

Rajavartiolaitoksen tulossuunnitelma 2022 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2023 - 2026

Rajavartiolaitoksen toimintaan vaikuttavat merkittävimmin vuonna 2022 rajaturvallisuustilanteen kehittyminen Suomen lähialueilla sekä edelleen COVID19-pandemiatilanne ja siihen liittyvät torjuntatoimet. Yleisen turvallisuuspoliittisen tilanteen kehittyminen, laitton maahantulo koko Euroopan unionin alueella, Euroopan raja- ja merivartioston, yhdenmetyt rajaturvallisuusjärjestelmän ja meripolitiikan kehittyminen sekä julkisen talouden tilanne ovat myös keskeisiä toimintaan vaikuttavia tekijöitä suunnittelukaudella.

Rajavartiolaitoksen kehittäminen perustuu hallitusohjelman tavoitteisiin, sisäministeriön konsernistrategiaan, uuden sisäisen turvallisuuden selonteon linjauksiin sekä turvallisuusympäristön muutosten vaatimukseen. Rajavartiolaitoksen tulos- sekä toiminta- ja taloussuunnitelmalla toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen strategia 2027 mukaisia linjauksia. Suunnitelmassa on huomioitu myös EU:n yhdenmetyt rajaturvallisuusstrategian ja Suomeen kohdistettujen Schengen tarkastusten vaatimukset ja huomiot.

Rajavartiolaitos ylläpitää ja kehittää rajaturvallisuutta, meriturvallisuutta ja kriisivalmiutta. Alueellisen koskemattomuuden valvonta ja valmius sen turvaamiseen on jatkuvaa. Rajavartiolaitos tuottaa turvallisuuspalveluja kaikissa olosuhteissa erityisesti harvaan asutulla itärajalta ja merialueilla. Rajavartiolaitos edistää EU:n yhdenmetyt rajaturvallisuusjärjestelmän kehittämistä, osallistuu aktiivisesti eurooppalaisen raja- ja merivartioston toimintaan velvoitteiden mukaisesti ja luo edellytykset vastaanottaa sen tukea Suomessa tilanteen niin edellyttäessä.

Rajavartiolaitos varmistaa osaltaan sen, että yhteistyö Venäjän rajavartiolaitoksen kanssa toimii hyvin.

Rajanylitysliikenteen palautumiseen ulkorajoilla valmistaudutaan. Merialueiden vilkas liikenne edellyttää välitöntä valmiutta suurten monialaisten onnettomuuksien pelastustehtäviin ja ympäristövahinkojen torjuntaan viranomaisyhteistyössä kansallisesti ja kansainvälisesti.

Rajavartiolaitos toimeenpanee laatimansa vastuullisuussuunnitelman ja kestävä kehityksen sitoumuksensa mukaisia toimia ja siten edistää omalta osaltaan sisäministeriön tavoitteiden saavuttamista. Rajavartiolaitos

toimeenpanee myös päivittämäänsä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmaa ja turvaa ihmisten tasa-arvoisen ja yhdenvertaisen kohtelun kaikissa toimissaan.

Rajavartiolaitoksen keskeisistä suorituskykyhankkeista maa- ja merirajan valvontajärjestelmän uudistaminen ja kahden uuden ulkovartiolaivan hankinta on käynnissä niihin myönnetyn määrärahan turvin. Kahden vanhentuneen valvontalentokoneen uusimiseen kahdella uudella valvontalentokoneella tarvitaan rahoitus. Kokonaisuudessaan Rajavartiolaitoksen määrärahat ovat riittävällä tasolla vuonna 2022.

Erityisesti toimintamenojen noin 14 miljoonan euron vaje uhkaa suorituskyvyn ylläpitämistä nykytasolla vuodesta 2023 alkaen. Sisäisen turvallisuuden selonteon ja toimintaympäristön muutosten edellyttämä suorituskyvyn ylläpitäminen ja HTV-kehyyksen nostaminen 3000:n tasolle vuoteen 2026 mennessä edellyttävät lisärahoitusta. Investointimenojen peruskehys on kustannustason nousun johdosta riittämätön raskaan kaluston ylläpitämiseen.

Rajavartiolaitoksen henkilöstöjärjestöillä on ollut mahdollisuus antaa lausuntonsa tulossuunnitelmaan sekä toiminta- ja taloussuunnitelmaan.

Toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitetyt linjaukset ovat Rajavartiolaitoksen sisäisiä suunnitteluperusteita. Toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitetyt ehdotukset ovat Rajavartiolaitoksen kannanottoja, joihin sisäministeriö ei ole ottanut kantaa.

Rajavartiolaitoksen päällikkö
Kenraaliluutnantti

Pasi Kostamovaara

Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö
Kontra-amiraali

Markku Hassinen

**Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Rajavartiolaitos
17.12.2021 klo 08:04. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.**

LIITTEET RVL:n tulossuunnitelma 2022 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2023-2026

JAKELU Sisäministeriö
Rajavartiolaitoksen päällikkö
Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö
Kaakkois-Suomen rajavartiosto

Pohjois-Karjalan rajavartiosto
Kainuun rajavartiosto
Lapin rajavartiosto
Länsi-Suomen merivartiosto
Suomenlahden merivartiosto
Vartiolentolaivue
Raja- ja merivartiokoulu
Rajavartiolaitoksen esikunta/ raja- ja meriosasto
Rajavartiolaitoksen esikunta/ henkilöstöosasto
Rajavartiolaitoksen esikunta/ teknillinen osasto
Rajavartiolaitoksen esikunta/oikeudellinen osasto
Rajavartiolaitoksen esikunta/ suunnittelu- ja talousyksikkö
Kompassi
RVL YT-lautakunta

TIEDOKSI Valtiontalouden tarkastusvirasto

**RAJAVARTIOLAITOKSEN
TULOSSUUNNITELMA 2022 SEKÄ
TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA
2023 - 2026**

RVL TS 2022/TTS 2023 - 2026

1. STRATEGINEN SUUNNITELMA

- 1.1 Toimintaympäristö- ja riskianalyysi
- 1.2 Strategiset linjaukset ja toimenpiteet

2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET

- 2.1 Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnallinen tuloksellisuus
- 2.2 Rajaturvallisuus
- 2.3 Meriturvallisuus
- 2.4 Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus

3. HENKILÖSTÖALA

- 3.1 Henkilöstöjohtaminen
- 3.2 Tutkimustoiminta
- 3.3 Viestintä

4. TEKNILLINEN ALA

- 4.1 Materiaalihallinto
- 4.2 Tietotekniikka
- 4.3 Vartioalukset
- 4.4 Ilma-alukset
- 4.5 Toimitilat

5. SUUNNITTELU JA TALOUS

- 5.1 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

6. OIKEUDELLINEN ALA

- 6.1 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

7. ORGANISAATIO- JA YMPÄRISTÖTURVALLISUUS

- 7.1 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

8. TIEDONHALLINTA

- 8.1 Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

LIITTEET

- Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja tulostavoitteet, tunnusluvut
- Panokset ja tehokkuus, tunnusluvut

1. STRATEGINEN SUUNNITELMA

1.1 TOIMINTAYMPÄRISTÖ- JA RISKIANALYYSI

Perusteellinen turvaluokiteltu (TLL III) strateginen riskianalyysi on jaettu erillisenä aineistona.

Ulkoiset tekijät

Covid-19-pandemia, erilaiset kansainväliset konfliktit Suomen ja Euroopan lähialueella, suurvaltakilpailun heijastusvaikutukset, hybridioperaatiot ja sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestelmän romuttuminen heijastuvat Suomen sisäiseen ja ulkoi- seen turvallisuuteen ja samalla Rajavartiolaitoksen toimintaan.

Venäjän ja lännen vastakkainasettelu jatkuu ja Venäjä käyttää poliittisten etujensa ajamiseen laajaa keinovalikoimaa. Tilanne Suomen ja Venäjän rajalla on säilynyt rauhallisena, mutta Venäjältä Suomeen suuntautuva laittoman maahantulon uhka säilyy korkeana Venäjällä oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten potentiaal- in vuoksi. Rajavartiolaitoksen yhteistyösuhteet Venäjän FSB:n rajavartiopalveluun ovat säilyneet hyvinä, mutta Rajavartiolaitoksen omasta toiminnasta riippumatto- mat riskit niiden heikkenemiseen ovat ennallaan.

Laajamittaisen laittoman maahantulon käyttö poliittisen painostuksen välineenä jatkuu sekä EU:n itäisillä että eteläisillä ulkorajoilla (Turkki kevät 2020, Marokko toukokuu 2021). Valko-Venäjä jatkaa Liettuan, Latvian ja Puolan painostamista rajatilannetta heikentämällä tavoitteenaan muun muassa EU:n yhtenäisyyteen ja pakotepolitiikkaan vaikuttaminen. Tämän vuoksi maat ovat ottaneet käyttöön poikkeuksellisia toimia maahantulon torjumiseksi. Tilanne aiheuttaa painetta EU:n toiminnalle ja yhteiselle arvopohjalle. Muuttoliikkeen hallinnan näkökulmasta jäsen- maiden tulisi noudattaa kansainvälisiä sopimuksia ja velvoitteita turvapaikkame- nettelyyn pääsemisestä. Samalla maiden tulisi kuitenkin pystyä huolehtimaan EU:n ulkorajojen turvallisuudesta, lisäksi niillä on oikeus suojata omaa kansallista ja si- säistä turvallisuuttaan.

Lyhyellä aikavälillä Afganistanista EU-alueelle suuntautuva laiton maahantulo pysy- nee maltillisella tasolla, koska naapurimaat ja Turkki pyrkivät ensisijaisesti estä- mään Afganistanin kansalaisten laajamittaisen pääsyn alueelleen. Pidemmällä ai- kavälillä Afganistanin kansalaisten laiton maahantulo EU-alueelle tulee lisäänty- mään erityisesti Turkin ja Itäisen Välimeren reitti kautta.

Tilanne EU:n etelärajoilla pysyy epävakaana. Matkustusrajoitusten purkautuessa on todennäköistä, että laiton maahantulo kääntyy ainakin hetkellisesti kasvuun, kun Eurooppaan pääsyä odottaneet siirtolaiset lähtevät liikkeelle ja laittoman maa- hantulon järjestäjäorganisaatiot aktivoituvat. Covid-19-pandemia vahvistaa Eu- rooppaan suuntautuvan laittoman maahantulon työntötekijöitä myös pidemmällä aikavälillä. Tässä tilanteessa vaikutukset myös sisäisen turvallisuuden riskeihin ovat ilmeisiä.

Suomeen suuntautuva laiton maahantulo on kääntynyt sisärajoilla maltilliseen kas- vuun matkustusrajoitusten lieventämisen myötä. Kun matkustusrajoituksia ryhdy- tään laajemmin purkamaan, laiton maahantulo kääntyy kasvuun myös ulkora- joilla.

EU:n neliportaiseen maahanpääsyn valvontamalliin kohdistuu tällä hetkellä useita haasteita, joista merkittävimpiä ovat covid-19-pandemian vaikutukset, operatiivi- sen toimintaympäristön ennakoimattomuus ja EU:n rajaturvallisuuteen vaikutta- vien keskeisten kehittämishankkeiden rahoituksen epävarmuus. Näiden tekijöiden

yhteisvaikutus saattaa ravistella koko EU:n rajaturvallisuusjärjestelmän ml. Schengen-järjestelmän peruspilareita.

Covid-19-pandemia on ollut monella tapaa testi EU:n toimintakyvylle ja uskottavuudelle, eikä EU:lla ole ollut valmista strategiaa vastaaviin kriisitilanteisiin. Komission alullepanema työ Schengenin kehittämistä koskevaksi strategiaksi on kuitenkin edennyt. Myös Schengenin rajasäännöstä ollaan uudistamassa tänä vuonna, sillä nykyisellään siitä puuttuvat kriisimekanismit. Lisäksi neuvosto on jatkanut maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan uudistamiseen liittyvien asetusehdotusten käsittelyä. Strategioiden ja lainsäädännön kehittämisessä otetaan entistä paremmin huomioon perusoikeuksien toteutuminen ja turvallisuusnäkökulman yhteensovittaminen myös haastavissa kriisitilanteissa.

Sisärajatarkastukset päättyivät Valtioneuvoston päätöksellä 26.7.2021. Rajavartiolaitos on jatkanut virka-avun antamista terveysviranomaisille rajanylityspaikoilla. Rajavartiolaitoksella on valmius palauttaa sisärajatarkastukset tarvittaessa.

Rajaliikenteen kehitys riippuu covid-19-tilanteen kehittymisestä Suomessa ja muualla maailmassa, rokotusvauhdista, matkustusrajoitusten purkamisesta, lentoyhteyksien avaamisesta, kyvystä huolehtia rajojen terveysturvallisuudesta sekä osin myös Suomen viisuminmyönnöstä. Tulevaisuudessa rajoilla korostuvat laittoman maahantulon ja rajat ylittävän rikollisuuden torjunnan ohella myös kansanterveydelliset toimet.

Itämeri on vaativa toimintaympäristö ja yksi maailman vilkkaimmin liikennöidyistä merialueista. Se muuttuu jatkuvasti lisääntyvän liikenteen, kasvavien aluskokojen ja kuljetettavien yhdisteiden monipuolistumisen johdosta. Pelkästään Suomen aluevesillä liikkuu noin 200 suurta alusta päivittäin. Onnettomuuksia ja läheltä-piti-tilanteita tapahtuu säännöllisesti Suomen laajalla merialueella.

Covid-19 päättyminen ja talouden virkistyminen kasvattanevat meriliikenteen määrää, mikä puolestaan lisää onnettomuusriskiä erityisesti Suomenlahdella. Merionnettomuuksiin liittyy myös vakavan ympäristövahingon riski. Vilkas laivaliikenne luo toimintaedellytyksiä myös rikollisille toimijoille, muun muassa salakuljetukselle, laittomalle maahantulolle ja YJT-uhkille. Suurvaltapoliittiset jännitteet heijastuvat myös Itämeren alueelle, mikä lisää riskiä Suomen alueellisen koskemattomuuden loukkauksille erityisesti Suomenlahdella.

Sisäiset tekijät

Voimavarojen vähenemiseen on varauduttava tarkalla henkilöstösuunnittelulla ja samalla on turvattava Rajavartiolaitoksen strategisten hankkeiden tarvitsema henkilöstöresurssi. Eurooppalainen kehitys (EES, ETIAS, EURMV) tulee edelleen vaikuttamaan henkilöstöresurssien kohdentamiseen ja EURMV muuttuu kiinteäksi osaksi Rajavartiolaitoksen päivittäistä toimintaa.

Rajavartiolaitoksen päällystön riittävyys suunnittelukaudella on haastava ja edellyttää tarkkaa henkilöstösuunnittelua sekä päällystön työpanoksen turvaamista laakisääteisten tehtävien hoitamiseen.

Suunnittelukaudella toteutettavat strategiset hankkeet edellyttävät parasta mahdollista eri alojen henkilöstön osaamista. Rekrytointi hyvistä osaajista työmarkkinoilla on kova ja edellyttää kilpailukykyä työehdoissa sekä työpaikan houkuttelevuudessa ja toimivaa rekrytointijärjestelmää.

Kilpailukyvyyn säilyttäminen edellyttää työn tekotapojen ja osaamisen kehittämisen entistä monimuotoisempia ja joustavampia tapoja. Digitalisaation ja virtuaalisten oppimisympäristöjen hyödyntämisen työssä sekä osaamisen kehittämisessä tulee lisääntyä.

Vastuullisuuden, tasa-arvon, yhteydenvertaisuuden ja avoimuuden vaatimukset on vahvistettava kaikessa Rajavartiolaitoksen toiminnassa.

Teknisellä toimialalla tavoitteena on tuottaa tuettaville hallintoyksiköille laadukkaat ja yhdenmukaiset peruspalvelut sekä toimeenpanna Rajavartiolaitoksen vaativat suorituskykyhankkeet suunnitellusti. Uudet käyttöönotettavat suorituskyvyt sekä toimitilahankkeet tulevat kasvattamaan käyttö- ja ylläpitomenoja suunnittelukaudella, johon on varauduttava.

Rajavartiolaitoksen on tehtyjen päätösten perusteella vähennettävä pysyvästi toimintamenoja 2,2 milj.€ vuodesta 2023 alkaen. Lisäpäätöksiä säästövelvoitteista tehdään keväällä 2022. Valtiontalouden velkaantuminen tulee aiheuttamaan merkittäviä uusia sopeuttamistoimia edelleen vuodesta 2024 eteenpäin koko valtionhallinnossa.

Uusi EU-rahastokausi käynnistyy vuonna 2022. Tärkein yksittäinen talousarvion ulkopuolinen rahoituslähde tulee suunnittelukaudella olemaan BMVI-rahasto (Border Management ja and Visas), jonka täysimääräisellä hyödyntämiselle pyritään kompensoimaan talousarviorahoituksen vähenemistä. Myös muiden rahastojen käyttöä tehostetaan.

1.2 STRATEGISET LINJAUKSET JA TOIMENPITEET

Rajavartiolaitoksen tulossuunnitelma sekä toiminta- ja taloussuunnitelma (TS/TTS) toimeenpanee Rajavartiolaitoksen 2027 strategiaa. Toimeenpanolla edistetään hallitusohjelman ja sisäministeriön konsernistrategian tavoitteita. TS/TTS:ssä suunnitellut toimenpiteet ovat linjassa kansallisen IBM-strategian kanssa sekä toteutuessaan poistavat haavoittuvuusarvioinnissa ja Schengen tarkastuksessa havaittuja puutteita ja heikkouksia.

TS/TTS:n toimeenpanolla edistetään Rajavartiolaitoksen henkilöstöstrategian, yhteydenvertaisuus- ja tasa-arvosuunnitelman sekä vastuullisuussuunnitelman tavoitteita.

Strategiset linjaukset konsernistrategian tavoitteisiin sitoen:

1. Turvallisuuden tunne on korkea

Turvataan Rajavartiolaitoksen suorituskyky itärajalta, rajanylityspaikoilla ja merialueilla sekä osallistuminen EURMV:n pysyvän joukon toimintaan kasvattamalla henkilötyövuosikehys 3000:n vuoteen 2026 mennessä. Tavoitteen saavuttaminen edellyttää lisärahoitusta.

Ylläpidetään Rajavartiolaitoksen rikostorjuntakyky, painopisteenä vakavaan laittomaan maahantuloon liittyvä rikollisuus ulkorajoilla. Kehitetään Rajavartiolaitosta koskevaa lainsäädäntöä ja tehtävissä tarvittavia toimivaltuuksia, painopisteenä rajavartiolaitoslainsäädännön kehittäminen.

Päivitetään Rajavartiolaitoksen strategia uuteen sisäisen turvallisuuden selontekoon ja päivitettyyn konsernistrategiaan perustuen sekä valmistautuen seuraavaan hallitusohjelmaan. Strategiatyössä huomioidaan Rajavartiolaitoksen

johdolla päivitettävän kansallisen IBM-strategian vaatimukset. Tavoitteena on turvata Rajavartiolaitoksen toimintaedellytykset 2030-luvulla.

2. Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa.

Jatketaan maa- ja merirajan valvontajärjestelmän uudistamista ja turvataan rahoitus uudistuksen loppuunsaattamiseksi. Toteutetaan kahden vartiolaivan hankinta ja turvataan rahoitus kahden uuden valvontalentokoneen hankintaan.

Toimeenpannaan Älykkäät rajat – hanke kaikilla rajanylityspaikoilla. Valmistaututaan Parikkalan rajanylityspaikan kansainvälistämiseen vuoteen 2026 mennessä.

Varmistetaan kyky turvallisuustehtäviin ja rannikkovartiostotoimintoihin merialueilla kehittämällä merellistä suorituskykyä, uusimalla aluskalustoa sekä jatkamalla partioveneiden järjestelmäpäivitystä. Kehitetään edelleen kykyä johtaa ympäristöonnettomuuksien torjuntaa ja päästövalvontaa merialueella.

3. Kansallisen turvallisuuden uhat torjutaan.

Kehitetään Rajavartiolaitoksen valmiutta toimia kaikissa turvallisuustilanteissa ja saatetaan loppuun toimitilaturvallisuutta parantavat hankkeet. Toimeenpannaan organisaatioturvallisuuden kehittämishanke. Kehitetään rajajoukkojen suorituskykyä sekä rajajoukkojen reserviläisten käytettävyyttä erilaisissa yhteiskunnan turvallisuutta uhkaavissa kriiseissä yhteistoiminnassa Puolustusvoimien kanssa.

4. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävää.

Edistetään EU:n yhdenmukaisia rajaturvallisuutta ja merellistä turvallisuutta, osallistutaan aktiivisesti eurooppalaisen raja- ja merivartioston operaatioihin sekä luodaan edellytykset käyttää eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvää joukkoa Suomessa. Vaikutetaan yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämiseen EU:ssa. Edistetään lainsäädännön, yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittämistä sekä nopeaa käyttöönottoa.

5. Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon.

Toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen henkilöstöstrategia ja toteutetaan henkilöstöhallinnon kehittämishanke. Kehitetään Rajavartiolaitoksen kaikkien toimijoiden osaamista henkilöstön työkyvyn ylläpitämisessä yksilöllisyys ja yhteisöllisyys sekä teknologian tarjoamat mahdollisuudet huomioiden. Tehostetaan henkilöstön fyysisen kunnon ylläpitämistä toimintakykyä tukevien toimenpiteiden ja seurannan avulla.

Edistetään strategisten tavoitteiden saavuttamista rakentamalla toimiva elinikäisen oppimisen ympäristö, jolla vahvistetaan henkilöstön osaamista ja ammattitaidon kehittämistä jatkuvasti muuttuvassa toimintaympäristössä.

Vanhentuneet toimitilat peruskorjataan. Kehitetään edelleen muuttuviin tarpeisiin mukautuvia ja kustannustehokkaita toimitilaratkaisuja.

6. Kestävän kehityksen toimenpiteet.

Otetaan aktiivisesti käyttöön uusia työtapoja huomioiden digitalisaation vaikutukset ja mahdollisuudet RVL:n toimintaan, hallintoon, matkustamiseen ja tukipalveluihin.

Vähennetään Rajavartiolaitoksen hiilidioksidipäästöjä ja kehitetään ympäristövahinkojen torjuntaa sekä vähennetään omasta toiminnasta johtuvaa ympäristön kuormitusta. Toimeenpannaan RVL:n vastuullisuussuunnitelma. Vihreä siirtymä edellyttää lisärahoitusta.

Toimeenpannaan ympäristöturvallisuuskartoitus ja ryhdytään sen mukaisiin toimiin ympäristöturvallisuuden parantamiseksi.

7. Yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistäminen.

Kehitetään henkilöstöpoliittista ja toiminnallista tasa-arvo- ja yhdenvertaisuustyötä RVL:ssa toimeenpanemalla niitä koskeva suunnitelma, kehittämällä koulutusta ja seurantaa sekä ottamalla käyttöön mittaristo toiminnallisen yhdenvertaisuuden toteutumisen arviointiin RVL:n operatiivisessa työssä ja asiakas-kohtaamisissa.

2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET

2.1 RAJAVARTIOLAITOKSEN YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS JA TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus, turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius. Tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa kaikissa luonnon oloissa sekä kaikissa yhteiskunnan häiriötilanteissa ja poikkeus-oloissa.

2.2 RAJATURVALLISUUS

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite

Estetään valtakunnanrajan ja ulkorajan ylittämisestä annettujen säännösten rikkinen ja rajat ylittävistä henkilöliikenteestä yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle aiheutuvat uhkat. Torjutaan rajat ylittävää rikollisuutta sekä varmistetaan rajanylitysten sujuvuus ja turvallisuus.

Tulostavoitteet

Rajojen valvonnalla luotava tilannekuva mahdollistaa resurssien tehokkaan käytön. Luvattomat rajanylitykset ja muu laiton toiminta paljastetaan ja luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni. Rajaturvallisuutta uhkaavat tilanteet hallitaan kaikissa oloissa maalla ja merellä.

Kaikki Schengen alueen ulkorajan ylittävät henkilöt tarkastetaan. Schengen alueen sisärajoilla ylläpidetään valmius rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen. Maahantulo ja maastalähtö vastoin säädettyä järjestystä paljastetaan.

Rajanylitysliikenne on turvallista ja sujuvaa.

Kahden- ja monenvälisellä yhteistyöllä ehkäistään rajaan liittyvien säännösten rikkomuksia ja ylläpidetään hyvää rajajärjestystä.

Rajaseudun ja saariston ihmiset ja sidosryhmät kokevat Rajavartiolaitoksen toiminnan lisäävän turvallisuutta. Rajavartiolaitos on tavoitettavissa. Rajavartiolaitos antaa viranomaisapua hädässä olevien ihmisten auttamiseksi ja muille kuuluvien tehtävien hoitamiseksi.

Toiminta-ajatus

Rajojen valvonnalla tuotetaan kattava ja ajantasainen tilannekuva maa- ja merirajoilta, paljastetaan rajajärjestystä ja rajaturvallisuutta uhkaavat ilmiöt ja tapahtumat sekä vaikutetaan niihin uhkan poistamiseksi, riskin pienentämiseksi ja jatkotoimenpiteiden turvaamiseksi.

Toteutetaan rajatarkastukset ja niiden edellyttämät jatkotoimenpiteet ammattitaitoisesti normien mukaisesti ja ihmisoikeuksia kunnioittaen. Ylläpidetään ja kehitetään rajanylityspaikkojen rakenteita ja tarkastusvälineitä toimintaympäristön vaatimusten mukaisesti.

Kansainvälisellä toiminnalla, erityisesti Venäjän rajavartiopalvelun kanssa tehtävällä yhteistyöllä tuetaan rajajärjestyksen ylläpitämistä. Osallistumalla aktiivisesti Euroopan raja- ja merivartiostalon eli Frontexin toimintaan, autetaan Schengenin ulkorajojen tehokasta toimintaa ja luodaan edellytykset eurooppalaisen rajaturvallisuusavun saamiselle.

Rajavartiolaitos ylläpitää riskianalyysiä vastaavan johtamis- ja toimintavalmiuden sekä valmiuden rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen sisärajoille. Rajaturvallisuuden ylläpitoon käytettävillä resursseilla suoritetaan myös muita Rajavartiolaitokselle säädettyjä tehtäviä sekä tuetaan muita viranomaisia.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Rajojen valvonta

Rajojen valvonnan kehittämisen päämääränä on, että rajojen valvonnan suorituskyky mahdollistaa vuonna 2030 yhteisen tilanneymmärryksen luomisen nykyistä kattavammalta alueelta ja Rajavartiolaitos kykenee kaikissa oloissa hallitsemaan rajaturvallisuutta uhkaavat tilanteet. Tavoitetilassa Rajavartiolaitoksella on rajojen valvonnan operatiivisen konseptin mukaisesti modernisoitu rajojen valvonnan suorituskyky. Suorituskyvyn kehittäminen toteutetaan FINSUR -kehittämisohjelman avulla.

Hallintoyksiköt kehittävät rajojen valvonnan taktiikkaa Rajavartiolaitoksen esikunnan ohjauksessa. Laajamittaisen maahantulon hallinnan suorituskykyä kehitetään kokonaisvaltaisesti yhdessä muiden viranomaisten kanssa. Kansainvälistä yhteistoimintakykyä kehitetään yhteisen suunnittelun, operaatioiden ja harjoitusten avulla. Rajavartiolaitos pyrkii järjestämään suunnittelukauden aikana yhteisen rajaturvallisuusharjoituksen Euroopan raja- ja merivartiostalon kanssa.

Operatiivisessa kenttätoiminnassa kehitetään voimankäyttökykyä, suojaa ja liikkuvuutta. Pimeätoimintavälineiden hankinnoilla ja harjoittelulla luodaan kyky työturvalliseen kenttätoimintaan kaikissa valaistusolosuhteissa suunnittelukauden loppuun mennessä. CBRN-suoraa kehitetään suunnittelukauden aikana. Koiratoiminnan kehittämisessä huomioidaan teknisen valvontakyvyn, kansainvälisten tehtävien ja pedagogisen osaamisen kehittyminen. Rajakoirien teknisen välineistön kehittäminen käynnistetään suunnittelukauden aikana.

Rajojen valvonnan toimivaltuuksien kehittämisen painopiste on rajavartio- ja valmiuslainsäädännön kehittämisessä. Tavoitetilassa toimivaltuudet mahdollistavat rajojen valvonnan operatiivisen konseptin mukaisen suorituskyvyn käytön uhkaa vastaavasti kaikissa oloissa.

Rajojen valvonnassa käytettävää tieto-, viesti- ja johtamisjärjestelmiä sekä valvontatekniikka kehitetään teknillisen osaston johtamassa Rajavartiolaitoksen valvontajärjestelmien uudistamishankkeessa, EU-hankkeissa, viranomaisten yhteishankkeissa sekä muiden hankkeiden osana. Uudistuksella luodaan fyysinen ja informaatioteknologinen perusta tavoitetilan mukaiselle suorituskyvylle.

Rajavartiolaitoksen lento- ja lennätystoimintaa kehitetään vuoden 2022 alkupuolella valmistuvan Rajavartiolaitoksen lentotoimintakonseptin mukaisesti. Valvontalento- ja erityislentotoimintaa ja poikkeusolojen toimintaa kehitetään kokonaisvaltaisesti. Valvontalentokoneiden korvaamishanke (MVX) sovitetaan yhteen lentotoimintakonseptin kanssa. Nykyisten valvontalentokoneiden suorituskyvyn ylläpidon tasoa koskevat vaatimukset määritetään Rajavartiolaitoksen esikunnan johdolla. AB/B-412 -helikopterien korvaamisesta laaditaan Rajavartiolaitoksen esikunnan johdolla selvitys vuoden 2022 kuluessa.

Ulkovartiolaivoille tarkoitetut miehittämättömät ilma-alukset otetaan operatiiviseen käyttöön suunnittelukauden aikana. Euroopan unionin virastojen miehittämättömien ilma-alusjärjestelmäpalveluiden käyttöä jatketaan. Käyttö pyritään laajentamaan sisärajojen yli ulottuvaan toimintaan. Rajavartiolaitoksen omien raskaiden miehittämättömien ilma-alusten hankintaan tähtäävän hankkeen käynnistämiseen varaudutaan suunnittelukauden lopussa. Rajavartiolaitokseen rakennetaan miehittämättömien ilma-alusten paljastamis- ja torjuntakyky suunnittelukauden aikana. Ilmatilarakennetta ja sen käyttöä pyritään kehittämään huomioiden Rajavartiolaitoksen lento- ja lennätys- ja vastatoiminnan tarpeet.

Valmiusjoukkueiden suorituskykyä ylläpidetään ja kehitetään laaditun erillissuunnitelman mukaisesti.

Tilannekuvan kehittäminen

Tilannekuvatoiminnan kehittämishanke toteutetaan vuonna 2019 annetun hankekäskyn ja 2020 talvella laaditun väliraportin mukaisesti.

Tilannekuvatoimintaa sekä muita toimintoja palvelevaa tiedonhankintaa tietoverkkoympäristöistä ja siihen liittyvää koulutusta, käytettäviä välineitä sekä toimintamalleja kehitetään kokonaisuutena RVLE:n johdolla. Koulutuksen kehittämisessä huomioidaan tilannekuvahankkeessa jo laaditut vaatimukset ja toiminnallisuudet.

EuRMV 2.0 asetuksen ja EUROSUR – toimeenpanoasetuksen vaatimukset toimeenpannaan Frontex:n määrittämän aikataulun mukaisesti sekä teknisesti että NCC-toimintojen osalta. Toimeenpano ohjataan RVLE/tilannekeskuksen johtamana sekä osana tilannekuvahanketta.

Frontexin Eurosur Fusion -palveluiden käyttöä lisätään sekä hallintoyksiköissä että NCC:ssä. Palveluiden tuottama tieto järjestetään ja tallennetaan tilannekuvahankkeen edellyttämällä tavalla.

CISE – hanke toteutetaan hankekäskyssä mainitulla tavalla sekä kansallisessa, että eurooppalaisessa toimintaympäristössä.

Rajatarkastukset

Schengenin rajasäännöstö päivittyy Euroopan rajanylitystietojärjestelmää (EES), matkustustieto- matkustuslupajärjestelmää (ETIAS) sekä tietojärjestelmien yhteentoimivuutta koskevien (IO) asetusten edellyttämällä tavalla vuosien 2022-23 aikana. Rajatarkastukset toteutetaan päivittyvien vaatimusten mukaisesti. Vuonna 2022 viimeistellään käyttöönoton edellyttämien päivitetyin ja uuden tekniikan asennukset ja koulutetaan henkilöstö uuden normiston ja tekniikan edellyttämällä tavalla.

Rajatarkastuksia kehitetään suunnittelukaudella päivittyvän lainsäädännön (Älykkäät rajat, tietojärjestelmien yhteentoimivuus, ESMW) ja teknologian tarjoamat mahdollisuudet hyödyntäen. Keskeisinä vaatimuksina kustannustehokkuus ja yhteiskunnan vaikuttavuustavoitteet. Tavoitteena on vuosikymmenen puolivälistä alkaen vähentää tarkastustoiminnan työvoimavaltaisuutta muun muassa automati-

soimalla rajatarkastuksia eri liikennemuodoissa ja tehostamalla rajanylittäjistä saatavien tietojen käyttöä. Kehitystyössä seurataan aktiivisesti toimialan teknologiakehitystä ja uusia innovaatioita.

Itärajalla on varauduttava liikenteen nopeaan palautumiseen pandemian hellittäessä. Säännöllisen rajanylittäjästatusta ja Entry-Exit -järjestelmän myötä käyttöön otettavalla kansallisella helpottamisohjelmalla voidaan nopeuttaa säännöllisesti rajan ylittävien rajatarkastuksia.

Rajanylityspaikkainfrastruktuuria kehitetään 2030-luvun toimintaympäristön henkilö- ja tavaraliikenteen tarpeisiin, valtakunnallinen liikennejärjestelmäsuunnitelma huomioiden.

Rikostorjunta

Rikostorjunnan suorituskykyjen kehittämisen painopisteenä on etenkin toiminta ja tiedonhankinta tietoverkkoympäristöissä. Kehityshankkeet sekä tarvittava koulutus toimeenpannaan tiiviissä yhteistoiminnassa muiden PTR-viranomaisten kanssa.

Kehitetään maltillisesti Rajavartiolaitoksen tietolähdetoimintaa Rajavartiolaitoksen esikunnan johtamana siten, että useammat hallintoyksiköt ja toimialat kykenisivät hyödyntämään tietolähdetoiminnalla hankittua tiedustelutietoa.

Seurataan ja arvioidaan PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja analyysirakenteen toimivuutta ja ajanmukaisuutta sekä sen hyödyntämistä Rajavartiolaitoksen rikostorjunnassa.

Parannetaan Rajavartiolaitoksen kykyä torjua ihmiskauppaa kehittämällä lainsäädäntöä sekä laitoksen kykyä tunnistaa ja paljastaa ihmiskaupparikollisuutta VN:n ihmiskaupan vastaisen toimintaohjelman mukaisesti.

Laajennetaan vaiheittain VITJA:n rikostiedustelujärjestelmän käyttöä. PATJA:n korvaava esitutkintajärjestelmä otetaan hankesuunnitelman mukaisesti operatiiviseen käyttöön vuoden 2022 aikana. VITJA-kokonaisuus sisältää sekä tiedonhankinnan että rikostutkinnan hallinnan kokonaisuudet. VITJA-kokonaisuus tulee olemaan perusta Rajavartiolaitoksen rikostorjunnan tilannekuvalle.

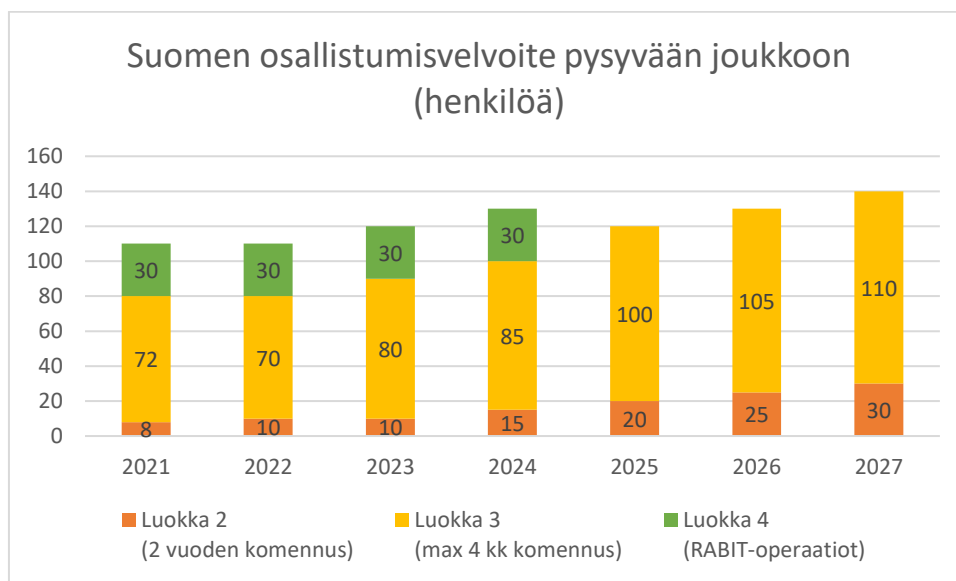
Seurataan aktiivisesti Europolin kehitystä ja sieltä saatavissa olevien palveluiden hyödyntämismahdollisuuksia Rajavartiolaitoksen rikostorjunnassa.

Kansainväliset tehtävät ja operaatiot

Kansainvälisen yhteistyön painopisteenä on kahdenvälinen yhteistyö Venäjän rajavartiolaitoksen kanssa sekä osallistuminen Euroopan raja- ja merivartiostoyhdistyksen eli Frontexin toimintaan. Kahdenvälisen yhteistyön tavoitteena on palauttaa yhteistyö koronapandemiaa edeltäneelle tasolle. Lisäksi jatketaan tiivistä yhteistyötä naapurimaiden ja erityisesti EU:n pohjoisten maaukorajavaltioiden kesken. Merellisessä kansainvälisessä yhteistyössä painopisteenä on yhteistyö EU-virastojen, erityisesti Frontexin ja EMSA:n kanssa sekä Itämeren ja Arktisen alueen rannikkovartiostoyhteistyö.

Rajavartiolaitos osallistuu eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvään joukkoon eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (2019/1896) ja sisäministeriön Rajavartiolaitokselle rajavartiolain 15 b §:n nojalla päättämän osallistumisvelvoitteen mukaan. Rajavartiolaitos varautuu vastaamaan vuosien 2022 – 2025 osalta kokonaisuudessaan luokan 2 velvoitteista ja muiden sidosryhmien kanssa sovitaan osallistumisesta luokan 3 profiileihin. Vuoteen 2027 asti ulottuvan osallistumisen osalta asiaa tarkastellaan suunnittelukauden aikana. Suomella on velvoite lähettää tarvittaessa 30 henkeä nopeisiin rajainterventio-operaatioihin.

Kansallisesta veloitteesta huolehtii Rajavartiolaitos, jonka koko henkilöstö on tarvittaessa käytettävissä veloitteen täyttämiseen.



Vuonna 2022 Rajavartiolaitos lähettää kaksi uutta henkilöä kahdeksi vuodeksi pysyvän joukon pitkäaikaisesti lähettävän henkilöstöryhmän luokan 2 tehtäviin.

Rajavartiolaitoksella on vuonna 2022 velvoite varautua komentamaan henkilöstöä pysyvän joukon luokan 3 tehtäviin 69 komennusjakson verran (4kk). Hallintoyksiköiden varautumisvaatimukset toteutetaan alla olevan taulukon mukaisesti.

Profiili	K-SR	P-KR	KR	LR	SLMV	LSMV	VLLV	RMVK	RVLE	Yht
<i>Border Guard Officer</i>	13	4	4	4	11					36
<i>Information Officer</i>	1	1		1					1	3
<i>Debriefing Officer</i>	2	2	1		2	1				8
<i>Advanced Level Document Officer</i>	3				2					5
<i>Cross-border Crime Detection Officer</i>	1									1
<i>Motor Vehicle Crime Detection Officer</i>	1				1			0,5		2,5
<i>Dog Handler</i>	1					1				1
<i>Frontex Tactical Support Officer</i>					0,5	1				1,5
<i>Coast Guard Function Officer</i>					1					1
<i>Crew</i>					3	4	1			8
Yhteensä	22	7	5	5	20,5	7	1	0,5	1	69

Rajavartiolaitoksella on vuonna 2022 velvoite lähettää tarvittaessa 30 henkilöä nopeisiin rajainterventio-operaatioihin. Hallintoyksiköiden varautumisvaatimukset toteutetaan alla olevan taulukon mukaisesti.

<i>Profili</i>	K-SR	P-KR	KR	LR	SLMV	LSMV	Yht
<i>Border Guard Officer</i>	6	2	2	2	6	2	20
<i>Debriefing Officer</i>	1	1			1		3
<i>Advanced Level Document Officer</i>	2					1	3
<i>Dog Handler</i>			1			1	2
<i>Frontex Tactical Support Officer</i>	1/mvsto, 1/rvsto, käsketään erikseen						2
<i>Yhteensä</i>	9	3	3	2	7	4	30

Rajavartiolaitos varautuu isännöimään pysyvän joukon yksittäisiä henkilöitä tai rajavartijaryhmiä Focal Point -verkostoon liitetyillä rajanylityspaikoilla itärajalla sekä Helsinki-Vantaan lentoasemalla Frontexin kanssa sovitulla tavalla. Vuosittaisen isännöinnin tavoitteena on myös ylläpitää valmiutta isännöidä pysyvän joukon henkilöstöä laajamittaisen laittoman maahantulon tilanteissa. Lisäksi Rajavartiolaitoksen tavoitteena on testata pysyvän joukon operatiivista toimintakykyä maastorajan valvontaan Suomen olosuhteissa Kainuun ja Pohjois-Karjalan rajavartiostoissa.

Frontex-operaatioiden isännöintisuunnitelma 2022														
		Komennusjaksot (RP)												
Focal Point	Profili	RP1	RP2	RP3	RP4	RP5	RP6	RP7	RP8	RP9	RP10	RP11	RP12	RP13
Raja-Jooseppi	BGO	2	2											
	Total	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Salla	BGO												2	2
	Yhteensä	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
Kuusamo (ml. Kuusamon lentoasema)	BGO												1	1
	ALDO												2	2
	MVCDO												1	
	Yhteensä	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	3
Vartius	BGO												1	1
	ALDO												2	2
	MVCDO												1	1
	Yhteensä	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4
Niirala	ALDO									1	1	1		
	MVCDO									1	1	1		
	Yhteensä	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	2	0	0
Imatra	ALDO						1	1						
	MVCDO						1	1						
	Yhteensä	0	0	0	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0
Nuijamaa	BGO					1	1	1	1					
	ALDO							1	1					
	MVCDO					1	1							
	Yhteensä	0	0	0	0	2	2	2	2	0	0	0	0	0
Vaalimaa	BGO	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	ALDO				1	1	1							
	MVCDO				1	1	1							
	Yhteensä	2	2	2	4	4	4	2	2	2	2	2	2	2

Vainikkala	ALDO	1 1													
	Yhteensä	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0
Helsinki-Vantaa	BGO	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
	ALDO	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
	Yhteensä	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
Kaikki yhteensä		9	9	7	9	11	13	11	10	10	9	9	17	16	

Suomen on muiden jäsenvaltioiden tavoin osallistuttava EuRMV asetuksen 64 artiklan tarkoittamaan kalustoreserviin. Jäsenvaltioiden osallistuminen reserviin ja kaluston lähettäminen yksittäisiin operaatioihin suunnitellaan viraston ja jäsenvaltioiden välisten vuotuisten kahdenvälisen neuvottelujen ja sopimusten perusteella. Rajavartiolaitos on ilmoittanut asetuksen 54 artiklan 5 kohdan mukaisesti Frontexille aikomuksestaan lähettää vuonna 2022 operaatioon partioveneen neljäksi kuukaudeksi sekä valvontalentokoneen yhdeksi kuukaudeksi.

Rajavartiolaitos varautuu osallistumaan vuonna 2022 nopeisiin rajainterventioihin Frontexin mahdolliseen pyyntöön perustuen ja tarpeen mukaan partiovene ja/tai nopea vene -kalustolla. Kaluston ja tarvittavan teknisen henkilöstön sekä miehistön on oltava lähetettynä liikkeelle kymmenen (10) työpäivän kuluessa operaatiosuunnitelman vahvistamisesta. Suunnittelun lähtökohtana on vähintään kahden kuukauden operaatioaika Välimerellä.

Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilötoiminnan yleiset periaatteet pidetään ennallaan vuonna 2022. Rajavartiolaitoksen ulkomaille sijoitettujen yhdyshenkilöiden asemapaikkoihin tehdään muutos 1.7.2022 alkaen, jonka jälkeen yhdyshenkilöiden asemapaikat ovat: Peking (Kiina), Moskova (Venäjä), Pietari (Venäjä), Haag (EUROPOL, Alankomaat) sekä kaksi kiertävällä periaatteella toimivaa yhdyshenkilöä.

UM:n maahantulolupa-asioiden palvelukeskuksessa KPA-30:ssä Kouvolassa toimii Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilö. Tilapäisinä yhdyshenkilöinä toimii vartiostojen asettamat kolme yhdyshenkilöä, asemapaikkoina Murmansk ja Petroskoi (Venäjä).

Panokset ja tehokkuus

Rajojen valvontaan kohdistettava henkilötyöpanos säilyy nykytasollaan. Rajojen valvonnan ajallinen kattavuus sekä johtamis- ja toimintavalmiuden riskiperusteinen sääntely turvataan. Laajamittaisen maahantulon hallinnan harjoitusten aiheuttamiin harjoituskustannuksiin on varauduttava vuosina 2022 ja 2023.

2.3 MERITURVALLISUUS

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite

Rajavartiolaitos on Suomen johtava rannikkovartiostotoimintojen toteuttaja. Rannikkovartiostotoiminnot ovat eurooppalainen laaja-alainen käsite, joka sisältää rajojenvalvonnan merialueella, meripelastuksen, meriympäristön suojelun, yleisen lainvalvonnan merellä, meriturvallisuuden, kalastuksen valvonnan, tullivalvonnan sekä merenkulun turvatoimet.

Suomen meripelastusjärjestelmä on luotettava. Rajavartiolaitoksen johtamis- ja toimintavalmius merellisiin monialaonnettomuuksiin on välitön. Rajavartiolaitos edistää merellisen ympäristön suojelua.

Tulostavoitteet

Rajavartiolaitoksessa on jatkuva johtamis-, viestitys- ja suoritusvalmius meripelastustoimen etsintä- ja pelastustehtäviin sekä avomerellä tapahtuvien ympäristövahinkojen torjuntatehtäviin.

Kaikkiin merellä tapahtuviin hätätilanteisiin kyetään osoittamaan apua. Muiden meripelastustoimeen osallistuvien toimijoiden voimavarat hyödynnetään. Meripelastuksen osaaminen varmistetaan harjoittelulla, koulutuksella, katselmoineilla ja tarkastuksilla.

Merellinen ympäristön valvonta sekä ympäristöriskosten selvittäminen ja tutkinta ennalta ehkäisevät tehokkaasti merellisen ympäristön saastumista. Valmius avomerellä tapahtuvaan ympäristöonnettomuuksien torjuntaan on hyvä.

Rajavartiolaitoksen merellinen toiminta ja merenkulku toteutetaan turvallisesti ja tehokkaasti. Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmällä edistetään Rajavartiolaitoksen vesikulkuneuvojen turvallista käyttöä ja täytetään työturvallisuuslaissa säädetyt velvollisuudet. Meriturvallisuusjärjestelmällä tuetaan turvallista merenkulkua Rajavartiolaitoksessa.

Toiminta-ajatus

Yhteiskunnallisen vaikuttavuustavoitteen saavuttamiseksi Rajavartiolaitos toimii aktiivisesti kansainvälisten toimijoiden, kuten kansainvälisen merenkulkujärjestö IMO:n, Itämeren suojelukomissio HELCOM:n ja EU:n erillisvirastojen kanssa sekä osallistuu kansainvälisissä sopimuksissa sovitun yhteistoiminnan ylläpitämiseen ja kehittämiseen. Kansallisesti Rajavartiolaitos on aktiivinen meripelastus- ja merellisten ympäristövahinkojen torjuntatoimen kehittäjä. Rajavartiolaitos on Suomen johtava rannikkovartiostotoimintojen toteuttaja.

Rajavartiolaitoksella on välitön johtamisvalmius meripelastus-, ympäristövahinkojen torjunta- sekä muihin merellisiin tehtäviin. Merellisissä yksiköissä ylläpidetään toimintavalmius kaikkiin Rajavartiolaitoksen merellisiin tehtäviin. Ilma-aluskalustolla kyetään valvomaan merialue kattavasti ja suorittamaan kiireellisiä pelastus- sekä etsintätehtäviä maa- ja merialueella.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Meripelastus

Rajavartiolaitos on johtava meripelastusviranomainen. Yhteistyö meripelastustoimeen osallistuvien toimijoiden kanssa on tiivistä ja sitä edistetään sekä kehitetään edelleen. Päivitetty MoMeVa (Monialaisiin merionnettomuuksiin varautumisen yhteistoimintasuunnitelma) huomioidaan merivartiostojen alueellisissa suunnitelmissa ja harjoitustoiminnassa sekä Raja- ja merivartiokoulun opetuksessa.

Harjoitustoiminnassa ja koulutuksessa tulee huomioida erityisesti monialaonnettomuuden eri osa-alueet ja näitä tulee harjoitella säännöllisesti. Merivartiostojen tulee harjoitella säännöllisesti toisen merivartioston tukemista erityisesti johtamisen osalta. Rajavartiolaitos osallistuu yhdessä MIRG-pelastuslaitosten kanssa keväällä 2022 kansainväliseen Baltic Sarex -harjoitukseen Saksassa. Suomi toimii Pohjois-Atlantin Rannikkovartiostofoorumin (NACGF, North Atlantic Coast Guard Forum) puheenjohtajanaan vuonna 2023. Puheenjohtajuuskaudella järjestetään Rajavartiolaitoksen johdolla simulaattoriharjoitus ja mahdollinen LIVEX-harjoitus, johon pyritään yhdistämään vuosittaisia kansallisia harjoitusvelvoitteita.

Meripelastuksen tietojärjestelmää kehitetään saatujen kokemusten perusteella ja järjestelmän käyttö huomioidaan Raja- ja merivartiokoulun opetuksessa sekä merivartiostojen harjoitustoiminnassa. Meripelastuksen tietojärjestelmä on tarkoitus

ottaa operatiiviseen käyttöön vuoden 2022 alussa. Järjestelmän kehittäminen jatkuu suunnittelukaudella operatiivisen käyttöönoton jälkeen. KEJO -ja ERICA -järjestelmäliitosten aikataulu tarkentuu myöhemmin. Lisäksi tulee huomioida, että meripelastuksen tietojärjestelmän kenttäpäätejärjestelmät sekä ACO - mobiilisovellus vaativat lisärahoitusta. Osana VIRVE 2:n käyttöönottoa seurataan ja pyritään varmistamaan Suomen meripelastusvastuualueen kattava kuuluvuus ja käytettävyys. VIRVE 1 on käytössä tämänhetkisten tietojen mukaan vuoden 2025 loppuun asti.

Suunnittelukauden aikana päivitetään meripelastusohje, meripelastusopas sekä meripelastustoimen viestiohje Rajavartiolaitoksen esikunnan ja hallintoyksiköiden yhteistyönä MoMeVan sisältö huomioiden.

Miehitettyjen ilma-alusten valmiusvaatimuksia tarkastellaan vuoden 2022 aikana RVLE:n johdolla riskianalyyseiden perusteella. Tarkastelussa huomioidaan vartiostojen esittämät operatiiviset tarpeet. Tarkastelutyön tuloksena muodostetaan operatiivinen tavoitetila toiminnan suunnittelun perusteeksi.

Rajavartiolaitoksen läsnäolo saariston harvaan asutulla alueella turvataan kaikkina vuoden aikoina. Samalla ylläpidetään Rajavartiolaitoksen vastetta hätätilanteissa. Nykyisin käytössä olevien raskaiden ilmatyynyalusten sijoituspaikat tarkastellaan riskiarvioon ja tehtävämääriin perustuen. Raskaiden ilmatyynyalusten tarve tai niiden korvaaminen toisenlaisella kalustolla ja toimintatavalla tarkastellaan vuoden 2022 aikana RVLE:n johdolla yhteistyössä merivartiostojen kanssa. Merellisen erityistoimintasuorituskyvyn ylläpito vaatii SRIB -venekaluston elinkaarihallintaa.

Vedenalaisen toiminnan suorituskykyvaatimukset ja hankintojen prosessit sekä vastuut määritetään päivitettävänä olevaan RVLPAK C.23 yhteydessä vuonna 2022.

Ympäristövahinkojen torjunta

Rajavartiolaitos vastaa ympäristöonnettomuuksien torjunnan operatiivisesta johtamisesta Suomen talousvyöhykkeellä ja aluevesillä aavoilla selillä. Vuoden 2022 aikana jatketaan ympäristövahinkojen torjuntaa koskevien valmiuksien ja toimenpiteiden kehittämistä, mukaan lukien teknillisen osaston johdolla toteutettava vartiolaivojen jääolosuhteisiin soveltuvan öljyntorjuntakaluston kehittäminen. Yhteistyö pelastustoimen ja muiden toimintaan osallistuvien toimijoiden kanssa on tiivistä ja sitä edistetään ja kehitetään.

Vuonna 2022 käynnistetään suurharjoituksen suunnittelu- ja rahoituksen valmistelutyö. Harjoitus toteutetaan loppuvuodesta 2023.

Toteutetaan OILART-hankkeen tuloksien toimeenpano ja jalkauttaminen osana vuosittaista harjoitustoimintaa sekä Raja- ja merivartiokoulun järjestämän koulutuksen kautta.

Toimeenpannaan meripelastuksen ja merellisten ympäristövahinkojen torjunnan harjoitustoimintakonseptia kehittävä OILSAREX-projekti vuonna 2022 toukokuun loppuun mennessä. Toimeenpano ja jalkauttaminen toteutuu vuosittaisen harjoitustoiminnan kautta sekä yhdistämällä projektin tulokset muuhun harjoitustoimintaan yhteistyössä muiden projektien tulosten kanssa (muun muassa OILART ja ALUSKETO).

Jatketaan YVT-tietojärjestelmän kehittämistä yhteistyössä Suomen ympäristökeskuksen kanssa. Uusi ympäristövahinkojen torjuntatoimien johtamista tukeva tietojärjestelmä (MERT, Marine Environment Response Tool) otetaan käyttöön vuonna 2022. Uusia toiminnallisuuksia otetaan käyttöön vaiheittain 2022 – 2023 kuluessa.

Suunnittelukaudella varaudutaan Rajavartiolaitoksen roolin vahvistamiseen aluksista ilmaan päästettävien rikkipäästöjen valvonnassa merenkulun ympäristönsuojelulain päivityksen yhteydessä sekä osallistutaan alusliikennepalvelulain päivittämiseen suojaikkaprosessin vastuiden ja toimijoiden tehtävien selkeyttämiseksi.

Ympäristövahinkojen torjuntakaluston varastointi

YVT-kaluston varastointia kehitetään yhtenä kokonaisuutena huomioiden saavutettavuus sekä maanteitse että aluskalustolla, onnettomuusriskit ja sijainnin soveltuvuus aluskalustolle. YVT-varastointia kehitetään vuoden 2022 aikana keskittämällä palvelukonseptilla toimivat varastot Loviisaan, Hankoon, Poriin ja Kalajoelle. Lisäksi muodostetaan merivartioasemille ympäristövahinkojen torjunnan ensilähtövalmius hankkimalla erikseen määritettäville merivartioasemille ensilähdön konitit.

Panokset ja tehokkuus

Käytössä olevien raskaiden ilmatyynyalusten sijoituspaikat tarkastellaan riskiarvi-oon ja tehtävämääriin perustuen.

Ympäristövahinkojen torjunnan kehittämisen kustannukset osoitetaan pääosin SM:n öljy- ja kemikaalivahinkojen torjuntamomentille. Uusien vartiolaivojen varusteluun hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan EU-rahoitusta ja muita mahdollisia kansallisia rahoituslähteitä.

Meripelastuksen johtamisjärjestelmän ja ympäristövahinkojen torjunnan johtamisjärjestelmän kenttäpäätejärjestelmien kehittäminen vaatii suunnittelukaudella rahoitusta.

Ilma-alusten johtamiseen tarvittavan ”ilma-aluksen ACO- mobiilisovelluksen” kehittäminen ei sisälly tällä hetkellä käytössä olevaan rahoitukseen.

Suunnittelukaudelle kaavaillun meripelastuksen johtamisjärjestelmän ja hätäkeskustietojärjestelmä ERICA:n välisen liitoksen toteuttaminen on toistaiseksi auki sekä työmäärän, että kustannusvaikutusten osalta.

Suunnittelukaudella tarkastellaan CISE:n (Common Information Sharing Environment) toimeenpanon jatkamista erityisellä EU rahoituksella.

Merellisen suorituskyvyn taso riippuu keskeisesti käytettävissä olevista taloudellisista kehyksistä.

2.4 ALUEELLINEN KOSKEMATTOMUUS JA SOTILAALLINEN MAANPUOLUSTUS

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite

Rajavartiolaitoksella hyvä toimintakyky yhteiskunnan turvaamiseksi kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Rajavartiolaitoksella on hyvä valmius alueellisen koskemattomuuden turvaamiseen ja valtakunnan puolustamiseen.

Tulostavoitteet

Rajavartiolaitoksella on ajanmukaiset varautumis- ja puolustussuunnitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä valmius joukkojen perustamiseen. Rajavartiolaitoksen kriisivalmius sekä kyky alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvaamiseen rauhan aikana on jatkuva.

Rajavartiolaitoksen henkilökunta, varusmiehet sekä vapaaehtoista asepalvelusta suorittavat naiset ja reserviläiset on koulutettu kriisiajan tehtäviin ja sijoitettu raja-joukkoihin.

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitos toteuttaa alueellisen koskemattomuuden valvonnan ja turvaamisen sekä sotilaallisen maanpuolustuksen tehtävät tiiviissä yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa. Rajojen valvonta on samalla myös alueellisen koskemattomuuden valvontaa. Alueellisen koskemattomuuden valvonnan ja torjunnan sekä sotilaallisen maanpuolustuksen valmiutta säädellään joustavasti turvallisuusympäristön riskien mukaisesti.

Suorituskyvyn elinkaaren hallinta tapahtuu pääosin puolustusvoimien kehittämisohjelmien osana. Rajavartiolaitos osallistuu sitä koskevien selontekojen, strategioiden ja kehittämisohjelmien suunnitteluun, täydentämiseen ja toimeenpanoon. Rajavartiolaitos huolehtii oman henkilökunnan, varusmiesten, vapaaehtoista asepalvelusta suorittavien naisten sekä rajajoukkoihin sijoitettujen reserviläisten koulutuksesta operatiivisten tehtävien ja joukkotuotantosuunnitelmien mukaisesti. Puolustusvoimat kouluttaa osan rajajoukkoihin sijoitettavasta reservistä joukkotuotantosuunnitelmien mukaisesti.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus

Rajavartiolaitos osallistuu häiriö- ja poikkeusolojen valmiuden strategiseen suunnitteluun ja tavoitetilan asetteluun.

Rajavartiolaitos hyödyntää rajavartiolain toimivaltuudet maanpuolustuksen suunnittelussa, koulutuksessa ja harjoittelussa. Rajavartiolaitos pyrkii kehittämään valmiuslainsäädäntöä Rajavartiolaitoksen operatiivisten tarpeiden mukaisesti. Tiedustelulainsäädäntöä pyritään kehittämään yhteistoimintatarpeiden mukaisesti.

Rajojen valvonnan operatiivisen konseptin mukaisella suorituskyvyn rakentamisella luodaan kyky muodostaa yhteinen tilanneymmärrys alueellisen koskemattomuuden tilanteesta nykyistä merkittävästi kattavammalta alueelta sekä kehitetään Rajavartiolaitoksen kykyä hallita alueellista koskemattomuutta uhkaavat tilanteet kaikissa oloissa. Rajajoukkojen suorituskykyä kehitetään yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa Rajajoukkojen kehittäminen –hankkeella, asevelvollisten koulutus 2020 – uudistuksella sekä Rajavartiolaitokselle myönnettyllä hankerahoituksella.

Vartiolentolaivueen kykyä toimia häiriö- ja poikkeusoloissa kehitetään kokonaisvaltaisesti.

Kertausharjoitusten määrä ja vaikuttavuus pidetään tavoitetasolla yhteistyössä puolustusvoimien kanssa. Kehitetään Rajavartiolaitoksen vapaaehtoisten sotilaallisten harjoitusten toimeenpanoa sekä sisällöllisesti että määrällisesti.

Henkilökunnan ja asevelvollisten osaamisen kehittämisen painopisteenä on tilanteenmukainen suunnittelu ja toimeenpano. Harjoitusten painopiste on vuonna 2022 puolustusvoimien pääsotaharjoituksessa Itä-Suomessa. Harjoitus on osa rajajoukkojen kehittämishanketta ja siinä kehitetään rajajoukkojen kokoonpanoja ja toimintaa.

Panokset ja tehokkuus

Alueelliseen koskemattomuuteen ja sotilaalliseen maanpuolustukseen kohdennettavat henkilötyövuodet kasvavat maltillisesti. Merivartiostojen ja Vartiolentolaivueen johtamisjärjestelmähenkilöstön kouluttaminen sekä johtamisjärjestelmien ylläpito ja kehittäminen edellyttää noin 10 - 15 merivartijan oto. työpanoksen kohdentamisen sotilaallisen maanpuolustuksen johtamisjärjestelmätehtäviin.

Vuoden 2022 SH-kustannukset kasvavat noin 200 SH -vuorokaudella vuoden 2021 tasoon verrattuna.

Suunnittelukaudella jatketaan rajajoukkojen kehittämistä Rajajoukko 2032 kehittämissuunnitelman mukaisesti. Rajavartiolaitoksen erikoisjoukot -hankkeen vuonna 2023 alkava rakentamis- ja ylläpitovaiheen kustannukset suunnitellaan osana hanketta. Rahoitukseen ei sisälly rahoitusta materiaalin säilytykseen varattujen tilojen rakentamiselle. Tilatarpeet ja varastointimahdollisuudet selvitetään yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.

3. HENKILÖSTÖALA

TOIMINTA-AJATUS

Rajavartiolaitoksella tulee olla strategisten tavoitteidensa täyttämiseksi tavoitteita parhaiten palvelevalla osaamisella varustettua henkilöstöä, joka on motivoitunut, jatkuvasti työkykyistä ja hyvinvoivaa sekä sijoitettu Rajavartiolaitoksen tehtävien kannalta oikein.

Toimintaympäristön jatkuva muutos ja sen mukana päivittyvät strategiset tavoitteet edellyttävät myös järjestelmää, jossa henkilöstön osaaminen on tehokkaasti ja taloudellisesti päivitettävissä.

Henkilöstöala luo eri keinoin mahdollisuuksia henkilöstön joustavalle käytölle Rajavartiolaitoksen strategisten tavoitteiden mahdollistamiseksi.

Suunnittelukaudella henkilöstöalan kehittämisen painopiste on strategisen henkilöstöjohtamisen ja yhtenäisen työnantajakuvan kehittämisessä. Henkilöstövoimavarojen suunnittelussa huomioidaan erityisesti Rajavartiolaitoksen strategisten hankkeiden turvaaminen sekä eurooppalaisen rajaturvallisuusjärjestelmän muutosten vaikutukset (EES, ETIAS ja EURMV).

Henkilöstöstrategian toimeenpano on välttämätöntä Rajavartiolaitoksen strategisten tavoitteiden ja linjausten onnistumisen kannalta. Toimeenpanoon kuuluvat mm. virtuaalikoulu, toiminnanohjausjärjestelmä, henkilöstöalan kehittämishanke, eri työnteon muotojen kehittäminen, uudet tekniset apuvälineet, kannustinjärjestelmä sekä työkykyjohtamisen kehittäminen.

Rajavartiolaitoksen viestintä kehitetään suunnittelukaudella nykyistä toimivammaksi erityisesti strategisen viestinnän osalta ja sen tulee olla muunneltavissa eri tilanteisiin ja toimintaympäristön muutoksiin.

Henkilöstöosaston kehittämishanke toteutetaan hankkeesta annetun käskyn RVL Dno-2020-2186/2.6.2021 mukaisesti.

3.1 HENKILÖSTÖJOHTAMINEN

Henkilöstövoimavarojen käyttö

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen henkilöstövoimavarojen suuntautuu kohti Rajavartiolaitoksen ydintehtäviä sekä suunnittelukaudella merkittävämmiin henkilöstövoimavaroihin ja osaamisen johtamiseen vaikuttavia kokonaisuuksia (EURMV, EES, ETIAS, MVX ja VL2025).

Henkilöstövoimavarojen käyttö perustuu toimintamalliin, jonka avulla analyytisesti ja yhtenäisesti määritetään henkilöstövoimavarojen määrä ja laatu Rajavartiolaitoksen organisaatiossa.

Rajavartiolaitoksen henkilöstövoimavarojen riittävyys ydintehtäviin on varmistettu. Lisääntyneet tehtävät ja toimintaympäristön muutos edellyttävät henkilöstövuosimäärän kasvattamista suunnittelukauden aikana 3000:een. Tämän toteuttaminen edellyttää lisärahoitusta, josta ei ole vielä päätöksiä olemassa.

Suunnittelukauden aikana saatetaan henkilöstöstrategian toimeenpano päätökseen, arvioidaan henkilöstöstrategian toimeenpanon tulokset ja aloitetaan uuden henkilöstöstrategian valmistelu.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Vuonna 2022

- Toimeenpannaan henkilöstöalan kehittämishankkeen tulokset
- Lisätään henkilöstösuunnittelun läpinäkyvyyttä ottamalla käyttöön Rajavartiolaitoksen henkilöstösuunnitelma
- Määritetään ja vahvistetaan Rajavartiolaitoksen määrä-/tavoitevahvuudet suunnittelun täsmentämiseksi
- Tarkennetaan Rajavartiolaitoksen päällystön koulutusmäärät määritetyn tavoitetilan mukaiseksi
- Arvioidaan johtamisjärjestelmälän upseerien koulutustarve
- Koulutetaan johtamisjärjestelmälän oto-henkilöstöä merivartiostoihin
- Selvitetään ja huomioidaan Rajavartiolaitoksen keskeisten hankkeiden (EURMV, EES, ETIAS, MVX ja VL2025 -hankkeet) vaikutukset henkilöstövoimavarojen käyttöön
- Selvitetään ja ratkaistaan Rajavartiolaitoksen ilma-alusten ohjaajatilanne vuosina 2022-25
- Päivitetään Rajavartiolaitoksen EVP-reserviä koskeva ohjeistus koronapandemiasta saatujen kokemusten perusteella
- Jatketaan aktiivisesti toiminnanohjausjärjestelmän valmistelua parantamaan tiedolla johtamista ja osaamisen keskitettyä hallintaa sekä henkilöstöjohtamisen tilannekuvan muodostamista.

Suunnittelukaudella 2023-2026

- Varmistetaan Rajavartiolaitoksen keskeisten hankkeiden ja niiden lopputuotteiden (EURMV, EES, ETIAS, MVX ja VL2025) edellyttämä henkilöstö
- Varmistetaan ilma-alusten ohjaajien riittävyys (upseerikurssit) hyödyntäen tarvittaessa evp-poolia
- Tarkastellaan mahdollisuudet tehostaa lentävän henkilöstön käyttöä työaika-sopimusta kehittämällä
- Tarkastellaan mahdollisuudet pysyvän joukon osallistumisen jakautumisen tasaisemmin hallintoyksiköiden kesken
- Kehitetään edelleen analyttistä ja suunnitelmallista pitkän aikajänteen henkilöstövoimavarojen käyttöä
- Aloitetaan henkilöstöstrategian toimeenpanon arviointi ja henkilöstöstrategian päivittäminen.

Taulukot

Henkilötyövuodet

HTV	2021	2022	2023	2024	2025	2026
RVLE	412	425	422	422	413	413
K-SR	720	710	718	736	743	754
P-KR	232	232	234	240	247	249

RVL tulossuunnitelma 2022 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2023 - 2026

KR	203	200	205	211	217	217
LR	220	224	232	237	237	244
SLMV	575	572	579	587	597	606
LSMV	289	291	305	314	316	312
VLLV	129	129	129	129	129	130
RMVK	85	88	90	88	88	88
YHT.	2865	2871	2914	2964	2987	3013

Sotatieteiden kandidaattien palvelukseen tulo

	2021 sma	2022 sma	2023 sma	2024 sma	2025 sma	2026 sma
K-SR	4*	3	3	4**	3	4*
P-KR	3	4**	4*	3	3	3**
KR	2	3	2**	3*	3	3
LR	4**	4*	4	4*	4**	4*
RMVK	3	3*	3	3	3*	3
SLMV	5	4	4	4	5	5
LSMV	3	4	4	4	5	5
VLLV (ohjaaja)	2	3	3	3	3	3
VLLV (lentotekn.)	0	0	0	1	0	1
Yhteensä	26	28	27	29	29	31

Lukuihin sisältyvät:

* johtamisjärjestelmäopintosuunnalta valmistuvat sotatieteiden kandidaatit

** Logistiikkaopintosuunnalta valmistuvat sotatieteiden kandidaatit

Sotatieteiden kandidaattien palvelukseen tuloon liittyvät voimavarasiirrot

	2021 sma	2022 sma	2023 sma	2024 sma	2025 sma	
K-SR	+ 2 RMVK:lta	+ 1 RMVK:lta	+ 1 RMVK:lta	+ 2 RMVK:lta	+ 1 RMVK:lta	
P-KR	+ 1 RMVK:lta			+ 1 RMVK:lta		
KR	+ 1 LR:sta	+ 1 RMVK:lta	+ 1 RMVK:lta		+ 1 RMVK:lta	
LR	- 1		+ 1 RMVK:lta		+ 1 RMVK:lta	
RMVK	- 3	- 2	- 3	- 3	- 3	
SLMV						
LSMV						
RVLE			+ 1*** LR:sta/ Ivalon PR	+ 1*** P-KR:sta/ Onttolan PR + 1*** K-SR:sta/ Immolan PR	+ 1*** KR:sta/ Kajaanin PR	

*** Logistiikka-alan sotatieteiden kandidaatit: sijoitetaan suoraan hallintoyksiköihin ensimmäiseksi vuosiksi, jonka jälkeen henkilö siirtyy työskentelemään teknillisen alan tehtäviin Rajavartiolaitoksen esikuntaan.

Yllä olevassa taulukossa on esitetty alustavat sotatieteiden kandidaatteja koskevat voimavarasiirrot hallintoyksiköiden välillä.

Rajavartijoiden palvelukseen tulo

Töihin rajavartiomiiehinä (kurssin aloitus)	1/2022 (1/2021)	1/2023 (1/2022)	1/2024 (1/2023)	1/2025 (1/2024)	1/2026 (1/2025)	1/2027 (1/2026)
K-SR	23	29	30	30	32	26
P-KR	5	4	7	6	5	3
KR	4	4	6	5	5	3
LR	6	6	8	8	7	4
SLMV	15	16*	24	26	26	20
LSMV	3	12*	3	3	3	2
VLLV	0	3	2	2	2	2
Yhteensä	56	74	80	80	80	60

* Luvut sisältävät ruotsinkielisen peruskurssin (1/SLMV, 12/LSMV)

Rajavartijoiden palvelukseen tulo on mitoitettu käytössä olevan rahoituksen mukaan. Henkilömäärää valmistaudutaan tarkentamaan Rajavartiolaitoksen talousarvio-rahituksen muutosten perusteella.

Osaamisen johtaminen

Toiminta-ajatus

Osaamisen johtaminen perustuu Rajavartiolaitoksen strategiaan ja henkilöstöstrategiaan. Rajavartiolaitoksen osaamisen johtaminen on selkeästi määritetty kokonaisuus ja osa organisaation eri tasojen johtamista. Osaamisen johtaminen on suunnitelmallinen ja johdettu kokonaisuus, joka muodostuu osaamistarpeen arvioinnista, osaamisen hallinnasta, osaamisen kehittämisestä (koulutus ja rekrytointi) ja osaamisen tukemisesta.

Erikseen määritettävän osaamisen johtamisen prosessin ja tuotteiden avulla varmistetaan organisaation ja kaikkien henkilöstöryhmien osaaminen ja kompetenssit Rajavartiolaitoksen strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Osaamisen johtaminen tuottaa Rajavartiolaitokseen kehittyneempiä toimintatapoja, tuotteita ja tehokkuutta.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Vuonna 2022

- Määritetään osaamisen johtamisen prosessi ja työkalut Rajavartiolaitoksessa
- Aloitetaan osaamisen johtamiseen liittyvien ohjausasiakirjojen päivittäminen
- Pilotoidaan osaamisen johtaminen Rajavartiolaitoksen esikunnan tilannekuva-hankkeessa
- Selvitetään ja huomioidaan Rajavartiolaitoksen keskeisten hankkeiden (EURMV, EES, ETIAS, MVX, VL2025) vaikutukset Rajavartiolaitoksen osaamiseen
- Kehitetään kansainvälisten tehtävien edellyttämää osaamista yhteistoiminnassa RMVK:n kanssa
- Kehitetään RVL:n monimuoto-opetuksen ja osaamisen ylläpidon kokonaisuutta yhteistyössä RMVK:n kanssa henkilöstöstrategian mukaisesti

- Kehitetään Rajavartiolaitoksen rekrytointitoimintaa (osana henkilöstöosaston kehittämishanketta)
- Toimeenpannaan päivitetty rajavartijan peruskurssin opetussuunnitelma yhteistoiminnassa RMVK:n kanssa
- Jatketaan käynnissä olevaa virtuaalikouluhanketta
- Arvioidaan sotatieteen kandidaatin tutkinnon suorittaneiden upseerien jatko-opintojen tarve.

Suunnittelukaudella 2023-2026

- Vakiinnutetaan osaamisen johtaminen osaksi organisaation kaikkien tasojen johtamista
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen keskeisten hankkeiden (EURMV, EES, ETIAS, MVX, VL2025) edellyttämää osaamista
- Toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen virtuaalikouluhankkeen mukaiset tuotteet ja jatketaan aktiivisesti monimuotoisten oppimisympäristöjen kehittämistä.

Taulukot ja koulutuksen periaatteet

Sotatieteiden kandidaatit:

UPSEERIT; PERUSTUTKINTO	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2022	2023	2024	2025	2026
Sotatieteiden kandidaatin tutkinto	109./ 92. valm 2025	110./ 93. valm 2026	111./ 94. valm 2027	112./ 95. valm 2028	113./ 96. valm 2029
Yhteensä	29	31	29	31	29
Merivartio-opintosuunta	10	10	10	10	10
Rajavartio-opintosuunta	14	14	14	14	14
Logistiikkaopintosuunta	1	1	1	1	1
Johtamisjärjestelmäopintosuunta	1	2	1	2	1
RVL ohjaajaopintosuunta *	3	3	3	3	3
Lentotekninen opintosuunta	0	1	0	1	0

Sotatieteiden maisterit:

UPSEERIT; PERUSTUTKINTO	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2022	2023	2024	2025	2026
Sotatieteiden maisterin tutkinto	SM 12 valm 2024	SM 13 valm 2025	SM 14 valm 2026	SM 15 valm 2027	SM 16 valm 2028
SM RVL koulutusohjelma	17	14	14	14	14

Sotatieteiden maisterikursseille valittavien lukumäärä määritetään Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti. Maisteriopintoihin hakeutuminen on vapaaehtoista.

Maisterikoulutuksen aloittavat ohjaajapuseerit valitaan erikseen viimeisen kadettikouluvuoden keväällä. Maisterikoulutukseen valitut ohjaajapuseerit aloittavat seitsemän vuotta kestävät maisteriopinnot suoraan kandidaatiksi valmistumisen jälkeen.

Yleisesikuntaupseerit ja esiapuseerit:

Noin kolmannes Rajavartiolaitoksen sotatieteen maistereista koulutetaan yleisesikuntaupseereiksi Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti. Opiskelijapaikkojen lukumäärän määrittää Rajavartiolaitoksen esikunta.

Esiupseerikurssille komennetaan ne sotatieteen maisterit, jotka eivät suorita yleisesikuntaupseerikurssia. Vuonna 2022 järjestettävälle esiapuseerikurssille ei osallistu Rajavartiolaitoksen upseereita. Kurssille komennettavat virkamiehet määritetään kurssia edeltävän vuoden alkuun mennessä.

UPSEERIT; TÄYDENNYSKOULUTUS	Toimeenpanovuosi ja osallistujat				
	2022	2023	2024	2025	2026
Esiupseerikurssi	EUK73	EUK74	EUK75	EUK76	EUK77
Ensisijaiset kurssit (+ vanhemmat)	-	KADK 91/92	KADK 93/94	KADK 93/94	KADK 95/96

Rajavartijan jatkokurssi:

Hallintoyksiköt komentavat rajavartijan jatkokurssille valitsemansa henkilöt osoitetun kiintiön mukaisesti. Jatkokurssille tulee lähtökohtaisesti suunnitella henkilöitä, jotka toimivat esimiestehtävässä tai joille on lähitulevaisuudessa suunniteltu esimiestehtävä. Ruotsinkielisen jatkokurssin järjestäminen on mahdollista suunnittelukauden loppupuolella.

RAJA- JA MERIVARTIJAT	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					
	2022 (1)	2022 (2)	2023	2024	2025	2026
Jatkokurssi	22	22	22	20	22	22
K-SR	7	7	6	5	5	5
P-KR	2	2	3	3	3	3
KR	1	2	2	0	0	0
LR	1	1	0	0	1	1
RMVK	1	1	0	0	1	2
SLMV	7	5	6	7	7	6
LSMV	1	2	3	4	4	4
VLLV	1	0	1	1	1	1
RVLE	1	2	0	0	0	0

Rajavartijan mestarikurssi

Mestarikurssille voidaan esittää vartioupseerin, rajatarkastusryhmän johtajan, valtakunnallisesti merkittävän rajatarkastusaseman vuoropäällikön tai muussa vastaavan tasoisessa tehtävässä toimiva tai siihen suunniteltu, jatkokurssin suorittanut ylijaravartija tai ylimerivartija.

RMVK tekee päätöksen kurssille osallistujista hallintoyksiköiden esitysten perusteella yhteistyössä RVLE:n henkilöstöosaston kanssa.

RAJA- JA MERIVARTIJAT	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2022*	2023	2024	2025	2026
Mestarikurssi	21	17	17	17	18
K-SR	5	3	3	3	3
P-KR	3	2	2	2	2
KR	0	0	0	1	2
LR	2	1	1	1	1
RMVK	1	1	1	0	0
SLMV	6	6	6	6	6
LSMV	2	3	3	3	3
VLLV	1	1	1	1	1
RVLE	1	0	0	0	0

* Vuoden 2022 mestarikurssi 17 alkaa joulukuussa 2021.

Merivartiokurssi:

MERIVARTIOKOULU- TUS	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2022	2023	2024	2025	
	28	12	12	12	
SLMV	10	6	6	6	
LSMV	18	6	6	6	

Kurssille komennetaan merivartiotehtäviin valitut rajavartiomiehet, joilla ei ole ao. koulutusta. Kurssin enimmäiskoko on 24 rajavartiomiestä.

Vuodelle 2023 suunniteltu ruotsinkielinen merivartiokurssi sisällytetään vuonna 2022 järjestettävään ruotsinkieliseen peruskurssiin (vahvuus 13 hlöä).

Täydennyskoulutus

Rajavartiolaitoksen täydennyskoulutus perustuu suunnittelukaudella määritettäviin Rajavartiolaitoksen koulutuksen teemoihin ja vuosittain toteutettavaan koulustarvekartoitukseen.

Kansainvälisen toiminnan koulutus

Tavoitetilassa kaikilla EuRMV pysyvän joukon tehtäviin osallistuvilla on Frontexin tarjoama profiilikoulutus ennen osallistumista. Raja- ja merivartiokoulu selvittää yhteistyössä kv-yksikön ja henkilöstöyksikön kanssa EuRMV Suomen pysyvän joukon profiilikohtaisen koulutuksen tilanteen ja tekee yhteistyössä hallintoyksiköiden kanssa suunnitelman joukkoon kuuluvan henkilöstön osallistumisesta täydentävään koulutukseen.

Rajavartiolaitos tukee Frontexia EuRMV pysyvän joukon koulutuksessa (luokan 1 peruskoulutuksen tukeminen, profiilikoulutukset luokalle 2 ja 3). Tavoitetilassa Rajavartiolaitos pystyy tarjoamaan 3-5 henkilöä laskennallisesti kuukauden koulutusjaksoille vuonna 2022. Koulutusta tarjotaan ensisijaisesti rajojen valvonnan, rajatarkastusten ja erityistilanteiden hallinnan aiheissa.

Työkykyjohtaminen

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen henkilöstöstrategiaa tukeva työkykyjohtamisen toimintamalli vakiinnutetaan osaksi henkilöstöjohtamista Rajavartiolaitoksen organisaatiossa. Yhteistyö työterveyshuollon palvelutuottajan kanssa tukee Rajavartiolaitoksen henkilöstön työkykyä.

Suunnittelukauden aikana vahvistetaan edelleen henkilöstöstrategiaa tukevaa työkykyjohtamista osana linjaorganisaation osaamista.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Vuonna 2022

- Vahvistetaan ja jalkautetaan uusi Rajavartiolaitoksen työkyvyn tuen malli
- Varmistetaan, että työterveyshuollon toiminta tukee Rajavartiolaitoksen työkyvyn tuen mallin mukaista toimintaa kehittämällä työterveysyhteistyötä ja yhtenäisiä toimintamalleja työterveyshuollon ja Kevan kanssa henkilöstön työkyvyn, osatyökykyisten työntekijöiden työssä jatkamisen ja työhön paluun tukemiseksi
- Tarkastellaan nykyiset opetussuunnitelmat, arvioidaan työkykyjohtamisen ja työkyvyn tuen mallin koulutuksen tarve eri kursseilla ja päivitetään tarvittaessa koulutusten sisällöt
- Yhtenäistetään raportointia laatimalla toimintamalli ja raportointipohja työkykytilannekuvan raportointiin. Hyödynnetään yhteistyökumppaneiden (työterveyshuolto, Keva, Valtiokonttori) aineistoa.

Suunnittelukaudella 2023-2025

- Vahvistetaan Rajavartiolaitoksen omien työterveyshoitajien roolia hallintoyksikön työkykykoordinaattorina ja hyödynnetään aktiivisesti kumppaneiden mahdollisuuksia tukea työssä jatkamista ja työuran jatkumista
- Lisätään hallintoyksiköiden valmiuksia hoitaa työyhteisön ristiriitatilanteita kouluttamalla työyhteisösovittelijoita, laatimalla toimintamalli työyhteisösovitteluihin ja vahvistamalla esimiesten kykyä käsitellä työyhteisöongelmia.

Taulukot

Työkykyjohtaminen							
Mittari*	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Työtyytyväisyysindeksi (VMBaro)	66,7	-	66,7	-	66,9	-	70,1
Kieku sairauspoissaolot kalenteripäivinä/htv	10,9	10,6	10,3	10,0	9,7	9,4	9,1

*Työkykyjohtamisella pyritään vaikuttamaan työkykyriskeihin (sairauspoissaoloihin, työkyvyttömyyseläkkeisiin) ja työhyvinvointiin. Sairauspoissaoloja ja VMBaroa seuraamalla saadaan kuva hen-

kilöston työkyvystä ja työkykyjohtamisen toimenpiteiden vaikuttavuudesta. Sairauspoissaolot vaikuttavat käytössä olevaan htv määrään. VMBaron työtyytyväisyysindeksi muodostuu innovointikyvykkyyksistä (voin tehdä uudella tavalla, työni on mielenkiintoista ja haastavaa), työyhteisöindeksistä (tilat, työvälineet, tasa-arvo ja yhdenvertaisuus) ja johtajuusindeksistä (esimiehet, johto, viestintä).

Muu henkilöstöjohtaminen

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen henkilöstö ymmärtää työyhteisön ja asiakkaiden tasa-arvoisesta ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteet. Rajavartiolaitoksen toiminnan yhtenä periaatteena on naisten ja miesten välinen tasa-arvo, ihmisten yhdenvertaisuus sekä syrjinnän ehkäiseminen. Rajavartiolaitos edistää tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta työnantajana sekä sisäisen turvallisuuden toimijana yhteiskunnassa.

Rajavartiolaitoksen palvelussuhteen ehtoissa huomioidaan yhteiskunnan muutoksen ja mahdollistavat joustavat ja monimuotoiset työnteon muodot. Työnteon eri muodot mahdollistavat vuorovaikutteisen ja innovatiivisen työskentelyn sekä virkamiehen henkilökohtaisen elämän ja työnteon nykyistä paremman yhteensovittamisen.

Rajavartiolaitoksen kannustinjärjestelmä tukee henkilöstön työhyvinvointia ja johtamista.

Rajavartiolaitoksen HR-palvelut muodostavat yhtenäisen ja tehokkaan henkilöstöalan palvelutuotannon.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Vuonna 2022

- Viestitään henkilöstölle Kompassin kautta Rajavartiolaitoksen tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen liittyvistä asiakokonaisuuksista
- Käsitellään laajasti tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen liittyviä asioita organisaation eri tasoilla mahdollisimman monipuolisesti
- Henkilöstöstrategian tavoitteiden toteutumista edistetään monipuolisemmalla ja yhtenäisemmällä työnantajatoiminnalla
- Hyödynnetään jatkuvan neuvottelun periaatteita neuvottelutoiminnassa
- Rajavartiolaitoksen etä- ja hajatyötä koskeva ohjeistus päivitetään huomioiden henkilöstöstrategian tavoitteiden mukainen työn joustavuuden edistäminen
- Selvitetään ja ajantasaistetaan työnantajan tukema lounasetujärjestelmä Rajavartiolaitoksen muonitusmääräyksen päivittämisen yhteydessä yhteistoiminnassa teknillisen osaston kanssa
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen HR-palvelujen kokonaisuutta henkilöstöosaston kehittämishankkeen tulosten mukaisesti
- Tarkastellaan lentävän henkilöstön palvelussitoumusten vastaavuutta muuttuvan toimintaympäristön edellyttämiin vaatimuksiin.

Suunnittelukaudella 2023-2026

- Määritetään ja toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen kannustinjärjestelmä.

3.2 TUTKIMUSTOIMINTA

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen strategian mukaisesti tutkimus tuottaa tietoa Rajavartiolaitoksen suunnittelun ja päätöksenteon tueksi. Tutkimushankkeiden teemat ovat Rajavartiolaitoksen tutkimusohjelmassa. Ohjelma tarkistetaan Rajavartiolaitoksen strategian tarkastusten yhteydessä tai tarvittaessa.

Rajavartiolaitoksen esikunta johtaa Rajavartiolaitoksessa toteutettavaa kehittämis-toimintaa. Tutkimustoiminnan ohjausryhmä tuottaa tutkimustarpeita ja asiantuntemusta sekä varmistaa tiedonkulun ja tutkimustulosten käytännön hyödyntämisen omissa hallintoyksiköissään. Tutkimuspäällikkö johtaa ja vastaa Rajavartiolaitoksen tutkimuksen ja tutkimustehtäviä koskevasta viestinnästä.

Tutkimustoimintaa kehitetään suunnittelukaudella osana Rajavartiolaitoksen kehittämisen- ja hanketoiminnan sekä osaamisen kehittämisen kokonaisuutta siten, että kokonaisuus palvelee ajantasaisella ja tehokkaalla tavalla strategisten (RVL-strategia ja henkilöstöstrategia) tavoitteiden saavuttamista.

Toimenpiteet 2022-2026

Käynnistetään tutkimustoiminnan kehittäminen yhteistyössä RMVK:n kanssa siten, että tutkimustoiminnasta, RVL:n kehittämis- ja hanketoiminnasta sekä osaamisen johtamisen prosessista muodostuu ehjä kokonaisuus.

Kokeillaan osana tutkimustoiminnan ja osaamisen johtamisen kehittämistä uudenlaisia toimintamalleja, esimerkiksi tutkivan työn malli.

Toteutetaan niin ulkopuolisen rahoituksen kuin omarahoitteiset hankkeet hankesuunnitelmien mukaisesti (ARESIBO, D4Fly, HybNet, ALUSKETO, Rajavartiolaitoksen tulevaisuus 2030-hanke).

Koordinoidaan virkaurakurssien opinnäytetyöaiheet siten, että ne palvelevat Rajavartiolaitoksen tarpeita.

Viestitään tutkimustietoa kaikista virkaurakurssien opinnäytetöistä, tutkimushankkeista sekä ulkopuolisten tutkimusluvan saaneiden tutkimustuloksista.

Hallinnoidaan ja koordinoidaan ulkopuolisten tutkimuslupapyyntöjä osana Rajavartiolaitoksen yhteiskuntavastuuta.

Osallistutaan Frontexin tutkimus- ja innovaatiotoimintaan.

Mittarit

	toteuma 2021	tavoite 2022	tavoite 2023	tavoite 2024	tavoite 2025	Tavoite 2026
Tutkimusten / referee -julkaisujen määrä (kpl)	1	2	2	3	3	3
Muiden julkaisujen määrä (kpl)	4	4	4	5	5	5

3.3 VIESTINTÄ

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen viestintä uudistetaan kehittämishankkeessa. Hanke käynnistetään loppuvuodesta 2021 ja toimenpään vuodelle 2022 aikana.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Vuonna 2022

Toimeenpään viestinnän kehittämishanke, joka on viestinnän keskeisin kokonaisuus suunnittelukaudella. Hankkeen työnimi on ”Viestintä 2030”. (Liite 4)

Viestinnän kehittämishankkeen tavoitteena on uudistaa Rajavartiolaitoksen viestinnän perusta. Hankkeessa selvitetään haluttu viestinnän tuottama sisältö/tuotteet, sisällön/tuotteiden tuottamiseen tarvittavat resurssit (henkilöstö ja tekniikka), henkilöstöressurssien osaamistaso sekä määrä ja sijoittuminen. Lisäksi hankkeessa määritetään viestinnän prosessit (ml. työnjako sekä koordinaatio). Tämän perustan päälle rakennetaan viestinnän substanssia (esim. strateginen viestintä, verkkoviestintä sekä viestinnän tehostaminen) ja sen varaan kehitetään Rajavartiolaitoksen viestintäkulttuuria. Hankkeessa huomioidaan Rajavartiolaitoksen viestinnän toimintalinjat 2019 – 2023 (RVLNo 2018-1658).

Suunnittelukaudella 2023-2025

Saatetaan loppuun viestinnän kehittämishankkeessa havaitut ja kehittämistä vaativat ja sellaisiksi päätetyt kokonaisuudet. Vuonna 2022 toteutettavan hankkeen pohjalta uudistetaan viestinnän toimintalinjat. Valmistellaan seuraavan suunnittelukauden aikana toteutettavat hankkeet suunnitteluprosessiin.

4. TEKNILLINEN TOIMIALA

TOIMINTA-AJATUS

Teknillisen osaston tavoitteena on tuottaa tuettaville hallintoyksiköille laadukkaat ja yhdenmukaiset peruspalvelut sekä toimeenpanna Rajavartiolaitoksen vaativat suorituskykyhankkeet suunnitellusti.

Teknillinen osasto valmistautuu tukemaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston suorituskyvyn rakentamista ja varustamista Rajavartiolaitoksen linjausten mukaisesti.

4.1 MATERIAALIHALLINTO

Ajoneuvohankinnoilla turvataan hallintoyksiköiden operatiivinen liikkuvuus. Hankinnat perustuvat vuosittaisiin uudishankintatarpeisiin ja hankintojen painopiste on operatiivisissa ajoneuvoissa. Operatiivinen liikkuvuus saadaan palautettua tarvittavalle tasolle ja kertynyt investointivelka on poistettu, kun vuosille 2021- 2022 suunnitellut ajoneuvohankinnat on toteutettu. Ajoneuvokannan määrävahvuudet tarkastetaan vuonna 2022, joka antaa perusteet ajoneuvojen hankinnoille vuosina 2023-2026. Suunnittelukaudella kustannustaso nousee määrävahvuuksien kasvun sekä ajoneuvojen hankinta- ja varusteluhintojen nousun seurauksena. Rajavartiolaitoksen käytössä oleva puolustusvoimien ajoneuvot ylläpidetään lukumäärältään vuoden 2021 tasolla.

Voimankäyttö- ja suojavälineiden hankintojen toimeenpanoa jatketaan muuttuneen toimintaympäristön vaatimusten asettamalle tasolle. Suojavälineiden osalta

hankinnat toteutetaan siten, että henkilöstöllä on käytössään ballistisen takuun alaiset suojavälineet. Tavoitteena on hankkia operatiiviselle henkilöstölle henkilökohtaiset taktiset suojavälineet.

Virkavaatetushankinnoilla turvataan rajavartiomiesten sekä siviiliviranhaltijoiden asianmukaisen vaatetus virkatehtävien hoitoa varten. Uusia vaatetushankkeita ei käynnistettä suunnittelukaudella.

Varusmiesyksiköiden koulutusmateriaalia kehitetään yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa siten, että varusmiesten henkilökohtainen materiaali on yhtenevä Puolustusvoimien joukko-osastojen kanssa.

Materiaalihallinnon osalta toteutetaan kokonaisuudistus, jonka tavoitteena on siirtyminen digitaalisen materiaalihallintojärjestelmän käyttöön suunnittelukauden aikana.

4.2 TIETOTEKNIikka

Perustietotekniikka

Hallinnon ja tukitoimintojen tietojärjestelmät ylläpidetään teknisesti toimintakykyisinä ja turvataan niiden käytettävyys.

Erillisverkot Oy korvaa VIRVE Viranomaisradioverkon vaiheittain vuosina 2022-2025. Ensimmäisessä vaiheessa mahdollistetaan laajakaistaiset langattomat tiedonsiirtoyhteydet. Toisessa vaiheessa korvataan nykyiset VIRVE puheradiotoiminnot.

Tarkkuusalkometrit otetaan operatiiviseen käyttöön vuoden 2022 aikana.

Rajavartiolaitoksen käyttöön hankitaan toiminnanohjausjärjestelmä vuosina 2022 - 2023.

Rajavartiolaitoksen strategisissa hankkeissa, tietoteknisissä projekteissa ja hankinnoissa huomioidaan kybersietoisuuden toteutuminen kaikissa elinjakson vaiheissa.

Rajojen valvonnassa käytettävä tietotekniikka

Rajojen valvonnassa käytettävän tekniikan kehittäminen toteutetaan suunnittelukaudella pääasiassa osana Rajavartiolaitoksen valvontajärjestelmien uudistamishanketta (RAVALU). Ensimmäisessä vaiheessa vuosina 2020 - 2022 uudistetaan ja yhdenmukaistetaan kiinteän teknisen valvontajärjestelmän arkkitehtuuri ja infrastruktuuri, kehitetään ja hankitaan siirrettäviä valvontasoluja ja valvontarobotteja sekä laajennetaan partiokohtaisten valvontalaitteiden käyttöä. Tilannekuvan ylläpitämistä ja jakamista varten hankitaan valvomosovellus.

Toisessa vaiheessa vuosina 2022 - 2024 keskitytään kehitettyjen järjestelmien käyttöönoton laajentamiseen valtakunnalliseen tuotantokäyttöön. Lisäksi toisessa vaiheessa valmistaudutaan uusimaan rajavartiotoiminnan tietojärjestelmä sekä jatketaan kiinteän teknisen valvontajärjestelmän uudistamista merialueella.

Rajatarkastustekniikka

EES ja ETIAS -järjestelmien käyttöönottoon liittyvät toimenpiteet jatkuvat erillisten suunnitelmien mukaisesti vuonna 2022. Suunnittelukaudella vuosina 2023 - 2025 rajatarkastusten järjestelmien uudistuksissa keskitytään tietojärjestelmien yhteentoimivuuden (IO) parantamiseen.

Älykkäät rajat- kokonaisuuden osalta vuonna 2022 kehittämisen painopiste on laitteiston asentamisessa ja integroinnissa osaksi olemassa olevia järjestelmiä. Rajatarkastuksiin käytettävien sovellutusten (RATAS ja mobiili-RATAS) uudistamista jat-

ketaan liittyen rajavartiotoiminnan tietojärjestelmän kokonaisuudistamiseen. Liik-
kuvien rajatarkastusten mobiilikonsepti uudistetaan Älykkäät rajat -kokonaisuuden
edellyttämällä tavalla.

Helsinki-Vantaan automaattisten rajatarkastusten kokonaisuuden uudistaminen
valmistuu Älykkäät rajat -kokonaisuuden edellyttämään tilaan vuoden 2022 aikana.

Ulkonet-kyselytietojärjestelmän alustauudistus saatetaan loppuun vuonna 2022.

Tilannekuva- ja johtamisjärjestelmät

Meripelastusjärjestelmän (MEPE) otetaan operatiiviseen käyttöön vuonna 2022.
Ympäristövahinkojen torjunnan tietojärjestelmän MERT jatkokehitys toteutetaan
vuosien 2022-2023 aikana.

Meritilannekuvajärjestelmän uudistamiseen luodaan edellytykset suunnittelukau-
den aikana.

4.3 VARTIOALUKSET

VL Turvan peruskorjaus ajoittuu vuoteen 2029. Alus telakoidaan luokituslaitoksen
vaatimuksen mukaisesti viiden vuoden välein ja seuraava telakointi ajoittuu vuo-
delle 2024.

Tursas-luokan vartioaluksia ylläpidetään normaalin teknisen huollon toimenpitein
ja seuraava huoltotelakointi on suunniteltu vuodelle 2023. Nykyistä kahden vuoden
välein tapahtuvaa telakointijaksotusta muutetaan tai tarkastellaan tarpeen mu-
kaan VL 2025 hankkeen etenemisen perusteella.

VL2025 hankkeessa toteutetaan kahden uuden vartiolaivan hankinta erillisen han-
kesuunnitelman mukaan. Hankkeen tavoiteaikataulun mukaiset alusten käyttöön-
otot ovat 2024 ja 2026. Lopullinen tuotantoaikataulu ja käyttöönotot tarkentuvat
lopullisen hankintasopimuksen yhteydessä.

Rajavartiolaitoksen alusmäärää vähennetään kohti määritettyä tavoitetilaa ja ka-
lustoa yhtenäistetään.

Rannikkovartiovenekalusto uudistetaan RV20-venesarjan hankinnan myötä, minkä
lisäksi selvitetään tarpeet käyttää hankintaan sisältyvä 1-4 veneen optio. Vanhempi
RV-kalusto poistetaan RV20-sarjan hankinnan edetessä. Poistettaviin aluksiin ei
lähtökohtaisesti kohdisteta normaalia käyttöhuoltoa ja vuositelakointeja mitta-
vampia kunnossapitotoimia.

Partiovene 08-kalustolle toteutetaan perusparannus (MLU) vuosien 2022 - 2024 ai-
kana.

Nopeavene-kalusto korvataan NV17 sarjan veneillä vuoden 2022 loppuun men-
nessä. NV17 hankinnassa lunastettiin neljän veneen optio-oikeus. Yksi vene muo-
kataan RMVK opetuskäyttöön soveltuvaksi ja kolme muuta sijoitetaan Turva-luo-
kan laivoille.

Apuveneiden osalta käynnistetään erillinen hanke venekaluston yhtenäistämiseksi.
Hankkeen aikana huonokuntoisimmista AV- veneistä luovutaan ja ne korvataan uu-
della sekä raja- että merivartiostoille yhtenäisellä kalustolla.

Olemassa oleva ilmatyynyaluskalusto varaudutaan ylläpitämään vuoteen 2025 asti.

Vuoden 2022 aikana vastaanotetaan ensimmäiset kevyet ilmatyynyalukset. Aluk-
silla korvataan nykyinen kevyt kelirikkokalusto.

Sukellusvarusteiden hankinnat ja kunnossapito turvataan siten, että sukellustehtä-
vät voidaan toteuttaa palvelus- ja sukellusturvallisuuden vaarantumatta.

Vedenalaista robottikamerakalustoa päivitetään vuosina 2022 – 2024.

Ympäristövahinkojen torjunnan kalusto ylläpidetään nykykuntoisena ja -määräisenä. YVT- varastojen keskittämistä jatketaan.

4.4 ILMA-ALUKSET

Kunnossapito

Huoltotoiminta

Rajavartiolaitos ylläpitää ilma-alustensa lento- ja tehtävəkelpoisuutta suorittaen ilma-alusten tarkastukset ja korjaukset pääsääntöisesti oman huolto-organisaation toimin Helsinki-Vantaan ilma-aluskorjaamolla. Huollot ja vikakorjaukset sovitetaan lentotoiminnan tarpeisiin. Tarvittaessa hankitaan huoltopalveluja kotimaisilta tai ulkomaisilta palveluntarjoajilta.

Materiaali

Materiaalihankinnoissa ja laitteiden korjauspalveluissa tukeudutaan olemassa olevaan toimittajaverkostoon. Pääkaluston ja vanhentuvien ilma-alustyyppien osalta pyritään vielä vuonna 2022 lisäämään varastoitavan materiaalin määrää.

Käytettävyyden lisäämiseksi merivalvontalentokoneen sensorien liittämistä ylläpitösopimukseen kartoitetaan yhteistyössä valmistajien kanssa.

Ilma-alusten kustannuksien suunnittelussa sovelletaan taulukon 4.4.1. vuotuisia lentotuntimääriä.

	2022	2023	2024	2025	2026
H215	1400	1400	1400	1400	1400
AB/B412	600	600	600	600	600
A119	1200	1200	1200	1200	1200
DO228	900	900	900	900	400
MVX					500
Yhteensä	3900	4100	4100	4100	4100

Taulukko 4.4.1. Suunnitteluperusteet kustannuslaskentaan

Kehittäminen

Meneillään olevat hankkeet ja ilma-alusten elinkaaret

Suunnittelukaudella toimeenpannaan MVX-hanke, jossa korvataan vanhentuvat Dornier-valvontalentokoneet kahdella uudella miehitetyllä monitoimilentokoneella. Dornierien elinkaaren päätyminen on suunniteltu vuodelle 2025, mutta sitä on mahdollista auttavasti jatkaa, jos on välttämätöntä. Hankkeelle ei ole vielä myönnetty määrärahaa eikä annettu tilausvaltuutta, mutta hanketta on valmisteltu siten, että heti tilausvaltuuden myönnön jälkeen kyetään hankinta toimeenpannaan. Hankintaan arvioidaan kuluvan aikaa 4 - 5 vuotta tilausvaltuuden myöntämisestä.

Dornier-valvontalentokoneet ylläpidetään toimintakuntoisina siihen saakka, kunnes MVX-hankkeen mukaiset valvontalentokoneet on saatu käyttöön. Tehtävät investoinnit suunnitellaan vuoden 2022 aikana.

Kaikkiin helikopterityyppeihin (3) on toteutettu mittavia muutostyöhankkeita vuodesta 2015 lähtien. Rajavartiolaitoksen tavoite on saattaa hankkeet loppuun 2022 aikana.

Pimeänäkölaitteet

2000-luvun alusta helikopterimiehistöjen käytössä olleet laitteet korvataan vastaavilla tai uuden sukupolven laitteilla vuosien 2022–2024 aikana.

Ilma-alusten elektroninen matkapäiväkirja

Suunnittelukaudella otetaan käyttöön ilma-alusten elektroninen matkapäiväkirja-sovellus päätelaitteineen. Käyttöönoton edellytys on toimiva tiedonsiirtoyhteys ilma-alushuollon tuotannonhallintajärjestelmään. Esiselvitys tarjolla olevista ratkaisuista on meneillään vartiolentolaivueen ja tietotekniikkayksikön yhteistyönä.

Häiriönsietokyvyn ja kriisivalmiuden kehittäminen

Suunnittelukaudella jatketaan aloitettua selvitystyötä laivueen häiriönsietokyvyn ja kriisivalmiuden kehittämiseksi. Tavoitteena on toiminnan jatkuvuuden turvaaminen pitkäkestoisissa operaatioissa normaalioloissa (esim. suuronnettomuudet, YVT-operaatiot, rajavalvonnan tehostaminen), erilaisissa häiriötilanteissa (esim. pandemiat ja niiden aiheuttamat ongelmat toimitusketjuissa) sekä poikkeusoloissa. Erityisesti painotetaan omavaraisuuden (osaamispääoma, kriittiset komponentit) ja siirrettävän tukeutumisjärjestelmän kehittämismahdollisuuksia. Pieniä hankintoja on jo toteutettu ja suurempien kokonaisuuksien osalta selvitys ja valmistelu jatkuu.

Aikataulut

Koko nykyisen helikopterikaluston elinkaaren pää saavutetaan 2030-luvulla. Suunnittelukauden alkupuolella tulee muodostaa näkemys ilma-aluskaluston käytöstä ja tarpeesta alkaen AB/B 412 -kaluston korvaaminen vuosikymmenen lopussa. Vanhimpien kolmen H215 (retrofit koneet) elinkaari päättyy vuosina 2034–2036. Kahden uusimman H215 helikopterin raskashuollot ajoittuvat vuosille 2029–2030. Ilma-alushankkeiden aikataulut on esitetty taulukossa 4.4.2.

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
H215	4	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4
AB/B412	3	3	2	2	2	2	2	2	2	2	0
AW119 Koala	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Do228	2	2	2	2	2	2	2				
MVX							2	2	2	2	2
HVX									1	2	3
Super	HVF										
	HVG										
Puma	HVI	Retro									
	HVP									G-huolto	
H215	HVQ										G-huolto
	HVE										
AB/B 412	HVJ										
	HVK	Mod									
	HVL	Mod									
AW119 Koala	HVM										
	HVN	Korj. Mod									
	HVO	Mod									
Dornier 228	MVN										
	MVO										
MVX	MVx	RFI	RFQ	Sop.	Valmistus ja integrointi						
	MVy										
HVX	HVx										
	HVy				Esiselvitys	RFI	RFQ	Valmistus ja integrointi			
	HVz										

Taulukko 4.4.2. Suunnitelma ilma-alushankkeista ja hylkäyksistä.

4.5 TOIMITILAT

Rakennuksien ja rakenteiden ohjelmoidusta ylläpidosta on tehty suunnittelukaudelle tarkemmat kunnossapitosuunnitelmat. Vuonna 2022 jatketaan Rajavartiolaitoksen omassa hallinnassa olevien kohteiden kunnossapito-ohjelman mukaisia keskeisimpiä ylläpito- ja kunnostustöitä.

Rajavartiolaitos on päivittänyt yhteistyössä Senaatti-kiinteistöjen kanssa tehdyn kiinteistökannan kehittämisohjelman vuosille 2022 – 2026. Ohjelman tarkoituksena on varmistaa Rajavartiolaitokselle toimivat, turvalliset, terveelliset ja taloudelliset toimitilat. Kehittämisohjelman ensimmäisessä vaiheessa saatetaan loppuun ENI-CBC-rahoitusohjelmaan sisältyvät hankkeet sekä Immolan alueen rakennushankkeet. Ivalon ja Onttolan alueiden rakennushankkeet käynnistetään.

Vainikkalan rajatarkastusaseman toimitilojen kehittäminen (ENI/CBC)

Rajavartiolaitoksen toimitilat keskitetään Senaatti-kiinteistöjen rakennuttamaan uuteen rakennuksen Vainikkalan asemarakennuksen läheisyyteen. Toimitilat otetaan käyttöön vuonna 2022.

Kotkan satama (ENI/CBC)

Hankkeessa rakennetaan matkustajaliikenteelle terminaali Kotkan satamaan ja sen yhteyteen viranomaistarkastustilat. Hanke valmistunee vuoden 2022 aikana.

Immolan alueen kokonaiskehittäminen

Jatketaan alueen kokonaiskehittämistä suunnittelemalla ja toteuttamalla peruskorjaukset ja toiminnalliset muutokset vuonna 2019 hyväksytyin hankeselvityksen kehittämiskäytännön mukaisesti vuoden 2024 kuluessa.

Ivalon kasarmialueen kehittämien

Suunnitellaan ja toteutetaan peruskorjaukset ja uudisrakennukset vuonna 2021 hyväksytyin hankeselvityksen suunnitteluratkaisun mukaisesti vuosina 2022-2024.

Kehittämishankkeen yhteydessä suunnitellaan ja toimeenpannaan Raja-Joosepin rajavartioaseman toimintojen siirtäminen pääosin Ivalon kasarmialueelle. Raja-Jooseppiin tehdään partiotukikohta.

Onttolan alueen kokonaiskehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan peruskorjaukset ja toiminnalliset muutokset vuonna 2021 hyväksytyin hankesuunnitelman suunnitteluratkaisun perusteella vuosina 2022-2024.

MVX-hanke

MVX-hankkeen vaatimista tukeutumisympäristöistä on tehty tarveselvitys. Valittavan tukeutumisvaihtoehdon pohjalta on valmius käynnistää hankesuunnittelu.

METUK 2024

Merivartioyksiköiden tukeutumiskäytännöt uudistetaan. Uudistaminen suunnitellaan toimeenpantavaksi vuosina 2022-2025 taulukon 1 mukaisesti. Taulukossa on esitetty kehitettävät, ylläpidettävät, luovuttavat ja uudet toimitilat. Uudistamisella saadaan tarpeita vastaavat toimitilat kustannusneutraalisti ja voidaan välttää vuokran nousu. Omien investointien tarve on noin 5 miljoona euroa. Investoinneista osa on tehtävä kaikissa tilanteissa.

RVL tulossuunnitelma 2022 sekä toiminta- ja taloussuunnitelma 2023 - 2026

Merivartioasemat	Estys toimenpiteistä	Vuokra 2021		Vuokra toimenpiteiden jälkeensä		RV:n omat kertainvestoinnit ja purkukulut €		Aikataulu			
		€/v	€/v	€/v	€/v	Asemarakennus	Satamarakenteet	2022	2023	2024	2025
Hurppu	Ylläpidetään, peruskorjaus/pienentäminen	200 000	242 000	200 000	242 000	10 000	10 000			210 000 €	
Haapasaaari	Vähennetään toimitiloja, uudistetaan	135 000	139 000	200 000	100 000						300 000 €
Kotka	Ylläpidetään	287 000	287 000	0	40 000			40 000 €			
Porvoo	Ylläpidetään	52 000	52 000	0	30 000					30 000 €	
Suomenlinna	Ylläpidetään	222 000	222 000	0	250 000			225 000 €			
Porkkala	Ylläpidetään	572 000	592 000	0	100 000				100 000 €		
Tammisaari	Siirretään Lappohjaan, luovutaan toimitiloista 2022	306 000	0	0	0						
Lappohja	Hankitaan toimitilat 2022, vartiolaivojen tukeutuminen	0	214 000	10 000	300 000			310 000 €			
Hanko	Ylläpidetään	111 000	122 000	50 000	150 000						200 000 €
Hiittinen	Siirretään Kemionsaareen, luovutaan toimitiloista 2024	132 000	0	0	100 000					100 000 €	
Kemionsaari	Otetaan käyttöön toimitilat ja rakenteet 2024	0	20 000	0	30 000				30 000 €		
Ahvenanmaan	Ylläpidetään	385 000	385 000	30 000	150 000						180 000 €
Kokar	Ylläpidetään, peruskorjaus	132 000	142 000	50 000	150 000				200 000 €		
Nauvo	Ylläpidetään, peruskorjataan	281 000	315 000	100 000	250 000						350 000 €
Susiluodon	Siirretään Uusikaupunkiin, hankitaan toimitilat 2024	138 000	0	0	100 000					100 000 €	
Uusikaupunki	Otetaan käyttöön toimitilat ja rakenteet 2024	0	100 000	150 000	100 000					250 000 €	
Rauma	Siirretään uusiin toimitiloihin 2025	94 000	20 000	0	55 000					30 000 €	25 000 €
Pori	Ylläpidetään, peruskorjaus	113 000	148 000	100 000	300 000						400 000 €
Vallgrund	Uusi asema Vallgrundin tai Vaasaan	293 000	493 000	150 000	300 000					450 000 €	
Kokkola	Ylläpidetään	90 000	90 000	30 000	30 000				60 000 €		
Virpiniemi	Ylläpidetään, uusi asemarakennus 2024	292 000	464 000	150 000	350 000				250 000 €	250 000 €	
Muut toimitilat ja rakenteet								2022	2023	2024	2025
Kemi	Ylläpidetään	23 000	23 000	0	50 000			50 000 €			
Raahe	Ylläpidetään	11 000	11 000	60 000	50 000						110 000 €
Kalajoki	Ylläpidetään	11 000	11 000	0	0						
Kaskinen	Ylläpidetään	22 000	22 000	0	30 000				30 000 €		
Kuusivi	Otetaan käyttöön tukeutumisrakenteet 2024	0	20 000	0	30 000					30 000 €	
Bååds	Ylläpidetään	20 000	20 000	0	0						
Santio	Ylläpidetään	21 000	21 000	0	50 000				50 000 €		
Santahamina	Ylläpidetään	32 000	0	50 000	0					50 000 €	
Pansio	Siirretään toiminnot mm. Lappohjaan, luovutaan 2023	188 000	0	0	50 000				50 000 €		
YHTEENSÄ		4 163 000	4 175 000	1 330 000	3 155 000			625 000	770 000	1 850 000	1 215 000

Taulukko 1: Suunnitelma merivartioyksiköiden tukeutumisratkaisuista 2025

Nuijamaan rajavartioaseman kehittäminen

Käynnistetään vartioasemaa koskeva tarveselvitys vartioston laatiman kehittämissuunnitelman perusteella vuonna 2022 ja toteutetaan tarvittavat toimitilajärjestelyt suunnittelukaudella. Hankkeelle ei ole vielä rahoitusta.

Lapin rajavartioston esikunta

Osallistutaan viranomaiskampushankkeen hankesuunnitteluun tavoitteena aikaansaada toimivat, turvalliset ja terveelliset peruskorjatut toimitilat vartiostolle nykyisellä kustannustasolla suunnittelukaudella.

Sallan rajavartioaseman kehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan Sallan rajavartioaseman jatkokehittäminen kustannustehokkaasti tehdyn hankesuunnitelman suunnitteluratkaisun mukaisesti vuosina 2022 - 2023. Hankkeelle ei ole vielä rahoitusta.

Parikkalan rajatarkastusasema

Varaudutaan uuden rajatarkastusaseman rakennushankkeen hankesuunnittelun käynnistymiseen vuosien 2022-2023 aikana. Hankkeelle ei ole vielä rahoitusta

Helsingin Länsisataman rajatarkastustilat

Varaudutaan Helsingin sataman Länsisataman rajatarkastustoimintojen siirtämiseen väistötiloihin arviolta vuonna 2024 ja uuteen terminaaliin Länsisatamassa vuonna 2027 osallistumalla väistötilojen ja uusien tilojen suunnitteluun ja toteutukseen.

Toimitilojen ja alusten keskitetty turvallisuusvalvonta Rajavartiolaitoksessa

Hankkeessa suunnitellaan kiinteistöjen, alueiden ja alusten turvallisuusvalvonnan hälytysten hallinnoinnin ja vasteen yhdenmukaistetut käytänteet, organisaatiovas- tuut ja järjestelmäarkkitehtuuri. Turvallisuusvalvonnan toimintamalli otetaan käyttöön 1.1.2023 alkaen.

5. SUUNNITTELU JA TALOUS

TOIMINTA-AJATUS

Rajavartiolaitoksen toimintaa ohjaava strategia päivitetään vuoden 2022 aikana ja valmistaudutaan seuraavan hallitusohjelman laadintaan. Rajavartiolaitoksen voimassa olevan strategian mukaisia linjauksia toimeenpannaan tilanteeseen sopivalla tavalla huomioiden keskeisten valtioneuvoston selontekojen linjaukset.

Strategisten hankkeiden toimeenpano varmistetaan turvaamalla niihin osoitetut voimavarat. Painopisteenä kahden uuden vartiolaivan, kahden uuden valvontalento koneen sekä maa- ja merirajan valvontajärjestelmän uudistaminen. Suunnittelukauden lopulla valmistaudutaan B412-kaluston korvaamisen aloittamiseen, mikäli siihen on saatavissa EU-rahoitusta. Raskaan kelirikko kaluston osalta tehdään tarve- ja markkinakartoitus.

Rajavartiolaitoksen toimintamenojen taso pyritään turvaamaan vuoden 2021 tasolle operatiivisen suorituskyvyn ylläpitämiseksi entistä vaativammassa toimintaympäristössä. Tavoitetasolla henkilötöyvuosikehys kyetään nostamaan 3000 HTV tasolle vuoteen 2026 mennessä. Keskeinen operatiivinen kalusto on nykyaikaista ja hyvin ylläpidetty. Lisääntyvät velvoitteet ja tehtävät toimeenpannaan niihin osoitetuilla resursseilla. Varaudutaan kuitenkin valtiontalouden sopeuttamistoimiin sekä vuonna 2023 alkavaan toimintamenojen rahoitusvajeeseen tarvittavilla vaihtamis- ja sopeuttamistoimilla. Sopeuttamisen suunnittelu toteutetaan alkuvuodesta 2022.

Vuonna 2021 käynnistyy uusi seitsenvuotinen EU:n rahastokausi. Keskeisin rahoitustyökalu on rajaturvallisuuden rahoitusväline (BMVI) rajavalvontaan ja viisumi-asioihin. Myös muut rahoituslähteet tarjoavat mahdollisuuksia hyödyntää ulkopuolista rahoitusta. Talousarvion ulkopuoliset rahoituslähteet hyödynnetään täysimääräisesti suunnittelukauden hankkeissa.

Rajavartiolaitoksen taloushallinto hoidetaan säädösten ja määräysten mukaisesti. Kirjanpito, maksuliikenne, sisäinen laskenta ja raportointi järjestetään keskitetysti ja tehokkaasti ja automaation lisäämistä tuetaan.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on järjestetty siten, että strategisten tavoitteiden saavuttamista rajoittavat tai estävät uhkat ja ei-toivottu toiminta tunnistetaan. Vahingot ennaltaehkäistään ja seurannaisvaikutukset hallitaan.

5.1 TOIMENPITEET JA SUUNNITTELUPERUSTEET

Rajavartiolaitoksen määrärahojen käyttö ja jako määrätään tulo- ja menosäännön luonnoksessa vuodelle 2022. Lopullinen vuoden 2022 tulo- ja menosääntö laaditaan 15.2.2022 mennessä.

Merkittäviin vahinkoihin ja yllättäviin määrärahatarpeisiin varaudutaan muuttamalla vuoden aikana priorisointia sekä varaamalla määräraha päällikön reserviin.

Rajavartiolaitoksen ydin- ja tukitehtäväprosessien kuvaukset päivitetään vuoden 2022 aikana. Päivityksestä annetaan erillinen käsky.

6. OIKEUDELLINEN ALA

TOIMINTA-AJATUS

Säädösvalmistelu toimii Rajavartiolaitoksen toimintaedellytykset turvaavana jatkuvana prosessina, jossa huomioidaan alati muuttuva kansallinen ja kansainvälinen toimintaympäristö sekä muiden toimialojen vireillä olevat säädöshankkeet, joihin myös vaikutetaan aktiivisesti.

Rajavartiolaitoksella on tehtävissään tarvittavat ajantasaiset säädökset ja sopimukset, jotka on valmisteltu hyvän säädösvalmistelun periaatteita ja ohjeita noudattaen. Toiminnassa kunnioitetaan perus- ja ihmisoikeuksia sekä huolehditaan toimipiteiden kohteena olevien henkilöiden oikeusturvasta.

Rajavartiolaitos varmistaa kansallisesti ja kansainvälisesti Suomen ja Rajavartiolaitoksen tarpeiden huomioon ottamisen rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen liittyvän kansainvälisen ja eurooppalaisen lainsäädännön valmistelun yhteydessä.

Rajavartiolaitoksen toiminnan laatuvaatimukset varmistetaan huomioimalla sisäisessä laillisuusvalvonnassa sekä organisaation ulkopuolisessa laillisuus- ja muussa viranomaisvalvonnassa tehdyt havainnot ja kannanotot.

Sisäinen laillisuusvalvonta edistää hyvää hallintoa sekä ennaltaehkäisee ja paljastaa mahdolliset lainvastaiset menettelyt.

6.1 TOIMENPITEET JA SUUNNITELUPERUSTEET

Toimenpiteet 2022

Valmistellaan tarvittavat lainsäädännön muutokset rajavartiolaitoslainsäädännön toimivuuden arviointia koskevan esiselvityshankkeen perusteella.

Arvioidaan covid-19-pandemiasta saatujen kokemusten perusteella lainsäädännön toimivuutta yhteistyössä muiden keskeisten tahojen kanssa. Valmistellaan tarvittavat lainsäädännön muutokset.

Osallistutaan Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta annetun lain mukaisen sisäministeriön sisäisen ilmoituskanavan käyttöön sekä valmistaudutaan ulkoisen ilmoituskanavan käyttöönottoon.

Varmistetaan Suomen kansallisten näkökohtien huomioiminen Schengenin raja-säännöstöä kehitettäessä sekä komission antaman maahanmuuttopaktin Rajavartiolaitosta koskevien lainsäädäntökokonaisuuksien kannanmuodostuksessa ja neuvotteluiden aikaisessa vaikuttamisessa.

Osallistutaan Schengen-arviointia koskevan neuvoston asetuksen kannanmuodostukseen ja neuvotteluiden aikaiseen vaikuttamiseen.

Osallistutaan matkustajien ennakkotietojen välittämisvelvollisuuteen (API) liittyvän sääntelyn ennakkovaikuttamiseen, kannanmuodostukseen ja neuvotteluiden aikaiseen vaikuttamiseen.

Valmistellaan Suomen ulkorajavalvontaa koskeva Schengen-arviointi.

Laillisuusvalvontaa toteutetaan sitä koskevan pysyväismääräyksen sekä Rajavartiolaitoksen esikunnan ja oikeudellisen osaston työsuunnitelmien mukaisesti.

Toimenpiteet 2023-2026

Arvioidaan säännöllisesti Rajavartiolaitosta koskevien säännösten toimivuutta ja mahdollisia muutostarpeita.

Varmistetaan Suomen ja Rajavartiolaitoksen tarpeiden huomioiminen kansainvälisen ja eurooppalaisen rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen liittyvän lainsäädännön osalta.

Toteutetaan kansallinen ulkorajavalvontaa koskeva Suomen Schengen-arviointi 2023.

Huomioidaan omassa toiminnassa sisäministeriön laillisuusvalvonnan kehittämistoimenpiteet ja ohjeistus.

7. ORGANISAATIO- JA YMPÄRISTÖTURVALLISUUS

TOIMINTA-AJATUS

Rajavartiolaitoksen organisaatioturvallisuuden ja sen kehittämisen tavoitteena on turvata Rajavartiolaitoksen tehtävien toteutuminen suojaamalla Rajavartiolaitoksen toiminta, tiedot, henkilöstö ja tekniikka niihin kohdistuvilta uhkilta sekä varmistaa, että Rajavartiolaitoksen toiminta ei vaaranna ulkopuolisten turvallisuutta tai ympäristöä. Turvallisuus on osa Rajavartiolaitoksen päivittäistä toimintaa.

Rajavartiolaitoksen esikunnan osastot ja Vartiolentolaivue vastaavat ohjausvastuussaan olevien organisaatioturvallisuuden osa-alueiden toiminnan johtamisesta, valvonnasta, resursseista ja toimenpiteistä. Hallintoyksiköt vastaavat organisaatioturvallisuuden johtamisesta, valvonnasta ja toimeenpanosta organisaatioissaan.

7.1 TOIMENPITEET JA SUUNNITTELUPERUSTEET

Rajavartiolaitoksessa päivitetään organisaatioturvallisuutta koskeva pysyväisasiakirja vuoden 2022 kuluessa sekä laaditaan suunnitelma organisaatioturvallisuuden kehittämiseksi. Suunnitelma toimeenpannaan hankkeella vuodesta 2023 alkaen. Turvaamistoiminnan kehittämisprojekti suunnitellaan ja toimeenpannaan TTS-kaudella. Turvatarkastajien koulutusta koskevat määräykset päivitetään TS-kauden kuluessa.

Työ- ja palvelusturvallisuus sekä työsuojelu

Toiminta-ajatus

Työ- ja palvelusturvallisuuden sekä työsuojelun rooli osana henkilöstöjohtamista vahvistuu. Työ- ja palvelusturvallisuus sekä työsuojelu ovat yhdessä työkykyjohtamisen kanssa keskeisiä osakokonaisuuksia henkilöstöjohtamisen kokonaisuudessa. Organisaation osaaminen käännetään reagoivasta ennakoivaan. Aktiivinen työ- ja palvelusturvallisuuden johtaminen takaa turvallisen työympäristön.

Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmän roolia osana työturvallisuuden kokonaisuutta vahvistetaan.

Tiiviillä ja avoimella työsuojelun yhteistyöllä pyritään vähentämään työtapaturmia ja ennaltaehkäisemään vakavat (yli 30 vrk:n poissaoloon johtavat) työtapaturmat kokonaan vuoteen 2025 mennessä.

Toimenpiteet ja suunnitteluperusteet

Vuonna 2022

- vahvistetaan työ- ja palvelusturvallisuusorganisaation osaamista lisäämällä Rajavartiolaitoksen esikunnan ja hallintoyksiköiden välistä yhteistyötä
- päivitetään RVLPAK B.2 vastaamaan entistä paremmin nykyistä säädöspohjaa ja yhteensovitetään se ISO 45001 -työturvallisuusstandardiin.

- laaditaan RVLPAK B.2:een omina liitteinään mm. meluntorjuntaohje, tärinän-torjuntaohje, ohje henkilösuojainten käyttöön sekä ohje työ- ja palvelustur-vallisuustutkintaan.
- Turva-järjestelmää kehitetään tukemaan ennakoivaa työturvallisuusjohta-mista ja sähköistä riskientunnistusta, -arviointia sekä -hallintaa.
- Turva-järjestelmään lisätään ominaisuus, jolla helpotetaan ja madalletaan työyhteisössä ilmenevästä häirinnästä ilmoittamista

Suunnittelukaudella 2023-2026

- Luodaan työ- ja palvelusturvallisuuden ja työsuojelun sähköinen koulutusma-teriaali eri henkilöstöryhmille räätälöitynä ja otetaan ne käyttöön säännölli-sine kertauskoulutuksineen.
- Koulutuksen avulla tuetaan läpi koko organisaation ulottuvaa ennakoivan tur-vallisuusajattelun ja ”Nolla -tapaturmaa” mallin sisäistämistä kaikessa toimin-nassa.
- Tuetaan avointa ja aloitteellista raportointikulttuuria kehittämällä Turva-jär-jestelmää palvelemaan tehokkaasti esimiehiä ja alaisia turvallisuushavain-noinnissa ja työturvallisuusjohtamisessa.
- Tiiviillä ja avoimella työsuojelun yhteistyöllä pyritään vähentämään työtapa-turmia ja ennaltaehkäisemään vakavat (yli 30 vrk:n poissaoloon johtavat) työ-tapaturmat kokonaan vuoteen 2026 mennessä.

Tietoturvallisuus

Rajavartiolaitos osallistuu Puolustusvoimien KYBER-harjoitukseen ja resurssien mahdollistaessa kansalliseen kyberturvallisuusharjoitukseen KYHA2022TV yhdessä muiden turvallisuusviranomaisten kanssa erikseen käskettävillä tavoilla.

Rajavartiolaitos jatkaa muiden turvallisuusviranomaisten kanssa tehtävän tieto- ja kyberturvallisuusyhteistyön kehittämistä osana organisaatioturvallisuustyötä.

Toimitilaturvallisuus

Toimitilaturvallisuuden parantamista jatketaan Rajavartiolaitoksen kohteissa toi-mitilojen turvallisuuskartoituksen perusteella. Hanke toimeenpannaan tavoiteti-laansa vuoden 2023 loppuun mennessä.

Vuonna 2022 aloitetaan kulunvalvonta- ja työajanseurantajärjestelmien moderni-sointi sekä eriyttäminen omiksi järjestelmiksi. Lisäksi aloitetaan tunnisteiden lukijoi-den vaihtaminen yhdenmukaisiksi järjestelmien piirissä.

Vuonna 2022 aloitetaan Tullin ja Rajavartiolaitoksen yhteisissä toimitiloissa toimi-tilaturvallisuuden kehittämisen toimenpiteet, jotka sovitaan erillisessä organisaatioiden valmistelemissa palvelusopimuksessa.

Vuonna 2022 päivitetään Rajavartiolaitoksen oma kiinteistöautomaatiojärjes-telmä, jolla voidaan valvoa ja ohjata kriittisten kohteiden kiinteistöautomaatiota.

Ympäristösuojelu

Ympäristönsuojelun pysyväisasiakirjan PAKD32 perusteella käynnistetään ympäris-töriskien arviointityö vuonna 2022. Arviointi kohdistetaan nykyisiin toimipaikkoi-hin, sekä entisiin ja pois luovutettuihin kohteisiin, joissa ympäristövastuu on edel-leen Rajavartiolaitoksella. Lisäksi osana arviointia tarkastetaan Rajavartiolaitoksen ajoneuvo-vene- ja helikopteritankkauspaikkojen vaatimusten mukaisuus. Kartoit-tuksen perusteella laaditaan korjaus- ja uusintasuunnitelma. Kartoituksen toi-meenpanosta laaditaan erillinen suunnitelma.

Kemikaalien hallinnan kehittämiseksi otetaan käyttöön vuonna 2022 Tukesin Kemi-digi -kemikaalien hallintajärjestelmä.

Ympäristölupa- ja rekisteröintiprosesseja jatketaan valvovien viranomaisten osoittamien velvoitteiden mukaisesti.

Meriturvallisuusjärjestelmä

Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmän keskeinen tavoite on tukea turvallista merenkulkua Rajavartiolaitoksessa. Rajavartiolaitoksen meriturvallisuusjärjestelmää kehitetään vuoden 2022 aikana. Meriturvallisuusjärjestelmän tunnettuutta parannetaan suunnittelukauden aikana vuodesta 2022 alkaen sekä Rajavartiolaitoksen sisällä että ulospäin.

Meriturvallisuusjärjestelmää kehitetään sekä meriturvallisuuteen liittyvät pysyväismääräykset päivitetään vuosien 2022-2023 aikana. Samassa yhteydessä tarkastellaan RV20-luokan pätevyysvaatimukset ja henkilöstövahvuudet. VL2025 -hankkeen yhteydessä käyttöön otettaviin vartiolaivoihin määritellään aluksen turvallisen operatiivisen käytön mahdollistava henkilöstövahvuus. Rajavartiostojen vesillä liikkumisen ja toiminnan turvallisuutta ja kykyä kehitetään niin kaluston, varustuksen kuin osaamisen sekä taitojen osalta.

Meriturvallisuusjärjestelmän laadunvalvontaelementtiä kehitetään edelleen. Laadunvalvonnan yhteydessä esille tulleet havainnot dokumentoidaan ja sisäistä tiedonvälitystä pyritään tehostamaan meriturvallisuuskulttuurin edelleen kehittämiseksi.

Vuonna 2022 aloitettavan meriturvallisuusjärjestelmän kehittämisen yhteydessä tarkastellaan myös pysyväisasiakirjojen yhdistämismahdollisuuksia meriturvallisuusjärjestelmäkokonaisuuden selkeyttämiseksi. Lisäksi tarkennetaan meriturvallisuuden ja työturvallisuuden välistä yhteyttä. Meriturvallisuusjärjestelmän ja sitä koskevien pysyväisasiakirjojen tarkastelussa huomioidaan erityisesti meriturvallisuusjärjestelmän toimivuudesta ja ajantasaisuudesta saadut kokemukset, koulutuksen vastaavuus työelämän tarpeisiin ja sisäisen tarkastustoiminnan sekä raportoinnin kehittäminen.

Lentoturvallisuus

Lentotoiminnan lentoturvallisuusriskejä arvioidaan lentoturvallisuusjärjestelmän ja lentotekniikan turvallisuusjohtamisjärjestelmän avulla. Lentoturvallisuustoiminnan päämääränä on edistää Rajavartiolaitoksen ilmailuun määrättyjen tehtävien suorittamista tehokkaasti ja turvallisesti. Tämä päämäärä saavutetaan lisäämällä lentoturvallisuuteen liittyvää tilannetietoisuutta organisaation kaikilla tasoilla. Toiminta on luonteeltaan ennakoivaa ja sillä pyritään ehkäisemään lento-onnettomuuksien ja -vaurioiden määrää sekä uhkaa. Lisäksi sillä pyritään minimoimaan turvallisuutta vaarantavat tilanteet. Tätä työtä ohjaa lentoturvallisuustoimikunta ja lentotekniikan turvallisuusorganisaatio.

Vuoden 2022 aikana turvallisuuteen vastataan muun muassa modifikaatioiden loppuunsaattamisella, vakioitujen toimintamenetelmien kehittämisellä, vaatimuksenmukaisuuden valvonnan tehokkuudella, lentoturvallisuuskoulutuksilla ja poikkeamailmoituksista nousseiden korjaavien toimenpiteiden käsittelyprosessin nopeuttamisella. Lisäksi vuoden 2022 aikana on tarkoitus jalkauttaa lentotekniikan lentoturvallisuusjärjestelmä osaksi Vartiolentolaivueen lentoturvallisuusjärjestelmää. Yhteistyöllä ja järjestelmien yhteensovittamisella pyritään vähentämään ennen kaikkea inhimillisten poikkeamien määrää ja avata avoimempaa turvallisuuskeskustelua operatiivisen ja teknisen puolen välillä.

Suunnittelukaudella kehitetään lentoturvallisuusorganisaation palaute- ja analysointijärjestelmää, jolla reagoitua ja ennakoitua turvallisuushavainnoista saadaan tehostettua. Osallistutaan aktiivisesti lentoturvallisuuskoulutuksiin ja jalkautetaan saatua tietoa henkilöstölle. Pyritään madaltamaan raportointikynnystä. Tavoitteen saavuttamiseksi on tärkeää, että kaikista mahdollisista onnettomuuksista, vaaratilanteista, lentoturvallisuuteen vaikuttaneista tapahtumista tai tehtävän turvalliseen suorittamiseen vaikuttaneista tapahtumista laaditaan poikkeamailmoitus.

8. TIEDONHALLINTA

TOIMINTA-AJATUS

Rajavartiolaitos vastaa tiedonhallintayksikkönä julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetun lain (906/2019, tiedonhallintalaki) toimeenpanosta. Rajavartiolaitoksen tiedonhallinta toimeenpannaan laadittua tiedonhallintamallia hyödyntäen.

Rajavartiolaitos soveltaa tiedonhallinnassaan myös tietosuojalainsäädäntöä henkilötietojen käsittelyyn, joka on osittain tai kokonaan automaattista, sekä sellaiseen henkilötietojen käsittelyyn muussa kuin automaattisessa muodossa, jotka muodostavat tai joiden on tarkoitus muodostaa henkilörekisterin osa.

Tiedonhallintalain, siihen liittyvien muiden säädösten ja määräysten sekä Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin toimeenpano suunnitellaan osana Rajavartiolaitoksen toiminnan ja talouden suunnitteluprosessia sekä toimeenpannaan vuosittaisilla työsuunnitelmissa sekä tarvittavin erilliskäskyin.

Tarkemmat kuvaukset tarvittavista toimenpiteistä ja suunnitteluperusteista Rajavartiolaitoksen tiedonhallinnan toimeenpanemiseksi vuonna 2022 on kirjattu tämän asiakirjan alalukuun 8.1.

Rajavartiolaitoksen tiedonhallinnan yhteistyöryhmä koordinoi ja valvoo edellä mainittujen toimenpiteiden ja suunnitteluperusteiden toimeenpanoa sekä raportoi niiden toimeenpanon tilasta säännöllisesti Rajavartiolaitoksen johtoa (RVLE OPK).

8.1 TOIMENPITEET JA SUUNNITTELUPERUSTEET

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintaan liittyvät toimenpiteet ja suunnitteluperusteet on ryhmitelty ja vastuutettu tässä alaluvussa Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin mukaisesti viiteen alakohtaan.

Toimintaprosessit (Rajavartiolaitoksen ydin- ja tukitehtävät)

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi tiedonhallintamalliin on sisällytettävä tiedot tiedonhallintayksikön toimintaprosesseja kuvaavista nimikkeistä, prosessista vastaavasta viranomaisesta, prosessin tarkoituksesta sekä prosessin sidoksista muihin prosesseihin.

Rajavartiolaitoksessa on aloitettu vuonna 2021 Rajavartiolaitoksen ydin- ja tukitehtävien ajantasaistamistyö. Ydin- ja tukitehtävät on tarkoitettu saada tarkistettua ja tarkistettuna hyväksyttyä kuluvan vuoden loppuun mennessä.

Rajavartiolaitoksen ydin- ja tukitehtävien hyväksymisen jälkeen Rajavartiolaitoksen esikunnan johdolla ja koordinoimana päivitetään Rajavartiolaitoksen ydin- ja tukitehtäviin liittyvät toimintamallikuvaukset/-dokumentit vuoden 2022 aikana.

Toimintamallikuvauksien tulee sisällyttää Rajavartiolaitoksen palvelu- ja prosessikartat sekä kuvaukset ydin- ja tukiprosesseista osa- ja aliprosesseineen. Laadittaviin

kuvauksiin tulee sisällyttää, ml. osa- ja aliprosessit, myös säädösperusteet. Laadittaviin kuvauksiin tulee sisällyttää myös ensimmäisessä kappaleessa mainitut Tiedonhallintalautakunnan suosituksessaan edellyttämät vähimmäisvaatimukset.

Rajavartiolaitoksen ydin- ja tukitehtävien sekä niihin liittyvien toimintaprosessien valvontamenettelyistä ja valvonnasta määrätään yleisellä tasolla Rajavartiolaitoksen pysyväismääräyksissä RVLPAK A.21 Rajavartiolaitoksen sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä RVLPAK A.22 Sisäinen laillisuusvalvonta Rajavartiolaitoksessa. Henkilötietojen käsittelyä sekä henkilötietojen oikeellisuuden valvontaa ja sen käytäntöjä koskevien valvontatoimenpiteiden systemaattisempaa suunnittelua, dokumentointia ja raportointia kehitetään vuoden 2022 aikana.

Tietovarannot (Rajavartiolaitoksen asiakirjajulkisuuskuvaus)

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi tiedonhallintamalliin on sisällytettävä tiedot tietovarantojen nimikkeistä, kuvaukset tietovarantojen sidoksista toimintaprosesseihin ja tietojärjestelmiin. Lisäksi, mikäli henkilötietojen käsittely perustuu luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasetus) annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2016/679 tai sen nojalla annettuun lainsäädäntöön, tiedonhallintamalliin on sisällytettävä tietosuojasetuksen 30 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun selosteen sisältö tai, jos selostetta ei tarvitse tietosuojasetuksen mukaan laatia, tieto tietovarannosta vastaavasta viranomaisesta, tietovarannon käyttötarkoituksesta, keskeisistä tietoryhmistä tietoaineistoissa, tietojen luovutuskohteista ja tietojen säilytysajoista. Mikäli henkilötietojen käsittely perustuu henkilötietojen käsittelystä rikosasioissa ja kansallisen turvallisuuden ylläpitämisen yhteydessä annettuun lakiin (1054/2018), tiedonhallintamalliin on sisällytettävä sen 18 §:ssä tarkoitetun selosteen sisältö.

Säädösperusteisiin velvoitteisiinsa perustuen Rajavartiolaitos on laatinut ja julkaisut yleisessä tietoverkossa sen omistamia tietovarantoja ja henkilörekistereitä kuvaavan asiakirjajulkisuuskuvaus. Rajavartiolaitoksen asiakirjajulkisuuskuvaus tarkistetaan säännöllisesti vuosittain sekä muutostarpeen ilmetessä tietovarantojen omistajien ja rekisterinpitovastuiden toimesta. Rajavartiolaitoksen esikunta vastaa siitä, että sen julkaisema asiakirjajulkisuuskuvaus on ajan tasalla.

Keskeisimmistä tietovarantojen hallinnointitehtävistä, tietovarantojen omistajuuksiin ja rekisterinpitovastuisiin, tietovarantojen ylläpidon ja hyödyntämisen valvontamenettelyistä ja valvonnasta vastaavista sekä tietoturvallisuuden poikkeamista raportoimiseksi on määrätty pysyväismääräyksillä RVLPAK D.50 Rajavartiolaitoksen tiedonhallinta, RVLPAK D.52 Rajavartiolaitoksen tietoturvallisuusmääräys, RVLPAK A.21 Rajavartiolaitoksen sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä RVLPAK A.22 Sisäinen laillisuusvalvonta Rajavartiolaitoksessa.

Tietoaineistot (Rajavartiolaitoksen asiakirjahallinto ja asianhallinta)

Rajavartiolaitoksen tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi tiedonhallintamalliin on sisällytetty tiedot tietoaineiston arkistoon siirtämisestä, arkistointitavasta ja arkistopaikasta, tai tuhoamisesta.

Rajavartiolaitoksen pysyväismääräyksessä RVLPAK A.11 määrätään Rajavartiolaitoksen asiakirjahallinnosta ja asianhallinnasta. Arkistonmuodostussuunnitelma, sähköisessä asianhallinnassa tiedonohjaussuunnitelma ja siihen sisältyvä tehtäväluokitus ovat koko Rajavartiolaitokselle yhteiset.

Rajavartiolaitos toimii muuten yhtenä arkistonmuodostajana, mutta turvallisuusluokkien I ja II osalta kukin hallintoyksikkö on oma arkistonmuodostajansa. Turvallisuusluokkien I ja II asiakirjojen käsittelyssä noudatetaan RVLPAK A.11 perusperiaatteita, mutta niiden käsittelystä ja merkinnöistä määrätään tarkemmin erikseen.

Hallinnollista asiakirjan- ja asiankäsittelyä koskeva tiedonohjaussuunnitelma valmistuu vuoden 2021 loppuun mennessä ja tulee korvaamaan Rajavartiolaitoksen nykyisen arkistonmuodostussuunnitelman pl. TL II ja TL I asiakirjat.

Vuonna 2022 valmistellaan Rajavartiolaitoksen esikunnan johdolla vastaa tiedonohjaussuunnitelma TL II ja TL I tietoaisteistojen osalta. TTS -kaudella työ laajennetaan koskemaan Rajavartiolaitoksen omistamia tietovarantoja ja henkilörekistereitä sekä muita verkkoresursseja (SharePoint-työtilat, projektikansiot sekä palveluntuottajan levyalueillansa tarjoamat K-levyasemat).

Tietojärjestelmät (Rajavartiolaitoksen tietojärjestelmärekisteri)

Tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi siihen on sisällytettävä tiedot Rajavartiolaitoksen omistamien ja sen käytössä olevien tietojärjestelmistä, järjestelmän omistajasta tai sen edustajasta, käyttötarkoituksesta, järjestelmän liittymistä muihin tietojärjestelmiin sekä liittymissä käytettävistä tiedonsiirtotavoista.

Edelliseen velvoitteeseen liittyen Rajavartiolaitoksen esikunnassa tarkistetaan ja päivitetään vuoden 2021 aikana Rajavartiolaitoksen tietojärjestelmärekisteri ajan tasaiseksi. Ajan tasalla oleva tietojärjestelmärekisteri siihen liittyvine järjestelmä- ja rekisteriselosteineen, tietosuojaja- ja turvakuvauksineen sekä järjestelmäkohtaisine ylläpitosopimuksineen antaa perusteet teknistä toteutusta, tietosuojaaja sekä tietoturvaluustoimintaa koskevien kehittämissuunnitelmien laadinnalle.

Rajavartiolaitoksen tavoitteena on vuoden 2022 aikana laatia järjestelmärekisteriin sekä tietoturvaluustun riskienhallintasuunnitelman perustuen sen omistamiin järjestelmiin liittyvät järjestelmäkohtaiset kehittämissuunnitelmat yhdessä järjestelmien omistajien kanssa sekä huolehtii edellä mainittujen asioiden sisällyttämisestä TS/TTS – suunnitelmiin. Kehittämissuunnitelmissa on huomioitava voimassa olevan tietosuojaaja ja tietoturvaluustua koskevien velvoitteiden lisäksi mahdolliset siirtymäsäännökset sekä TUVE-verkkoon ja sen käyttöön liittyvät määräykset.

Tietoturvaluustus ja tietosuoja (Tietoturvaluustus Rajavartiolaitoksessa)

Tiedonhallintamallin ylläpitämiseksi ja toimeenpanemiseksi siihen on sisällytettävä tiedot toimintaprosesseihin, tietovarantoihin, tietoaisteistoihin sekä tietojärjestelmiin liittyvistä tietoturvaluustuustoimenpiteistä sekä Rajavartiolaitoksessa niistä toimenpiteistä vastaavista tahoista. Pääosasta em. tietoturvaluustuustoimenpiteistä on määrätty Rajavartiolaitoksen tietoturvaluustusmääräyksessä (RVLPAK D.52).

Rajavartiolaitoksessa päivitetään vuoden 2022 aikana sen tietoturvaluustun riskienhallintajärjestelmä. Uutena elementtinä käytössä olevaan tietoturvaluustun riskienhallintajärjestelmään otetaan käyttöön tietovaranto- ja tietojärjestelmäkohtainen riskienhallinta. Tietovaranto ja -järjestelmäkohtaisessa riskienhallinnassa hyödynnetään sille omistajan määrittämää kriittisyystasoa ja turvallisuusluokitusta, edellä mainittuihin liittyviä säädösperusteisia velvoitteita sekä tietojärjestelmärekisterissä kuvattua järjestelmän teknistä toteutusta ja ylläpidon järjestelyjä.

Riskienhallintajärjestelmässä jokaiselle sinne sijoitetulle riskille päätetään sen omistajan toimesta (prosessin, tietovarannon, tietoaisteiston tai järjestelmän omistaja) päätös riskienhallinnasta (riskin ottaminen, riskien pienentäminen tai riskien poistaminen). Riskienhallintapäätökset allekirjoitetaan ja dokumentoidaan. Omistaja huolehtii vastuunsa mukaisesti edellä mainittujen riskienhallintapäätöksiin liittyvien toimenpiteiden sisällyttämisestä vuosittaisiin TS/TTS – suunnitelmiin.

Rajavartioloitoksessa ei ole erillisiä hallinnollisia määräyksiä tietosuojasta. Osa tietosuojaan liittyvistä vaatimuksista sisältyy jo voimassa oleviin määräyksiin ja ohjeisiin. Henkilötietoihin kohdistuvista tietoturvaloukkauksista tai tietosuojaa koskevista poikkeamista ilmoittamiseksi ei ole toteutettuna teknistä raportointialustaa. Rajavartioloituksen esikunta selvittää vuoden 2022 aikana erillisen tietosuojaa koskevan ohjeistuksen tarpeen ja sen mahdollisen sisällön, mahdollistaa henkilötietoihin kohdistuvien tietoturvapoikkeamien ja tietosuojaa koskevien muiden poikkeamien raportoinnin TURVA -järjestelmään sekä antaa raportoinnin edellyttämät käskyt, ohjeet ja koulutuksen.

LIITE 1

YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET JA TULOSTAVOITTEET, TUNNUSLUVUT

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnallinen tuloksellisuus

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus (ind)	90,0	90,1	79,6	87,3	98,3	101,0	101,6	102,3
Vaikuttavuus (ind)	93,5	95,7	91,7	92,2	90,5	91,3	90,5	90,5
Vaikuttavuus (1-5)	3,9	4,0	3,8	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8
Rajaturvallisuus (1-5)	3,9	4,0	3,8	3,8	3,7	3,8	3,7	3,7
Turvallisuus merialueilla (1-5)	3,7	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius (1-5)	3,9	3,8	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Kustannusvaikuttavuus (ind)	86,6	84,4	67,4	82,3	106,1	110,7	112,7	114,2
Kustannusvaikuttavuus, kustannukset/painotetut suoritteet (abs)	1,8266	1,8731	2,3468	1,9209	1,4913	1,4285	1,4040	1,3852
Painotetut suoritteet (1000 kpl) resurssoinnin perusteella	134 415	132 454	107 131	124 975	156 640	161 428	163 587	165 324
Kustannukset, ko vuoden hintatasossa (1000e)	283 498	285 600	296 040	287 100	284 100	285 100	288 600	292 600
Toiminnallinen tuloksellisuus								
Laatu ja palvelukyky (ind)	93,5	95,7	91,7	92,2	90,5	91,3	90,5	90,5
Tuottavuus ind	92,9	92,6	74,3	87,2	107,6	109,1	109,7	109,9
Taloudellisuus ind	86,6	84,4	67,4	82,3	106,0	110,7	112,6	114,1
Voimavarojen hallinta								
Henkilötyövuodet	2 896	2 865	2 887	2 871	2 914	2 964	2 987	3 013

Rajaturvallisuuden yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite

	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Rajaturvallisuus (1-5)	3,9	4,0	3,8	3,8	3,7	3,8	3,7	3,7

Rajojen valvonnan, rajatarkastusten ja rikostorjunnan tulostavoitteet

Rajavalvonta	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,0	4,1	3,9	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8
Rajatarkastusten kattavuus: Saapuva (1-5)	4,9	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatarkastusten kattavuus: Lähtevä (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatilannekuvan laatu (1-5)	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Rajatarkastusten laatu (1-5)	2,9	2,3	3,5	2,8	2,1	2,2	2,2	2,2
Rajatapahtumien estäminen (1-5)	4,2	4,4	4,8	5,0	4,4	5,0	4,4	4,4
Rajatapahtumien paljastaminen (1-5)	2,0	3,7	4,6	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
Rajanylityksiin liittyvä rikollisuus (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	4,1	4,0	4,0	3,9
Rajanylittäjien näkemys rajaturvallisuuden tasosta (1-5)	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Rajatarkastusten oikeusturva (1-5)	5,0	4,8	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9
Rikoslakirikosten selvitystaso (1-5)	4,4	4,3	4,5	4,9	4,7	4,7	4,6	4,6
Laittoman maahantulon järjestämisen ja ihmiskaupparikosten selvitystaso (1-5)	3,6	2,9	3,2	3,2	2,9	2,9	2,9	2,9
Rikostorjunnan oikeusturva (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajojen valvonnan valmius ja reagointikyky (1-5)	3,7	3,4	3,3	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Rajojen valvonnan kohdentuminen (1-5)	3,9	4,3	1,9	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4
Rajatarkastusten sujuvuus RVL:n toimenpiteet (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajatarkastusten sujuvuus kokonaisuuna (1-5)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Rajanylittäjien tyytyväisyys rajanylityksen sujuvuuteen (1-5)	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2
Rajatarkastusten asiakaspalvelu (1-5)	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2
Partioiden kattavuus maarajalla (1-5)	3,1	2,8	2,5	2,6	2,7	2,7	2,8	2,8
Partioiden kattavuus merirajalla (1-5)	2,9	3,1	3,0	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1
Turvallisuuden tunne, harva-alueen asukkaiden kokemus (1-5)	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Turvallisuuden tunne, harva-alueen viranomaisten näkemys (1-5)	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Rajavartiolaituksen antama viranomaisapu (1-5)	2,3	2,9	5,0	3,1	2,9	2,9	2,9	2,9
Tuotokset								
Partiointi (h)	364 161	252 630	335 297	260 530	259 285	261 285	262 285	262 285
Tekninen valvonta (h)	3 870 563	3 000 000	3 716 000	3 655 000	3 655 000	3 655 000	3 655 000	3 655 000
Rajojenvalvonnan tarkastukset (kpl)	40 372	39 422	55 092	45 617	52 757	53 267	53 167	53 167
Rajatarkastukset (milj.hlöä)	4	7	1	7	14	15	15	16
Rajatarkastusten sujuvuus RVL:n toimenpiteet (min)	7,1	5,7	4,4	5,8	6,0	5,9	5,9	5,9
Rajatarkastusten sujuvuus kokonaisuuna (min)	7,3	10,0	5,3	10,2	10,2	10,3	10,3	10,3
Rajatarkastuksia/vrk (kpl)	9 486	16 738	3 554	17 470	36 800	38 632	39 890	41 111
Tullitarkastukset (hlöä)	200	410	580	860	1 780	1 790	1 790	1 790
Pääsyn epäämiset (hlöä)	829	925	618	646	1 020	1 040	1 040	1 040
Käännyttämisspäätös (kpl)	1 610	326	2 613	1 299	371	383	383	383
Myönnetty viisumit (kpl)	508	623	383	623	723	723	723	723
Vastaaanotetut turvapaikkahakemukset (hlöä)	431	514	479	634	614	614	614	614
Rikosilmoitus (R-ilmoitus) (kpl)	647	825	650	735	919	933	935	935
Valtionrajarikos (kpl)	164	130	221	140	130	130	130	130
Väärennys (kpl)	124	206	196	219	233	244	254	254
Laittoman maahantulon järjestäminen ja ihmiskauppa (kpl)	84	79	97	84	79	79	79	79
Muu rikos tai rikkomus (kpl)	2 241	2 960	1 780	2 724	3 876	3 986	4 066	4 066
Rikesakko (kpl)								
Rangaistusvaatimusilmoitus (kpl)								
Pakkokeino (kpl)	1 254	1 250	1 051	1 190	1 540	1 650	1 700	1 700
Huomautus (kpl)	1 492	1 890	1 090	1 800	2 205	2 255	2 280	2 280
Sakko (kpl)	1 971	3 445	1 225	2 463	3 885	3 965	4 040	4 040
Turvallisuuspalvelut harva-alueilla (poliisi- ja virka-aputehtävät) (kpl)	441	457	1 704	532	467	467	467	467
Etsinnät maa-alue (kpl)	129	131	119	131	131	131	131	131
Pelastustehtävät maa-alue (kpl)	196	171	104	171	171	171	171	171
Ensihoitotehtävä, muu kuin meripelastus (kpl)	336	312	289	312	312	312	312	312
Avustustehtävä maa-alue (kpl)	31	31	36	31	31	31	31	31

Kansainvälisten tehtävien ja operaatioiden tulostavoitteet

Yhdyshenkilötoiminta ja kansainväliset operaatiot								
	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,3	3,4	3,3	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Yhdyshenkilötoiminnan vaikuttavuus (1-5)	5,0	3,2	3,0	3,2	3,3	3,3	3,3	3,3
Kokemus yhdyshenkilötoiminnan onnistumisesta (1-5)	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
Tuotokset								
Yhdyshenkilötoiminnan perusteella estetyt luvattomat rajanylitykset (kpl)	568	600	450	1 080	1 550	1 800	1 800	1 800
Operaatiovuorokaudet Frontex (kpl)	1 817	3 500	2 000	4 000	4 500	5 000	5 000	5 000
Operaatiovuorokaudet muut (kpl)	27	50	10	50	50	50	50	50
Operaatiovuorokaudet harjoitukset (kpl)		250	50	250	250	250	250	250
Yhteistyö naapurimaiden viranomaisten kanssa								
	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	2,7	3,6	2,6	3,2	3,7	3,7	3,7	3,7
Rajanaapuriyhteistyön vaikuttavuus (1-5)	1,9	3,9	1,7	2,9	4,1	4,0	3,9	3,9
Yhteisten riskianalysien laatu (1-5)	3,5	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Tuotokset								
Rajanaapuriyhteistyö (kpl)	132	212	126	207	262	262	262	262

Meriturvallisuuden yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite

	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Turvallisuus merialueilla (1-5)	3,7	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0

Meripelastuksen ja ympäristövankojen torjunnan tulostavoitteet

Meripelastus								
	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,6	4,6	4,5	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6
Meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle (1-5)	4,9	5,0	4,9	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Meri- ja ympäristötilannekuvan laatu (1-5)	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Tuotokset								
Etsinnät merialue (kpl)	12	19	15	19	19	19	19	19
Meripelastustehtävät (kpl)	1 391	1 443	1 364	1 443	1 443	1 443	1 443	1 443
Meripelastuksen ensihoitotehtävä (kpl)	29	45	42	45	45	45	45	45
Merialueen avustustehtävä (kpl)	348	110	490	290	290	290	290	290
Muu meripelastustoimen pelastussuorite (kpl)	132	270	150	190	190	190	190	190
Pelastettu henkilö (kpl)	3 723	3 500	2 960	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500
Estetty onnettomuus (kpl)	7	8	6	8	8	8	8	8
Merellisen ympäristön suojeleminen								
	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	1,0	2,3	2,5	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1
Aluspäästötapausten tutkinta (1-5)	1,0	2,3	2,5	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1
Tuotokset								
Aluspäästötapausten määrä (kpl)	39	32	27	35	35	35	35	35

Valmiuden, alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite

	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius (1-5)	3,9	3,8	3,9	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8

Valmiuden, alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen tulostavoitteet

Häiriö- ja poikkeusolovalmiuden ylläpito	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,2	3,9	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Suunnitelmavalmius (1-5)	4,3	3,9	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Sijoitustilanne (1-5)	4,7	4,3	4,5	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
Materiaalivalmius (1-5)	3,8	3,6	3,7	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus								
	2020 Tot	2021 Sma	2021 Arvio	2022 Sma	2023 Sma	2024 Sma	2025 Sma	2026 Sma
Toiminnan laatu ja palvelukyky (1-5)	3,6	3,7	3,7	3,7	3,7	3,6	3,7	3,7
Koulutettavuus (1-5)	3,3	3,6	3,6	3,7	3,5	3,5	3,6	3,6
Sijoitettavuus (1-5)	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Koulutus (1-5)	3,8	3,9	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Tuotokset								
Koulutusvuorokaudet asevelvolliset (kpl)	114 887	115 940	116 905	119 500	115 140	116 125	115 240	115 240
Koulutusvuorokaudet henkilöstö (kpl)	2 905	4 850	3 215	5 150	5 150	5 150	5 150	5 150
Järjestetyt kertausharjoitukset (kpl)	9	12	14	13	13	13	13	13
Itse järjestetyt sotilaallisen maanpuolustuksen koulustilaisuudet (kpl)	269	127	101	127	127	127	127	127

LIITE 2

PANOKSET JA TEHOKKUUS**Rajaturvallisuus**

Rajaturvallisuus	2020	2021	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	257 185	255 326	264 660	256 667	253 985	254 879	258 008	261 584
Henkilötyövuodet	2 627	2 561	2 581	2 567	2 605	2 650	2 670	2 694
Tuottavuus ind	94	95	76	90	111	112	113	113
Taloudellisuus ind	88	87	69	85	109	114	116	117

Meriturvallisuus

Turvallisuus merialueilla	2020	2021	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	12 074	13 709	14 210	13 781	13 637	13 685	13 853	14 045
Henkilötyövuodet	123	138	139	138	140	142	143	145
Tuottavuus ind	95	97	94	98	96	95	94	93
Taloudellisuus ind	88	88	85	92	95	96	97	97

Valmius, alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus

Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius	2020	2021	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	Tot	Sma	Arvio	Sma	Sma	Sma	Sma	Sma
Kustannukset (1000e) ko vuoden hintatasossa	14 240	16 565	17 170	16 652	16 478	16 536	16 739	16 971
Henkilötyövuodet	145	166	167	167	169	172	173	175
Tuottavuus ind	146	154	151	162	149	149	146	145
Taloudellisuus ind	136	140	137	153	147	151	150	150