

**RAJAVARTIOLAITOKSEN
TULOSSUUNNITELMA 2019 SEKÄ
TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA
2020 - 2023**

RVL TS 2019/TTS 2020 - 2023

1. STRATEGINEN SUUNNITELMA

- 1.1 Toimintaympäristö- ja riskianalyysi
- 1.2 Strategiset linjaukset ja toimenpiteet

2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET

- 2.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja toiminnallinen tuloksellisuus
- 2.2 Rajaturvallisuus
- 2.3 Turvallisuus merialueilla
- 2.4 Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius

3. HENKILÖSTÖALA

- 3.1 Henkilöstöjohtaminen
- 3.2 Koulutus
- 3.3 Tutkimus- ja kehittämistoiminta
- 3.4 Työhyvinvointi
- 3.5 Viestintä

4. TEKNILLINEN ALA

- 4.1 Materiaalihallinto
- 4.2 Tietohallinto ja tietotekniikka
- 4.3 Vartioalukset
- 4.4 Ilma-alukset
- 4.5 Toimitilat

5. SUUNNITTELU JA TALOUS

6. OIKEUDELLINEN ALA

1. STRATEGINEN SUUNNITELMA

1.1 TOIMINTAYMPÄRISTÖ- JA RISKIANALYYSI

Perusteellinen turvaluokiteltu (TLL III) strateginen riskianalyysi on jaettu erillisenä aineistona.

Ulkoiset tekijät

Rajaturvallisuus on muuttuneen turvallisuustilanteen keskiössä. Jännitteet ja sotilaallinen aktiivisuus Suomen lähialueilla ovat lisääntyneet. Suomeen kohdistuvan valtiollisen vaikuttamisen keinovalikoima on kasvanut. Haasteena on etenkin hybridivaikuttamisen tunnistaminen sen alkuvaiheessa. Suomeen kohdistuva terrorismi on kohonnut ja monimuotoistunut. Vieraiden valtioiden kiinnostus Suomen päätöksentekoa ja viranomaistoimintaa kohtaan on jatkunut aktiivisena.

Venäjän ja lännen vastakkainasettelu jatkuu. Venäjä käyttää poliittisten etujensa ajamiseen laajaa keinovalikoimaa. Tilanne Suomen ja Venäjän rajalla on säilynyt rauhallisena, mutta Venäjältä Suomeen suuntautuvan laittoman maahantulon uhka säilyy muun muassa Venäjällä asuvien kolmansien maiden kansalaisten potentiaaliksi vuoksi. Tilanteen ennustettavuus on heikentynyt. Rajavartiolaitoksen yhteistyösuhteet Venäjän rajavartiopalveluun ovat säilyneet hyvinä, mutta Rajavartiolaitoksesta riippumattomat riskit niiden heikkenemiseen ovat kasvaneet.

EU:n ulkorajoilla laittomien rajanylitysten määrä on edellistä vuotta alemmalla tasolla. Lasku johtuu erityisesti keskisen Välimeren reitin aiempaa rauhallisemmasta tilanteesta. Sen sijaan laittomien rajanylitysten määrät ovat kasvaneet erityisesti läntisen Välimeren reitillä. Myös itäisen Välimeren reitillä on havaittu maltillista kasvua. Laitonta maahantuloa EU-alueelle rajoittavat edelleen laittomien rajanylitysten estot keskeisissä kauttakulkumaissa Turkissa, Libyassa ja Marokossa. Laittoman maahantulon lisäksi EU-alueelle heijastuu siihen kytkeytyviä muita vakavia sisäisen turvallisuuden uhkia.

Suomessa ulkorajan lentoliikenteessä laittoman maahantulon tilanne on kohtuullisen rauhallinen, vaikka transit-lentojen väärinkäyttö onkin kasvussa. Sisärajavälön jatkua keskeisissä kauttakulkumaissa tilanteessa ei ole nähtävissä merkittäviä muutoksia. Tällä hetkellä noin puolet Suomessa jätetyistä turvapaikkahakemuksista on uusintahakemuksia. Kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden laitton maassa oleskelu ja liikkuminen Schengen-alueella on kasvava ongelma.

Itärajan rajaliikenne kääntyi pieneen kasvuun vuonna 2017, mutta ruplan heikkenemisen myötä kasvu tasoittui loppuvuodesta. Vuoden 2018 liikennemäärät tulevat olemaan edellisen vuoden tasoa. Liikenteen merkittävä kasvu vuoden 2019 aikana ei ole todennäköistä.

Helsinki-Vantaan ja Pohjois-Suomen lentoasemilla liikenne on voimakkaassa kasvussa. Finnairin tavoitteena on lisätä kaukoliikenteen vuoroja ja avata uusia reittejä. Finavia tekee huomattavia investointeja lentoasemien infrastruktuuriin.

Meriliikenteen volyymin ennustetaan kasvavan. Rohkeimmat arviot ennustavat Itämeren kauppamerenkulun volyymin jopa kaksinkertaistuvan vuoteen 2030 mennessä. Mahdollisen volyymin kasvun odotetaan keskittyvän Suomenlahden alueelle. Lisääntyvä liikenne kasvattaa merellisen monialaonnettomuuden riskiä.

Laaja laitton maahantulo on asettanut mittavia haasteita EU:n maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikalle sekä koko Schengen-järjestelmän toimivuudelle. Ongelmia on pyritty ratkomaan muun muassa kehittämällä Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja lisäämällä tarkastusvelvoitteita.

EU:n yhtenä tavoitteena on meripolitiikan vahvistaminen. Rannikkovartiioviranomaisten yhteistyötä ja tietojen vaihtoa tiivistetään. Itämeren alueen ja arktisen alueen merellistä rajaturvallisuusyhteistyötä jatketaan.

Sisäiset tekijät

Noususuhdanteesta huolimatta Suomen julkisen talouden tila on ollut heikko jo lähes vuosikymmenen. Valtio joutuu jatkamaan talouden sopeuttamista. Hallitus tavoittelee 4 miljardin sopeutusvaikutusta vuoteen 2019 mennessä.

Hallitus antoi keväällä 2016 eduskunnalle sisäisen turvallisuuden selonteon ja syksyllä 2017 valtioneuvoston periaatepäätöksen sisäisen turvallisuuden strategiasta. Hallitus otti turvallisuuden yhdeksi painopistealueekseen ja kohdensi siihen kevään 2017 kehyspäätöksessä 98 miljoonaa euroa. Rajavartiolaitoksen osuus tästä on noin 10 miljoonaa euroa. Määrärahalla palkataan noin 155 uutta rajavartijaa itärajan valvontaan, lisääntyvien EU-velvoitteiden hoitamiseen ja Helsinki-Vantaan kasvavan matkustajaliikenteen tarkastuksiin. Kevään 2018 kehyspäätöksessä Rajavartiolaitokselle osoitettiin 4 miljoonaa euroa lisääntyvien EU-velvoitteiden hoitamiseen. Määrärahalla palkataan 40 uutta rajavartijaa.

Rajavartiolaitoksen resurssikehitys on ollut epäsuhdassa lisääntyvien tehtävien, kansalaisten odotusten ja toimintaympäristön muutoksen kanssa. Lisämääräraha ei poista Rajavartiolaitoksen sopeuttamistarvetta. Sopeuttamistoimia tullaan kohdistamaan muihin tehtäviin. Rajavartiolaitoksen sopeuttamistarpeeksi arvioidaan 15 miljoonaa euroa. Toiminnan ja talouden suunnittelussa joudutaan edelleen tekemään voimakasta priorisointia. Muut toimintamenot laskevat noin 10 milj. euroa vuodesta 2018 vuoteen 2019 johtuen Rajavartiolaitokselle kohdistetuista leikkauksista. Samaan aikaan valtion yhteisten palvelujen (toimitilat, ICT, talous- ja henkilöstöpalvelut) kustannukset nousevat.

1.2 STRATEGISET LINJAUKSET JA TOIMENPITEET

Vahvistetaan itärajan valvontaa ja kykyä torjua turvallisuusuhkia ulkorajoilla. Rajavartiolaitos on siirtänyt 2018 loppuun mennessä 80 henkilötyövuotta rajatarkastuksista itärajan valvontaan. Lisämäärärahalla palkattava henkilöstö kohdennetaan itärajan valvontaan, lisääntyvien EU-velvoitteiden hoitamiseen ja Helsinki-Vantaan kasvavan matkustajaliikenteen tarkastuksiin. Ylläpidetään kykyä torjua vakavaa laittomaan maahantuloon liittyvää rikollisuutta ulkorajoilla.

Varmistetaan kyky turvallisuustehtäviin merialueilla. Uusitaan vene- ja ilma-aluskalustoa. Kehitetään kykyä johtaa ympäristöonnettomuuksien torjuntaa ja päästövalvontaa merialueella.

Kehitetään Rajavartiolaitoksen valmiutta toimia kaikissa turvallisuustilanteissa.

Edistetään EU:n rajaturvallisuutta ja merellistä turvallisuutta. Vaikutetaan yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämiseen EU:ssa. Edistetään lainsäädännön, yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittämistä sekä nopeaa käyttöönottoa.

2. YHTEISKUNNALLISET VAIKUTTAVUUSTAVOITTEET

2.1 YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS JA TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina ovat rajaturvallisuus, turvallisuus merialueilla sekä alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius. Tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa vaikeissakin luonnonoloissa sekä kaikissa yhteiskunnan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	2017 Tot	2018 Arvio	2019 Sma	2020 Sma	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus (ind)	107,9	106,0	107,6	107,7	109,4	111,1	112,8
Vaikuttavuus (ind)	98,0	96,4	96,6	96,3	96,2	96,1	96,1
Vaikuttavuus (1-5)	4,1	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Rajaturvallisuus (1-5)	4,1	4,0	4,1	4,0	4,0	4,0	4,0
Turvallisuus merialueilla (1-5)	4,5	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Alueellinen koskemattomuus ja puolustusvalmius (1-5)	3,7	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
Kustannusvaikuttavuus (ind)	117,8	115,5	118,7	119,1	122,6	126,0	129,4
Kustannusvaikuttavuus, kustannukset/painotetut suoritteet (abs)	1,3423	1,3690	1,3323	1,3283	1,2897	1,2551	1,2223
Painotetut suoritteet (1000 kpl) resurssoinnin perusteella	172 719	170 394	170 537	173 860	176 974	179 762	182 480
Kustannukset, ko vuoden hintatasossa (1000e)	256 704	261 350	257 950	265 850	266 350	266 850	267 350
Toiminnallinen tuloksellisuus							
Laatu ja palvelukyky (ind)	98,0	96,4	96,6	96,3	96,2	96,1	96,1
Tuottavuus ind	131,3	125,9	122,8	122,2	124,3	126,3	128,2
Taloudellisuus ind	117,8	115,5	118,7	119,0	122,6	126,0	129,3
Voimavarojen hallinta							
Henkilötyövuodet	2 635	2 710	2 780	2 850	2 850	2 850	2 850

2.2 RAJATURVALLISUUS

TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Euroopan turvallisuustilanne on muuttunut perusteellisesti, eikä näköpiirissä ole nopeaa käännettä parempaan.

Venäjän turvallisuuspalvelun rajavartiopalvelun laitonta maahantuloa ennaltaehkäisevä toiminta vaikuttaa rajatilanteeseen itärajalla. Rajavartiopalvelu on edelleen torjunut Suomeen kohdistuvaa laitonta maahantuloa ja muuta rikollisuutta. Venäjän viranomaisten toiminnan ennustettavuus on kuitenkin heikentynyt.

EU:n yhdenmetyt ulkorajavalvonnan kehittäminen etenee. EU:n raja- ja merivartiostuviraston rooli korostuu ja jäsenvaltioiden velvollisuus osallistua viraston koordinoimana toimintaan kasvaa. Lähi-idän ja Pohjois-Afrikan epävakaa tilanne sekä uudet ja monipuolistuvat uhkat vaikuttavat pitkään Euroopan turvallisuuteen.

Itärajalla liikenteen kasvu on ainakin toistaiseksi pysähtynyt. Keskeisenä syynä on ruplan heikentyminen. Rajaliikenteen palaaminen nopeaan kasvuun ei ole todennäköistä. Ulkorajan ylittävä lentoliikenne kasvaa edelleen voimakkaasti. Kasvu johtuu Finnairin Aasian liikenteen kasvusta.

YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUSTAVOITE

Suomen ulkorajavalvonta on tehokasta ja uskottavaa. Rajavartiolaitos vahvistaa Suomen turvallisuutta ja torjuu Suomeen ja Eurooppaan kohdistuvia turvallisuusuhkia ulkorajoilla. Rajaliikenne on turvallista ja sujuvaa. Rikostorjunta on vaikuttavaa. Rajavartiolaitos lisää ihmisten turvallisuutta rajaseudulla ja saaristossa.

	2017 Tot	2018 Arvio	2019 Sma	2020 Sma	2021 Sma	2022 Sma	2023 Sma
Rajaturvallisuus (1-5)	4,1	4,0	4,1	4,0	4,0	4,0	4,0

TULOSTAVOITTEET

Rajavartiolaitoksen yhdyshenkilöiden toiminnalla ennalta estetään luvattonta maahantuloa, siihen liittyvää ihmiskauppaa ja muuta rajat ylittävää rikollisuutta lähtöalueilla. Yhdyshenkilöiden toiminnalla tuetaan myös muiden EU-maiden toimintaa. Rajavartiolaitoksen osallistuminen kansainvälisiin rajaturvallisuusoperaatioihin ja siviilikriisinhallintaan parantaa EU:n ja Suomen rajaturvallisuutta.

Naapurimaiden viranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön avulla ylläpidetään rauhallisen rajaolot, ennalta estetään Suomeen suuntautuvaa laitonta maahantuloa ja muuta rajat ylittävää rikollisuutta, ylläpidetään tilannekuva lähialueelta ja varmistetaan rajanylityskenttien sujuvuutta.

Suomen rajavalvonta on järjestetty tehokkaasti. Rajavalvonnan tilannekuva mahdollistaa resurssien tehokkaan käytön. Luvattomat rajanylitykset ja muu laitton toiminta paljastetaan ja luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni. Rajat ylittävään rikollisuuteen puututaan tehokkaasti. Kaikki Schengen alueen ulkorajan ylittävät henkilöt tarkastetaan. Schengen alueen sisärajoilla ylläpidetään valmius rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen. Maahantulo ja maastalähtö vastoin säädettyä järjestystä paljastetaan.

Matkustajien odotusaika rajatarkastukseen on enintään 15 minuuttia ja lentoasemilla 10 minuuttia.

Rajaseudun ja saariston ihmiset ja sidosryhmät kokevat Rajavartiolaitoksen toiminnan lisäävän turvallisuutta. Rajavartiolaitos on tavoitettavissa. Rajavartiolaitos antaa viranomaisapua hädässä olevien ihmisten auttamiseksi ja muille viranomaisille kuuluvien tehtävien hoitamiseksi.

Rajavartiolaitoksen toimenpiteet

Osallistutaan Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden ja Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittämiseen sekä Schengen-arviointeihin. Frontexin toimeenpanemisiin yhteisoperaatioihin osallistutaan viraston kanssa vuosittain erikseen sovittavalla tavalla. Lisäksi varaudutaan osallistumaan mahdollisiin Frontexin rajainterventioihin ja yhteisoperaatioihin.

Vuosittainen osallistuminen siviilikriisinhallintaoperaatioihin pyritään pitämään enintään 10 henkilössä.

EU:n rahoittamiin Twinning-projekteihin osallistutaan tapauskohtaisen harkinnan perusteella niihin aktiivisesti hakeutumatta.

Yhteistyötä naapurimaiden rajaviranomaisten kanssa jatketaan kahden- ja monenvälisesti vuoden 2018 tasolla. Kahdenvälisen yhteistyön painopiste on Venäjän kanssa tehtävässä operatiivisessa yhteistyössä. Monenvälisen yhteistyön painopisteet ovat eteläisessä ja pohjoisessa kolmikannassa, Itämeren alueen rajavalvontayhteistyössä sekä Euroopan ja Arktisen alueen rannikkovartiostoyhteistyössä.

Rajojen valvonta

Painopisteenä on itärajan valvonnan vahventaminen. Kehitetään teknistä valvontaa ja parannetaan sen toimintavarmuutta. Kehitetään partioiden suojaa sekä valvonta- ja vaikuttamiskykyä. Vartiostot kehittävät rajavalvontataktiikkaa Rajavartiolaitoksen esikunnan ohjauksessa. Kokonaisuudessa huomioidaan tilannekuva-toiminnan kehittyminen ja sen vaikutukset rajojen valvonnan toteutukseen.

Maa- ja merirajojen teknistä valvontaa ylläpidetään RAVAKE-hankkeessa. Suorituskyvyn kehittämistä jatketaan erillisen suunnitelman mukaisesti.

Päivitetään operatiivisen kenttätoiminnan tehtäväkäsittely ja johtokeskusohje.

Rajavartiolaitoksen CBRNE-suorituskyvyn kehittämistä arvioidaan syksyllä 2018 (CBRNE-strategian toimeenpano RVL:n osalta).

Jatketaan valvontalentokoneiden suorituskyvyn korvaamiseksi käynnistettyä hanketta.

Osallistutaan peitteisen maaston valvontakykyä parantavaan tutkimus- ja kehittämishankkeeseen (FOLDOUT).

Organisaatioturvallisuus

Kehitetään organisaatioturvallisuutta vuonna 2018 laaditun selvityksen mukaisesti.

Rajatarkastukset

Varaudutaan rajanylitysliikenteen kasvuun kehittämällä rajatarkastusinfrastruktuuria, nopeuttamalla rajatarkastusprosesseja ja käyttämällä joustomahdollisuuksia. Rajatarkastusinfrastruktuurin kehittäminen kohdistuu pääasiassa Helsinki-Vantaan, Rovaniemen, Ivalon ja Kittilän lentoasemille sekä Raja-Joosepin ja Vainikkalan rajanylityspaikoille.

Rajatarkastuksissa korostuu tilannekohtainen tarkastustoiminta, jossa tarkastuksen kesto ja laajuus määräytyy riskianalyysin perusteella. Säännöllisten rajanylittäjien rajatarkastuksissa hyödynnetään mahdollisuutta poiketa säännöllisistä perusteellisista tarkastuksista. Liikenteen ruuhkautuessa käytetään vapaan liikkuvuuden piiriin kuuluville ruuhkajoustoja ja tarvittaessa rajatarkastusten lieventämistä annetun ohjeistuksen mukaisesti.

Rajatarkastusprosessien kehittämisessä otetaan huomioon EU:n lainsäädännön ja rajaturvallisuushankkeiden vaikutukset:

- Matkustajatietojen ennakkokäsittely sovitetaan yhteen kansallisen matkustajatietoyksikön (PNR PIU) toiminnan kanssa.
- Osallistutaan EU:n Älykkäät rajat -ohjelman kehittämistyöhön ja käyttöönottoon.
- Hankitaan seuraavan sukupolven rajatarkastusautomaatit.
- Pilotoidaan itärajalta kaistatarkastusmallin tukemista automatisoinnilla.
- Kehitetään rajatarkastusvälineistö vastaamaan pienten rajanylityspaikkojen tiilapäisiä tarpeita.
- Varaudutaan rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen sisärajoille.

Tilannekuvan kehittäminen

Kehitetään tilannekuvatoimintaa vuosina 2019 - 2020. Otetaan huomioon keskeisten kansallisten yhteistyötahojen ja etenkin kehitteillä olevat valtioneuvoston kanslian tilannekuvatoiminnot.

Hakeudutaan Horisontti 2020 puiteohjelmasta rahoitettavaan tutkimus- ja kehittämishankkeeseen lisätyn todellisuuden hyödyntämiseksi johtamisessa ja tilannetietoisuuden kehittämisessä (ARESIBO).

Kansainvälisen tilannekuvanvaihdon osalta kehitetään toimintaa painopisteenä Eurosur-asetuksen mukaisen NCC:n toiminnot.

Hyödynnetään Frontexin Eurosur Fusion -palvelut.

Rikostorjunta

Rikostorjunnassa keskitytään nykyistä voimakkaammin organisoidun laittoman maahantulon torjuntaan ulkorajoilla.

Rikostorjunnan toimialalla lisätään valtakunnallisesti tai alueellisesti tuotettavia palveluita ja toimintoja sekä laajennetaan hallintoyksiköiden välistä yhteistoimintaa.

Seurataan PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja analyysirakenteen toimivuutta ja ajanmukaisuutta sekä hyödyntämistä Rajavartiolaitoksen rikostorjunnassa huomioiden erityisesti PNR-matkustajatietoyksikön toiminnan kehittyminen sekä sen vaikutukset PTR-rakenteeseen ja -resursseihin.

Otetaan käyttöön VITJA:n rikostiedustelujärjestelmä vuoden 2018 lopulla.

Seurataan aktiivisesti Europolin kehitystä virastona ja sieltä saatavissa olevien palveluiden ja tuotteiden hyödyntämismahdollisuuksia Rajavartiolaitoksen rikostorjunnassa.

Kehitetään sekä rikostorjunnassa että tiedustelu- ja analyysitoiminnassa käytettäviä tietojärjestelmiä.

PANOKSET JA TEHOKKUUS

Rajavartiolaitos on siirtänyt vuosina 2015–2018 yhteensä 80 henkilötyövuotta rajatarkastuksista omin toimenpitein itärajan valvontaan. Hallituksen 2017 ja 2018 osoittamalla lisämäärärahalta palkattavat rajavartijat kohdennetaan itärajan valvontaan, lisääntyvien EU-velvoitteiden hoitamiseen ja Helsinki-Vantaan kasvavan matkustajaliikenteen tarkastuksiin.

Raja- ja merivartiostoissa säilytetään rikostorjuntaan liittyvä operatiivinen suorituskyky ja osaaminen kunkin vartioston toimintaympäristön edellyttämällä tavalla.

Raja- ja merivartiostojen henkilöstöä hyödynnetään tekniikan, materiaalin ja toimitilojen ylläpito- ja käyttöhuoltotehtäviin. Tätä koskevat linjaukset ovat kohdassa 4.

2.3 TURVALLISUUS MERIALUEILLA

TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Onnettomuusriski säilyy korkealla tasolla Suomenlahdella ja Saaristomerellä. Alusliikenteen matkustajamäärät kasvavat erityisesti Suomenlahdella. Vaarallisten aineiden ja erilaisten uusiutuvien polttoaineiden kuljetusten kasvu lisää meri- ja ympäristöonnettomuuksien todennäköisyyttä. Laivojen autokansien tulipaloissa myös uusissa autoissa käytettävät komposiittimateriaalit, autojen uudet polttoaineet ja suuret akustot muodostavat suuren riskin onnettomuustilanteissa. Myös laivojen omat uudet polttoaineet ja muuttuvat polttoainemääräykset lisäävät riskejä.

YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUSTAVOITE

Suomen meripelastusjärjestelmä on luotettava. Rajavartiolaitoksen johtamis- ja toimintavalmius merellisiin monialaonnettomuuksiin on välitön. Rajavartiolaitos edistää merellisen ympäristön suojelua.

TULOSTAVOITTEET

Rajavartiolaitoksessa on jatkuva johtamis-, viestitys- ja suoritusvalmius meripelastustoimen etsintä- ja pelastustehtäviin.

Kaikkiin merellä tapahtuviin hätätilanteisiin kyetään osoittamaan apua. Muiden meripelastusviranomaisten voimavarat hyödynnetään. Meripelastuksen osaamisen varmistetaan koulutuksella, katselmoinneilla ja tarkastuksilla.

Merellinen ympäristön valvonta sekä ympäristöriskosten selvittäminen ja tutkinta ennalta ehkäisevät tehokkaasti merellisen ympäristön saastumista. Valmius avomerellä tapahtuvaan ympäristöonnettomuuksien torjuntaan on hyvä.

Rajavartiolaitoksen toimenpiteet

Rajavartiolaitoksella on valmius ottaa vastuu ympäristöonnettomuuksien operatiivisesta johtamisesta avomerellä 1.1.2019. Kyseisissä tehtävissä tarvittavan RVL:n materiaalin käytössä sekä materiaalihallinnossa ja hankinnoissa noudatetaan samoja periaatteita kuin muunkin työyksikön hallussa olevan materiaalin osalta. Vuoden 2019 aikana jatketaan koulutusta ja kehitetään uutta koulutusjärjestelmää ympäristövahinkojen torjunnassa. Yhteistoimintasopimukset ja tarvittava ohjeistus päivitetään huomioiden muuttunut lainsäädäntö. Muutokset valmistellaan tiiviissä yhteistyössä pelastusosaston ja muiden toimintaan osallistuvien toimijoiden kanssa.

Suojapaikkapäätöksenteko siirtyy Rajavartiolaitokselle 1.1.2019. Nykyiset meripelastus- ja kenttäjohtamisprosessit sovitetaan yhteen uusien ympäristöonnettomuuksien johtamisen ja suojapaikkapäätösprosessien kanssa.

Toteutetaan SARC-projektin 3. vaihe. Projektikokonaisuus tukee ja kehittää arktisten maiden merellisten turvallisuusviranomaisten käytännön yhteistoimintaa ja toimintakykyä. SARC-projektikokonaisuus tukee Rajavartiolaitoksen Arktisen rannikkovartiostofoorumin (Arctic Coast Guard Forum, ACGF) puheenjohtajuuskauden läpivientiä.

Toteutetaan merellinen suuronnettomuusharjoitus kevättalvella 2019 osana SARC-projektin Arctic Coast Guard Week -ohjelmaa.

Johdetaan Eurooppalaisen rannikkovartiostofoorumin (ECGFF) puitteissa toteutettavan ECGFA NET -hankekokonaisuuden kolmas vaihe, jossa viimeistellään rannikkovartiostotoimintojen sektorikohtainen osaamisen viitekehys ja varmistetaan koulutusverkostoyhteistyön jatkuvuus osana EU:n rannikkovartiostovirastojen (FRONTEX, EMSA, EFCA) työtä.

Jatketaan uuden meripelastuksen tietojärjestelmän kehittämistä. Järjestelmän suunniteltu käyttöönotto on vuoden 2020 aikana.

Laaditaan selvitys ja esitys Rajavartiolaitoksen vartiolaivojen kehittämiseksi Turas-luokan ja VL Merikarhun vanhenemisen myötä.

Laaditaan selvitys ilmatyynyalusten operatiivisista käyttötarpeista ja suorituskykyvaatimuksista.

Jatketaan MIRG-toimintaan liittyvää yhteistyötä Ruotsin ja Viron kanssa. Tavoitteena on ottaa Baltic Sea MIRG -hankkeessa luodut kansainväliset MIRG-toimintamallit käyttöön lähialueen kansainvälisissä MIRG-tehtävissä. Lisäksi jatketaan ChemSAR- ja DiveSmart Baltic -hankkeissa tehtyjen toimintamallien kehittämistä ja käyttöönottoa. Tässä työssä hyödynnetään mahdollisia Interreg-rahoitusohjelman jatkohankkeita.

PANOKSET JA TEHOKKUUS

Suunnittelukaudella kohdennetaan voimavaroja uuden meripelastuksen tietojärjestelmän hankkimiseen. Rajavartiolaitoksen kyky merialueen ympäristöonnettomuuksien torjunnan johtovastuun vastaan ottamiseksi varmistetaan siirtämällä

Rajavartiolaitokseen neljän henkilötyövuoden panos. Lisäksi sisäministeriölle siirretty ympäristöministeriön erilliselle torjuntamomentille varattu rahoitus. |

2.4 ALUEELLINEN KOSKEMATTOMUUS JA PUOLUSTUSVALMIUS

TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Euroopan turvallisuustilanteessa ei ole näköpiirissä muutosta parempaan. Muutuneeseen tilanteeseen liittyvä uhkien monipuolistuminen sekä ennustettavuuden heikentyminen korostavat Rajavartiolaitoksen roolia sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden viranomaisena, jolla on jo normaalioloissa korkea toimintavalmius ja kriisinsietokyky. |

YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUSTAVOITE

Rajavartiolaitoksella on hyvä toimintakyky yhteiskunnan turvaamiseksi kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Rajavartiolaitoksella on hyvä valmius alueellisen koskemattomuuden turvaamiseen ja valtakunnan puolustamiseen.

TULOSTAVOITTEET

Rajavartiolaitoksella on ajanmukaiset varautumis- ja puolustussuunnitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä valmius joukkojen perustamiseen. Rajavartiolaitoksen kriisivalmius sekä kyky alueellisen koskemattomuuden valvontaan ja turvaamiseen rauhan aikana on jatkuvaa.

Rajavartiolaitoksen henkilökunta, varusmiehet ja reserviläiset on koulutettu kriisijoukkojen tehtäviin ja sijoitettu rajajoukkoihin.

Rajavartiolaitoksen toimenpiteet

Hyödynnetään rajavartiolain ja aluevalvontalain uudet toimivaltuudet hybridivaikuttamisen torjumiseksi käynnissä olevien lakihankkeiden mukaisesti.

Osallistutaan häiriö- ja poikkeusolojen valmiuden strategiseen suunnitteluun ja tavoitetilan asetteluun.

Kehitetään rajajoukkojen suorituskykyä (kokonaistarkastelu) yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa.

Kertausharjoitusten määrä pyritään nostamaan tavoitetasolle yhteistyössä puolustusvoimien kanssa. Kehitetään vapaaehtoisten kertausharjoitusten käytettävyyttä runkohenkilöstön osaamisen ylläpitämiseksi vuonna 2018 toteutetun koikeilun perusteella.

Henkilökunnan osaamisen kehittämisen painopisteenä ovat johtaminen ja johtamisjärjestelmät sekä vaikuttaminen. Harjoitusten painopiste on vuonna 2019 puolustusvoimien pääsotaharjoituksessa Kaakkois-Suomessa. |

PANOKSET JA TEHOKKUUS

Erillisessä asiakirjassa.

3. HENKILÖSTÖALA

Toimintaympäristö

Rajavartiolaitoksen toimintaympäristön muutos sekä tehdyt strategiset linjaukset ja toimenpiteet vaikuttavat voimakkaasti myös henkilöstöalalla. Merkittävimpinä vaikutuksina ovat lisähenkilöstön palkkaaminen ja kouluttaminen rajaturvallisuustehtäviin. Operatiivista toimintaa tukevia joustavia työaikatarkoituksia on tarve kehittää edelleen.

Elinikäisen oppimisen periaate tulee yhä merkittävämmäksi. Verkko-oppimisympäristöjen kehittäminen mahdollistaa nykyistä laajemmin itseopiskelun ja itsensä kehittäminen peruskursseilla sekä työn ohessa.

Valtion henkilöstöhallinnon toimintojen kehittäminen ja digitalisaation sekä tekoälyn mahdollistaman ohjelmistorobotiikan hyödyntäminen tulevat vaikuttamaan osiltaan myös Rajavartiolaitoksen henkilöstöpalvelujen prosesseihin ja voimavaroihin. Osaamisen hallinnan ja tietojen käytettävyyden merkitys tulee lisääntymään osana tiedolla johtamista.

Henkilöstön hyvinvoinnin, työkyvyn ja työturvallisuuden kehittämistä jatketaan edelleen. Keväällä 2018 toteutetun työhyvinvointikyselyn tuloksia voidaan analysoida aiempaa tarkemmin kehittämistarpeisiin.

Viestinnän merkittävyys ja monipuolistuminen sekä myös informaatiouhkat ovat lisääntymässä koko ajan yhteiskunnassa. Rajavartiolaitoksen normaaliolojen viestinnän lisäksi kehitetään myös häiriötilanteiden viestintää. Rajavartiolaitoksen 100-juhlavuosi on vuoden 2019 viestinnässä merkittävästi esillä.

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksen henkilöstön määrä, rakenne sekä sijoittuminen vastaavat Rajavartiolaitoksen tarpeita, minkä lisäksi työvoiman käyttö on joustavaa ja tehokasta. Rajavartiolaitoksen henkilöstösuunnittelu on johdonmukaista ja se tukee henkilöstön kehittymistä, uralla etenemistä sekä työ- ja vapaa-ajan yhdistämismahdollisuuksia. Rajavartiolaitos on haluttu, turvallinen sekä monimuotoisuutta arvostava työpaikka.

3.1 HENKILÖSTÖJOHTAMINEN

Toimenpiteet 2019

- Rajavartiolaitoksen esikunta- ja henkilöstöpalvelujen keskitettyä toimintamallia kehitetään hankkimalla ja ottamalla käyttöön ohjelmistorobotiikkaa.
- Hyödynnetään valtion yhteiset ja kumppaneiden ratkaisut
- Parannetaan tiedolla johtamista ja osaamisen hallintaa hankkimalla ja käyttöönottamalla KIEKU:n rinnalle toiminnanohjausjärjestelmä (osa-alueina muun muassa: osaamisen hallinta, koulutukset, pätevydet, lisenssit, kenttäkelpoisuus, palkitseminen, henkilöstösuunnittelu, työkyky/työterveys) ja tuottamalla tämän avulla johtamisen tueksi henkilöstöjohtamisen tilannekuva.
- Tarkistetaan Rajavartiolaitoksen henkilöstösuunnitelma.
- Operatiivisen toiminnan kehittämiseen liittyen jatketaan Rajavartiolaitoksen tarkentavien virkaehtosopimusten (työaikajoustavuus, johtavat virkamiehet, lentolisäjärjestelmä) kehittämistä.
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen kannustinjärjestelmää.
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen verkko- ja virtuaalikoulutuksen oppimisympäristöjä sekä tallennuspalveluita (mm. kuva- ja mediapankki ja simulaattorit).

Toimenpiteet 2020 – 2023

- Nostetaan naisten osuus rajavartijoissa 10 prosenttiin.
- Tehostetaan henkilöstöhallinnon prosesseja tukevan ohjelmistorobotiikan käyttöä ja käytetään hyväksi keinoälyn mahdollisuudet.
- Kehitetään asiakirjahallintoa ja kirjaamotoimintoja.
- Kehitetään palkkausjärjestelmää osana kehittyvää toimintaympäristöä ja henkilöstöstrategiaa sekä valtion palkkausjärjestelmän kehittämishanketta.
- Siirrytään eläköitymisten myötä sopimusruokailuun niillä paikkakunnilla, joissa sopimusruokailu on mahdollista toteuttaa. Rajavartiolaituksen sisäisillä siirroilla pyritään korvaamaan eläköityvien emäntien (vast.) aiheuttamat rekrytointitarpeet.
- Yhdistetään Immolan alueen esikuntapalveluja.

PalvelukseenottoSotatieteiden kandidaattien palvelukseen tulo

	2018 tot	2019 sma	2020 sma	2021 sma	2022 sma	2023 sma
K-SR	3	2	3	3	3	2
P-KR	4	3*	4	3	4	4*
KR	1	2	1*	2	3	2
LR	4*	3	3	4	4*	4
RMVK	2	3	3*,**	4*,**	3*,**	3
SLMV	5	4***	5***	5	4	4
LSMV	4	3	4	3	4	4
VLLV (ohjaaja)	0	2	2	2	3	3
VLLV (lentotekn.)	0	0	1	0	0	0
Yhteensä	23	23	25	26	28	26

Lukuihin sisältyvät:

* johtamisjärjestelmäopintosuunnalta valmistuvat sotatieteiden kandidaatit

** logistiikkaopintosuunnalta valmistuvat sotatieteiden kandidaatit

*** Opintojen keskeyttäminen 103. KadK:lla, valmistuminen vuonna 2020.

Sotatieteiden kandidaattien palvelukseen tuloon liittyvät voimavarasiirrot

	2018 Tot	2019 sma	2020 sma	2021 sma	2022 sma	2023 sma
K-SR	+ 3	+ 3 RMVK:lta + 1 P-KR:sta	+ 1 RMVK:lta	+ 2 RMVK:lta + 1 RMVK:lta (logkandi)	+ 1 RMVK:lta + 1 RMVK:lta (logkandi)	+ 2 RMVK:lta + 1 RMVK:lta (logkandi)
P-KR	- 1	- 1		+ 1 RMVK:lta		+ 1 RMVK:lta
KR	+ 1	+ 1 LR:sta	+ 1 RMVK:lta	+ 1 LR:sta	+ 1 RMVK:lta	
LR	- 1	- 1		- 1		
RMVK	- 2	- 3	- 2	- 4	- 3	- 4
SLMV						
LSMV						
RVLE					+ 1* K-SR:sta	+ 1* K-R:sta

* Logistiikka-alan sotatieteiden kandidaatit: ensimmäinen sijoituspaikka (n. vuosi) RMVK:lla, jonka jälkeen vartiostoon (n. vuosi), josta RVLE: n teknilliselle osastolle.

Vuotta 2019 koskevat voimavarasiirrot on alustavasti esitetty Rajavartiolaitoksen päätöksessä RVLdno-2016-1806/8.12.2016 (RVL163776) ja vuotta 2020 koskevat voimavarasiirrot Rajavartiolaitoksen päätöksessä RVLdno-2017-1863/6.11.2017 (RVL1734942). Vuonna 2021 toteutettavien siirtojen osalta alustava siirtovelvoite ilmaistaan vuonna 2019 valmistuvien sotatieteiden kandidaattien palveluspaikko- ja koskevassa päätöksessä, joka allekirjoitetaan suunnitteluperusteiden vahvistamisen yhteydessä.

Rajavartijoiden palvelukseen tulo

Töihin rajavartiomiehinä (kurssin aloitus)	7/2018* (1/2018)	1/2019* (7/2018)	1/2020 (1/2019)	1/2021 (1/2020)	1/2022 (1/2021)	1/2023 (1/2022)
K-SR	40	62	51	12	20	17
P-KR	12	6	12	3	2	2
KR	4	4	4	0	2	1
LR	10	3	6	8	8	10
SLMV	30	41	42	35	28	30
LSMV	10	2	5	0	0	0
VLLV	0	4	0	2	0	0
Yhteensä	106	122	120	60	60	60

* Määräaikaiseen virkasuhteeseen (TOP-vaihe) rajavartiomiehen toimivaltuuksiin

Osallistuminen kansainvälisiin tehtäviin

Kansainvälisiin tehtäviin osallistutaan vuosittain Rajavartiolaitoksen johdon linjausten mukaisesti:

- EU-instituutiot: kahdesta kolmeen henkilöä keskeisissä asiantuntijatehtävissä
- Frontex: 3-5 kansallista asiantuntijaa sekä vähintään viisi ensisijaisesti evp-henkilöä TA/AD-tehtävissä, ensisijaisesti johtotehtävissä tai keskeisissä asiantuntijatehtävissä
- RVL:n kansainvälinen raja- ja merivartiopooli: 90 henkeä käytettävissä Frontexin kenttäoperaatioiden lisäksi Europolin operaatioihin
- Yhdyshenkilöt: 1-2 kiertävää yhdyshenkilöä, viisi sijoitettua yhdyshenkilöä (ml. Europol) sekä kolme virkamatkaperusteisesti toimivaa yhdyshenkilöä.

Evp-reservi

Evp-reserviä käytetään vuonna 2019 operatiiviseen tarpeeseen perustuen ensisijaisesti kenttätason tehtävissä hallintoyksiköiden HTV-kiintiöiden rajoissa. Painopiste evp-reservin käytössä on SLMV:ssa. Vuodesta 2020 lähtien evp-reserviä varaudutaan hyödyntämään pääsääntöisesti vain rajaturvallisuustilanteissa, joissa tarvitaan nopeasti lyhytaikaiseen käyttöön toimivaltaisia rajavartiomiehiä.

Henkilötyövuodet

HTV	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
RVLE	345	340	386	386	386	386	386
K-SR	666	675	700	740	742	735	733
P-KR	226	226	235	242	237	234	237
KR	195	200	198	196	196	194	195
LR	206	213	214	215	215	219	222
SLMV	526	550	561	597	599	620	616
LSMV	270	259	273	271	272	259	258
VLLV	120	121	121	123	123	123	123
RMVK	81	92	92	80	80	80	80
YHT.	2 635	2 676	2 780	2 850	2 850	2 850	2 850

3.2 KOULUTUS

Toimenpiteet 2019

- Toteutetaan yksi suurempi yksiosainen rajavartijan peruskurssi, Rajavartijan peruskurssi 26:n TOP -jakso sekä valmistaudutaan merivartio-opintosuunnan palauttamiseen rajavartijan peruskurssin yhteyteen vuodesta 2020 lukien.
- Jatketaan Rajavartijan peruskurssin tulevaisuuden toteutusmallin suunnittelua.
- Suunnitellaan ja valmistaudutaan ottamaan käyttöön Maanpuolustuskorkeakoulun johtamana toteutettu uusimuotoinen sotatieteiden maisteritutkinto vuodesta 2020 (SM10) lukien.
- Selvitetään mahdollisuudet merivartio-opintosuunnan koon kasvattamiseksi upseereiden peruskoulutuksessa.
- Suunnitellaan ja valmistellaan varusmieskoulutuksen uuden koulutuskonseptin K2020 toimeenpano ja valmistaudutaan koulutuskonseptin käyttöönottoon 1/2020 saapumiserästä alkaen.
- Otetaan vaiheittain käyttöön vapaaehtoisen maanpuolustuskoulutuksen koulutusohjelmat rajajoukkojen keskeisimmille yksiköille/osille.
- Suunnitellaan ja otetaan vaiheittain käyttöön Raja- ja merivartiokoulun ja merivartiostojen yhteistyöllä laadittava uusi merellisen koulutuksen konsepti vuodesta 2019 lukien.
- Kehitetään Rajavartiolaitoksen verkko- ja virtuaalikoulutuksen oppimisympäristöjä sekä tallennuspalveluita (ml. simulaattorit).

Toimenpiteet 2020 - 2023

- Toteutetaan vuosittain yksi rajavartijan peruskurssi.
- Valmistellaan ja käyttöönotetaan Rajavartijan peruskurssin tulevaisuuden toteutusmalli.
- Jatketaan vapaaehtoisen maanpuolustuskoulutuksen koulutusohjelmien vaiheittaista käyttöönottoa rajajoukkojen reservin koulutuksessa.
- Lisätään verkkoavusteisesti tapahtuvaa opiskelua ja kouluttautumista.

Perus- ja jatkokoulutus sekä täydennyskoulutus

Rajavartiolaitokseen koulutetaan vuosittain 25 - 28 **sotatieteiden kandidaattia**. Kandidaattien osaamista valmistaudutaan täydentämään tehtäväkohtaisella täydennyskoulutuksella.

UPSEERIT; PERUSKOULUTUS	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Sotatieteiden kandidaatin tutkinto	105./ 88. valm 2021	106./ 89. valm 2022	107./ 90. valm 2023	108./ 91. valm 2024	109./ 92. valm 2025	110./ 93. valm 2026
Yhteensä	26	28	26	28	25	28
MERIV koulutusohjelma; merivartio-opintosuunta	8	8	8	8	8	8
MAAV koulutusohjelma; rajavartio-opintosuunta	14	14	14	14	14	14
MAAV koulutusohjelma; logistiikkaopintosuunta	1	1	-	1	-	1
MAAV koulutusohjelma; johtamisjärjestelmäopintosuunta	1	2	1	2	1	2
Lentoupseerin koulutusohjelma; MAAV helikopteriohjaajaopintosuunta (heko + leko) *	2+0	2+1	2+1	2+0	2+0	2+0
ILMAV koulutusohjelma; lentotekninen opintosuunta	0	0	0	1	0	1

*Lentoupseerin koulutusohjelmassa opiskelevien Rajavartiolaitoksen kadettien tuleva alustyyppi (heko/leko) ei vaikuta yhteisten opintojen toteutukseen. Koulutuksen eriytymisen (heko/leko) toteutetaan Rajavartiolaitoksen / Vartiolentolaivueen toimenpitein.

Kandidaateista noin 60 % koulutetaan **sotatieteiden maistereiksi** Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti. Maisteriopintoihin hakeutuminen on vapaaehtoista.

Sotatieteiden maisteritutkintoa tarkistetaan parhaillaan Maanpuolustuskorkeakoulun johtamana. Uudistettu tutkintorakenne otetaan käyttöön 2020 (SM10) lukien. Uudistetussa tutkintorakenteessa kandi- ja maisterivaiheen välissä oleva työelämävaihe pitenee neljästä vuodesta viiteen vuoteen. Uuden tutkintorakenteen käyttöönoton myötä maisterikurssien toimeenpanossa pidetään välivuosi 2019 - 2020.

UPSEERIT; PERUS- JA JATKO-KOULUTUS	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2019	2020	2021	2022	2023
Sotatieteiden maisterin tutkinto		SM 10 valm 2022	SM 11 valm 2023	SM 12 valm 2024	SM 13 valm 2025
- yhteinen rajavartiolinja	-	15	15	15	15
- maa	-	x	x	x	x
- meri	-	x	x	x	x
- ilma (valm: aloitus +6 vuotta)	-	x	x	x	x

Noin kolmannes Rajavartiolaitoksen sotatieteen maistereista koulutetaan **yleisesikuntaupseereiksi Rajavartiolaitoksen tarpeen mukaisesti**. Opiskelijapaikkojen lukumäärän määrittää Rajavartiolaitoksen esikunta. Yleisesikuntaupseerikurssin soveltuvuustestauksen yhteydessä Rajavartiolaitoksesta kurssille hakeutuneille virkamiehille toteutetaan erillinen voimavara-arvio.

Esiupseerikurssille (kesto n. 5 kk) osallistutaan 12 - 13 vuotta valmistumisesta. Esiupseerikurssille komennetaan ne sotatieteen maisterit, jotka eivät ole hakeutuneet tai eivät pääsykokeissa saavuta opinto-oikeutta yleisesikuntaupseerikurssille.

UPSEERIT; JATKOKOULUTUS	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2019	2020	2021	2022	2023
	EUK70	EUK71	EUK72	EUK73	EUK74
Esiupseerikurssit	7	7	7	7	7
- Rajavartiolinja (MSL)	x	x	x	x	x
- Rajavartiolinja (MESL)	x	x	x	x	x
- Rajavartiolinja (ISL)	x	x	x	x	x
	YEK 60		YEK 61		YEK 62
Yleisesikuntaupseerikurssit	7		7		7
- Rajavartiolinja (MSL)	x		x		x
- Rajavartiolinja (MESL)	x		x		x
- Rajavartiolinja (ISL)	x		x		x

Sotatalouden ja sotatekniikan lisäopintoihin (osaopinnot ml.) ja FRONTExin maisteriohjelmaan osallistutaan Rajavartiolaitoksen tarpeiden ja virkamiesten henkilökohtaisen halukkuuden perusteella.

Toimialapäällikköopinnot on tarkoitettu pääsääntöisesti esiupeeerikurssin suorittaneille henkilöille. Toimialapäällikköopintojen tarkoituksena on täydentää esiupeeerikurssilla hankittuja poikkeusolojen tehtäviin liittyviä valmiuksia. Toimialapäällikköopintoihin osallistutaan Rajavartiolaitoksen tarpeiden perusteella. Erityisesti logistiikan toimialapäällikköopintoihin valmistaudutaan komentamaan suunnittelukaudella vuosittain teknillisen osaston esityksestä yhdestä kolmeen Rajavartiolaitoksen oppilasupseeria vuodesta 2020 alkaen.

Upseereita komennetaan täydennyskoulutukseen seuraavasti:

- valtakunnallinen maanpuolustuskurssi: YE-upseereita ja johtavassa asemassa olevia siviilivirkamiehiä noin kaksi vuodessa
- ylemmän johdon kurssi: YE-upseereita noin kaksi joka toinen vuosi
- ylemmän päällystön kurssi: yleensä YE-upseereita noin viisi joka toinen vuosi.

Rajavartijoiden peruskurssit järjestetään vuosittain. Vuonna 2019 toteutetaan yksi suurempi rajavartijan peruskurssi kokonaan Raja- ja merivartiokoululla. Merellisen koulutuksen uudelleen järjestelyihin liittyen valmistaudutaan merivartiopintosuunnan palauttamiseen rajavartijan peruskoulutuksen yhteyteen vuodesta 2020 lukien.

Hallintoyksiköt komentavat **rajavartijoiden jatkokurssille** valitsemansa henkilöt osoitetun kiintiön ja Rajavartiolaitoksen esikunnan erillisen määräyksen mukaisesti.

RAJA- JA MERIVARTIJAT	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2019	2020	2021	2022	2023
Jatkokurssi	20	22	22	20	20
K-SR	6	6	3	5	6
P-KR	2	2	4	4	3
KR	2	4	4	1	1
LR	2	2	4	3	1
RMVK	0	0	0	0	0
SLMV	4	4	4	4	5
LSMV	3	3	3	3	3
VLLV	1	1	0	0	1
RVLE	0	0	0	0	0

Mestari kurssille voidaan esittää vartioupseerin, rajatarkastusryhmänjohtajan, valtakunnallisesti merkittävän rajatarkastusaseman vuoropäällikön tai muussa vastaavassa tasoisessa tehtävässä toimiva tai siihen suunniteltu, jatkokurssin suorittanut ylirajavartija tai ylimerivartija. RMVK tekee päätöksen kurssille osallistujista hallintoyksiköiden esitysten perusteella yhteistyössä RVLE:n henkilöstöosaston kanssa. Vuonna 2020 toteutetaan ruotsinkielinen mestari kurssi aiemmin toteutetun ruotsinkielisen jatkokurssin tavoin Länsi-Suomen - Ahvenanmaan alueella.

RAJA- JA MERIVARTIJAT	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä					
	2019	2020	2020 ru	2021	2022	2023
Mestari kurssi	17	16	9	17	16	16
K-SR	3	3	0	3	4	3
P-KR	3	3	0	3	3	2
KR	0	1	0	0	0	0
LR	2	1	0	2	1	1
RMVK	1	0	0	0	0	0
SLMV	6	6	0	6	6	6
LSMV	2	2	8	2	2	2
VLLV	0	0	1	1	0	0
RVLE	0	0	0	0	0	0

Rajavartijan peruskursseilta ei valmistu **merivartioperuskoulutettuja** rajavartiomiehiä. Merivartiokurssille komennetaan merivartiotehtäviin valitut rajavartiomiehet, joilla ei ole ao. koulutusta. Merivartiokurssi toimeenpannaan vuonna 2019 vanhan opetussuunnitelman mukaisesti (tiivistettynä), jotta merivartiostojen suuret opiskelijatarpeen pystytään täyttämään. Merivartiokurssin toimeenpano ja toteutustapa vuodesta 2020 alkaen tarkastetaan Raja- ja merivartiokoulun sekä merivartiostojen yhteistyönä.

MERIVARTIOKOULUTUS	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2019	2020	2021	2022	2023
	24	12	12	12	12
SLMV	6	x	x	x	x
LSMV	18	x	x	x	x

Siviilihenkilöstön peruskurssi järjestetään seuraavan kerran vuonna 2020. Tavoitteena on, että uudet siviilivirassa ja erikoisupseerin virassa palvelevat virkamiehet

komennetaan kurssille kolmen ensimmäisen vuoden kuluessa virkaan nimityksestä. Sisäministeriön hallinnonalan yhteistyön kehittämiseksi ja verkottumiseksi kursseille on varattu opiskelijapaikkoja (2-4) myös SM:n muiden osastojen henkilöstölle. Siviilihenkilöstön peruskurssin toteutustapa ja kesto tarkastetaan vuoden 2019 aikana Raja- ja merivartiokoulun toimesta. Tukipalveluiden ja henkilöstöhallinnon palveluiden keskittämisen myötä kurssipaikat kohdentuvat pääsääntöisesti RVLE:lle, RMVK:lle ja VLLV:lle.

SIVILIHENKILÖSTÖ	Toimeenpanovuosi ja oppilasmäärä				
	2019	2020	2021	2022	2021
Peruskurssi	-	16	-	16	-
RMVK		3		3	
VLLV		3		3	
KR		1*			
SLMV		1**			
RVLE		8		10	

* Tulkki

** Tutkintasihteeri

Rajavartiolaitoksen täydennyskoulutus perustuu Rajavartiolaitoksen koulutuksen teemoihin suunnittelukaudelle ja vuosittain toteutettavaan koulutustarvekartoitukseen. Täydennyskoulutuksen volyymia vuonna 2019 joudutaan edelleen rajoittamaan resurssien kohdentamiseksi rajavartijan peruskoulutukseen.

Puolustusvoimien täydennyskoulutustarjonta hyödynnetään RVL:n henkilöstön osaamisen kehittämiseksi. Puolustusvoimien järjestämään koulutukseen osallistumisen tärkeimpänä perusteena on RVL:n tarve. Puolustusvoimien koulutuskartoituksen toteuttamisesta Rajavartiolaitoksessa annetaan erillinen käsky vuosittain.

Poliisin ja Tullin täydennyskoulutukseen osallistuminen suunnitellaan samalla tavalla kuin aiempinakin vuosina. Poliisi julkaisee pääosan opetustilaisuuksista vuodenvaihteessa ja yksittäisiä tilaisuuksia sen jälkeenkin. Tulli puolestaan ilmoittaa kaikki koulutustilaisuudet erikseen. Hakeutuminen molemmissa tapauksissa toteutetaan hallintoyksikkökohtaisesti RMVK:n kautta keskitetysti ja erikseen määritellyssä aikataulussa.

Asevelvollisten koulutus

Varusmieskoulutuksen uuden koulutuskonseptin K2020 toimeenpano suunnitellaan ja valmistellaan sekä valmistaudutaan koulutuskonseptin käyttöönottoon 1/2020 saapumiserästä alkaen.

Asevelvollisten koulutus tapahtuu operatiivisten joukkotuotantovaatimusten mukaisesti noudattaen Rajavartiolaitoksen pysyväisasiakirjaa RVLPAK E.1 sekä PV:n ohjeita ja määräyksiä soveltuvin osin. K2020 toimeenpanoon liittyen RVLPAK E1 päivitetään raja- ja meriosaston johtamana 2019 vuoden loppuun mennessä.

Selvitetään mahdollisuudet ja tulevaisuuden tarpeet erityiskoulutettujen varusmiesten rekrytoimiseksi ohjelmistorobotiikan suunnittelu- ja toimeenpanotehtäviin RVL:ssa.

Kertausharjoitukset ja MPK:lta tilattavat vapaaehtoiset harjoitukset suunnitellaan ja toteutetaan osana joukkotuotantosuunnitelmaa.

RMVK tarkastaa vuosittain yhteistyössä RVLE:n (rmos) kanssa varusmieskoulutusta koulutustasovaatimuksen toteutumisen varmistamiseksi erikseen laadittavalla

arviointimittaristolla. RVLE:n henkilöstöosasto vastaa vuosittain varusmiehiin liittyvän palvelusturvallisuuden tarkastuksista yhteistyössä RMVK:n kanssa. |

3.3 TUTKIMUS- JA KEHITTÄMISTOIMINTA

Rajavartiolaitoksen päällikkö päättää Rajavartiolaitoksen esikunnan esityksestä Rajavartiolaitoksen tutkimustoimintaa koskevat tulostavoitteet ja toimintalinjat. Rajavartiolaitoksen esikunta johtaa Rajavartiolaitoksessa toteuttavaa kehittämistoimintaa. Kehittämistoimintaa tehdään jokaisessa Rajavartiolaitoksen työpisteessä. Jokainen Rajavartiolaitoksen työntekijä voi tehdä Rajavartiolaitoksen tehtäviä ja omaa työtä koskevia kehittämisehdotuksia. Raja- ja merivartiokoulu vastaa Rajavartiolaitoksessa harjoitettavasta tutkimuksesta Rajavartiolaitoksen toimialalla. Rajavartiolaitoksen strategisia päämääriä ja operatiivisia tarpeita toteuttavan tutkimus-kehittämis-innovaatio- ja opetustoiminnan (TKIO) tavoitteet asetetaan vuosittain toiminta- ja taloussuunnittelun prosessissa. Tutkimustoiminnan sisältö tarkistetaan vuosittain tutkimusohjelmassa, joka laaditaan kunkin strategiakauden ajalle.

Toimenpiteet 2019

- Rajavartiolaitoksen strategian mukaisesti tutkimus- ja kehitystoiminta tuottaa tietoa Rajavartiolaitoksen suunnittelun ja päätöksenteon tueksi.
- Ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuudet hyödynnetään valituissa tutkimushankkeissa täysimääräisesti.
- TKI-toiminta keskittyy tunnistettujen suorituskykyjen ja kyvykkyyksien kehittämiseen ja toimintaympäristötutkimukseen.
- TKI-toiminnan tulosten kytkemiseen takaisin strategiatyöhön sekä operatiiviseen toimintaan ja opetukseen kiinnitetään huomiota.
- Rajaturvallisuutta sekä merellistä turvallisuutta koskevien tutkimustulosten saattamista niitä tarvitsevien asiantuntijoiden käyttöön tehostetaan.
- Tutkimustoiminta keskittyy rajaturvallisuuden, merellisen toimintaympäristön ja arktisen alueen operatiivisen toiminnan sekä RVL:n suorituskyvyn kehittämiseen.
- Tutkimustulosten integrointia operatiivisen toiminnan ja opetuksen kehittämiseen tehostetaan.
- Tutkimus- ja kehittämishankkeista nousseiden uusien innovaatioiden integrointia operatiivisen toiminnan ja opetuksen kehittämiseen tehostetaan. |

Toimenpiteet 2020 - 2023

- Tutkimuksen painopisteet ovat Rajavartiolaitoksen tunnistettujen suorituskykyjen ja kyvykkyyksien kehittämistä tukeva tutkimus, toimintaympäristön muutoksia ennakoiva pitkittäistutkimus sekä operatiivisen toiminnan ja osaamisen kehittämistä tukeva monitieteellinen tutkimus.
- Tarkemmat tutkimuskohteet määritetään vuosittain päivitettävässä Rajavartiolaitoksen tutkimusohjelmassa.
- Kehittämistoiminnassa painotuvat uusien innovaatioiden ja teknologioiden tutkiminen (robotiikka, tekoäly, lisätty- ja virtuaalinen todellisuus, tilannetietoisuuden lisääminen, johtamista tukevat järjestelmät, uudet valvontatekniikat, miehittämättömät ja autonomiset sensorialustat, liikkuvuuden kehittäminen, merellisten ympäristövahinkojen torjunnan uudet menetelmät). |

Mittarit

	tavoite 2019	tavoite 2020	tavoite 2021	tavoite 2022	tavoite 2023
Tutkimusten / refereee –julkaisujen määrä (kpl)	7	7	7	7	7
Muiden julkaisujen määrä (kpl)	4	4	4	4	4

Ulkopuolisen rahoituksen tutkimus- ja kehittämishankkeet

Ulkopuolisen rahoituksen tutkimus- ja kehittämishankkeita toteutetaan Rajavartiolaitoksen esikunnan tai Raja- ja merivartiokoulun johtamana. Ulkopuolisen rahoituksen ohjelmien hyödyntämistä tehostetaan ja rahoitusta haetaan vain niihin kehittämishankkeisiin, jotka edistävät Rajavartiolaitoksen strategian mukaisten painopistealueiden kehittämistä ja tunnistettujen kehittämistarpeiden toimeenpanoa. Hankkeiden elinkaarihallintaa ja omistajuutta kehitetään huomioiden ennakoiva hankevalmistelu, ammattimainen toimeenpano ja lopputulosten hyödyntäminen. Hankkeiden päätyttyä hankkeet kytketään takaisin strategiatyöhön ja kehittämistoiminnassa arvioidaan jatkuvasti hankkeiden vaikutuksia ja edelleen kehittämistä.

Rajavartiolaitoksen ulkopuolisen rahoituksen hankkeissa raja- ja meriosasto vastaa ennakoivasta hankevalmistelusta operatiivisiin tarpeisiin perustuen. Rahoitusvälineisiin vaikutetaan ennalta, jotta rahoitusta kohdennetaan laitoksen kannalta kriittisiin hankkeisiin. Hankkeiden johtamisesta ja elinkaarihallinnasta sekä tulosten jalkauttamisesta ja takaisinkytkennästä suunnitteluun ja operatiiviseen toimintaan vastaa hankkeelle nimetty vastuuyksikkö. Substanssiyksiköt osoittavat hankesuunnitelmien mukaisesti asiantuntijaresurseja hankkeiden toimeenpanoon.

Taulukko käynnissä olevasta ulkopuolisella rahoituksella toteutettavasta suunnittelukaudella jatkuvasta kehittämishanketoiminnasta.

Hanke	Tavoitteet
ChemSAR Toimintamallien kehittäminen vaarallisia ja haitallisia aineita sisältäviin meripelastusoperaatioihin Itämeren alueella / Operational Plans and Procedures for Maritime Search and Rescue in Hazardous and Noxious Substances (HNS) Incidents. 1.3.2016 – 28.2.2019	Chemsar projekti parantaa turvallisuutta merellä vahvistamalla merellisten toimijoiden, kuten viranomaisten ja varustamoiden, toimintakykyä ja yhteistyökykyä onnettomuuksissa, joissa on mukana haitallisia ja vaarallisia aineita (hazardous and noxious substances, HNS).
GLASE Rajavartiolaitos osallistuu Itä-Suomen yliopiston johtamaan, Suomen Akatemian Strategisen tutkimuksen neuvoston rahoittamaan tutkimus-hankkeeseen, jonka aiheena ovat Globaalin turvallisuuden monikerroksiset rajat (GLASE). (03/2016-03/2019)	Hankkeessa paneudutaan erityisesti Suomen ja Venäjän rajan hallinnan erityispiirteisiin Euroopan unionin kontekstissa. Hankkeessa kehitetään rajoihin liittyvien turvallisuusuhkien uusia tutkimus- ja ennakointimenetelmiä, turvallisuusympäristön muutoksia ja sen vaikutuksia eurooppalaiseen rajaturvallisuuteen. Hankkeessa analysoidaan ja ennakoitaan erilaisia rajoihin liittyviä riskejä ja niiden heijastumista arkipäivän geopolitiikkaan.

<p>DiveSmart Sukellustoiminnan kehittäminen meripelastuksessa Itämeren alueella; DiveSMART Baltic -projekti / Diving with State Maritime Resources in the Baltic. 1.3.2016 - 28.2.2019</p>	<p>DiveSMART Baltic -projektin tavoite on parantaa viranomaisten pelastussukeltajien kykyä ja valmiutta toimia yhteistyössä Itämeren alueella onnettomuuksissa, joissa pelastettavia voi olla jopa tuhansia. Projekti kehittää viranomaisten pelastussukeltajien koordinaatiota Itämeren alueella ja parantaa valmiuksia tehokkaampaan yhteistyöhön. DiveSMART Baltic -projektia ja koordinoi Ruotsin rannikkovartiosto. DiveSMART Baltic -projekti juontaa juurensa Costa Concordian onnettomuudesta vuonna 2012. Ruotsin viranomaiset toteuttivat onnettomuuden jälkeen kansallisen projektin, jossa kartoitettiin Ruotsin pelastussukeltamisen valmiutta.</p>
<p>EWISA Videovalvonnan kehittäminen EU:n maarajojen valvonnassa; Early Warning for Increased Situational Awareness. 1.9.2014 – 30.06.2019</p>	<p>Early Warning for Increased Situational Awareness (EWISA) -projektin tavoitteena on määritellä ja hankkia tekninen ratkaisu, joka parantaa videovalvonnan älykkyyttä ja kyvykkyyttä EU:n maarajojen valvonnassa sekä testata sitä EU:n ulkorajoilla erilaisissa rajavalvontaolosuhteissa. Älykkään teknisen ratkaisun tavoitteena on lopulta parantaa videovalvonnan käytettävyyttä ja tuottavuutta maarajojen valvonnassa osana rajavalvontaviranomaisten valvonta- ja tilannekuvajärjestelmiä.</p>
<p>SARC Arktisen merellisen turvallisuuden kehittäminen, vaihe 3 1.9.2018 - 31.8.2019</p>	<p>SARC-projektikokonaisuus tukee ja kehittää arktisten maiden merellisten turvallisuusviranomaisten käytännön yhteistoimintaa ja toimintakykyä. SARC-projektin tavoitteena on myös sitouttaa arktiset sidosryhmät erityisesti elinkeinoelämästä ja tutkimuksen alalta projektin työhön. Projekti pyrkii edistämään laajasti suomalaista arktista osaamista ja sen parhaita käytäntöjä. Projektikokonaisuudessa on kolme vaihetta, jotka ajoittuvat peräkkäin vuosille 2016–2019. Hankeen 3. vaihe alkaa syksyllä 2018 ja jatkuu syksyyn 2019. Kolmannen vaiheen aikana keväällä 2019 toteutetaan Rajavartiolaitoksen johtovastuulla oleva merellinen suuronnettomuusharjoitus osana Arctic Coast Guard Week -ohjelmaa. Rajavartiolaitoksen kaksivuotinen foorumin puheenjohtajuuskausi alkoi keväällä 2017. Se ja SARC-projektikokonaisuus tukevat kansallisesti ja kansainvälisesti Suomen alkavan Arktisen neuvoston puheenjohtajuuskauden toteutusta keskittymällä arktisen turvallisuuden käytännön yhteistyön ja yhteistoiminnan kehittämiseen.</p>
<p>ECGFA NET III EU:n rannikkovartiostofoorumin alainen rannikkovartiostotoi-</p>	<p>Kolmivaiheisen hankekokonaisuuden viimeisessä vaiheessa viimeistellään rannikkovartiostotoimintojen sektorikohtainen osaamisen</p>

<p>mintojen koulutusverkostohanke 1.6.2018 - 31.8.2019</p>	<p>ja tutkintojen viitekehys (CGFSQF), toteutetaan rannikkovartiostotoimintojen toinen koulutusvaihto-ohjelma, joka laajennetaan samalla EU:n naapurimaihin sekä varmistetaan hankkeen ensimmäisessä vaiheessa perustetun koulutusverkoston toiminnan jatkuvuus osana EU:n rannikkovartiostotoimintoihin liittyvien virastojen (FRONTEX, EMSA, EFCA) yhteistyötä. Rajavartiolaitos johtaa hankkeen.</p>
<p>FOLDOUT (HORIZON 2020 SEC-16-BES-2017 THROUGH-FOLIAGE DETECTION). Peitteisen maaston valvontakykyä lisäävä tutkimus- ja kehittämishanke 1.9.2018 - 28.2.2022</p>	<p>Rajavartiolaitos osallistuu vuodesta 2018 alkaen loppukäyttäjän roolissa peitteisen maaston valvontakykyä erilaisin teknisin ratkaisuin kehittävään tutkimus- ja kehittämishankkeeseen. Hanke on osa RAVAKE-hankekokonaisuutta.</p> <p>Hankkeessa yhdistetään erilaisista lentävissä alustoissa sijaitsevista sensoreista (RADAR, LIDAR, multispektri ym.) sekä maassa olevista sensoreista (EM, radiotunnistimet), akustisista ja seismisistä sensoreista saatava tieto niillä alueilla, joilla kasvillisuus on liian tiheää visuaaliseen läpäisyyn. Datan fuusioinnissa ja analysoinnissa hyödynnetään mm. oppivia algoritmeja hälytysten antamiseksi alueella liikkuvista henkilöistä tai tapahtumista. Lisäksi johdokeskusvalvojalle kehitetään valvontatyökalu (C2) tiedon hyödyntämiseksi ja tilannetietoisuuden lisäämiseksi. Suomen osalta testataan järjestelmän toimivuutta erityisesti kylmissä olosuhteissa henkilöiden ja ajoneuvojen havaitsemiseksi.</p>

3.4 TYÖHYVINVOINTI

Toimenpiteet 2019

- Hyvinvointia ja työkykyä datan avulla -hanke käynnistetään vuonna 2019 yhteistyössä Työterveyslaitoksen (rahoituksen toteutuessa) ja RMVK:n kanssa. Hankkeen kesto on kaksi vuotta. Tarkoitus on hyödyntää hyvinvointidataa työkyvyn seurannassa ja ylläpitämisessä.
- Työterveyshuollon ja työturvallisuuden toimijoiden yhteistyöllä toteutetaan hyvään työergonomiaan ja työturvallisuuteen perustuva hanke vuosien 2019 ja 2020 aikana. Tarkoitus on kuvata Rajavartiolaitoksen keskeisiä työtehtäviä ja niihin liittyviä ergonomisesti oikeita ja turvallisia työtapoja. Tavoitteena on tuottaa kuvallista materiaalia käytettäväksi koulutuksessa, perehdytyksessä ja itseopiskelussa.
- Kriittisten työtilanteiden jälkeiseen vertaistukeen liittyvä toimintamalli suunnitellaan vuoden 2019 aikana ja toimintamalli otetaan käyttöön vuoden 2020 aikana.

Toimenpiteet 2020 - 2023

- Jatketaan työhyvinvoinnin kehittämistä yhdistämällä eri lähteistä mm. työterveyshuollosta, työhyvinvointikyselystä (VMBaro) ja fyysisen kunnon testauksesta saatua tietoa toisiinsa.
- Jatketaan ennalta ehkäisevän työterveyshuollon kehittämistä yhteistyössä palveluntuottajien kanssa.
- Työterveyshuollon kilpailutus toteutetaan keskitetysti vuoden 2019 loppuun mennessä. Uusi sopimus astuu voimaan 1.1.2020.

Mittarit

Työhyvinvointi	-18 sma	-19 sma	-20 sma	-21 sma	-22 sma	-23 sma
Työhyvinvointi-indeksi (VMBaro) (tot.)	3,7		3,70		3,80	
Sairauspoissaolot vrk/htv	8,0	7,5	7,5	7,5	7,0	7,0
Työkyvyttömyysprosentti	1,33	<1,4	<1,4	<1,4	<1,4	<1,4
Työtapaturmavakavuus (savrk/htv)	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4
Tapaturmataajuus (kpl/htv)	0,10	0,10	0,09	0,09	0,08	0,08

3.5 VIESTINTÄ

Toimenpiteet 2019

- Otetaan käyttöön uusi intranet.
- Käynnistetään www-sivujen ja internet julkaisualustan uudistaminen
- Toteutetaan RVL 100. juhluvuoden tapahtumat ja viestintä.
- Vakiinnutetaan viestinnän tilannekuva-, raportointi- ja seurantaprosessit.
- Harjoitetaan Rajavartiolaitoksen häiriötilanteiden viestintä- ja valmiusviestintäorganisaatio.
- Parannetaan informaatiovaikuttamisen sietokykyä suunnittelemalla informaatiovaikuttamistoiminta ja -toiminnot.
- Tuetaan rekrytointia käyttämällä viestinnässä kaikkia hallintoyksiköitä ja viestintäresursseja. Toteutetaan rekrytointiviestintä tarpeen mukaisesti.
- Laajennetaan viestintävarusmiestoimintaa erikseen määrättyihin hallintoyksiköihin.
- Osallistutaan messutapahtumiin viestintäsuunnitelman mukaisesti painopisteenä rekrytointi ja RVL 100. juhluvuosi.
- Viestinnän keinoin tuetaan Rajavartiolaitoksen strategian ja sisäisen turvallisuuden strategian mukaisten toimenpiteiden toteuttamista.
- Suunnitellaan uusi kuva- ja mediapankki.

Toimenpiteet 2020 - 2023

- Vakiinnutetaan Rajavartiolaitoksen häiriötilanteiden viestintä ja valmiusviestinnän toimintamallit ja organisaatio (ml. koulutus ja harjoitustoiminta).
- Vakiinnutetaan sosiaalisen median hallittu, laaja ja aktiivinen käyttö Rajavartiolaitoksen viestinnässä.
- Vakiinnutetaan viestintästrategian ja operatiivisen viestinnän toimintamallit.
- Jatketaan Rajavartiolaitoksen viestintätehtävien ja -resurssien yhteensovittamista tavoitteena strategian mukainen viestinnän organisointi.
- Toteutetaan rekrytointiviestintä tarpeen mukaisesti.
- Otetaan käyttöön uudistetut www-sivut ja internetjulkaisualusta.
- Otetaan käyttöön uusi kuva- ja mediapankki.
- Toteutetaan Rajavartiolaitoksen mainitutkimus sekä sisäisen ja ulkoisen viestinnän kartoitus.

4. TEKNILLINEN TOIMIALA

Toimintaympäristö

Teknillisen alan kehityksessä huomioitavia tekijöitä:

- Digitalisaatio, keinoälyn hyödyntäminen sekä autonomiset sensorilavetit (ajoneuvot, alukset ja ilma-alukset) tarjoavat uusia mahdollisuuksia Rajavartiolaitoksen suorituskyvyn kehittämiseksi.
- Tietotekniset järjestelmät ja laitteet levittyvät uusille alueille, kokonaisvaltaistuvat ja mahdollistavat uusia tapoja kehittää laitoksen toimintaa.
- Kumppanuudet sekä keskinäisriippuvuus eri toimijoiden kanssa lisääntyy.
- Monipuolistuva ja lisääntyvä tekniikan hyödyntäminen edellyttää teknologisesti suuntautunutta henkilöstöä ja työpanosta kaikilla organisaatiotasoilla.
- Teknologiaan lisääntyvän hyödyntämisen lisäksi siihen liittyvien uhkien ja riskien hallinta muodostuu yhä tärkeämmäksi (operaatioturvallisuus).
- Käytettävissä olevan rahoituksen määrä on supistumassa ja tarvittava rahoitus joudutaan yhä enenevässä määrin kokoamaan useista eri lähteistä.
- Lisääntyvä tietotekniikka, automaatio ja valvontasensorit lisäävät hankintakustannusten lisäksi myös ylläpito- ja tietoliikennekustannuksia.

Toiminta-ajatus

Teknillinen toimiala mahdollistaa osaltaan Rajavartiolaitoksen toimintojen kehittämisen Rajavartiolaitoksen strategian mukaisesti, seuraavin painotuksin:

1. Vahvistetaan itärajan valvontaa ja kykyä torjua turvallisuusuhkia ulkorajoilla
 - Maa- ja merirajojen teknisen valvonnan kykyä kehitetään ml. uusien teknologioiden tuotekehittely ja hallittu käyttöönotto (RAVAKE).
2. Varmistetaan kyky turvallisuustehtäviin merialueilla
 - Uusia vastuita on tulossa Rajavartiolaitokselle. Öljyntorjuntamateriaalin ylläpito- ja varastointivastuu organisoidaan muun toiminnan yhteyteen.
 - Aloitetaan kahden uuden ulkovartiolaivan hankinnan valmistelu korvaamaan käytöstä poistettavat VL Merikarhu sekä Tursas-luokan alukset.
 - Johtamis- ja tilannekuvajärjestelmien uudistaminen (MEPE, KEJO, ERICA).
3. Kehitetään Rajavartiolaitoksen valmiutta toimia kaikissa turvallisuustilanteissa
 - Johtamisjärjestelmäalan kehitystyötä ja materiaalsen valmiuden kehittämistä jatketaan resurssien puitteissa.
 - Huolehditaan teknisen alan valmiussuunnittelusta kaikissa tilanteissa.
4. Edistetään EU:n rajaturvallisuutta ja merellistä turvallisuutta
 - EU:n isot järjestelmähankkeet (EES, ETIAS) kuormittavat merkittävästi ja edellyttävät asianmukaista resursointia. Vastinpariajattelua tarvitaan.
5. Sisäiset toiminnot ja kumppanuudet mahdollistavat tehokkaan toiminnan
 - Teknillisen alan kehittämishanke (PEILI) etenee. Se tarjoaa mahdollisuuden sisäisten toimintamallien tehostamiselle. Organisaatiota ei muuteta.
 - Toimitila-asiat ovat nousseet strategiseksi haasteeksi varsinkin Immolassa, Onttolassa ja Ivalossa. Tilatehokkuutta on parannettava esimerkiksi tilojen monikäyttöisyyttä lisäämällä.

Teknillinen toimiala ylläpitää hallintoyksiköiden käytössä olevan kaluston, materiaalin, järjestelmät ja toimitilat kunnossa, aikaisempaa tiiviimmässä yhteistyössä käyttäjien kanssa. Yhteistyötä tiivistämällä vahvistetaan yksiköiden omavaraisuutta, lyhennetään aikaviiveitä häiriötilanteissa ja parannetaan tekniikan, materiaalin ja toimitilojen käytettävyyttä. Tähän liittyen linjataan seuraavaa:

- Teknisellä osastolla on myös jatkossa päävastuu tekniikan, materiaalin ja toimitilojen käytettävyydestä. Mutta ylläpito- ja käyttöhuoltotehtäviin hyödynnetään myös operatiivisissa yksiköissä palvelevien rajavartiomiesten osaamista ja työaika.
- Koko henkilöstölle kuuluu osavastuu työyksikön haltuun osoitetun tekniikan, materiaalin ja toimitilojen käytettävyyden ja turvallisuuden seurannasta sekä mahdollisiin epäkohtiin puuttumisesta ja ainakin vastuutahojen informoinnista.
- Työyksiköihin voidaan määrätä henkilöstöä, joka oman päätoimensa ohella osallistuu ylläpito- ja käyttöhuoltotehtäviin. Näiden henkilöiden lukumäärän määrittää ko. hallintoyksikön päällikkö.
- Teknillinen osasto antaa lisäperusteita palveluryhmän ja ko. hallintoyksikön väliselle vastuujaoille. Yksityiskohdista on sovittava paikallistasolla.
- Mahdolliset palkkaukselliset vaikutukset käsitellään normaalijärjestyksessä.

Teknillisiä palveluja koskeva laadunvalvonta ja tilannekuva varmistetaan tiiviillä yhteydenpidolla asiakkaiden ja muiden palvelutuottajien suuntaan. Sisäistä vastuujakoa ja palveluprosesseja kehitetään todettujen tai ennakoitavissa olevien tarpeiden perusteella. Teknillinen osasto käskää erikseen periaatteet alueellisen palveluryhmän ja hallintoyksikön välisestä sisäisestä vastuunjaosta.

Teknillisen osaston henkilöstö ja sen hallinnoima materiaali on Rajavartiolaitoksen yhteinen resurssi, jota käytetään joustavasti ja tarkoituksenmukaisesti laitoksen tehtävien tukemiseksi. Niukkuus pakottaa myös priorisointeihin. Alueellisesti painotetaan pääkaupunkiseudun ja Kaakonkulman teknisten resurssien riittävyttä.

Nopeisiin painopistemuutoksiin varaudutaan ja mahdollistetaan osaltaan Rajavartiolaitoksen suorituskyvyn ylläpitäminen kaikissa oloissa. Nopeat toimintaympäristön muutokset edellyttävät:

- keskeisen osaamisen, kaluston, materiaalin ja kiinteistöjen pitämistä omassa hallinnassa
- valmiutta hankkia nopeasti tarvittavaa kalustoa ja materiaalia
- valmiutta priorisoida nopeasti olemassa olevia hankkeita ja vapauttaa varallisuutta sekä henkilöstöpanoksia uusiin hankkeisiin tarpeen mukaan sekä
- luotettavaa sopimus- ja toimittajaverkostoa.

Toimenpiteet

[Toimenpiteet toimialoittain.]

4.1 MATERIAALIHALLINTO

Ajoneuvohankintojen painopiste on operatiivisen liikkuvuuden turvaamisessa itärajalla. Ajoneuvojen määrissä säilytetään nykyinen taso.

Vaatehankinnoilla tuetaan rajavartiomiesten sekä siviiliviranhaltijoiden työterveyttä ja -hyvinvointia virkatehtävissä. Rajavartijan peruskurssit sekä kadettikurssit valmistaudutaan vaatettamaan uudella kenttävaatetuksella. Ajopukua täydennetään merivartiostoihin erillisen suunnitelman mukaisesti. Uusia vaatehankkeita ei käynnistettä suunnittelukaudella.

Voimankäyttövälineiden hankintojen painopiste vuonna 2019 on yksittäisen virkamiehen suojaamisessa (taktinen kypärä ja suojaliivit).

Valmiudellisia varastointijärjestelyitä kehitetään yhteistyössä kiinteistöyksikön ja hallintoyksiköiden kanssa. Latokarin varastointijärjestelyt valmistaudutaan siirtämään Pansioon ja Ruskon alueelle osana Turun alueen toimitilaratkaisuja.

Suomen ympäristökeskuksen merellisten öljyntorjuntatehtävien vastaanoton järjestelyt jatkuvat niin, että materiaallinen varastointivalmius saavutetaan 1.1.2019 lukien. Rajavartiolaitos valmistautuu vastaanottamaan SYKE:n varastot seuraavilla paikkakunnilla: Kotka, Emäsalo, Isosaari, Upinniemi, Hanko, Nauvo, Pansio, Pori, Vaasa ja Kalajoki. Savonlinnan, Virpiniemen ja Uudenkaupungin varastoja ei oteta vastaan. Varastoryhmittäjä analysoidaan RVLE:n johdolla 2019.

Merellisen öljyntorjunnan materiaalin materiaalihallinnossa, hankinnoissa ja käytössä noudatetaan samoja periaatteita kuin muunkin työyksikön hallussa olevan materiaalin osalta (vrt. jo hallussa oleva RVLE:n öljyntorjuntakalusto, ajoneuvot ja työvälineet).

Merivartiostot huolehtivat ja vastaavat MÖT-kaluston valmiudesta, asianmukaisesta käytöstä, käyttöhuollosta ja varastoinnista maantieteellisen aluevastuun mukaisesti. Pansiossa varastoinnista vastaa PalvR/MAT/TeknOs. Kullekin varastolle on nimettävä varastonhoitaja. Merivartiostot vastaavat hallussaan olevaa MÖT-materiaalia koskevasta tilannekuvasta ja hankintaesitysten tekemisestä.

Nykyisten SYKE-varastonhoitajien (4 kpl) kanssa solmitaan määräaikainen jatkosopimus vuodelle 2019. Toimenpiteistä vastaa Jouko Pirttijärvi yt. HenkOs.

Teknillinen osasto järjestää varastointia varten tilat sekä vastaa MÖT-materiaalin elinkaaren suunnittelusta, ylläpidon ja varastoinnin koordinoinnista, ohjauksesta ja valvonnasta. Lisäksi teknillinen osasto tukee merivartiostoja materiaalin siirroissa joko omana työnä tai yhteistyösopimukseen tai palveluostoihin perustuen. MÖT-kaluston huoltosopimus valmistellaan ensivaiheessa yksivuotiseksi (Millog tmv).

Yt-sopimukset valmistellaan keskushallinnossa (RVLE) ja aluetasolla (merivartiostot).

4.2 TIETOHALLINTO JA TIETOTEKNIikka

Rajavartiolaitoksen tietotekninen toiminta jakaantuu lyhyen ja pitkän aikavälin kehittämiseen. Lyhyen aikavälin kehittämisessä pääpaino on jo olemassa olevien järjestelmien ja laitteiden ylläpidossa sekä pienimuotoisessa kehittämisessä. Pitkän aikavälin (suorituskyvyn) kehittämisessä tutkitaan, suunnitellaan ja valmistellaan kokonaan uusien teknologioiden, laitteiden ja järjestelmien käyttöönottoa.

Perustietotekniikka

Perustietotekniikan painopiste on nykyisen puhe- ja viestintä- sekä työasemapaavelujen tasojen ylläpitämisessä. Rajavartiolaitoksen teknistä johtamisvalmiutta eriasteisissa häiriötilanteissa kehitetään.

Tietoturva

Tietoturvallisuuden kehittämisen painopiste on ydintietojärjestelmien turvallisuusratkaisujen kehittämisessä. Kehittämistoimenpiteet pohjautuvat tehtyihin riskianalyyysiin sekä asetettuihin/säädettyihin turvallisuusvaatimukseen. Toimitilojen uudistushankkeissa huomioidaan keskeisenä osana turvallisuusvaatimukset.

Teknisten järjestelmien tietoturvallisuutta seurataan säännönmukaisesti suoritettavien auditointien avulla. Tietoturvallisuuden riskianalyytit kohdistetaan vuosittain koko käytettävään tietotekniseen palveluympäristöön sekä omaan toimintaan. Ydintoiminnan tietojärjestelmien osalta järjestelmien omistajien on tarkistettava (yt. teknos) järjestelmäkohtaiset varautumis- ja toipumissuunnitelmat.

Raja- ja meriturvallisuustehtävien johtamis- ja tilannekuvajärjestelmät

Rajavartiolaitos osallistuu FRONTEX:n johtamaan eurooppalaisen tilannekuvayhteistyön kehittämiseen ja huomioi kehitystoiminnassaan muun muassa EUROSUR-kehitystyön asettamat vaatimukset. Kansallisella tasolla osallistutaan viranomaisyhteistyössä kehitettävien tietojärjestelmien kehittämiseen.

Rajavartiolaitos ottaa käyttöön suunnittelukaudella KEJO- ja ERICA-tietojärjestelmät. Tarkemmat käyttöönottoajankohdat riippuvat kyseisten tietojärjestelmien kehityshankkeiden etenemisestä.

Rajavartiolaitoksen meripelastuksen johtamissovellus (RVT-MEPE) uusitaan suunnittelukaudella raja- ja meriosaston johtamassa hankkeessa. Järjestelmän suunniteltu käyttöönotto tapahtuu vuoden 2020 aikana.

Rajojen valvonnassa käytettävä tietotekniikka

Rajojen valvonnassa käytettävää valvontatekniikkaa kehitetään Rajojen valvontatekniikan kehittämishankkeen (RAVAKE-hanke) mukaisesti. Hankkeessa uudistetaan olemassa olevien valvontajärjestelmien perusinfrastruktuuria ja luodaan edellytykset uusien teknisten valvontakykyjen käyttöönotolle.

Kehittämisen painopisteet tulevat olemaan järjestelmäarkkitehtuurin yhtenäistämässä ja uudistamisessa sekä erilaisten uusien sensoriteknologioiden ja -alustojen käyttöönoton suunnittelussa. Uusia laajoja maarajan kiinteitä teknisiä valvontalinjastoja ei lähtökohtaisesti rakenneta suunnittelukaudella.

Videovalvontajärjestelmän arkkitehtuurimuutos toteutetaan suunnittelukauden alussa. Tiedonsiirtokykyä liikkuvista yksiköistä kehitetään eri sensorijärjestelmien ja taustajärjestelmien integroimiseksi. Rajavartiolaitos osallistuu FP7-puiteohjelmassa Kreikan johtamaan videoanalyysin kehittämishankkeeseen (EWISA). Hanke päättyy kesäkuussa 2019. Hankkeessa toteutettavat kenttätestaukset (Imatra) ulottuvat lokakuusta 2018 maaliskuulle 2019.

Taktisen tason RPAS-laitteita hankitaan partioiden käyttöön. Laitteilla kehitetään partioiden valvontakykyä välittömästi omaan toimintaansa liittyen. Suunnittelukaudella testataan ja kokeillaan myös raskaampien RPAS-järjestelmien soveltuvuutta rajojen valvontaan.

Merialueen nykyisten tutka- ja valvontakamerajärjestelmien käytettävyyden ja luotettavuuden kehittämistä jatketaan suunnittelukaudella.

Rajatarkastustekniikka

Rajavartiolaitos valmistautuu viimeistään vuonna 2021 tapahtuvaan eurooppalaisen rajanylitystietojärjestelmän (EES) ja Euroopan matkustajatieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) käyttöönottoon.

Nykyiset automatisoidut rajatarkastuslaitteet (ABC-portit) uusitaan ja otetaan käyttöön keväällä 2019 Helsinki-Vantaan lentoasemalla.

Rajatarkastussovellus (RATAS) uudistetaan vastaamaan uusien automaattisten rajatarkastusten, Älykkäät rajat -toimeenpanohankkeen suunnitelman (ml. ETIAS) ja rajatarkastusten tehostamiseen tähtävien toimenpiteiden tuomia tarpeita.

Muissa tehtävissä käytettävä tietotekniikka

Rikostorjunnassa käytetään pääsääntöisesti KRP:n käyttöön ottamaa tekniikkaa joko lainaamalla kalustoa KRP:ltä tai hankkimalla vastaavaa kalustoa.

Suunnittelukaudella Rajavartiolaitoksen miehittämättömien toimipisteiden tilaturvallisuutta kehitetään asetetun tavoitetilan mukaiseksi.

Puolustusvoimien operatiivisten tietojärjestelmien käyttöönottoa jatketaan suunnittelukaudella erillisten suunnitelmien mukaisesti.

Valmistaudutaan ja varaudutaan ottamaan käyttöön HANDI-järjestelmä.

4.3 VARTIOALUKSET

Laivojen elinkaaret, kunnossapito ja hankinnat

VL Merikarhu on kotiutunut Frontex-operaatiosta Välimereltä ja toimenpiteet aluksesta luopumiseksi on aloitettu.

VL Tursasta ja Uiskoa ylläpidetään tehden vain pieniä välittömästi tarvittavia korjauksia sekä kehitystoimia. Alukset varaudutaan poistamaan, mikäli uudishankinnat toteutuvat.

VL Turvan peruskorjaus ajoittuu vuoteen 2029. Alus telakoidaan joka viides vuosi, jolloin suoritetaan korjauksia. Aluksen telakointi suunnitellaan ja budjetoidaan vuodelle 2019 ja suoritetaan luokituksen jatkon edellyttämät tarkastukset.

Laiva	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
VL Turva	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa
VL Uisko	Hyvässä kunnossa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Epävarma ja kallis ylläpitää	Epävarma ja kallis ylläpitää			
VL Tursas	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Epävarma ja kallis ylläpitää	Epävarma ja kallis ylläpitää				
VL Merikarhu	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Jatkuvaa huoltoa	Epävarma ja kallis ylläpitää	Peruskorjaus	Luopuminen							
VL Uusi 1								Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa
VL Uusi 2								Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa	Hyvässä kunnossa
	Hyvässä kunnossa												
	Jatkuvaa huoltoa												
	Epävarma ja kallis ylläpitää												
	Peruskorjaus												
	Luopuminen												

Asemilla olevan venekaluston kokoonpano

Asemilla on lähtökohtaisesti seuraava kalusto:

Iso asema

PV 08

RV

NV

IA

JK

AV (pieni)

Pieni asema

PV 08

RV (poistuu elinkaaren päätyttyä)

NV

JK (joillakin mvas:lla)

-

Nykyinen rannikkovartiovenekalusto (RV) vaihdetaan suunnitelmien mukaan uudentyypiseen RV90-kalustoon kaudella 2019 - 2025.

Nykyiset nopeat veneet ja apuveneet uusitaan suunnitelmien mukaan kaudella 2018 - 2022. Uusi nopeaveneluokan kalusto (NV) korvaa aiemmat NV- ja AV-luokan veneet kuitenkin siten, että alukset käytetään loppuun ja tarvittaessa kier-

rätetään veneitä. Muutamien asemien kalustoon jää sen jälkeenkin vielä yksittäisiä AV-luokan pienveneitä.

Venekaluston hankinnat ja kunnossapito:

RV90 on evaluoinnissa ja sarja hankinnat käynnistetään vuoden 2018 aikana. Ensimmäinen sarjan alus pyritään vastaanottamaan vuoden 2019 lopulla ja se valmistaudutaan osoittamaan tarvittaessa Frontex-operaatioon 2020 kuluessa.

KEVAK 2020: NV17 alussarjan hankinta toteutetaan KEVAK 2020 -hankeryhmän toimesta ja rakennusajaksi määrättyllä erillisellä rakennusvalvontaryhmällä. Ensimmäinen vene valmistui 2018 kesällä ja vuonna 2019 valmistuu 6 venettä.

PV 08 sarja: Alussarjan veneet ylläpidetään normaalisti.

RV-kalusto: Normaalit alushuoltotoimenpiteet. Alusten hylkäykset vanhimmasta päästä poistosuunnitelman mukaisesti.

NV-kalusto: Normaalit alushuoltotoimenpiteet. Uuden NV-luokan hankintojen myötä veneiden hylkäykset vanhimmasta päästä huomioiden alusten tavoitemäärät, alusten kierrätys ja mahdollinen jatkokäyttö viranomaisyhteistyön periaatteen mukaisesti. Vapautuvilla veneillä täytetään mahdollisuuksien myös maavartiostojen tarpeet.

JK-kalusto: Normaalit alushuoltotoimenpiteet.

IA-kalusto: Normaalit alushuoltotoimenpiteet.

AV-kalusto: Normaalit alushuoltotoimenpiteet. Uuden NV-luokan hankintojen myötä veneiden hylkäykset vanhimmasta päästä, huomioiden alusten tavoitemäärät, kierrätys sekä mahdollinen jatkokäyttö viranomaisyhteistyön periaatteen mukaisesti. |

4.4 ILMA-ALUKSET

Rajavartiolaitoksella on tehtävissä tarvittava ilma-aluskalusto. Kaluston ylläpito on järjestetty tehokkaasti.

Ilma-alusten kunnossapito ja hankinnat

Rajavartiolaitos on käynnistänyt hankkeen Dornier-kaluston suorituskyvyn korvaamiseksi. Hankkeen myötä Rajavartiolaitoksella on vuonna 2025 käytössään Dornier-kalustoa korvaavat kustannustehokkaat suorituskyvyt. Hankkeessa huomioidaan myös yhteistoimintaviranomaisten tarpeet.

Vartiolentolaivue toteuttaa vanhoille AS332L1-helikoptereille G-tason korjaukset ja perusparannukset uusien H215-helikopterien tasolle. Kaksi ensimmäistä perusparannusta valmistuvat 2019 aikana.

Vartiolentolaivue toteuttaa kahden uusimman AB/B412 EP -helikopterin modifiointit viimeistään 2020. Vartiolentolaivue valmistelee kolmesta vanhimmasta AB412-helikoptereista luopumisen siten, että niistä luovutaan modifikaatioiden päättymisen ja uusien H215-helikopterien operatiivisen käyttöönoton jälkeen. Modifioidut AB/B 412 -helikopterit sijoitetaan Rovaniemen tukikohtaan.

Saatetaan loppuun A119-helikoptereiden varustaminen EOS- ja datansiirtoon tarvittavilla järjestelmillä sekä lennonhallintajärjestelmien parantaminen. Hanketta rahoitetaan osittain ISF-rahastosta. Hankkeen tavoitteena on tehostaa ulkorajan valvontaa lisäämällä ilma-alusten kykyä havaita ja seurata kohteita erilaisissa olosuhteissa sekä parantaa lentoturvallisuutta.

laivueen toimitilaratkaisun hankesuunnittelu tavoitteena saada tarkoituksenmukaiset peruskorjatut toimitilat käyttöön vuosien 2020 ja 2021 aikana vaiheittain.

LSMV:n merivartioasemien kehittäminen 2019

Aloitetaan Vallgrundin merivartioaseman hankesuunnittelu 2018 tehdyn tarveselvityksen pohjalta. Toteutetaan Susiluodon ja Hiittisten merivartioasemien tarveselvitykset.

Merivartioinnin siirrettävät tukeutumislautat

Varaudutaan rakentamaan tarvittaessa tukeutumislauttoja merivartioasemien toiminoille suunnittelukaudella 2020 – 2021.

Lieksan rajavartioaseman toimitilojen kehittäminen

Kehitetään Lieksan rajavartioaseman toimitilatehokkuutta 2019 - 2020.

Onttolan alueen kokonaiskehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan peruskorjaukset ja toiminnalliset muutokset 2018 tehdyn hankesuunnitelman perusteella 2019 - 2021.

Vainikkalan rajatarkastusaseman toimitilojen kehittäminen

RVL:n toimitilat keskitetään Senaatti-kiinteistöjen rakennuttamaan uuteen rakennuksen Vainikkalan asemarakennuksen läheisyyteen 2018 tehdyn hankesuunnitelman mukaisesti. Uudet toimitilat pyritään ottamaan käyttöön 2019 - 2021. Samassa yhteydessä parannetaan alueen valvonta ja aitaukset Schengen-säännösten tasolle. Kohteelle on haettu EU-rahoitusta.

Immolan alueen kokonaiskehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan peruskorjaukset ja toiminnalliset muutokset 2018 tehtävän hankesuunnitelman perusteella 2019 - 2023.

Ivalon kasarmialueen kiinteistöjen toiminnalliset muutokset ja peruskorjaukset

Suunnitellaan ja toteutetaan peruskorjaukset ja toiminnalliset muutokset 2018 tehdyn hankeselvityksen perusteella 2019 - 2023.

Raja-Joosepin uusi rajatarkastusasema

Suunnitellaan ja toteutetaan hyväksytyin hankesuunnitelman perusteella uusi rajatarkastusasema tavoitteena että, rajatarkastusasema otetaan käyttöön vuoden 2021 aikana. Kohteelle on haettava EU-rahoitusta ENI/CBC-rahastosta (takaraja 2022).

Sallan rajavartioaseman kehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan Sallan rajavartioaseman jatkokehittäminen kustannustehokkaasti tehdyn hankesuunnitelman mukaisesti 2020 - 2022.

Vartiuksen rajanylityspaikan ja rajavartioaseman toimitilojen kehittäminen

Toteutetaan rajanylityspaikan rakenteiden kehittäminen yhdessä muiden toimijoiden pääosin EU-rahoituksella mahdollistaessa 2019 - 2021. Toteutetaan ajoneuvojen tukeutumistila/autotalli 2019 - 2020.

Nuijamaan rajavartioaseman peruskorjaus

Vartioasema-aluetta kehitetään kehittämissuunnitelman mukaisesti.

Hki-Vantaan lentoaseman toimitilojen kehittäminen

Suunnitellaan ja toteutetaan 2017 - 2020 lentoaseman terminaalimuutosten yhteydessä operatiivisen toiminnan vaatimat tilaratkaisut yhteistoiminnassa Finavia Oyj:n kanssa. Hanketta koordinoi erillinen RVLE:n hanketyöryhmä.

5. SUUNNITTELU JA TALOUS

Toiminta-ajatus

Toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen strategia. Osallistutaan aktiivisesti Rajavartiolaitoksen tehtäväälaa käsittelevien ohjausasiakirjojen valmisteluun. Valtiojohtolla on ajantasaiset tiedot Rajavartiolaitoksen voimavaroilanteesta ja -tarpeista. Lisääntyvät velvoitteet ja tehtävät toimeenpannaan niihin osoitetuilla resursseilla. Muilta osin toiminta sopeutetaan rahoituskehukseen suunnittelemalla ja toteuttamalla tarvittavat sopeuttamistoimet. Suunnittelu- ja seuranta tuottaa johtamisessa tarvittavat tiedot.

Rajavartiolaitoksen taloushallinto hoidetaan säädösten ja määräysten mukaisesti. Kirjanpito, maksuliike, sisäinen laskenta ja raportointi järjestetään keskitetysti ja tehokkaasti. Ulkopuolinen rahoitus hyödynnetään täysimääräisesti.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on järjestetty siten, että strategisten tavoitteiden saavuttamista rajoittavat tai estävät uhkat ja ei-toivottu toiminta tunnistetaan. Vahingot ennaltaehkäistään ja seurannaisvaikutukset hallitaan.

Toimenpiteet 2019

Jatketaan Rajavartiolaitoksen strategian toimeenpanoa.

Osallistutaan hallitusohjelma-aineiston ja strategia-asiakirjojen laatimiseen. Hankitaan päätökset seuraavan kehyskauden lisäresursseista sekä investoinneista.

Osallistutaan EU-rahoitusohjelmien sekä kansallisten rahastojen rahoitushakuihin tunnistettujen kehittämishankkeiden rahoittamiseksi.

Jatketaan menojen käsittelyprosessin automatisointia. Varmistetaan Palkeisiin siirtyvien tehtävien laatu. Otetaan Handi-järjestelmä käyttöön.

Toimenpiteet 2020 - 2023

Toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen strategia ja kehittämissuunnitelmien toimenpiteet Rajavartiolaitokselle osoitetulla määräraha-kehyksellä.

Varmistetaan rahoitus lisätehtäviin sekä alus- ja ilma-alusinvestointeihin.

Hyödynnetään ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuudet Rajavartiolaitoksen tutkimus-, kehittämis- ja investointihankkeissa. Vaikutetaan EU:n tulevan rahoituskauden ohjelmavalmisteluun. Osallistutaan sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) lisäksi EU-rahastoista ainakin Horisontti 2020 tutkimusohjelman ja Euroopan meri- ja kalatalousrahaston hakuihin ja harkitaan tapauskohtaisesti osallistumiset muista rahoitusinstrumenteista rahoitettuihin hankkeisiin. Toteutetaan ENI/CBC -naapuruusinstrumentista haussa olevat rajanylityspaikkahankkeet. Kansallisista rahoituslähteistä hyödynnetään UM:n Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyön rahastoa (IBA) ja öljysuojarahastoa.

Parannetaan taloushallinnon tehokkuutta. Kehittämisessä hyödynnetään valtion yhteiset ratkaisut.

Painotetaan sisäisessä valvonnassa ennaltaehkäiseviä ja ohjaavia toimenpiteitä.

6. OIKEUDELLINEN ALA

Toimintaympäristö

Säädösvalmistelu toimii Rajavartiolaitoksen toimintaedellytykset turvaavana jatkuvana prosessina, jossa huomioidaan alati muuttuva kansallinen ja kansainvälinen toimintaympäristö sekä muiden toimialojen vireillä olevat säädöshankkeet.

Rajavartiolaitoksen toiminnan laatuvaatimukset varmistetaan huomioimalla sisäisen laillisuusvalvonnan sekä organisaation ulkopuolisessa laillisuus- ja muussa viranomaisvalvonnassa tehdyt havainnot ja kannanotot.

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitoksella on tehtävissään tarvittavat ajantasaiset säädökset ja sopimukset, jotka on valmisteltu hyvän säädösvalmistelun periaatteita ja ohjeita noudattaen. Toiminnassa noudatetaan perus- ja ihmisoikeuksia sekä huolehditaan toimenpiteiden kohteena olevien henkilöiden oikeusturvasta. Sisäinen laillisuusvalvonta edistää hyvää hallintoa sekä ennaltaehkäisee ja paljastaa mahdolliset lainvastaiset menettelyt.

Rajavartiolaitos varmistaa kansallisesti ja kansainvälisesti Suomen ja Rajavartiolaitoksen tarpeiden huomioon ottamisen rajaturvallisuuteen liittyvän kansainvälisen ja eurooppalaisen lainsäädännön valmistelun yhteydessä.

Toimenpiteet 2019

Valmistellaan hallituksen esitykset eduskunnalle eurooppalaisen rajanylitystietojärjestelmän (EES) ja Euroopan matkustajatieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) edellyttämistä säädösmuutoksista.

Asetetaan esiselvityshanke rajavartiolaitoslainsäädännön toimivuuden selvittämiseksi ja tarvittavien säädösmuutosten valmistelemiseksi.

Varmistetaan Suomen kansallisten näkökohtien huomioiminen Schengenin raja-säännöstöä, Schengenin tietojärjestelmää (SIS), tietojärjestelmien yhteentoimivuutta, ulkorajavalvonnan rahoitusta, Eurooppalaista raja- ja merivartiostoa ja Euroopan rajojenvalvontajärjestelmää (EUROSUR) koskevien asetusehdotusten käsittelyssä.

Laillisuusvalvontaa toteutetaan sitä koskevan pysyväismääräyksen sekä Rajavartiolaitoksen esikunnan ja oikeudellisen osaston työsuunnitelmien mukaisesti.

Toimenpiteet 2020 - 2023

Otetaan käyttöön säädösmuutosten seurantamekanismi säännösten toimivuuden ja mahdollisten muutostarpeiden kartoittamiseksi.

Varmistetaan Suomen ja Rajavartiolaitoksen tarpeiden huomioiminen kansainvälisen ja eurooppalaisen rajaturvallisuuteen liittyvän lainsäädännön osalta.

Huomioidaan omassa toiminnassa sisäministeriön laillisuusvalvonnan kehittämistoimenpiteet ja ohjeistus.