökohtien huomioiminen Euroopan raja- ja merivartiostoa koskevan asetuksen kehittämisessä.

Arvioidaan API-asetuksen vaikutukset ja muutostarpeet kansalliseen lainsäädäntöön ja toteutetaan tarvittavat muutokset.

Huomioidaan omassa toiminnassa sisäministeriön laillisuusvalvonnan kehittämistoimenpiteet ja ohjeistus.

## 7. TURVALLISUUS

### Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen turvallisuuden ja sen kehittämisen tavoitteena on turvata Rajavartiolaitoksen tehtävien toteutuminen suojaamalla Rajavartiolaitoksen toiminta, tiedot, henkilöstö ja materiaali niihin kohdistuvilta uhkilta sekä varmistaa, että Rajavartiolaitoksen toiminta ei vaaranna ulkopuolisten turvallisuutta tai ympäristöä. Turvallisuus on osa Rajavartiolaitoksen päivittäistä toimintaa. NATO-jäsenyyden asettamat vaatimukset ja mahdollisuudet huomioidaan turvallisuustoiminnan kehittämisessä.



Rajavartiolaitoksen esikunnan osastot ja Vartiolentolaivue vastaavat ohjausvastuullaan olevien turvallisuuden osa-alueiden toiminnan johtamisesta, valvonnasta, resursseista ja toimenpiteistä. Hallintoyksiköt vastaavat turvallisuuden johtamisesta, valvonnasta ja toimeenpanosta organisaatioissaan.

## 7.1 TOIMENPITEET JA SUUNNITTELUPERUSTEET

TURVATIKA, TURVAOT ja TURVAKOORD -toiminnallisuuksia kehitetään edelleen hallintoyksiköiden väliseen tilannekuvan vaihtoon, osaamisen kehittämiseen ja toimialan johtamiseen. Turvallisuusmittaristo vakiinnutetaan Rajavartiolaitoksen turvallisuustason järjestelmälliseksi mittaamiseksi. Lisäksi huomioidaan Rajavartiolaitoksen tilannekuvahankkeessa ja valtakunnallisen tilannekuvan kehittämisessä turvallisuus sisäänrakennettuna osana operatiivista toimintaa.

TTS-kaudella Rajavartiolaitoksessa toteutetaan vuonna 2022 laaditun organisaatioturvallisuus selvityksen sekä uudistettavan RVLPAK C.25:n edellyttämät toimet turvallisuuden parantamiseksi ja toimialan uudistamiseksi. Rajavartiolaitoksen esikunnan osastot muodostavat pysyväisasiakirjat uusille turvallisuuden osa-alueille ja päivittävät tarpeen mukaan voimassa olevia pysyväisasiakirjoja vastaamaan uudistettavan C.25:n ohjausta ja perusajatusta. Henkilösuojauksen kehittämistarpeet tarkastetaan osana turvallisuusvalvonta- ja henkilösuojauksen pysyväisasiakirjan muodostamista. Suunnittelukaudella kehitetään turvallisuushenkilöstön osaamista ja koulutusjärjestelmä.

Lisäksi suunnittelukaudella rakennetaan tasaisin väliajoin toteutettava henkilöstölle kohdistettu turvallisuuskysely tai turvallisuusosio henkilöstötutkimukseen, jonka tavoite on muodostaa tilannekuva turvallisuuskulttuurista ja selvittää ohjauksen toteutumista, osaamista ja asenteita. Kyselyn tulokset ja trendit sisältyvät jatkossa turvallisuusmittaristoon.

### Työ- ja palvelusturvallisuus sekä työsuojelu

Työ- ja palvelusturvallisuuden sekä työsuojelun roolia osana henkilöstöjohtamista vahvistetaan. Määräysten, ohjeiden ja koulutuksen kattavuus tarkistetaan. Työ- ja palvelusturvallisuus sekä työsuojelu ovat yhdessä työkykyjohtamisen kanssa keskeisiä osakokonaisuuksia henkilöstöjohtamisen kokonaisuudessa. Aktiivinen työ- ja palvelusturvallisuuden johtaminen, koulutus ja tarkastustoiminta takaavat turvallisen työympäristön. Tiiviillä ja avoimella työsuojelun yhteistyöllä sekä aktiivisella turvallisuusviestinnällä pyritään vähentämään työtapaturmia ja ennaltaehkäisemään vakavat työtapaturmat kokonaan vuoteen 2025 mennessä.

#### Vuonna 2024:

- Vahvistetaan edelleen työ- ja palvelusturvallisuusorganisaation osaamista lisäämällä Rajavartiolaitoksen esikunnan ja hallintoyksiköiden välistä yhteistyötä
- Otetaan käyttöön uudistettu RVLPAK B.2 ja tuetaan sen jalkautumista yksiköille annettavilla tietoiskuilla.
- Laaditaan RVLPAK B.2:ta tukevia ohjeita yhteistyössä Työterveyslaitoksen kanssa.
- Kehitetään yhteistyötä aluehallintoviraston kanssa
- Tuetaan avointa ja aloitteellista raportointikulttuuria kehittämällä Turva-järjestelmää tukemaan ennakoivaa työturvallisuusjohtamista, verkkopohjaista riskientunnistusta, -arviointia ja -hallintaa sekä palvelemaan tehokkaasti esimiehiä ja alaisia turvallisuusjohtamisessa ja havainnoinnissa.

#### Suunnittelukaudella 2025-2028:

- Luodaan työ- ja palvelusturvallisuuden ja työsuojelun verkkokoulutusmateriaali eri henkilöstöryhmille räätälöitynä ja otetaan ne käyttöön säännöllisine kertauskoulutuksineen.
- Koulutuksen avulla tuetaan läpi koko organisaation ulottuvaa ennakoivan turvallisuusajattelun ja ”Nolla -tapaturmaa” mallin sisäistämistä kaikessa toiminnassa.

## Tieto- ja kyberturvallisuus

Vuoden 2024 Tieto- ja kyberturvallisuustoiminnan tärkeimmät tehtävät ovat strategisten hankkeiden tieto- ja kyberturvallisuuden tuki, TOSI-järjestelmien (toimialasidonnaiset) ensimmäiset verkonvalvonnan ja lokituksen toimenpiteet sekä TOSI-järjestelmien dokumentaation laatimiseen ja täydentämiseen osallistuminen. Vuoden 2024 aikana otetaan käyttöön tieto- ja kyberturvallisuuden häiriötilanteiden johtamisen malli.

Vuoden 2024 aikana tarkennetaan Rajavartiolaitoksen tieto- ja kyberturvallisuuden tavoitela käsittäen tehtävät, resurssit ja toimintamallit.

Osana Rajavartiolaitoksen tieto- ja kyberturvallisuustoimintojen kehittämistä Rajavartiolaitos osallistuu suunnittelukaudella viranomaisten järjestämiin tieto- ja kyberturvallisuusharjoituksiin. Rajavartiolaitoksen hankkeissa ja hankinnoissa huomioidaan tieto- ja kyberturvallisuuden asettamat vaatimukset.

## Toimitilaturvallisuus

Toimitilaturvallisuuden parantamista jatketaan vuoden 2023 puolella aloitettujen tehtävien ja hankkeen valmiiksi saattamiseksi.

Vuonna 2024 jatketaan kulunvalvonta- ja työajanseurantajärjestelmien modernisointia sekä eriyttämistä omiksi järjestelmiksi. Lisäksi aloitetaan tunnisteiden lukijoiden vaihtaminen yhdenmukaisiksi järjestelmien piirissä.

Vuonna 2024 jatketaan Rajavartiolaitoksen oman kiinteistöautomaatiojärjestelmän päivittämistä sekä käynnistetään kriittisten kohteiden kiinteistöautomaatioiden liittämiset järjestelmään.

## Ympäristösuojelu

Pysyväisasiakirjan PVLPAK D.32 mukaisia ympäristöasioiden hallinnan tehtäviä, organisaatioiden vastuita ja toimintatapojen kehittämistä jatketaan. Lainsäädännön tuntemista, ympäristövastuita- ja velvollisuuksia sekä yleistä ympäristötietoisuutta parannetaan koulutusten avulla sekä tiiviillä yhteistyöllä.

Vuonna 2023 aloitettu polttoaineiden jakeluasemien kehittämissuunnitelma etenee konseptointi vaiheeseen, minkä jälkeen jakeluasemien rakentaminen ja ympäristöluvitusten/rekisteröinti aloitetaan kiireelliseksi luokitelluista kohteista vuoden 2024 aikana.

Ampumaratojen ja lentopaikkojen osalta ympäristöluvitusta/rekisteröintiä jatketaan.

Kemikaalien osalta Tukesin Kemidigin (kemikaalien hallintajärjestelmän) käyttöönotto on osittain tapahtunut. Kemidigin käyttöönottoa sekä kemikaaliriskinarviota jatketaan vuonna 2024.

## Lentoturvallisuus

Vuoden 2024 aikana kehitetään vakioituja toimintamenetelmiä, järjestetään lentoturvallisuuskoulutuksia ja poikkeamailmoituksista nousseiden korjaavien toimenpiteiden käsittelyprosessia pyritään nopeuttamaan. Vaatimuksenmukaisuuden valvonnan tehokkuutta kehitetään päivitetyn lentoturvallisuushallintajärjestelmän mukaisesti. Lisäksi vuoden 2024 aikana kehitetään yhteistyötä lentotekniikan lentoturvallisuusjärjestelmän kanssa.

Suunnittelukaudella kehitetään lentoturvallisuusorganisaation palaute- ja analysointijärjestelmää, jolla reagointia ja ennakkointia turvallisuushavainnoista saadaan tehostettua. Lisäksi kehitetään yhteistyötä ja järjestelmien yhteensovittamista, jolla pyritään vähentämään ennen kaikkea inhimillisten poikkeamien määrää ja avata avoimempaa turvallisuuskeskustelua operatiivisen ja teknisen puolen välillä. Osallistutaan aktiivisesti lentoturvallisuuskoulutuksiin ja jalkautetaan saatua tietoa henkilöstölle. Tavoitteena on myös madaltaa raportointikynnystä.

Rajavartiolaitoksen lennätysturvallisuutta parannetaan kehittämällä erityisesti Rajavartiolaitoksen lennätysturvallisuuskulttuuria sekä miehittämättömien ilma-alusjärjestelmien operoinnin, koulutuksen ja huollon muodostaman kokonaisuuden hallintaa.

## 8. TIEDONHALLINTA

### Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitos vastaa tiedonhallintayksikkönä julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetun lain (906/2019, tiedonhallintalaki) toimeenpanosta. Rajavartiolaitoksen tiedonhallinta toimeenpannaan laadittua tiedonhallintamallia hyödyntäen.

Rajavartiolaitos toimeenpanelee tiedonhallinnassaan tietosuojalainsäädännön mukaisesti henkilötietojen käsittelyä. Käsittely voi tapahtua osittain tai kokonaan automaattisesti. Lainsäädäntö koskee myös tapauksia muussa kuin automaattisessa henkilötietojen käsittelyssä, joissa tiedot muodostavat tai joiden on tarkoitus muodostaa henkilörekisterin osa.

Tiedonhallintalain, siihen liittyvien muiden säädösten ja määräysten vaatimat toimenpiteet sekä Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin ylläpito suunnitellaan osana Rajavartiolaitoksen toiminnan ja talouden suunnitteluprosessia sekä toimeenpannaan vuosittaisilla työsuunnitelmilla sekä tarvittavin erilliskäskyin.

Suunnitteluperusteista Rajavartiolaitoksen tiedonhallinnan toimeenpanemiseksi vuonna 2024 on kirjattu tämän asiakirjan alalukuun 8.1.

Rajavartiolaitoksen tiedonhallinnan yhteistyöryhmä koordinoi ja valvoo edellä mainittujen toimenpiteiden ja suunnitteluperusteiden toimeenpanoa sekä raportoi niiden toimeenpanon tilasta säännöllisesti Rajavartiolaitoksen johtoa (RVLE OPK).

### 8.1 TOIMENPITEET JA SUUNNITTELUPERUSTEET

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintaan liittyvät toimenpiteet ja suunnitteluperusteet on ryhmitelty ja vastuutettu tässä alaluvussa esitetyllä tavalla Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin mukaisesti viiteen alakohtaan.

#### Toimintaprosessit (Rajavartiolaitoksen ydin- ja tukitehtävät)

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi tiedonhallintamalliin on sisällytetty tiedot tiedonhallintayksikön toimintaprosesseja kuvaavista nimikkeistä, prosessista vastaavasta viranomaisesta, prosessin tarkoituksesta sekä prosessin sidoksista muihin prosesseihin. Laadittuja ydin- ja tukitehtävien prosessikuvauksia pidetään ajan tasalla ja huomioidaan niissä lainsäädännössä, tehtävissä, toimintamallissa ja ulkoisissa asioissa sekä Rajavartiolaitoksen tietovarannoissa ja tietojärjestelmissä tapahtuneet muutokset. Rajavartiolaitoksen tietojärjestelmiä kehittävässä hankkeissa on työn lähtökohtana kuvatut toimintaprosessit, joita tarvittaessa tarkistetaan ja päivitetään. Muutosvaikutukset käsitellään Rajavartiolaitoksen esikunnan osastojen ja suunnittelu- ja talousyksikön kesken, ennen niiden hyväksymistä vastuuosastolla. Prosessikuvaukset ylläpidetään teknillisen osaston hallinnoimassa tietojärjestelmässä, jossa ylläpidetään myös tiedot Rajavartiolaitoksen tietovarannoista ja -järjestelmistä.

Rajavartiolaitoksen tietosuojan kehittämishankkeen tulosten ja havaintojen perusteella sekä laadittavan tietosuojaa koskevan pysyväisasiakirjan perusteella kehitetään henkilötietojen käsittelyä sekä henkilötietojen oikeellisuuden valvontaa ja sen käytäntöjä koskevien valvontatoimenpiteiden systemaattisempaa suunnittelua, dokumentointia ja raportointia.

## **Tietovarannot (Rajavartiolaitoksen asiakirjajulkisuuskuvaus)**

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi tiedonhallintamalliin on sisällytettävä tiedot tietovarantojen nimikkeistä, kuvaukset tietovarantojen sidoksista toimintaprosesseihin ja tietojärjestelmiin. Lisäksi, mikäli henkilötietojen käsittely perustuu luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2016/679 tai sen nojalla annettuun lainsäädäntöön, tiedonhallintamalliin on sisällytettävä tietosuoja-asetuksen 30 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun selosteen sisältö tai, jos selostetta ei tarvitse tietosuoja-asetuksen mukaan laatia, tieto tietovarannosta vastaavasta viranomaisesta, tietovarannon käyttötarkoituksesta, keskeisistä tietoryhmistä tietoaineistoissa, tietojen luovutuskohteista ja tietojen säilytysajoista. Mikäli henkilötietojen käsittely perustuu henkilötietojen käsittelystä rikosasioissa ja kansallisen turvallisuuden ylläpitämisen yhteydessä annettuun lakiin (1054/2018), tiedonhallintamalliin on sisällytettävä sen 18 §:ssä tarkoitetun selosteen sisältö.

Keskeisimmistä tietovarantojen hallinnointitehtävistä, tietovarantojen omistajuuksiin ja rekisterinpitovastuisiin, tietovarantojen ylläpidon ja hyödyntämisen valvontamenetelyistä ja valvonnasta vastaavista sekä tietoturvallisuuden poikkeamista raportoimiseksi on määrätty pysyväismääräyksillä RVLPAK D.50 Rajavartiolaitoksen tiedonhallinta, RVLPAK D.52 Rajavartiolaitoksen tietoturvallisuusmääräys, RVLPAK A.21 Rajavartiolaitoksen sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä RVLPAK A.22 Sisäinen laillisuusvalvonta Rajavartiolaitoksessa.

Rajavartiolaitoksen asiakirjajulkisuuskuvaus tarkistetaan säännöllisesti vuosittain. Muutostarpeen ilmetessä tietovarantojen omistajien ja rekisterinpitovastuiden toimesta kuvaukset päivitetään. Rajavartiolaitoksen esikunta vastaa siitä, että sen julkaisema asiakirjajulkisuuskuvaus on ajan tasalla.

## **Tietoaineistot (Rajavartiolaitoksen asiakirjahallinto ja asianhallinta)**

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi tiedonhallintamalliin sisällytetään tiedot tietoaineiston arkistoon siirtämisestä, arkistointitavasta ja arkistopaikasta, tai tuhoamisesta.

Rajavartiolaitoksen pysyväismääräyksessä RVLPAK A.11 määrätään Rajavartiolaitoksen asiakirjahallinnosta ja asianhallinnasta. Arkistonmuodostussuunnitelma, sähköisessä asianhallinnassa tiedonohjaussuunnitelma ja siihen sisältyvä tehtäväluokitus ovat koko Rajavartiolaitokselle yhteiset.

Rajavartiolaitos toimii muuten yhtenä arkistonmuodostajana, mutta turvallisuusluokkien I ja II osalta kukin hallintoyksikkö on oma arkistonmuodostajansa. Turvallisuusluokkien I ja II asiakirjojen käsittelyssä noudatetaan RVLPAK A.11 peruseriaatteita, mutta niiden käsittelystä ja merkinnöistä määrätään tarkemmin erikseen.

## **Tietojärjestelmät (Rajavartiolaitoksen tietojärjestelmärekisteri)**

Tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi siihen on sisällytettävä tiedot Rajavartiolaitoksen omistamien ja sen käytössä olevien tietojärjestelmistä, järjestelmän omistajasta tai sen edustajasta, käyttötarkoituksesta, järjestelmän liittymistä muihin tietojärjestelmiin sekä liittymissä käytettävistä tiedonsiirtotavoista.

Ajan tasalla pidettävä tietojärjestelmärekisteri siihen liittyvine järjestelmä- ja rekisteriselosteineen, tietosuoja- ja turvakuvauksineen sekä järjestelmäkohtaisine ylläpitosisäilytyksineen antaa perusteet teknistä toteutusta, tietosuojaa sekä tietoturvallisuustoimintaa koskevien kehittämissuunnitelmien laadinnalle.

Rajavartiolaitoksen järjestelmärekisteriin sekä tietoturvallisuuden riskienhallintasuunnitelman perustuen sen omistamiin järjestelmiin liittyvät järjestelmäkohtaiset kehittämissuunnitelmat yhdessä järjestelmien omistajien kanssa sekä huolehtii edellä mainittujen asioiden sisällyttämisestä TS/TTS – suunnitelmiin. Kehittämissuunnitelmissa on huomioitava voimassa olevan tietosuojaa ja tietoturvallisuutta koskevien velvoitteiden lisäksi mahdolliset siirtymäsäännökset sekä TUVE-verkkoon ja sen käyttöön liittyvät määräykset.

### **Tietoturvallisuus Rajavartiolaitoksessa**

Rajavartiolaitoksessa päivitetään vuoden 2024 aikana sen tieto- ja kyberturvallisuuden riskienhallintajärjestelmä. Uutena elementtinä käytössä olevaan tietoturvallisuuden riskienhallintajärjestelmään otetaan käyttöön tietovaranto- ja tietojärjestelmäkohtainen riskienhallinta. Tietovaranto ja -järjestelmäkohtaisessa riskienhallinnassa hyödynnetään sille omistajan määrittämää kriittisyystasoa ja turvallisuusluokitusta, edellä mainittuihin liittyviä säädöspäätteisiä velvoitteita sekä tietojärjestelmärekisterissä kuvattua järjestelmän teknistä toteutusta ja ylläpidon järjestelyjä.

Riskienhallintajärjestelmässä jokaiselle sinne sijoitetulle riskille päätetään sen omistajan toimesta (proessin, tietovarannon, tietoaineiston tai järjestelmän omistaja) päätös riskienhallinnasta (riskin ottaminen, riskien pienentäminen tai riskien poistaminen). Riskienhallintapäätökset allekirjoitetaan ja dokumentoidaan. Omistaja huolehtii vastuunsa mukaisesti edellä mainittujen riskienhallintapäätöksiin liittyvien toimenpiteiden sisällyttämisestä vuosittaisiin TS/TTS – suunnitelmiin.

Rajavartiolaitoksessa ei ole erillisiä hallinnollisia määräyksiä tietosuojasta. Osa tietosuojaan liittyvistä vaatimuksista sisältyy jo voimassa oleviin määräyksiin ja ohjeisiin. Rajavartiolaitoksen esikunta on aloittanut vuonna 2023 Rajavartiolaitoksen tietosuojamääräyksen valmistelun, jota työtä jatketaan vuonna 2024. Määräyksen toimeenpano aloitetaan vuoden 2024 aikana.

## **9. VASTUULLISUUS**

### **Toiminta-ajatus**

Rajavartiolaitoksen vastuullisuuden eteen tekemä työ syntyy jokapäiväisestä lakisääteisten ydin- ja tukitehtävien hoitamisesta. Rajavartiolaitos toimii monella alalla ja sen toiminnalla on vaikutuksia laajasti ihmisiin ja ympäristöön. Tämä antaa hyvät mahdollisuudet edistää vastuullisuutta ja kestävä kehitystä niillä aloilla, joilla Rajavartiolaitos vaikuttaa.

Tulossuunnitelmassa eriteltyt tavoitteet toiminnan vastuulliseksi toteuttamiseksi ovat Rajavartiolaitoksen toimenpidesitoumus kestäväan kehitykseen. Vastuullisuussuunnittelulla kestäväan kehityksen edistäminen tehdään näkyväksi. Rajavartiolaitoksen vastuullisuussuunnitelman valitut viisi vastuullisuustavoitekokonaisuutta on sidottu valittuihin YK:n kestäväan kehityksen tavoitteisiin, joiden saavuttamisen seuranta arvioidaan mittareiden avulla. Suunnitelma toimeenpannaan Rajavartiolaitokselle myönnettyjen voimavarojen puitteissa osana Rajavartiolaitoksen toimintaa.

Vastuullisuuden ja kestäväan kehityksen tavoitteiden mukaisilla toimenpiteillä ja tavoitteiden saavuttamisella Rajavartiolaitos turvaa osaltaan tasa-arvoisen ja yhdenvertaisen palvelun koko Suomessa, suojelee ympäristöä ja osallistuu hiilijalanjäljen pienentämiseen.

Kestäväan kehityksen tavoitteiden kannalta keskeisiä tehtäviä ovat muun muassa ihmisten turvallisuutta ja turvallisuudentunnetta sekä yhdenvertaisuutta ja oikeudenmukaisuutta ylläpitävät rajaturvallisuustehtävät ja meripelastus, merellinen ympäristövahinkojen torjunta sekä metsästyksen ja kalastuksen valvonta. Rikostorjunta osaltaan ylläpitää yhteiskuntarauhaa ja oikeudenmukaisuutta. Henkilöstön ja asevelvollisten koulutusjärjestelmä

tukee elinikäistä oppimista, yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa sekä hyödyntää uusia oppimismenetelmiä. Rajavartiolaitoksen toiminta on järjestetty hyvän hallintotavan mukaisesti, tasa-arvoisesti ja yhdenvertaisuutta edistäen.

Vastuullisuussuunnittelulla pyritään kasvattamaan Rajavartiolaitoksen vastuullisen toiminnan kädenjälkeä ja pienentämään toiminnasta aiheutuvaa jalanjälkeä.

### 9.1 TAVOITTEET JA MITTARIT

Kestävän kehityksen tavoitekokonaisuus	Rajavartiolaitoksen tavoite	Mittarit
Tavoite 3 Terveys ja hyvinvointi	<p>Meripelastustoimen tavoitteena on taata apu hädässä oleville ihmisille meripelastuksen hätätilanteissa mahdollisimman nopeasti, huomioiden käytettävissä olevat resurssit.</p> <p>Turvataan Rajavartiolaitoksessa asevelvollisuuttaan ja naisten vapaaehtoista asepalvelusta suorittavien henkilöiden turvallinen ja terveellinen palvelusympäristö ja tuetaan heidän fyysisen ja psyykkisen toimintakyvyn kehittymistä.</p>	<p>Meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle. (1-5)</p> <p>Palveluksen päättyessä tehtävä palautekysely ja palveluksen aikana tehtävä seuranta toimintakyvyn kehittymisestä.</p>
Tavoite 12 Vastuullista kuluttamista	Saavutetaan ympäristönsuojelulain mukainen taso polttoaineen jakelusemilla, ampumaradoilla sekä toiminnan seurauksena aiheutuneissa pilaantuneen maaperän kohteissa.	Kappalemäärä/vuosi
Tavoite 13 Ilmastotekoja	Vähennetään Rajavartiolaitoksen hiilidioksidipäästöjä.	Sisäministeriön hiilidioksidipäästöjen laskelma.
Tavoite 14 Vedenalainen elämä	<p>Merellinen ympäristön valvonta sekä aluksien aiheuttamien päästöjen tutkinta ennalta ehkäisevät tehokkaasti merellisen ympäristön saastumista. Valmius avomerellä tapahtuvaan ympäristöonnettomuuksien torjuntaan on hyvä.</p> <p>Vähennetään edelleen omasta toiminnasta johtuvaa meriympäristön rikkikuormitusta siirtymällä vähärikkisestä polttoaineesta biopolttoaineisiin venekalustossa (edellyttää biopolttoaineisiin myönnettävää lisärahoitusta).</p>	<p>Rajavartiolaitoksen ympäristövahinkojen torjuntavalmius (1-5)</p> <p>Merellisten öljy- ja kemikaalivahinkojen torjuntakyky (1-5)</p> <p>Vähärikkisten biopolttoaineiden osuus käytetystä polttoaineesta.</p>



## YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET JA TULOSTAVOITTEET, TUNNUSLUVUT

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnallinen tuloksellisuus

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus								
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
<b>Yhteiskunnallinen vaikuttavuus (ind)</b>	<b>96,4</b>	<b>91,7</b>	<b>88,9</b>	<b>90,9</b>	<b>97,8</b>	<b>99,6</b>	<b>102,5</b>	<b>102,8</b>
<b>Vaikuttavuus (ind)</b>	<b>99,7</b>	<b>96,4</b>	<b>96,8</b>	<b>99,4</b>	<b>101,5</b>	<b>103,5</b>	<b>104,2</b>	<b>104,3</b>
<b>Vaikuttavuus (1-5)</b>	<b>4,2</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,2</b>	<b>4,2</b>	<b>4,3</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>
<b>Rajaturvallisuus (1-5)</b>	<b>4,2</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,2</b>	<b>4,3</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>
<b>Meriturvallisuus (1-5)</b>	<b>4,2</b>	<b>4,3</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>4,2</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>
<b>Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus (1-5)</b>	<b>3,9</b>	<b>3,7</b>	<b>3,9</b>	<b>3,7</b>	<b>3,7</b>	<b>3,7</b>	<b>3,8</b>	<b>3,8</b>
<b>Kustannusvaikuttavuus (ind)</b>	<b>88,7</b>	<b>80,8</b>	<b>70,5</b>	<b>70,9</b>	<b>89,0</b>	<b>90,7</b>	<b>98,6</b>	<b>99,5</b>
<b>Kustannusvaikuttavuus, kustannukset/painotetut suoritteet (abs)</b>	<b>1,7825</b>	<b>1,9561</b>	<b>2,2430</b>	<b>2,2319</b>	<b>1,7776</b>	<b>1,7446</b>	<b>1,6033</b>	<b>1,5895</b>
Painotetut suoritteet (1000 kpl) resurssoinnin perusteella	146 940	128 742	131 020	134 792	139 551	144 755	151 169	149 540
Kustannukset, ko vuoden hintatasossa (1000e)	319 001	307 600	367 475	382 000	320 000	332 200	325 000	325 000
<b>Toiminnallinen tuloksellisuus</b>								
<b>Laatu ja palvelukyky (ind)</b>	<b>99,7</b>	<b>96,4</b>	<b>96,8</b>	<b>99,4</b>	<b>101,5</b>	<b>103,5</b>	<b>104,2</b>	<b>104,3</b>
<b>Tuottavuus ind</b>	<b>101,8</b>	<b>88,7</b>	<b>89,9</b>	<b>92,1</b>	<b>93,1</b>	<b>96,7</b>	<b>101,3</b>	<b>100,2</b>
<b>Taloudellisuus ind</b>	<b>88,7</b>	<b>80,8</b>	<b>70,5</b>	<b>70,8</b>	<b>88,9</b>	<b>90,6</b>	<b>98,6</b>	<b>99,5</b>
<b>Voimavarojen hallinta</b>								
<b>Henkilötyövuodet</b>	<b>2 890</b>	<b>2 907</b>	<b>2 917</b>	<b>2 930</b>	<b>3 000</b>	<b>2 996</b>	<b>2 989</b>	<b>2 989</b>



**Rajaturvallisuuden yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite**

	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
<b>Rajaturvallisuus (1-5)</b>	<b>4,2</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,2</b>	<b>4,3</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>

**Rajojen valvonnan, rajatarkastusten ja rikostorjunnan tulostavoitteet**

<b>Rajavalvonta</b>								
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
<b>Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)</b>	<b>4,2</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>4,2</b>	<b>4,3</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>
Rajatarkastusten kattavuus: Saapuva (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatarkastusten kattavuus: Lähtevä (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatilannekuvan laatu (1-5)	4,3	3,9	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
Rajatarkastusten laatu (1-5)	3,4	2,1	3,8	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Rajatapahtumien estäminen (1-5)	4,1	4,4	4,5	5,0	4,6	4,6	4,6	4,6
Rajatapahtumien paljastaminen (1-5)	2,8	3,7	4,3	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Rajanylityksiin liittyvä rikollisuus (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajanylittäjien näkemys rajaturvallisuuden tasosta (1-5)	4,8	4,1	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8
Rajatarkastusten oikeusturva (1-5)	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9
Rikoslakirikosten selvitystaso (1-5)	3,8	4,7	3,8	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
Laittoman maahantulon järjestämisten ja ihmiskaupparikosten selvitystaso (1-5)	2,7	2,9	2,4	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3
Rikostorjunnan oikeusturva (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajojen valvonnan valmius ja reagointikyky (1-5)	3,7	3,4	4,4	3,4	3,5	3,5	3,6	3,6
Rajojen valvonnan kohdentuminen (1-5)	3,7	3,7	2,8	3,4	4,4	5,0	5,0	5,0
Rajatarkastusten sujuvuus RVL:n toimenpiteet (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatarkastusten sujuvuus kokonaisuuna (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajanylittäjien tyytyväisyys rajanylityksen sujuvuuteen (1-5)	4,7	4,2	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
Rajatarkastusten asiakaspalvelu (1-5)	4,8	4,2	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8

RVL tulossuunnitelma 2024 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2025 - 2028

Partioidinnin kattavuus maarajalla (1-5)	5,0	5,0	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Partioidinnin kattavuus merirajalla (1-5)	3,8	5,0	3,4	3,9	3,8	3,9	4,0	4,0
Turvallisuuden tunne, harva-alueen asukkaiden kokemus (1-5)	3,7	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Turvallisuuden tunne, harva-alueen viranomaisten näkemys (1-5)	4,1	3,5	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Rajavartiolaituksen antama viranomaisapu (1-5)	3,0	2,6	2,4	2,6	2,6	2,6	2,5	2,5
<b>Tuotokset</b>								
Partiointi (h)	293 737	299 725	298 979	303 155	306 775	307 345	308 085	308 600
Tekninen valvonta (h)	4 859	4 935	5 084	5 214	5 924	7 000	8 350	8 450
Rajojenvalvonnan tarkastukset (kpl)	146	000	000	000	000	000	000	000
Rajotarkastukset (milj.hlöä)	63 007	52 997	58 580	58 463	58 673	59 958	61 058	61 083
Rajotarkastukset (milj.hlöä)	5	6	5	5	6	6	6	6
Rajotarkastusten sujuvuus RVL:n toimenpiteet (min)	9,2	5,8	5,4	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8
Rajotarkastusten sujuvuus kokonaisuuna (min)	13,5	9,4	7,0	10,0	10,0	10,0	10,0	9,9
Rajotarkastuksia/vrk (kpl)	12 106	16 089	12 744	13 129	13 526	13 939	14 520	15 035
Tullitarkastukset (hlöä)	118	580	250	590	590	590	590	590
Pääsyn epäämiset (hlöä)	3 609	3 410	2 330	1 120	1 120	1 120	1 120	1 120
Käännyttämispäätös (kpl)	583	521	241	242	242	242	242	242
Myönnettyt viisumit (kpl)	800	758	196	723	723	723	723	723
Vastaanotetut turvapaikkahakemukset (hlöä)	807	3 104	1 621	704	654	614	614	614
Rikosilmoitus (R-ilmoitus) (kpl)	660	919	703	740	740	740	790	790
Valtionrajarikos (kpl)	198	130	369	190	190	190	190	190
Väärennys (kpl)	231	233	191	259	269	269	269	269
Laittoman maahantulon järjestäminen ja ihmiskauppa (kpl)	98	79	149	82	82	82	82	82
Muu rikos tai rikkomus (kpl)	2 077	4 694	2 017	3 405	3 481	3 531	3 581	3 631
Pakkokeino (kpl)	1 192	1 540	1 220	1 590	1 640	1 640	1 640	1 640
Huomautus (kpl)	1 342	2 205	1 410	1 595	1 600	1 600	1 600	1 600
Sakko (kpl)	1 613	3 885	1 640	2 275	2 290	2 290	2 790	2 790

RVL tulossuunnitelma 2024 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2025 - 2028

Turvallisuuspalvelut harva-alueilla (poliisi- ja virka-aputehtävät) (kpl)	552	467	392	453	453	453	453	453
Etsinnät maa-alue (kpl)	134	131	126	131	131	131	131	131
Pelastustehtävät maa-alue (kpl)	128	171	153	175	175	175	175	175
Ensihoitotehtävä, muu kuin meripelastus (kpl)	254	316	268	316	316	316	316	316
Avustustehtävä maa-alue (kpl)	20	31	30	31	31	31	31	31
Muu pelastussuorite maa-alue (kpl)	85	134	114	114	114	114	114	114

**Kansainvälisten tehtävien ja operaatioiden tulostavoitteet**

<b>Yhdyshenkilötoiminta ja kansainväliset operaatiot</b>								
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	<b>Tot</b>	<b>Sma</b>	<b>Arvio</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>
<b>Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)</b>	<b>4,7</b>	<b>4,3</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>
Yhdyshenkilötoiminnan vaikuttavuus (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Kokemus yhdyshenkilötoiminnan onnistumisesta (1-5)	4,3	3,6	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
<b>Tuotokset</b>								
Yhdyshenkilötoiminnan perusteella estetyt luvattomat rajanylitykset (kpl)	766	1 700	800	950	970	1 070	1 170	1 170
Operaatiovuorokaudet Frontex (kpl)	10 110	11 300	11 300	13 600	16 900	19 200	21 500	21 500
Operaatiovuorokaudet muut (kpl)		50	50	50	50	50	50	50
Operaatiovuorokaudet harjoitukset (kpl)	455	250	25	250	250	250	250	250

**Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa – tulostavoitteet**

Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
<b>Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)</b>	4,1	2,8	2,8	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
Rajanaapuriyhteistyön vaikuttavuus (1-5)	5,0	2,2	2,5	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Yhteisten riskianalyyysien laatu (1-5)	3,2	3,4	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
<b>Tuotokset</b>								
Rajanaapuriyhteistyö (kpl)	894	262	202	257	257	257	257	257

**Meriturvallisuuden yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite**

	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
<b>Meriturvallisuus (1-5)</b>	4,2	4,3	4,1	4,1	4,1	4,2	4,4	4,4

**Meripelastuksen ja ympäristövahinkojen torjunnan tulostavoitteet**

Meripelastus	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027	2028
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
<b>Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)</b>	4,7	4,6	4,4	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
Meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle (1-5)	4,9	5,0	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
Meri- ja ympäristötilannekuvan laatu (1-5)	4,3	4,0	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
<b>Tuotokset</b>								
Meripelastustehtävät (kpl)	1 108	1 443	1 049	1 443	1 443	1 443	1 443	1 443
Meripelastuksen ensihoitotehtävä (kpl)	46	45	40	45	45	45	45	45
Merialueen avustustehtävä (kpl)	537	290	381	290	290	290	290	290
Muu meripelastustoimen pelastussuorite (kpl)	258	190	164	172	172	172	172	172
Pelastettu henkilö (kpl)	2 724	3 500	3 100	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500
Estetty onnettomuus (kpl)	5	8	8	8	8	8	8	8

RVL tulossuunnitelma 2024 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2025 - 2028

<b>Merellisen ympäristön suojele</b>								
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	<b>Tot</b>	<b>Sma</b>	<b>Arvio</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>
<b>Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)</b>	<b>3,2</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,7</b>	<b>4,3</b>	<b>4,3</b>
Rajavartiolaitoksen ympäristövahinkojen torjuntavalmius (1-5)	2,9	3,5	3,5	3,5	3,5	3,9	5,0	5,0
Merellisten öljy- ja kemikaalivahinkojen torjuntakyky (1-5)	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
<b>Tuotokset</b>								
Aluspäästötapausten määrä (kpl)	5	35	25	35	35	35	35	35
YVT-torjuntavalmiusvuorokaudet (vrk)	2 318	1 970	2 335	2 340	2 340	2 400	2 460	2 460
YVT-koulutusvuorokaudet (vrk)	197			250	250	250	250	250
YVT-hälytysharjoitukset (kpl)	14			24	24	24	24	24

**Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite**

	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	<b>Tot</b>	<b>Sma</b>	<b>Arvio</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>
<b>Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus (1-5)</b>	<b>3,9</b>	<b>3,7</b>	<b>3,9</b>	<b>3,7</b>	<b>3,7</b>	<b>3,7</b>	<b>3,8</b>	<b>3,8</b>

**Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen tulostavoitteet**

<b>Häiriö- ja poikkeusolovalmiuden ylläpito</b>								
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	<b>Tot</b>	<b>Sma</b>	<b>Arvio</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>
<b>Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)</b>	<b>4,2</b>	<b>3,9</b>	<b>4,1</b>	<b>3,9</b>	<b>3,9</b>	<b>3,9</b>	<b>3,9</b>	<b>3,9</b>
Suunnitelmavalmius (1-5)	4,3	4,0	4,1	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Sijoitustilanne (1-5)	4,5	4,4	4,5	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4
Materiaalivalmius (1-5)	3,8	3,6	3,8	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6

RVL tulossuunnitelma 2024 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2025 - 2028

<b>Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus</b>								
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	<b>Tot</b>	<b>Sma</b>	<b>Arvio</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>
<b>Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)</b>	<b>3,7</b>	<b>3,5</b>	<b>3,7</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>	<b>3,6</b>	<b>3,7</b>
Koulutettavuus (1-5)	3,4	2,8	3,7	3,1	3,1	3,3	3,5	3,5
Sijoitettavuus (1-5)	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,3	3,3	3,5
Koulutus (1-5)	4,1	3,9	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
<b>Tuotokset</b>								
Koulutusvuorokaudet asevelvolliset (kpl)	111 297	122 627	122 675	125 800	121 050	109 550	107 950	117 950
Koulutusvuorokaudet henkilöstö (kpl)	9 022	8 816	9 028	8 250	6 850	6 750	6 250	6 250
Järjestetyt kertausharjoitukset (kpl)	24	23	28	21	18	17	16	16
Itse järjestetyt sotilaallisen maanpuolustuksen koulutustilaisuudet (kpl)	255	226	303	191	149	134	134	134

## PANOKSET JA TEHOKKUUS

Rajaturvallisuus

<b>Rajaturvallisuus</b>								
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	<b>Tot</b>	<b>Sma</b>	<b>Arvio</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	281 966	270 688	323 378	336 924	283 200	294 661	288 275	288 275
Henkilötyövuodet	2 555	2 558	2 567	2 584	2 655	2 657	2 651	2 651
Tuottavuus ind	106	93	94	96	97	100	105	104
Taloudellisuus ind	92	84	74	74	92	94	102	103

Meriturvallisuus

<b>Meriturvallisuus</b>								
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	<b>Tot</b>	<b>Sma</b>	<b>Arvio</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	13 988	14 765	17 639	18 336	15 360	15 946	15 600	15 600
Henkilötyövuodet	127	140	140	141	144	144	143	143
Tuottavuus ind	157	149	133	164	161	162	164	164
Taloudellisuus ind	137	136	104	126	153	152	160	163

Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus

<b>Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus</b>								
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	<b>Tot</b>	<b>Sma</b>	<b>Arvio</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>	<b>Sma</b>
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	23 047	22 147	26 458	26 740	21 440	21 593	21 125	21 125
Henkilötyövuodet	209	209	210	205	201	195	194	194
Tuottavuus ind	166	180	182	184	164	150	145	156
Taloudellisuus ind	145	164	143	142	157	140	141	155